

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA GOSPODARKI MORSKIEJ I ŻEGLUGI
ŚRÓDLĄDOWEJ¹⁾

z dnia2018 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie wymiarów i okresów ochronnych organizmów
morskich poławianych przy wykonywaniu rybołówstwa rekreacyjnego oraz
szczegółowego sposobu i warunków wykonywania rybołówstwa rekreacyjnego²⁾**

Na podstawie art. 95 ustawy z dnia 19 grudnia 2014 r. o rybołówstwie morskim (Dz. U. z 2015 r. poz. 222, z 2016 r. poz. 1948 oraz z 2017 r. poz. 60 i 1273) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 6 lipca 2015 r. w sprawie wymiarów i okresów ochronnych organizmów morskich poławianych przy wykonywaniu rybołówstwa rekreacyjnego oraz szczegółowego sposobu i warunków wykonywania rybołówstwa rekreacyjnego (Dz. U. z 2018 r. poz. 24):

1) w § 3 pkt 5 otrzymuje brzmienie:

„5) węgorza – w terminie od dnia 1 listopada do dnia 31 stycznia na obszarze morskich wód wewnętrznych, morza terytorialnego i w polskiej wyłącznej strefie ekonomicznej;”;

2) w § 11 pkt 6 otrzymuje brzmienie:

„6) 14 sztuk – w przypadku dorsza (*Gadus morhua*), z wyłączeniem połowów prowadzonych na podstawie pozwolenia wydanego na podstawie art. 90 ust. 1 pkt

¹⁾ Minister Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej kieruje działem administracji rządowej – rybołówstwo, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 13 grudnia 2017 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej (Dz. U. poz. 2324 oraz z 2018 r. poz. 100).

²⁾ Niniejsze rozporządzenie służy stosowaniu rozporządzenia Rady (UE) 2017/1970 z dnia 27 października 2017 r. ustalającego uprawnienia do połowów na 2018 rok w odniesieniu do niektórych stad ryb i grup stad ryb w Morzu Bałtyckim oraz zmieniającego rozporządzenie (UE) 2017/127 (Dz. Urz. UE L 281 z 31.10.2017, str. 1).

1 ustawy, z zastrzeżeniem art. 7 ust. 1 i 2 rozporządzenia Rady (UE) 2017/1970 z dnia 27 października 2017 r. ustalającego uprawnienia do połowów na 2018 rok w odniesieniu do niektórych stad ryb i grup stad ryb w Morzu Bałtyckim oraz zmieniającego rozporządzenie (UE) 2017/127 (Dz. Urz. UE L 281 z 31.10.2017, str. 1);”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia z wyjątkiem § 1 pkt 1, który wchodzi w życie z dniem 1 kwietnia 2018 r.

**MINISTER GOSPODARKI
MORSKIEJ
I ŻEGLUGI ŚRÓDLĄDOWEJ:**



MINISTER
GOSPODARKI MORSKIEJ
I ŻEGLUGI ŚRÓDLĄDOWEJ

Marek Gróbarczyk

Za zgodność pod względem prawnym,
legislacyjnym i redakcyjnym

DYREKTOR
DEPARTAMENTU PRAWNEGO

dr Bartosz Szczurawski

Podsekretarz Stanu

Grzegorz Witkowski

SPECJALISTA
Filip Podgórski

NACZELNIK WYDZIAŁU
Justyna Szumlicz

Zastępca Dyrektora Departamentu
Kamil Wojnar

6.11.2018 r.
Agnieszka Sokółowska
Naczelnik Wydziału
Prawno-Legislacyjnego II

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 95 ust. 1 ustawy z dnia 19 grudnia 2014 r. o rybołówstwie morskim (Dz. U. z 2015 r. poz. 222, z 2016 r. poz. 1948 oraz z 2017 r. poz. 60 i 1273), zwanej dalej „ustawą”, minister właściwy do spraw rybołówstwa określi w drodze rozporządzenia:

- 1) wymiary i okresy ochronne organizmów morskich dla wykonywania rybołówstwa rekreacyjnego;
- 2) szczegółowy sposób i warunki wykonywania rybołówstwa rekreacyjnego;
- 3) wysokość opłaty, o której mowa w art. 90 ust. 1 pkt 2 ustawy.

Zgodnie z art. 95 ust. 2 ustawy w rozporządzeniu należy uwzględnić odpowiednio:

- 1) konieczność zapewnienia ochrony żywych zasobów morza oraz bezpieczeństwa i porządku podczas wykonywania rybołówstwa rekreacyjnego;
- 2) okres, na jaki dana osoba fizyczna uzyskuje uprawnienie do wykonywania rybołówstwa rekreacyjnego przy czym wysokość opłaty nie może przekroczyć odpowiednio:
 - a) 1/100 wysokości wynagrodzenia – w przypadku tygodniowego okresu połowów,
 - b) 1/50 wysokości wynagrodzenia – w przypadku miesięcznego okresu połowów,
 - c) 1/20 wysokości wynagrodzenia – w przypadku 12 miesięcznego okresu połowów.

Wskazane upoważnienie ustawowe zostało wykonane przez wydanie rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 6 lipca 2015 r. w sprawie wymiarów i okresów ochronnych organizmów morskich poławianych przy wykonywaniu rybołówstwa rekreacyjnego oraz szczegółowego sposobu i warunków wykonywania rybołówstwa rekreacyjnego (Dz. U. z 2018 r. poz. 24), zwanego dalej „rozporządzeniem w sprawie rybołówstwa rekreacyjnego”.

Projektowana zmiana rozporządzenia w sprawie rybołówstwa rekreacyjnego wynika z konieczności dostosowania przepisów tego rozporządzenia, określających ilość dorsza, jaką można wyłowić w ciągu doby w ramach połowów rekreacyjnych, do przepisów rozporządzenia Rady (UE) 2017/1970 z dnia 27 października 2017 r. ustalającego uprawnienia do połowów na 2018 rok w odniesieniu do niektórych stad ryb i grup stad ryb w Morzu Bałtyckim oraz zmieniającego rozporządzenie (UE) 2017/127 (Dz. Urz. UE L 281 z 31.10.2017, str. 1), zwanego dalej „rozporządzeniem 2017/1970”.

Obecnie, zgodnie z przepisem § 11 pkt 6 rozporządzenia w sprawie rybołówstwa rekreacyjnego, ilość dorsza, którą może wyłowić i zatrzymać osoba fizyczna prowadząca połowy rekreacyjne w ciągu doby, wynosi nie więcej niż 14 sztuk (niezależnie od rejonu prowadzenia połowów rekreacyjnych), z wyłączeniem połowów prowadzonych na podstawie pozwolenia wydanego na podstawie art. 90 ust. 1 pkt 1 ustawy (tj. pozwolenia na wykonywanie rybołówstwa rekreacyjnego wydanego dla organizatora zawodów sportowych na prowadzenie połowów z brzegu lub ze statku albo armatora statku na prowadzenie połowów z jego statku), z uwzględnieniem art. 7 ust. 1 i 2 rozporządzenia Rady (UE) 2016/1903 z dnia 28 października 2016 r. ustalającego uprawnienia do połowów na 2017 rok dla niektórych stad ryb i grup stad ryb w Morzu Bałtyckim oraz zmieniającego rozporządzenie (UE) 2016/72 (Dz. Urz. UE L 295 z 29.10.2016, str. 1 i Dz. Urz. UE L 22 z 27.01.2017, str. 1), zwanego dalej „rozporządzeniem 2016/1903”. Natomiast zgodnie z art. 7 rozporządzenia 2016/1903 ustalającego uprawnienia do połowów na 2017 rok dla niektórych stad ryb i grup stad ryb w Morzu Bałtyckim w ramach połowów rekreacyjnych w podrejonach 22–24 zatrzymywać można nie więcej niż 5 osobników dorsza atlantyckiego dziennie na wędkarza, zaś w okresie od dnia 1 lutego 2017 r. do dnia 31 marca 2017 r. w podrejonach 22–24 zatrzymywać można nie więcej niż 3 osobniki dorsza atlantyckiego dziennie na wędkarza.

Rozporządzenia Rady (UE) ustalające uprawnienia do połowów dla niektórych stad ryb i grup stad ryb w Morzu Bałtyckim przyjmowane są corocznie na dany rok i co do zasady dotyczą rybołówstwa komercyjnego. Ustalając uprawnienia do połowów komercyjnych na 2017 r., uznano, zgodnie z opinią naukową, że połowy rekreacyjne dorsza atlantyckiego w zachodniej części Morza Bałtyckiego (tj. w podrejonach 22–24) przyczyniają się znacznie do ogólnej śmiertelności połowowej tego stada. W związku z powyższym, w przepisach rozporządzenia 2016/1903 został określony dzienny limit połowów rekreacyjnych dorsza w podrejonach 22–24. Należy jednakże wskazać, że rozporządzenie 2016/1903 i wprowadzony nim dzienny limit połowów rekreacyjnych dorsza w podrejonach 22–24 Morza Bałtyckiego obowiązuje tylko w 2017 r.

Ustalając uprawnienia do połowów komercyjnych na 2018 r. również uznano, że konieczne jest ustanowienie limitu połowów rekreacyjnych dorsza w podrejonach 22–24 Morza Bałtyckiego.

Mając na uwadze powyższe, w związku z obowiązkiem stosowania przepisów rozporządzenia 2017/1970 od dnia 1 stycznia 2018 r., konieczne jest dokonanie zmiany § 11 pkt 6 rozporządzenia w sprawie rybołówstwa rekreacyjnego, polegającej na zastąpieniu zawartego w tym przepisie odesłania do przepisów rozporządzenia 2016/1903 – odesłaniem do przepisów obowiązującego w 2018 r. rozporządzenia 2017/1970 tak, aby dokonane w nim zastrzeżenie było aktualne. Wprowadzone w art. 7 ust. 1 i 2 rozporządzenia 2017/1970 środki dotyczące połowów rekreacyjnych dorsza atlantyckiego w podrejonach 22–24 Morza Bałtyckiego obowiązują wszystkie państwa członkowskie Unii Europejskiej, w tym Polskę, i są stosowane bezpośrednio od dnia 1 stycznia 2018 r. Wprowadzana projektem niniejszego rozporządzenia zmiana przepisu § 11 pkt 6 ma zatem na celu dostosowanie przepisów rozporządzenia w sprawie rybołówstwa rekreacyjnego do obowiązujących regulacji Unii Europejskiej w tym zakresie.

Projektowana zmiana rozporządzenia w sprawie rybołówstwa komercyjnego wprowadza również nowy okres ochronny węgorza. Niniejsza zmiana wynika z konieczności dostosowania przepisów ww. rozporządzenia do projektowanych przepisów rozporządzenia Rady (UE) ustalającego uprawnienia do połowów na 2018 rok dla pewnych stad ryb i grup stad ryb, stosowanego w wodach Unii oraz dla unijnych statków rybackich w niektórych wodach nienależących do Unii. Projektowane rozporządzenie Rady (UE) powinno zacząć obowiązywać na początku lutego 2018 r.

Zgodnie z art. 10 ww. projektu rozporządzenia Rady (UE) ustalającego uprawnienia do połowów na 2018 rok dla pewnych stad ryb i grup stad ryb, stosowanego w wodach Unii oraz dla unijnych statków rybackich w niektórych wodach nienależących do Unii, w celu ochrony stad węgorza, państwa członkowskie Unii Europejskiej powinny wprowadzić trzymiesięczny okres ochrony pomiędzy miesiącem wrześniem a miesiącem lutym.

W celu dostosowania rozporządzenia w sprawie rybołówstwa rekreacyjnego do projektu ww. regulacji Unii Europejskiej, która po jej przyjęciu będzie obowiązywać bezpośrednio, konieczne jest dokonanie zmiany okresu ochronnego tego gatunku z obecnie obowiązującego na okres od dnia 1 listopada do dnia 31 stycznia.

W § 2 projektu rozporządzenia zaproponowano, aby rozporządzenie weszło w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Taki termin wejścia w życie rozporządzenia nie narusza zasad demokratycznego państwa prawnego, gdyż zapewnia to jedynie należyte

stosowanie przepisów art. 7 rozporządzenia 2017/1970 przez podmioty wykonujące rybołówstwo rekreacyjne, które obowiązują od dnia 1 stycznia 2018 r.

W odniesieniu do wprowadzenia nowego okresu ochronnego dla węgorza zasadne jest, aby rozpoczął on swoje obowiązywanie po zakończeniu obecnie obowiązującego okresu ochronnego (okres ten zakończy się z dniem 31 marca 2018 r.). W tym celu, w § 2 projektu rozporządzenia zaproponowano, aby przepis § 1 pkt 1 projektowanego rozporządzenia, dotyczący zmiany § 3 pkt 5 rozporządzenia w sprawie rybołówstwa rekreacyjnego, wszedł w życie z dniem 1 kwietnia 2018 r. Pozwoli to na zakończenie obowiązującego okresu ochronnego węgorza, który został rozpoczęty w dniu 1 grudnia 2017 r. Jednocześnie ustanawiany projektowanym rozporządzeniem nowy okres ochronny dla węgorza będzie stosowany dopiero od dnia 1 listopada 2018 r. Pozwoli to osobom wykonującym rybołówstwo rekreacyjne na zapoznanie się z wprowadzanymi regulacjami dotyczącymi zmiany okresu ochronnego węgorza i dostosowanie się do nowych przepisów w tym zakresie.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych, w związku z tym nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

Projekt rozporządzenia nie podlega obowiązkowi przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu stosownie do § 27 ust. 4 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006 i 1204).

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej. Jednocześnie projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia został zamieszczony w wykazie prac legislacyjnych Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej.

Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej zmieniającego rozporządzenie w sprawie wymiarów i okresów ochronnych organizmów morskich poławianych przy wykonywaniu rybołówstwa rekreacyjnego oraz szczegółowego sposobu i warunków wykonywania rybołówstwa rekreacyjnego	Data sporządzenia 12.01.2018 r.
Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej	Źródło: Art. 95 ustawy z dnia 19 grudnia 2014 r. o rybołówstwie morskim (Dz. U. z 2015 r. poz. 222, z 2016 r. poz. 1948 oraz z 2017 r. poz. 60 i 1273)
Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Grzegorz Witkowski, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej	Nr w wykazie prac: 109
Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Justyna.Szumlicz@mgm.gov.pl Filip.Podgorski@mgm.gov.pl	

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

Jaki problem jest rozwiązywany?

Dostosowanie przepisów krajowych określających ilość dorsza, jaką można wyłowić w ciągu doby w ramach połowów rekreacyjnych, do przepisów rozporządzenia Rady (UE) 2017/1970 z dnia 27 października 2017 r. ustalającego uprawnienia do połowów na 2018 rok w odniesieniu do niektórych stad ryb i grup stad ryb w Morzu Bałtyckim oraz zmieniającego rozporządzenie (UE) 2017/127 (Dz. Urz. UE L 281 z 31.10.2017, str. 1) oraz wprowadzenie nowego okresu ochronnego dla węgorza.

Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projektowana zmiana przepisu § 11 pkt 6 rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 6 lipca 2015 r. w sprawie wymiarów i okresów ochronnych organizmów morskich poławianych przy wykonywaniu rybołówstwa rekreacyjnego oraz szczegółowego sposobu i warunków wykonywania rybołówstwa rekreacyjnego (Dz. U. z 2018 r. poz. 24), ma na celu zapewnienie zgodności z przepisami rozporządzenia Rady (UE) 2017/1970 z dnia 27 października 2017 r. ustalającego uprawnienia do połowów na 2018 rok w odniesieniu do niektórych stad ryb i grup stad ryb w Morzu Bałtyckim oraz zmieniającego rozporządzenie (UE) 2017/127 oraz wprowadzenie nowego i bardziej efektywnego okresu ochronnego dla węgorza.

Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Państwa członkowskie Unii Europejskiej regulują sposób i warunki wykonywania rybołówstwa w drodze aktów prawa krajowego. Z uwagi na fakt, że rozporządzenie Rady (UE) 2017/1970 z dnia 27 października 2017 r. ustalające uprawnienia do połowów na 2018 rok dla niektórych stad ryb i grup stad ryb w Morzu Bałtyckim oraz zmieniające rozporządzenie (UE) 2017/127 obowiązuje bezpośrednio we wszystkich państwach członkowskich Unii Europejskiej, wszystkie państwa członkowskie Unii Europejskiej są zobowiązane do odpowiedniego dostosowania swoich przepisów krajowych do przepisów Unii Europejskiej w tym zakresie.

Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Podmioty prowadzące połowy rekreacyjne.	ok. 20.000	Okręgowy System Inspekcji Rybackich i Statystyk	Projekt reguluje ilość dorsza, jaką można wyłowić w ramach połowów rekreacyjnych w ciągu doby oraz wprowadza nowy okres ochronny węgorza.
Organy administracji rybołówstwa morskiego – okręgowi inspektorzy rybołówstwa morskiego	3	Ustawa z dnia 19 grudnia 2014 r. o rybołówstwie morskim. Rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 24 września 2004 r. w sprawie siedzib i terytorialnego zakresu działania okręgowych inspektorów rybołówstwa morskiego (Dz. U. poz. 2267).	Projekt reguluje ilość dorsza, jaką można wyłowić w ramach połowów rekreacyjnych w ciągu doby oraz wprowadza nowy okres ochronny węgorza, zaś okręgowi inspektorzy rybołówstwa morskiego sprawują nadzór nad przestrzeganiem przepisów o rybołówstwie, w tym o rybołówstwie rekreacyjnym.

Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projektowana regulacja jest realizacją ustawowego upoważnienia ministra właściwego do spraw rybołówstwa do określenia, w drodze rozporządzenia, wymiarów i okresów ochronnych organizmów morskich dla wykonywania rybołówstwa rekreacyjnego, szczegółowego sposobu i warunków wykonywania rybołówstwa rekreacyjnego oraz wysokości opłaty, o której mowa w art. 95 ustawy o rybołówstwie

	oraz gospodarstwa domowe							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Nie ma wpływu						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Nie ma wpływu						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Nie ma wpływu						
Niemierzalne								
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe.							
Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu								
x nie dotyczy								
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).				<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy				
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:				<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:				
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.				<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy				

Wpływ na rynek pracy	
Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.	
Wpływ na pozostałe obszary	
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionalny, demografię, mienie państwowe, informatyzację i zdrowie. Wejście w życie projektowanego rozporządzenia będzie miało pozytywny wpływ na środowisko naturalne.
Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego	
Rozwiązanie problemu wskazanego w pkt 1 nastąpi niezwłocznie po dniu wejścia w życie projektowanego rozporządzenia, a w odniesieniu do nowego okresu ochronnego węgorza proponuje się, aby przepisy w tym zakresie weszły w życie z dniem 1 kwietnia 2018 r.	
W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?	
Ewaluacja efektu projektu będzie dokonywana w Departamencie Rybołówstwa MG MiZŚ.	
Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)	
Brak.	