

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA OBRONY NARODOWEJ**

z dnia 2017 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie dodatków do uposażenia zasadniczego żołnierzy  
zawodowych**

Na podstawie art. 80 ust. 6 ustawy z dnia 11 września 2003 r. o służbie wojskowej żołnierzy zawodowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1726 i 2138 oraz z 2017 r. poz. 60) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Obrony Narodowej z dnia 28 grudnia 2016 r. w sprawie dodatków do uposażenia zasadniczego żołnierzy zawodowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 2296 i z 2017 r. poz. 2016) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 22 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Żołnierz zawodowy pełniący służbę wojskową w Służbie Kontrwywiadu Wojskowego lub w Służbie Wywiadu Wojskowego otrzymuje dodatek specjalny w wysokości od 0,04 do 3,5 kwoty bazowej.”;

2) w § 25:

a) dotychczasową treść oznacza się jako ust. 1,

b) po ust. 1 dodaje się ust. 2 w brzmieniu:

„2) Dodatku, o którym mowa w ust. 1, nie wypłaca się za okres udziału żołnierza w wykonywaniu zadań za które żołnierz otrzymuje dodatek, o którym mowa w § 23.”;

3) w § 26:

a) w ust. 1:

- pkt 4 lit. b otrzymuje brzmienie:

„b) w komórkach organizacyjnych Ministerstwa Obrony Narodowej, dowództwach Rodzajów Sił Zbrojnych, Inspektoracie Wsparcia Sił Zbrojnych, Dowództwie Garnizonu Warszawa, Komendzie Głównej Żandarmerii Wojskowej – od 0,10 do 0,30;”;

- pkt 7 otrzymuje brzmienie:

„7) szefa służby (szefa zaopatrzenia) w: wydziale materiałowym (sekcji materiałowej), wydziale technicznym (sekcji technicznej) albo sekcji

techniki lotniczej lub morskiej wojskowego oddziału gospodarczego, bazy lotnictwa, komendy portu wojennego, brygady logistycznej, oddziału zabezpieczenia oraz szefa sekcji w wydziale: materiałowym, technicznym albo techniki lotniczej regionalnej bazy logistycznej - od 0,10 do 0,25;”;

- pkt 10 otrzymuje brzmienie:

„1) w korpusie osobowym sprawiedliwości i obsługi prawnej:

a) radcy prawnego:

- w komórkach organizacyjnych Ministerstwa Obrony Narodowej - 0,60,
- w dowództwach Rodzajów Sił Zbrojnych, Inspektoracie Wsparcia Sił Zbrojnych, Dowództwie Garnizonu Warszawa, Komendzie Głównej Żandarmerii Wojskowej - 0,40,
- w innych jednostkach organizacyjnych niż wymienione w tiret jeden i dwa - 0,20,

b) referenta prawnego:

- w komórkach organizacyjnych Ministerstwa Obrony Narodowej - 0,30,
- w dowództwach Rodzajów Sił Zbrojnych, Inspektoracie Wsparcia Sił Zbrojnych, Dowództwie Garnizonu Warszawa, Komendzie Głównej Żandarmerii Wojskowej - 0,20,
- w innych jednostkach organizacyjnych niż wymienione w tiret jeden i dwa - 0,10;”;

- w pkt 10 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 11 w brzmieniu:

„11) w Inspektoracie Informatyki lub w Centrum Projektów Informatycznych, oznaczonego cechą korpusu osobowego łączności i informatyki – 28, cechą grupy osobowej projektowo – programowej informatyki – C zajmowane przez żołnierza w stopniu wojskowym:

- a) podoficerskim lub podporucznika – do 0,60,
- b) porucznika lub podpułkownika – do 0,80,
- c) kapitana lub majora – do 1,00.,

b) w ust. 2 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) w przypadkach, o których mowa w pkt 1-8 i 11, charakter i zakres zadań realizowanych przez jednostkę organizacyjną, liczbę podległych żołnierzy i pracowników wojska, a także stopień wywiązywania się żołnierza z powierzonych zadań oraz posiadane przez żołnierza kwalifikacje;”;

- 4) w § 27 ust. 1:
- a) pkt 4 otrzymuje brzmienie:
- „4) w Inspektoracie Wojsk Specjalnych Dowództwa Generalnego Rodzajów Sił Zbrojnych, Dowództwie Komponentu Wojsk Specjalnych, Centrum Operacji Specjalnych Dowództwa Operacyjnego Rodzajów Sił Zbrojnych, Jednostce Wojskowej Nr 3940, Jednostce Wojskowej Nr 4724, 7 eskadrze działań specjalnych – do 0,30;”,
- b) po pkt 4 dodaje się pkt 4a w brzmieniu:
- „4a) w Jednostce Wojskowej Nr 2305 – do 0,90;”.
- § 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2018 r.

**MINISTER OBRONY NARODOWEJ**

**w porozumieniu:**

**MINISTER RODZINY, PRACY**

**I POLITYKI SPOŁECZNEJ**

## Uzasadnienie

Projektowane rozporządzenie stanowi wykonanie art. 80 ust. 6 ustawy z dnia 11 września 2003 r. o służbie wojskowej żołnierzy zawodowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1726 i 2138 oraz z 2017 r. poz. 60). Aktualnie problematyka dodatków do uposażenia uregulowana jest w rozporządzeniu Ministra Obrony Narodowej z dnia 28 grudnia 2016 r. w sprawie dodatków do uposażenia zasadniczego żołnierzy zawodowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 2296, z późn. zm.).

### 1. Zmiana zamieszczona w § 1 pkt 1, dotycząca § 22 obecnie obowiązującego rozporządzenia:

Propozycja odnosi się do żołnierzy zawodowych skierowanych do pełnienia służby w Służbie Kontrwywiadu Wojskowego lub w Służbie Wywiadu Wojskowego i przewiduje podwyższenie maksymalnej miesięcznej kwoty dodatku specjalnego jaka może być przyznana tym żołnierzom z kwoty 3750 zł do kwoty 5250 zł. W wyniku wejścia w życie omawianej propozycji wskazani żołnierze będą mogli otrzymać dodatek specjalny, w wysokości od 60 zł do 5250 zł. Taka znaczna rozpiętość kwot dodatku pozwala na oferowanie żołnierzom zawodowym uposażeń na poziomie wysokości uposażeń wypłacanych funkcjonariuszom tych służb zajmujących porównywalne stanowiska. Podwyższenie maksymalnej kwoty dodatku pozwoli na utrzymanie porównywalności uposażeń w kontekście planowanej podwyżki uposażeń funkcjonariuszy SKW i SWW. Należy podkreślić, że wprowadzony w 2009 r. model adekwatności uposażeń żołnierzy SKW i SWW w odniesieniu do funkcjonariuszy innych służb specjalnych pozwala na pozyskiwanie odpowiednich kandydatów posiadających unikalne kwalifikacje i predyspozycje do służby w SKW lub SWW. Podwyższenie kwoty dodatku specjalnego pozwoli na zaoferowanie możliwości pełnienia służby w SKW lub SWW szerszemu gronu doświadczonych żołnierzy jak również stanowić będzie element pozwalający na zatrzymanie w służbie żołnierzy. Zmiana ta wpłynie na wysokość wydatków budżetowych tych służb, lecz z uwagi na znaczne różnice pomiędzy minimalną a maksymalną wysokością dodatku specjalnego nie jest możliwe precyzyjne określenie skutków finansowych. Wprowadzenie nowej górnej kwoty dodatku nie będzie oznaczało automatycznego i jednakowego zwiększenia dodatku dla wszystkich żołnierzy pełniących służbę SKW lub SWW. Jednakże istotne jest, że zmiana ta nie spowoduje podwyższenia wydatków budżetu państwa, gdyż zostanie sfinansowana w ramach budżetów tych służb przewidzianych na wydatki osobowe.

### 2. Zmiana zamieszczona w § 1 pkt 2, dotycząca § 25 obecnie obowiązującego rozporządzenia:

W przepisie § 25 rozporządzenia ustanowiono niestały dodatek specjalny za wykonywanie zadań związanych z bezpośrednim udziałem w zapobieganiu skutkom klęsk żywiołowych lub ich usuwaniu albo zadań ratowniczych, w wysokości 45 zł za każdą rozpoczętą dobę wykonywania tych zadań. Jednocześnie, w § 23 rozporządzenia przewidziano stały dodatek specjalny dla żołnierzy pełniących służbę w patrolach rozminowania, którzy wykonują czynności polegające na rozminowywaniu terenu lub jego oczyszczaniu z przedmiotów wybuchowych albo niebezpiecznych. W sytuacjach, w których żołnierz z patrolu rozminowania uprawniony do otrzymania dodatku stałego wykonuje czynności o charakterze ratowniczym, polegające na usuwaniu niewybuchów (*np. na terenie zurbanizowanym*) dochodzi do zbiegu uprawnień do dodatku stałego i niestałego. W ostatnim okresie obserwuje się tendencję do występowania żołnierzy o wypłatę dwóch tych dodatków.

Dlatego proponuje się zastosowanie zasady absorpcji zgodnie, z którą wypłata dodatku, w wyższej wysokości „konsumuje” dodatek w niższej wysokości. Żołnierze patroli rozminowania będą natomiast uprawnieni do otrzymywania dodatku niestałego jeżeli będą uczestniczyć w akcjach związanych z bezpośrednim udziałem w zapobieganiu skutkom klęsk żywiołowych lub ich usuwaniu albo zadań ratowniczych, które nie będą polegać na oczyszczaniu terenu z przedmiotów niebezpiecznych lub wybuchowych. Propozycja ta nie spowoduje wzrostu wydatków budżetowych, natomiast przyczyni się rozstrzygnięcia sporów powstałych na tle stosowania wskazanych przepisów rozporządzenia powstałych pomiędzy dowódcami jednostek wojskowych a żołnierzami pełniącymi służbę w patrolach rozminowania.

3. Zmiana proponowana w § 1 pkt 3 lit. a tiert pierwsze, dotycząca § 26 ust. 1 pkt 4 lit. b obecnie obowiązującego rozporządzenia:

Propozycja ta ma charakter porządkujący. Przepis ten reguluje kwestię dodatku służbowego dla żołnierzy zawodowych – lekarzy i lekarzy dentystów, różnicując wysokość tego dodatku w zależności od poziomu usytuowania stanowiska służbowego w strukturze Sił Zbrojnych RP. W obecnym brzmieniu przepisu, obok dowództw Rodzajów Sił Zbrojnych funkcjonuje nazwa Dowództwa Wojsk Obrony Terytorialnej. Dowództwo to w następstwie dokonanej z dniem 1 stycznia 2017 r. nowelizacji przepisów ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2017 r. poz. 1430 z późn. zm.) - jest jednym z dowództw Rodzajów Sił Zbrojnych. Z tego też względu zbędne jest dalsze wyodrębnianie nazwy Dowództwa Wojsk Obrony Terytorialnej w treści przepisu. Zmiana nie wpłynie na dotychczasowe uprawnienia żołnierzy do dodatku służbowego.

4. Zmiana proponowana w § 1 pkt 3 lit. b) tiret drugie, dotycząca § 26 ust.1 pkt 7 obecnie obowiązującego rozporządzenia:

Omawiany przepis rozporządzenia przewiduje dodatek służbowy dla żołnierzy zawodowych – szefów służb materiałowych i technicznych w wydziałach technicznych i materiałowych jednostek logistycznych. W obecnym brzmieniu rozporządzenia nie wymieniono stanowisk służbowych szefów sekcji w wydziale techniki morskiej, które to stanowiska występują w Komendzie Portu Wojennego w Gdyni oraz stanowisk służbowych szefów sekcji w wydziale techniki lotniczej w 3 Regionalnej Bazie Logistycznej w Krakowie, a także stanowisk szefów zaopatrzenia, występujących w bazach lotniczych. Należy zwrócić uwagę, że są to *de facto* stanowiska szefów służb technicznych, lecz z uwagi na znaczny zakres odpowiedzialności, w wymienionych jednostkach zostały wyodrębnione z wydziałów technicznych. Propozycja odnosi się do 3 stanowisk szefów służb w Komendzie Portu Wojennego w Gdyni, 4 stanowisk szefów służb w 3 Regionalnej Bazie Logistycznej oraz 18 stanowisk szefów zaopatrzenia. Zakładając, że żołnierzom tym zostanie przyznany dodatek w maksymalnej wysokości wynoszącej 375 zł miesięcznie, to roczny skutek wprowadzenia tej propozycji wyniesie ok. 0,10 mln zł. Wdrożenie proponowanego rozwiązania przyczyni się do ujednoczenia zasad wynagradzania szefów służb w jednostkach logistycznych.

5. Zmiana zaproponowana w § 1 pkt 3 lit. a tiret trzecie, dotycząca § 26 ust. 1 pkt 10 obecnie obowiązującego rozporządzenia:

W § 26 ust. 1 pkt 10 obowiązującego rozporządzenia przewidziano dodatek służbowy

dla żołnierzy zawodowych radców prawnych i referentów prawnych. Wysokość dodatku zależy od usytuowania stanowiska zajmowanego przez radcę prawnego lub referenta prawnego w strukturze organizacyjnej Sił Zbrojnych RP, przyjmując podział na stanowiska służbowe usytuowane w: jednostkach wojskowych do szczebla dywizji, dowództwach podległych bezpośrednio pod Ministra Obrony Narodowej i w komórkach organizacyjnych Ministerstwa Obrony Narodowej. Stosowanie przywołanego przepisu rozporządzenia ujawniło problem w zakresie prawidłowego usytuowania stanowisk służbowych radców prawnych i referentów prawnych, pełniących służbę w jednostkach wojskowych nie wchodzących w skład dywizji, np. żołnierzy zajmujących stanowiska służbowe w międzynarodowych strukturach wojskowych, komisjach lekarskich. W celu uniknięcia procesów sądowych dotyczących ustalenia wysokości dodatku służbowego proponuje się przeredagowanie przepisu rozporządzenia poprzez zastąpienie zwrotu „w jednostce wojskowej do szczebla dywizji”, zwrotem „inne niż wymienione w tiert dwa i trzy”. Wprowadzenie tego zapisu pozwoli na jednoznaczne ustalenie wysokości dodatku dla żołnierzy pełniących służbę w jednostkach wojskowych nie wchodzących w skład dywizji. W wyniku wejścia w życie propozycji ogół żołnierzy zawodowych – radców prawnych i referentów prawnych będzie uprawniony do otrzymania dodatku służbowego w najniższej wysokości, z wyjątkiem żołnierzy wskazanych w enumeratywnie wymienionych dowództwach i komórkach organizacyjnych Ministerstwa Obrony Narodowej. Zmiana ta nie spowoduje wzrostu wydatków z tego tytułu, gdyż nie zakłada się podwyższenia obecnie otrzymywanych dodatków przez żołnierzy jak również nie zakłada się zwiększenia liczby uprawnionych żołnierzy do tego dodatku służbowego.

6. Zmiana zaproponowana w § 1 pkt 3 lit. a tiret piąte i lit. b, dotycząca dodania w obecnie obowiązującym § 26 ust. 1 pkt 11 oraz zmiany § 26 ust. 2 pkt 1:

Celem proponowanej regulacji prawnej jest stworzenie systemu motywacji finansowej dla żołnierzy zawodowych – informatyków wykonujących zadania związane z opracowaniem projektów informatycznych. Zapewnienie sprawnego funkcjonowania Sił Zbrojnych RP wymaga podniesienia poziomu uposażeń żołnierzy zawodowych, w szczególności posiadających wysokie kwalifikacje i umiejętności (*do której to grupy należy zaliczyć żołnierzy korpusu osobowego informatyki*), którym na rynku cywilnym oferuje się atrakcyjniejsze wynagrodzenia wobec wypłacanych w ramach służby wojskowej. Nadmienić należy, że zadania realizowane przez Siły Zbrojne wymagają aby pewne czynności były wykonywane przez żołnierzy zawodowych, a nie np. przez firmy zewnętrzne w wyniku zakupu usług. Wzrost zagrożeń atakami cybernetycznymi wymaga utrzymania w Siłach Zbrojnych żołnierzy zawodowych – informatyków. W tym celu niezbędne jest stworzenie atrakcyjnego systemu uposażeń dla tej grupy żołnierzy zawodowych, którego przejawem jest wprowadzenie dodatku służbowego. Wysokość zaproponowanych dodatków odzwierciedla posiadane przez żołnierzy poszczególnych korpusów kadry specjalizację, wiedzę oraz doświadczenie. Dodatek ten dedykowany będzie nielicznej grupie ok. 80 żołnierzy zawodowych, którzy od dnia 1 stycznia 2018 r. będą pełnić służbę w Inspektoracie Informatyki (*obecnie Inspektoracie Systemów Informacyjnych*) oraz w Centrum Projektów Informatycznych (*obecnie Resortowym Centrum Zarządzania Projektami Informatycznymi*). Od pozyskania odpowiednich żołnierzy zawodowych do wymienionych instytucji uzależniony jest dalszy rozwój systemów informatycznych determinujących sprawne

funkcjonowanie Sił Zbrojnych RP. Proponowane rozwiązania przyczynią się do wzrostu zainteresowania długoletnim pełnieniem zawodowej służby wojskowej (w szczególności w kontekście wynagrodzeń oferowanych na rynku cywilnym). Zakłada się, że wdrożenie nowych rozwiązań w systemie dodatków do uposażenia zasadniczego żołnierzy zawodowych spowoduje roczny wzrost wydatków z tego tytułu o kwotę ok. 1,30 mln zł. Konsekwencją dodania pkt 11 w § 26 ust. 1 jest konieczność dostosowania przepisu § 26 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia.

7. Zmiana zaproponowana w § 1 pkt 4, dotycząca § 27 ust. 1 obecnie obowiązującego rozporządzenia:

W przedkładanym projekcie rozporządzenia proponuje się zmianę obecnego systemu dodatku służbowego wypłacanego żołnierzom Wojsk Specjalnych. Projekt zakłada pozostawienie aktualnej wysokości dodatku służbowego (do 450 zł miesięcznie) dla żołnierzy pełniących służbę w: w Inspektoracie Wojsk Specjalnych Dowództwa Generalnego Rodzajów Sił Zbrojnych, Dowództwie Komponentu Wojsk Specjalnych, Centrum Operacji Specjalnych Dowództwa Operacyjnego Rodzajów Sił Zbrojnych, Jednostce Wojskowej Nr 3940, Jednostce Wojskowej Nr 4724, 7 eskadrze działań specjalnych (§ 27 ust. 1 pkt 4 rozporządzenia) oraz zwiększenie górnej granicy dodatku służbowego dla żołnierzy zawodowych pełniących służbę w Jednostce Wojskowej GROM (z kwoty 450 zł do kwoty 1350 zł). Rozwiązanie to stanowi element końcowy, domykający zmiany systemu wynagradzania żołnierzy Wojsk Specjalnych na który składało się: przyznanie dodatku służbowego wszystkim żołnierzom Wojsk Specjalnych (od dnia 1 stycznia 2017 r.), podwyższenie dodatku służbowego dla żołnierzy Jednostki Wojskowej Formoza i Jednostki Wojskowej Komandosów oraz proponowane w niniejszym projekcie podwyższenie dodatku służbowego dla Jednostki Wojskowej GROM. Wdrożenie tego rozwiązania pozwoli na zachowanie hierarchicznej struktury ważności jednostek Wojsk Specjalnych. Najważniejszą jednostką pozostanie jednostka Wojskowa GROM, natomiast naturalnym źródłem naboru do tej jednostki są żołnierze pozostałych jednostek wojskowych Wojsk Specjalnych. W celu pozyskania i utrzymania żołnierzy w Jednostce Wojskowej GROM niezbędne jest stworzenie systemu wynagradzania, zgodnie z którym najlepiej opłacani wśród żołnierzy Wojsk Specjalnych będą żołnierze Jednostki Wojskowej GROM. Szacuje się, że wprowadzenie tej zmiany spowoduje wzrost wydatków przeznaczonych na uposażenia żołnierzy o kwotę ok. 8,10 mln zł.

Środki na wprowadzenie przedmiotowych zmian rozporządzenia, w łącznej wysokości 9,5 mln zł, zostały zabezpieczone w budżecie resortu Obrony Narodowej, w ramach środków przyznanych na zwiększenie funduszu uposażeń żołnierzy zawodowych od dnia 1 stycznia 2018 r. i w latach następnych.

Uwzględniając czas niezbędny na przeprowadzenie procedury wejścia tego aktu w życie, a także planowane zmiany organizacyjne mające na celu utworzenie z dniem 1 stycznia 2018 r. Inspektoratu Informatyki i Centrum Projektów Informatycznych – proponuje się aby rozporządzenie weszło w życie od dnia 1 stycznia 2018 r.

Rozporządzenie nie wpływa na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców.

Zgodnie z § 4 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.) projektowane rozporządzenie nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. poz. 1414, z późn. zm.) projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronach internetowych Ministerstwa Obrony Narodowej i Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt aktu normatywnego nie wymaga zaopiniowania, dokonania konsultacji albo uzgodnienia z właściwymi instytucjami i organami Unii Europejskiej lub Europejskim Bankiem Centralnym. Projektowana regulacja nie jest objęta prawem Unii Europejskiej.

*Za zgodność pod względem  
prawnym, legislacyjnym i redakcyjnym*