

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA FINANSÓW¹⁾

z dnia 2018 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie zwolnień z obowiązku prowadzenia ewidencji
przy zastosowaniu kas rejestrujących**

Na podstawie art. 111 ust. 8 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. z 2017 r. poz. 1221 i 2491 oraz z 2018 r. poz. 62 i 86) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 20 grudnia 2017 r. w sprawie zwolnień z obowiązku prowadzenia ewidencji przy zastosowaniu kas rejestrujących (Dz. U. poz. 2454) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w § 4:
 - a) w ust. 1 w pkt 2 w lit. l na końcu przecinek zastępuje się kropką i uchyla się lit. m,
 - b) w ust. 3 w pkt 2 po wyrazach „w ust. 1 pkt 2 lit. f–h” skreśla się wyrazy „oraz m”;
- 2) w § 9 w ust. 1 i 3 wyrazy „lit. k–m” zastępuje się wyrazami „lit. k–l”;
- 3) w załączniku do rozporządzenia poz. 25 otrzymuje brzmienie:

25	64–66	Usługi finansowe i ubezpieczeniowe
----	-------	------------------------------------

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

MINISTER FINANSÓW

ZA ZGODNOŚĆ POD WZGLĘDEM PRAWNYM,
LEGISLACYJNYM I REDAKCYJNYM

Renata Łućko

Zastępca Dyrektora

Departamentu Prawnego w Ministerstwie Finansów

/- podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

¹⁾ Minister Finansów kieruje działem administracji rządowej – finanse publiczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 10 stycznia 2018 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Finansów (Dz. U. poz. 92).

Uzasadnienie

Celem zmiany rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów w sprawie zwolnień z obowiązku prowadzenia ewidencji przy zastosowaniu kas rejestrujących (Dz. U. poz. 2454), zwanym dalej: „rozporządzeniem zwolnieniowym z 2017 r.”, jest objęcie zwolnieniem z obowiązku prowadzenia ewidencji przy zastosowaniu kas rejestrujących do końca 2018 r. podatników prowadzących działalność w zakresie wymiany walut.

Zgodnie z rozporządzeniem zwolnieniowym z 2017 r. podmioty świadczące usługi wymiany walut na rzecz osób fizycznych nieprowadzących działalności gospodarczej lub rolników ryczałtowych, po 3-miesięcznym okresie przejściowym od dnia wejścia w życie tego rozporządzenia, tj. od dnia 1 kwietnia 2018 r., podlegają bezwzględnemu obowiązkowi ewidencjonowania ww. usług przy użyciu kas rejestrujących (§ 4 ust. 1 pkt 2 lit. m w zw. z § 9 ust. 1 pkt 1 lub 2). Z obowiązku tego wyłączone są banki i spółdzielcze kasy oszczędnościowo-kredytowe świadczące tego rodzaju usługi, a także podmioty świadczące te usługi na warunkach określonych w poz. 39 załącznika do rozporządzenia tj. przy wykorzystaniu środków porozumiewania się na odległość, lub których rezultat jest przekazywany wyłącznie przy wykorzystaniu tych środków (§ 4 ust. 3 pkt 2 rozporządzenia zwolnieniowego z 2017 r.).

Bezwzględne objęcie obowiązkiem ewidencjonowania oznacza, że podmioty świadczące tego rodzaju usługi nie mogą korzystać ze zwolnienia podmiotowego ze względu na osiągnięty limit obrotów – 20 tys. zł, określony w § 3 rozporządzenia zwolnieniowego z 2017 r.

Objęcie ww. podmiotów bezwzględnym obowiązkiem ewidencjonowania przy użyciu kasy rejestrującej wpisywało się w politykę sukcesywnego eliminowania zwolnień z obowiązku ewidencjonowania, tak aby został zrealizowany powszechny obowiązek stosowania kas rejestrujących określony w art. 111 ust. 1 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. z 2017 r. poz. 1221, z późn. zm.). Ponadto wprowadzenie tego obowiązku było odpowiedzią na sygnały o nadużyciach wśród podmiotów prowadzących działalność w zakresie wymiany walut, a tym samym miało przyczynić się do uszczelnienia systemu podatkowego i zmniejszenia szarej strefy.

Po przeprowadzeniu analizy zgłaszanych postulatów z branży podmiotów prowadzących działalność w zakresie wymiany walut, uznano, że przewidziany rozporządzeniem z 2017 r. czas na wdrożenie obowiązku ewidencjonowania na kasie rejestrującej dla wskazanej branży jest niewystarczający, z uwagi na problemy ściśle związane ze specyfiką tej branży i problemami z wdrożeniem systemu kas rejestrujących do prowadzenia ewidencji sprzedaży. W świetle zgłoszonych uwag branży wdrożenie kas rejestrujących w tego rodzaju działalność gospodarczą wymaga skorelowania obowiązków wynikających z prawa dewizowego z obowiązkami nakładanymi na użytkowników kas rejestrujących, a także dostosowania programów komputerowych i sprzętu wykorzystywanego w ramach prowadzenia działalności w tym zakresie.

W konsekwencji za zasadne uznano wprowadzenie do końca 2018 r. zwolnienia dla podatników świadczących wskazane usługi z obligatoryjnego obowiązku ewidencjonowania przy użyciu kas rejestrujących. Ponadto wydłużenie do końca 2018 r. zwolnienia z obowiązku stosowania kas rejestrujących pozwoli na ewentualne skorzystanie przez te podmioty z możliwości zastosowania nowego rodzaju kas tzw. kas on-line, których wdrożenie przewidziane jest w 2019 r. zgodnie z projektem ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług – Prawo o miarach (UA35).

W tym celu w **projekcie rozporządzenia zmieniającego w § 1 pkt 1 wprowadza się w rozporządzeniu zwolnieniowym z 2017 r. zmianę w § 4 ust. 1 pkt 2** polegającą na wykreśleniu lit. m, zgodnie z którą, z możliwości zwolnień z obowiązku ewidencjonowania na kasie rejestrującej nie korzystają podatnicy świadczący usługi w zakresie wymiany walut, z wyłączeniem usług świadczonych przez banki i spółdzielcze kasy oszczędnościowo-kredytowe.

Z wprowadzaną zmianą skorelowane są następne zmiany wprowadzane **w § 1 pkt 2 i 3 projektu rozporządzenia zmieniającego** – zmiany te mają charakter redakcyjny i dostosowawczy i polegają na usunięciu odesłania do uchylanego przepisu § 4 ust. 1 pkt 2 lit. m w następnych regulacjach rozporządzenia zwolnieniowego z 2017 r., tj. **w § 4 ust. 3 pkt 2 oraz w § 9 ust. 1 i 3.**

Jednocześnie, mając na uwadze, że świadczenie ww. usług do końca okresu, na jaki wprowadzono rozporządzenie zwolnieniowe z 2017 r., a więc do końca 2018 r. będzie korzystało ze zwolnienia przedmiotowego z obowiązku ewidencjonowania na kasie rejestrującej, **w § 1 pkt 4 projektu rozporządzenia zmieniającego** wprowadza się zmianę w **poz. 25 załącznika do rozporządzenia zwolnieniowego z 2017 r.** gdzie wskazuje się, że zwolnieniem z obowiązku ewidencjonowania na kasie rejestrującej objęte są usługi finansowe i ubezpieczeniowe objęte symbolem PKWiU 64-66.

Stosownie do § 2 projektu wprowadzane rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Projektowana zmiana nie narusza zasad demokratycznego państwa prawnego, o których mowa w art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1523). Projekt rozporządzenia jest korzystny dla podatników świadczących usługi w zakresie wymiany walut, bowiem wyłącza te podmioty z obowiązku obligatoryjnego prowadzenia ewidencji przy użyciu kas rejestrujących, którym byłiby objęci od dnia 1 kwietnia 2018 r. zgodnie ze zmienianym rozporządzeniem, a ponadto podmiotom tym przywraca się możliwość stosowania zwolnień z ewidencjonowania na kasie rejestrującej.

Z tych samych względów wprowadzany akt ma pozytywny wpływ na mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców, zgodnie z art. 103 ust. 1a ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz. U. z 2017 r. poz. 2168).

Niniejsze rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych, w związku z czym nie podlega procedurze notyfikacji na zasadach przewidzianych w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Stosownie do przepisów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w BIP RCL.