

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾

z dnia 2018 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy w ramach działania „Płatności dla obszarów z ograniczeniami naturalnymi lub innymi szczególnymi ograniczeniami” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020

Na podstawie art. 45 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2017 r. poz. 562, 624, 892, 935 i 1475 oraz z 2018 r. poz. ...) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 13 marca 2015 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Płatności dla obszarów z ograniczeniami naturalnymi lub innymi szczególnymi ograniczeniami” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. poz. 364, z 2016 r. poz. 579 oraz z 2017 r. poz. 230) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 4 uchyla się ust. 2;

2) w § 5:

a) po ust. 1a dodaje się ust. 1b w brzmieniu:

„1b. Rolnik uczestniczący w systemie dla małych gospodarstw, o którym mowa w art. 61 rozporządzenia nr 1307/2013, nie musi, zgodnie z art. 72 ust. 2 lit. b rozporządzenia nr 1306/2013, deklarować działek rolnych, w odniesieniu do których nie ubiega się o przyznanie płatności ONW, chyba że taka deklaracja jest wymagana do celów innej pomocy lub innego wsparcia.”,

b) w ust. 2 skreśla się wyrazy „w formie pisemnej”,

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 13 grudnia 2017 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 2325).

c) w ust. 3 skreśla się wyrazy „lub przesłany”.

§ 2. Do przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Płatności dla obszarów z ograniczeniami naturalnymi lub innymi szczególnymi ograniczeniami” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 w sprawach objętych postępowaniami:

- 1) wszczętymi i niezakończonymi ostateczną decyzją przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia,
- 2) zakończonymi ostateczną decyzją wydaną na podstawie przepisów dotychczasowych, w przypadku gdy zostały wznowione od dnia wejścia w życie niniejszego rozporządzenia – stosuje się przepisy dotychczasowe.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 15 marca 2018 r.

MINISTER ROLNICTWA I ROZWOJU
WSI

A. Rokusewicz

Naczelnik Wydziału

Paweł Maluczek

Z-CA DYREKTORA DEPARTAMENTU
PRAWNO LEGISLACYJNEGO

Mariusz Gorzowski

PODSEKRETARZ STANU

Krzysztof Zawadzki

MINISTER
Rolnictwa i Rozwoju Wsi

Krzysztof Jurgiel

UZASADNIENIE

Niniejszy projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 45 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o *wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020* (Dz. U. z 2017 r. poz. 562, 624, 892, 935 i 1475 oraz z 2018 r. poz. ...).

Zakres spraw będących przedmiotem projektowanego rozporządzenia jest obecnie uregulowany w rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 13 marca 2015 r. w *sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Płatności dla obszarów z ograniczeniami naturalnymi lub innymi szczególnymi ograniczeniami” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020* (Dz.U. poz. 364, z 2016 r. poz. 579 oraz z 2017 r. poz. 230).

Proponowana zmiana, polegająca na uchyleniu w § 4 ust. 2, tj. przepisu wskazującego na ostateczny termin wypłaty płatności wynika z faktu, iż regulacje w tym zakresie ustanowione są w art. 75 rozrządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 z dnia 17 grudnia 2013 w *sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylające rozporządzenia Rady (EWG) nr 352/78, (WE) nr 165/94, (WE) nr 2799/98, (WE) nr 814/2000, (WE) nr 1290/2005 i (WE) nr 485/2008*. Ponadto termin rozpatrywania spraw jest uregulowany w art. 31 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o *wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020*), w którym mowa, że decyzja administracyjna w sprawie o przyznanie pomocy jest wydawana w terminie do dnia 1 marca roku następującego po roku, w którym został złożony wniosek o przyznanie tej pomocy. W związku z powyższym nie zachodzi ryzyko, iż w wyniku proponowanych zmian płatności wypłacane będą w terminie późniejszym niż miało to miejsce w latach poprzednich.

Ponadto wyżej opisana zmiana związana jest również z potrzebą ujednoczenia trybu prowadzenia postępowań administracyjnych, dotyczących działań obszarowych PROW 2014–2020. Analogiczna zamiana została wprowadzona w rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającym rozporządzenie rolno-środowiskowo-klimatyczne PROW 2014–2020 (Dz. U. z 2017 r. poz. 2139) oraz rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającym rozporządzenie ekologiczne PROW 2014-2020 (Dz. U. z 2017 r. poz. 1775).

Proponowana zmiana zapewni równe traktowanie beneficjentów ww. płatności, oraz pozwoli na skoordynowanie procedur kontrolnych w odniesieniu do wszystkich beneficjentów działań obszarowych i tym samym zagwarantuje prawidłową realizację płatności ONW. W związku z czym uzasadnione jest wprowadzenie analogicznej zmiany w niniejszym projekcie rozporządzenia.

Zmiana zaproponowana w § 5 ust. 1b jest bardzo korzystana dla rolników ubiegających się o przyznanie płatności ONW, gdyż daje możliwość zniesienia obowiązku deklarowania we wniosku, działek rolnych nie zgłaszanych do płatności. Zgodnie rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/2393 z dnia 13 grudnia 2017 r. *zmieniającego rozporządzenia (UE) nr 1305/2013 w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW), (UE) nr 1306/2013 w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania, (UE) nr 1307/2013 ustanawiające przepisy dotyczące płatności bezpośrednich dla rolników na podstawie systemów wsparcia w ramach wspólnej polityki rolnej, (UE) nr 1308/2013 ustanawiające wspólną organizację rynków produktów rolnych oraz (UE) nr 652/2014 ustanawiające przepisy w zakresie zarządzania wydatkami odnoszącymi się do łańcucha żywnościowego, zdrowia zwierząt i dobrostanu zwierząt oraz dotyczącymi zdrowia roślin i materiału przeznaczonego do reprodukcji roślin* z możliwości tej mogą skorzystać rolnicy uczestniczący w systemie dla małych gospodarstw co stanowi dla nich duże uproszczenie.

Ponadto nawiązując do nowego brzmienia art. 22 ust. 3 ustawy o płatnościach, określającego zasadę składania wniosków w formie elektronicznej w celu dostosowania przepisów rozporządzenia do zmienionych przepisów ww. ustawy w § 5 ust. 2 zaproponowano rezygnację z określenia, iż wniosek składany jest w formie pisemnej. Zmiana ta ma charakter techniczny.

Jednocześnie w ślad za ww. przepisami ustawy zgodnie, z którymi formularz wniosku wraz z materiałem graficznym będzie udostępniony przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, w § 5 ust. 3 projektowanego proponuje się rezygnację z określenia, iż materiał ten może być przesłany.

Proponowane zmiany prowadzą do uproszczenia i przyspieszenia procesu obsługi wniosków przez ARiMR.

Zgodnie z projektowanym § 3, rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 15 marca 2018 r. Dzięki temu przepisy rozporządzenia będą obowiązywały od pierwszego dnia terminu

składania wniosków o przyznanie płatności za 2018 r. Proponowany termin wejścia w życie rozporządzenia nie narusza zasad demokratycznego państwa prawnego.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Wprowadzane zmiany nie będą miały wpływu na sektor mikro, małych i średnich przedsiębiorstw.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt rozporządzenia wraz z wszelkimi dokumentami dotyczącymi prac nad tym projektem zostanie zamieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia zostanie umieszczony w wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji aktów prawnych, określonej w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597), gdyż nie zawiera przepisów technicznych.

| | |
|--|---|
| Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy w ramach działania „Płatności dla obszarów z ograniczeniami naturalnymi lub innymi szczególnymi ograniczeniami” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 | Data sporządzenia styczeń 2018 r. Źródło: Prawo UE Nr w wykazie prac: |
| Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi | |
| Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Podsekretarz Stanu Pan Ryszard Zarudzki | |
| Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Elżbieta Budka tel., 22 623 10 58 e-mail: Elzbieta.Budka@minrol.gov.pl | |

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Brak jednolitego podejścia do trybu prowadzenia postępowań administracyjnych dotyczących działań obszarowych PROW 2007–2013 i PROW 2014–2020.

Brak dostosowania do przepisów unijnych po wejściu w życie części rolnej rozporządzenia UE „Omnibus” możliwości zniesienia w odniesieniu do rolników uczestniczących w systemie dla małych gospodarstw obowiązku deklarowania we wniosku o przyznanie płatności ONW działek rolnych nie zgłaszanych do płatności.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projekt rozporządzenia ma na celu wprowadzenie uproszczenia dla beneficjentów ww. działania poprzez:

- ujednoczenie projektowanego rozporządzenia z rozporządzeniem zmieniającym rozporządzenie rolno-środowiskowo-klimatyczne PROW 2014–2020 (Dz. U. z 2017 r., poz. 2139) oraz rozporządzeniem Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającym rozporządzenie ekologiczne PROW 2014–2020 (Dz. U. z 2017 r. poz. 1775), terminy wypłaty płatności;
- wprowadzenie zasady składania wniosków w formie elektronicznej;
- zniesienie konieczności deklarowania we wniosku, działek rolnych nie zgłaszanych do płatności dla małych gospodarstw.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Przepisy wspólnotowe regulujące wdrażanie w państwach członkowskich działanie ONW nie narzucają państwom członkowskim stosowania jednolitych rozwiązań. Przepisy wspólnotowe określają jedynie ramy prawne, w których będą mogły poruszać się państwa członkowskie. Biorąc pod uwagę, że przepisy te są wdrażane do porządków prawnych państw członkowskich, należy oczekiwać, że w poszczególnych państwach

| | | | |
|---|-------------|---|--|
| UE zastosowane zostaną rozwiązania dostosowane do potrzeb tych państw. | | | |
| 4.Podmioty, na które oddziałuje projekt | | | |
| Grupa | Wielkość | Źródło danych | Oddziaływanie |
| Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa | | | Wykonuje zadania agencji płatniczej |
| Rolnicy – beneficjenci działania | ok. 745 000 | Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa | Projekt ma usprawnić prawidłową realizację przedmiotowego działania. |
| 5.Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji | | | |
| <p>Projekt niniejszego rozporządzenia zostanie umieszczony na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006 i 1204). Projekt rozporządzenia zostanie przekazany do konsultacji publicznych. Termin konsultacji to styczeń / luty 2018 r.</p> <p>Projekt rozporządzenia zostanie uzgodniony z następującymi organizacjami społecznymi:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych, 2) Sekretariatem Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”, 3) Niezależnym Samorządowym Związkiem Zawodowym Rolników Indywidualnych „Solidarność”, 4) Związkiem Zawodowym Rolnictwa „Samoobrona”, 5) Krajowym Związkiem Rolników, Kólek i Organizacji Rolniczych, 6) Federacją Związków Pracodawców – Dzierżawców i Właścicieli Rolnych, 7) Związkiem Zawodowym Centrum Narodowe Młodych Rolników, 8) Federacją Branżowych Związków Producentów Rolnych, 9) Krajową Radą Izb Rolniczych, 10) Krajową Izbą Gospodarczą, Komitetem Rolnictwa i Obrotu Rolnego, 11) Związkiem Zawodowym Rolników „Ojczyzna”, 12) Związkiem Zawodowym Rolników Rzeczypospolitej „SOLIDARNI”, 13) Forum Aktywizacji Obszarów Wiejskich, 14) Krajową Radą Spółdzielczą, 15) Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych, 16) Związkiem Zawodowym Pracowników Rolnictwa w RP, 17) Business Centre Club, 18) Związkiem Rzemiosła Polskiego, 19) Forum Związków Zawodowych, 20) Pracodawcami Rzeczypospolitej Polskiej, 21) Konfederacją Lewiatan, 22) Krajowym Związkiem Grup Producentów Rolnych - Izba Gospodarcza, 23) Polskim Związkiem Zrzeszeń Leśnych, 24) Związkiem Zawodowym Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „Regiony”, 25) Związkiem Zawodowym Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”, 26) Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym „Solidarność”, 27) Krajowym Związkiem Rewizyjnym Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych, 28) Związkiem Przedsiębiorców i Pracodawców, 29) Polską Izbą Nasienną, 30) Radą Dialogu Społecznego, 31) Radą Dialogu Społecznego w Rolnictwie, 32) Polskim Związkiem Zawodowym Rolników, 33) Stowarzyszeniem Rolnictwa Zrównoważonego „ASAP”, 34) Instytutem Gospodarki Rolnej, 35) Stowarzyszeniem Naukowo-Technicznym Inżynierów i Techników Rolnictwa, | | | |

- 36) Polskim Karpiem Spółką z ograniczoną odpowiedzialnością – Organizacją Producentów,
 37) Krajowym Związkiem Plantatorów Buraka Cukrowego,
 38) Krajowym Zrzeszeniem Producentów Rzepaku i Roślin Białkowych,
 39) Federacją Przedsiębiorców Polskich.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

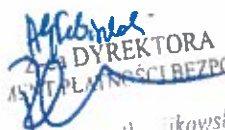
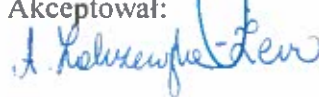
| (ceny stałe z r.) | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] | | | | | | | | | | | |
|--|--|---|---|---|---|---|---|---|---|---|----|----------------|
| | 0 | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | Łącznie (0-10) |
| Dochody ogółem | | | | | | | | | | | | |
| budżet państwa | | | | | | | | | | | | |
| JST | | | | | | | | | | | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | | | | | | | | | | |
| Wydatki ogółem | | | | | | | | | | | | |
| budżet państwa | | | | | | | | | | | | |
| JST | | | | | | | | | | | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | | | | | | | | | | |
| Saldo ogółem | | | | | | | | | | | | |
| budżet państwa | | | | | | | | | | | | |
| JST | | | | | | | | | | | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | | | | | | | | | | |
| Zróżła finansowania | Nie dotyczy | | | | | | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa. Projektowane rozporządzenie nie spowoduje zmniejszenia dochodów lub zwiększenia wydatków budżetu państwa. Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na budżety jednostek samorządu terytorialnego i pozostałych jednostek sektora finansów publicznych. | | | | | | | | | | | |

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

| Skutki | | 0 | 1 | 2 | 3 | 5 | 10 | Łącznie (0-10) |
|---|--|---|---|---|---|---|----|----------------|
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | | | | | | | | |
| W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.) | duże przedsiębiorstwa | | | | | | | |
| | sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | | | | |
| | rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | | | | | | | |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa | | | | | | | |
| | sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | | | | |

| | | |
|---|--|---|
| | rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | |
| Niemierzalne | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | | Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość |
| 8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu | | |
| <input type="checkbox"/> nie dotyczy | | |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | | <input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy |
| <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input checked="" type="checkbox"/> inne: uproszczenie składania wniosków dla rolników uczestniczących w systemach dla małych gospodarstw | | <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności. | | <input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy |
| Komentarz: Projekt rozporządzenia nie przewiduje wprowadzenia obciążeń regulacyjnych wykraczających poza wymagane przepisami Unii Europejskiej. | | |
| 9. Wpływ na rynek pracy | | |
| Projektowana regulacja nie będzie miała wpływu na rynek pracy. | | |
| 10. Wpływ na pozostałe obszary | | |
| <input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne: | <input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe | <input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie |
| Omówienie wpływu | Projektowane rozporządzenie nie wpłynie na pozostałe obszary. | |
| 11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego | | |
| Planuje się, że rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 15 marca 2018 r. | | |
| 12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane? | | |
| Zakres tematyczny projektowanego rozporządzenia nie wymaga ewaluacji jego efektów. | | |
| 13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.) | | |
| - | | |

Opracowano w Departamencie Płatności Bezpośrednich


 DYREKTORA
 DEPARTAMENTU PŁATNOŚCI BEZPOŚREDNICH
 DYREKTOR
 Joanna Czapla
 Akceptował:


Zatwierdził: