

ROZPORZĄDZENIE

MINISTRA ROZWOJU I FINANSÓW¹⁾

z dnia2017 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie udzielania pomocy na dostęp mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców do finansowania w ramach regionalnych programów operacyjnych na lata 2014-2020

Na podstawie art. 27 ust. 4 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014–2020 (Dz. U. z 2017 r. poz. 1460 i 1475) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Infrastruktury i Rozwoju z dnia 14 grudnia 2016 r. w sprawie udzielania pomocy na dostęp mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców do finansowania w ramach regionalnych programów operacyjnych na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2016 r. poz. 2220) wprowadza się następujące zmiany:

1) odnośnik nr 2 otrzymuje brzmienie:

„²⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE L 329 z 15.12.2015, str. 28 oraz Dz. Urz. UE L 149 z 07.06.2016, str. 10 i Dz. Urz. UE L 156 z 20.06.2017, str.1.”;

2) w § 6 pkt 8 otrzymuje brzmienie:

„8) podmiot wdrażający instrument finansowy, który udziela pomocy w formie pożyczek lub gwarancji lub zapewnia inwestycje quasi-kapitałowe o takiej strukturze jak dług, posiada mechanizm, o którym mowa w art. 21 ust. 16 lit. a zdanie drugie rozporządzenia nr 651/2014.”;

3) w § 9 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Pomoc, o której mowa w § 1 pkt 1, w formie:

¹⁾ Minister Rozwoju i Finansów kieruje działem administracji rządowej – rozwój regionalny, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 5 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 30 września 2016 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rozwoju i Finansów (Dz. U. poz. 1595).

1) inwestycji kapitałowej i inwestycji quasi-kapitałowej o takiej strukturze jak kapitał własny uprzywilejowany, o której mowa w art. 2 pkt 66 zdanie drugie rozporządzenia nr 651/2014 – może zostać udzielona na refinansowanie w rozumieniu art. 2 pkt 78 rozporządzenia nr 651/2014, jeżeli jest spełniony warunek, o którym mowa w art. 21 ust. 7 rozporządzenia nr 651/2014;

2) pożyczki lub gwarancji lub inwestycji quasi-kapitałowej o takiej strukturze jak dług, o której mowa w art. 2 pkt 66 zdanie drugie rozporządzenia nr 651/2014 – może zostać udzielona, jeżeli jest spełniony warunek, o którym mowa w art. 21 ust. 16 lit. a zdanie pierwsze rozporządzenia nr 651/2014.”;

4) § 10 pkt 1 lit. a otrzymuje brzmienie:

„a) pożyczki lub inwestycji quasi-kapitałowej o takiej strukturze jak dług– art. 21 ust. 16 lit. b rozporządzenia nr 651/2014,”.

§ 2. 1. Do umów zawartych przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, na podstawie których udzielono pomocy, stosuje się przepisy dotychczasowe.

2. Do wniosków złożonych i nierozpatrzonej przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia stosuje się przepisy rozporządzenia zmienionego w § 1, w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem.

3. Wnioski, o których mowa w ust. 2, wymagające uzupełnienia w zakresie wynikającym z przepisów rozporządzenia zmienionego w § 1, w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem , uzupełnia się na wezwanie podmiotu udzielającego pomocy w terminie wyznaczonym przez ten podmiot, nie krótszym niż 14 dni od dnia otrzymania wezwania przez wnioskodawcę.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

MINISTER ROZWOJU I FINANSÓW

ZA ZGODNOŚĆ POD WZGLĘDEM PRAWNYM,

LEGISLACYJNYM I REDAKCYJNYM

DYREKTOR DEPARTAMENTU PRAWNEGO

Dorota Chlebosz

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

UZASADNIENIE

do projektu rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie udzielania pomocy na dostęp mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców do finansowania w ramach regionalnych programów operacyjnych na lata 2014–2020

Ministra Infrastruktury i Rozwoju z dnia 14 grudnia 2016 r. w sprawie udzielania pomocy na dostęp mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców do finansowania w ramach regionalnych programów operacyjnych na lata 2014–2020 (Dz. U. poz. 2220, dalej „rozporządzenie zmieniane”) stanowi program pomocowy oparty na przepisach rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L 187 z 26.06.2014, str. 1 z późn. zm.¹), zwanego dalej „rozporządzeniem nr 651/2014”. W dniu 14 czerwca 2017 roku zostało przyjęte rozporządzenie Komisji (UE) 2017/1084 z dnia 14 czerwca 2017 r. zmieniające rozporządzenie (UE) nr 651/2014 w odniesieniu do pomocy na infrastrukturę portową i infrastrukturę portów lotniczych, progów powodujących obowiązek zgłoszenia pomocy na kulturę i zachowanie dziedzictwa kulturowego, pomocy na infrastrukturę sportową i wielofunkcyjną infrastrukturę rekreacyjną, a także programów regionalnej pomocy operacyjnej skierowanych do regionów najbardziej oddalonych oraz zmieniające rozporządzenie (UE) nr 702/2014 w odniesieniu do obliczania kosztów kwalifikowalnych (Dz. Urz. UE L 156 z 20.06. 2017, str.1) (zwane dalej „rozporządzeniem nr 702/2014”). Z uwagi na to konieczne jest wprowadzenie zmian do rozporządzeń krajowych wydanych na podstawie rozporządzenia nr 651/2014, w tym do rozporządzenia zmienianego.

Nowelizacja z czerwca 2017 r. wprowadziła do rozporządzenia nr 651/2014 zmianę polegającą na rozszerzeniu warunków jakie muszą spełniać środki finansowania ryzyka udzielane przedsiębiorcom w formie gwarancji i pożyczek również na inwestycje quasi-kapitałowe o takiej strukturze jak dług, które zostały zdefiniowane w art 2 pkt 66 zdanie drugie rozporządzenia nr 651/2014: Wobec powyższego konieczne jest wprowadzenie analogicznej zmiany do rozporządzenia zmienianego

W § 1 pkt 1 do odnośnika 2 wprowadzono zmianę polegającą na rozszerzeniu adresu publikacji rozporządzenia nr 651/2014 o adres publikacji rozporządzenia nr 702/2014.

W § 1 pkt 2 zmieniono treść § 6 pkt 8 poprzez dodanie inwestycji quasi-kapitałowych, które zostały zdefiniowane w art 2 pkt 66 rozporządzenia nr 651/2014, do listy form udzielanej pomocy, w przypadku których podmiot wdrażający instrument finansowy jest zobowiązany do posiadania mechanizmu, o którym mowa w art. 21 ust. 16 lit. a zdanie drugie rozporządzenia nr 651/2014.

W § 1 pkt 3 zmieniono brzmienie § 9 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia zmienianego poprzez dodanie inwestycji quasi-kapitałowych, które zostały zdefiniowane w art 2 pkt 66 rozporządzenia nr 651/2014,

¹ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE L 329 z 15.12.2015, str. 28 oraz Dz. Urz. UE L 149 z 07.06.2016, str. 10 i Dz. Urz. UE L 156 z 20.06.2017, str.1.

do listy form pomocy dla których pomoc może zostać udzielona o ile jest spełniony warunek, o którym mowa w art. 21 ust. 16 lit. a zdanie pierwsze rozporządzenia nr 651/2014.

W § 1 pkt 3 do § 10 pkt 1 lit. a dodano inwestycje quasi-kapitałowe, do form pomocy, dla których przy ustalaniu maksymalnej wartości pomocy konieczne jest uwzględnienie treści art. 21 ust. 16 lit. b rozporządzenia nr 651/2014;

W § 2 projektu rozporządzenia, zawarto przepisy przejściowe dotyczące:

- 1) umów o udzielenie pomocy, zawartych przed wejściem w życie rozporządzenia,
- 2) wniosków złożonych i nierozpatrzonych przed wejściem w życie rozporządzenia.

Do umów, o których mowa w lit. a stosowane będą przepisy dotychczasowe. W przypadku wniosków, o których mowa w lit. b, zastosowanie znajdą przepisy w brzmieniu nadanym projektem rozporządzenia.

W § 3 określono termin wejścia w życie rozporządzenia, tj. z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2011 r. poz. 1172, z późn. zm.) standardowy okres *vacatio legis* wynosi 14 dni. W ocenie organu wydającego rozporządzenie, uzasadnionym jest skrócenie terminu wejścia w życie przedmiotowego aktu normatywnego z uwagi na fakt, iż projektowana regulacja ma na celu dopasowanie obowiązujących przepisów do zmiany wprowadzonej do aktu normatywnego który był podstawą wydania rozporządzenia zmienianego oraz nie nakłada na przedsiębiorców objętych jej oddziaływaniem żadnych dodatkowych obowiązków, a proponowane zmiany mają pozytywny wpływ na sytuacje beneficjentów. Proponowany termin wejścia w życie jest również zgodny z art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej. Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.) i nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej w tym zakresie.

Regulacja nie wymaga notyfikacji Komisji Europejskiej w trybie ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2007 r. poz. 404, z późn. zm.). Rozporządzenie jest zgodne z obowiązującymi regulacjami Unii Europejskiej w tym zakresie. Rozporządzenie nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt rozporządzenia, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rozwoju oraz na stronie Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny.

<p>Nazwa projektu</p> <p>Rozporządzenie Ministra Rozwoju i Finansów zmieniające rozporządzenie w sprawie udzielania pomocy na dostęp mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców do finansowania w ramach regionalnych programów operacyjnych na lata 2014–2020</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</p> <p>Ministerstwo Rozwoju</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</p> <p>Pan Paweł Chorąży, Podsekretarz Stanu</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</p> <p>Olga Ziółek, e-mail:olga.ziolek@mr.gov.pl, tel. 22 273 74 65</p>	<p>Data sporządzenia</p> <p>19.09.2017</p> <p>Źródło:</p> <p>Prawo UE</p> <p>Nr w wykazie prac:</p> <p>105</p>
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projektowane rozporządzenie ma na celu dostosowanie przepisów rozporządzenia do zmian, które zostały wprowadzone Rozporządzeniem Komisji (UE) 2017/1084 z dnia 14 czerwca 2017 r. zmieniającym rozporządzenie (UE) nr 651/2014 w odniesieniu do pomocy na infrastrukturę portową i infrastrukturę portów lotniczych, progów powodujących obowiązek zgłoszenia pomocy na kulturę i zachowanie dziedzictwa kulturowego, pomocy na infrastrukturę sportową i wielofunkcyjną infrastrukturę rekreacyjną, a także programów regionalnej pomocy operacyjnej skierowanych do regionów najbardziej oddalonych oraz zmieniające rozporządzenie (UE) nr 702/2014 w odniesieniu do obliczania kosztów kwalifikowalnych.”

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Możliwość udzielania pomocy na dostęp mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców do finansowania została przewidziana w RPO, dlatego też konieczne jest znowelizowanie przepisów rozporządzenia regulującego kwestie związane z udzielaniem tego rodzaju pomocy zgodnie ze zmianami wprowadzonymi do rozporządzenia nr 651/2014, stanowiącego unijną podstawę prawną dla wydania polskich programów pomocowych. Zmiana rozporządzenia nr 651/2014 w zakresie pomocy na dostęp mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców do finansowania polegają na rozszerzeniu warunków jakie muszą spełniać środki finansowania ryzyka udzielane przedsiębiorcom w formie gwarancji i pożyczek również na inwestycje quasi-kapitałowe o takiej strukturze jak dług.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Wymóg zgodności krajowych programów pomocowych niepodlegających notyfikacji KE z rozporządzeniem KE w sprawie wyłączeń blokowych (rozporządzenie nr 651/2014) jest jednolity dla wszystkich krajów członkowskich.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Przedsiębiorcy	mikroprzedsiębiorcy, mali i średni przedsiębiorcy na terenie całego kraju (poza sektorami wyłączonymi)	Sprawozdawczość regionalnych programów operacyjnych	Ułatwienie mikroprzedsiębiorcom, małym i średnim przedsiębiorcom dostępu do finansowania

	rozporządzeniem)		
Podmioty udzielające pomocy	Podmioty udzielające pomocy, czyli instytucje zarządzające, instytucje pośredniczące, instytucje wdrażające, beneficjenci lub partnerzy projektu.	Sprawozdawczość regionalnych programów operacyjnych	Umożliwienie wsparcia większej ilości przedsiębiorców dzięki czemu możliwa będzie łatwiejsza i szybsza absorpcja środków z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego
(dodaj/usuń)			
(dodaj/usuń)			

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													

Źródła finansowania	Zasadniczym źródłem finansowania pomocy udzielonej na podstawie projektowanego rozporządzenia będą środki z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego. W niektórych sytuacjach nie da się wykluczyć finansowania pewnej części pomocy z budżetu państwa lub budżetów jst, jednakże przypadki takie będą stanowiły wyjątek. W przypadku zaistnienia takiej sytuacji, odpowiednie kwoty pomocy będą zawierać się w kwocie ujętej w odpowiednim kontrakcie terytorialnym.
---------------------	--

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Pomoc udzielana na warunkach i w trybie określonym w projektowanym rozporządzeniu będzie finansowana ze środków regionalnych programów operacyjnych, zgodnie z przyjętymi zasadami przepływów finansowych w ramach perspektywy finansowej 2014-2020.</p> <p>W okresie obowiązywania rozporządzenia zakontraktowana zostanie kwota ok. 1,95 mld zł, przy czym zasadniczo będą to środki pochodzące z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego. W informacjach dotyczących źródeł finansowania, projektodawca zdecydował się na wskazanie potencjalnej możliwości finansowania pomocy również z krajowych źródeł publicznych, ponieważ na obecnym etapie nie da się całkowicie wykluczyć takich sytuacji, jednak z dużym prawdopodobieństwem można zakładać, że konieczność wykorzystania takich środków w ogóle nie nastąpi. Zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014 – 2020, jedyną dopuszczalną podstawą do wyliczenia wkładu unijnego w przypadku RPO 2014-2020 są całkowite wydatki kwalifikowane. Oznacza to, że odpowiednio kształtując montaż finansowy na poziomie poszczególnych osi priorytetowych i projektów objętych pomocą publiczną, kwotę wkładu publicznego (= udzielonej pomocy publicznej) IZ RPO mogą w całości pokryć ze środków EFRR, bez konieczności angażowania dodatkowych krajowych środków publicznych.</p> <p>W związku z faktem, że tempo wykorzystywania środków (udzielania pomocy) uzależnione będzie od harmonogramów konkursów organizowanych w ramach poszczególnych regionalnych programów operacyjnych, nie jest możliwe określenie, jakie kwoty pomocy będą przypadały na poszczególne lata obowiązywania programu.</p>
--	---

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki								
Czas w latach od wejścia w życie zmian	0	1	2	3	5	10	<i>Łącznie (0-10)</i>	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	<p>Pomoc udzielana w ramach niniejszego rozporządzenia będzie miała pozytywny wpływ na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki ze względu na podniesienie konkurencyjności przedsiębiorców.</p> <p>Dzięki wprowadzeniu przedmiotowych przepisów przedsiębiorcy będą mieli zapewnioną możliwość otrzymywania pomocy do dnia 31 grudnia 2020 r.</p>						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							

	(dodaj/usuń)	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

- tak
 nie
 nie dotyczy

- zmniejszenie liczby dokumentów
 zmniejszenie liczby procedur
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

- zwiększenie liczby dokumentów
 zwiększenie liczby procedur
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.

- tak
 nie
 nie dotyczy

Projektowane rozporządzenie nie wprowadza żadnych dodatkowych obciążeń regulacyjnych.

9. Wpływ na rynek pracy

Przyjęcie projektowanej regulacji wpłynie pozytywnie na rynek pracy w wyniku wsparcia inwestycji realizowanych przez przedsiębiorców. Projektowane rozporządzenie stwarza warunki umożliwiające tworzenie nowych miejsc pracy, w szczególności u przedsiębiorców, którzy otrzymają pomoc, tj. zrealizują inwestycję początkową polegającą na budowie lub rozbudowie przedsiębiorstwa. Celem udzielenia pomocy jest wspieranie rozwoju gospodarczego i społecznego regionu, a przez to poprawa jego sytuacji gospodarczej i społecznej m.in. poprzez zwiększenie zatrudnienia i rozwój przedsiębiorczości w regionie.

10. Wpływ na pozostałe obszary

- środowisko naturalne
 sytuacja i rozwój regionalny
 inne:

- demografia
 mienie państwowe

- informatyzacja
 zdrowie

Omówienie wpływu

Udzielanie pomocy na dostęp do finansowania dla mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców w ramach regionalnych programów operacyjnych przyczyni się do maksymalizacji wydatkowania środków przeznaczonych na realizację działań wynikających z dokumentów programowych

	regionalnych programów operacyjnych na lata 2014-2020. Udzielanie pomocy w ramach projektowanego rozporządzenia będzie miało pozytywny wpływ na rozwój gospodarczy i społeczny całego kraju.
--	--

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Dzień wejścia w życie przepisów pozwala na rozwiązanie zidentyfikowanego problemu oraz kontynuację udzielania pomocy w ramach regionalnych programów operacyjnych na lata 2014-2020.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Efekty projektu zostaną zbadane przy pomocy ewaluacji ex-post w ramach poszczególnych regionalnych programów operacyjnych. Zastosowanie będą miały mierniki w postaci osiągniętych wskaźników monitoringowych.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Nie dotyczy