

ROZPORZĄDZENIE

MINISTRA ROZWOJU I FINANSÓW¹⁾

z dnia2017 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie udzielania pomocy inwestycyjnej na infrastrukturę sportową i wielofunkcyjną infrastrukturę rekreacyjną w ramach regionalnych programów operacyjnych na lata 2014-2020

Na podstawie art. 27 ust. 4 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014–2020 (Dz. U. z 2017 r. poz. 1460 i 1475) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Infrastruktury i Rozwoju z dnia 20 października 2015 r. w sprawie udzielania pomocy inwestycyjnej na infrastrukturę sportową i wielofunkcyjną infrastrukturę rekreacyjną w ramach regionalnych programów operacyjnych na lata 2014-2020 (Dz. U. poz. 1756) wprowadza się następujące zmiany:

1) § 1 otrzymuje brzmienie:

„§ 1. Rozporządzenie określa szczegółowe przeznaczenie, warunki i tryb udzielania przedsiębiorcom, w ramach regionalnych programów operacyjnych na lata 2014-2020, pomocy inwestycyjnej na infrastrukturę sportową i wielofunkcyjną infrastrukturę rekreacyjną, zwanej dalej „pomocą”, do której mają zastosowanie przepisy rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L 187 z 26.06.2014, str. 1, z późn. zm.²⁾), zwanego dalej „rozporządzeniem nr 651/2014”, a także podmioty udzielające tej pomocy.”;

2) w § 8 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

¹⁾ Minister Rozwoju i Finansów kieruje działem administracji rządowej – rozwój regionalny, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 5 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 30 września 2016 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rozwoju i Finansów (Dz. U. poz. 1595).

²⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE L 329 z 15.12.2015, str. 28, Dz. Urz. UE L 149 z 07.06.2016, str. 10 oraz Dz. Urz. UE L 156 z 20.06.2017, str.1.

„2. W przypadku pomocy nieprzekraczającej równowartości 2 mln euro, wartość dopuszczalnej pomocy może zostać ustalona zgodnie z art. 55 ust. 12 rozporządzenia nr 651/2014.”.

§ 2. 1. Do umów o dofinansowanie projektu zawartych i decyzji o dofinansowaniu projektu podjętych przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia stosuje się przepisy dotychczasowe.

2. Do wniosków złożonych i nierozpatrzonych przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia stosuje się przepisy rozporządzenia zmienianego w § 1, w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem.

3. Wnioski, o których mowa w ust. 2, wymagające uzupełnienia w zakresie wynikającym z przepisów rozporządzenia zmienianego w § 1, w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem, uzupełnia się na wezwanie podmiotu udzielającego pomocy w terminie wyznaczonym przez ten podmiot, nie krótszym niż 14 dni od dnia otrzymania wezwania.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

MINISTER ROZWOJU I FINANSÓW

ZA ZGODNOŚĆ POD WZGLĘDEM PRAWNYM,

LEGISLACYJNYM I REDAKCYJNYM

DYREKTOR DEPARTAMENTU PRAWNEGO

Dorota Chlebosz

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

UZASADNIENIE

do projektu rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie udzielania pomocy inwestycyjnej na infrastrukturę sportową i wielofunkcyjną infrastrukturę rekreacyjną w ramach regionalnych programów operacyjnych na lata 2014-2020

Rozporządzenie Ministra Infrastruktury i Rozwoju z dnia 20 października 2015 r. w sprawie udzielania pomocy inwestycyjnej na infrastrukturę sportową i wielofunkcyjną infrastrukturę rekreacyjną w ramach regionalnych programów operacyjnych na lata 2014-2020 (Dz. U. poz. 1756, dalej „rozporządzenie zmieniane”) stanowi program pomocowy oparty na przepisach rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L 187 z 26.06.2014, str. 1 z późn. zm.¹), zwanego dalej „rozporządzeniem nr 651/2014”. W dniu 14 czerwca 2017 roku zostało przyjęte rozporządzenie Komisji (UE) 2017/1084 z dnia 14 czerwca 2017 r. zmieniające rozporządzenie (UE) nr 651/2014 w odniesieniu do pomocy na infrastrukturę portową i infrastrukturę portów lotniczych, progów powodujących obowiązek zgłoszenia pomocy na kulturę i zachowanie dziedzictwa kulturowego, pomocy na infrastrukturę sportową i wielofunkcyjną infrastrukturę rekreacyjną, a także programów regionalnej pomocy operacyjnej skierowanych do regionów najbardziej oddalonych oraz zmieniające rozporządzenie (UE) nr 702/2014 w odniesieniu do obliczania kosztów kwalifikowalnych (Dz. Urz. UE L 156 z 20.06. 2017, str.1, dalej „rozporządzeniem nr 2017/1084”). Z uwagi na to konieczne jest wprowadzenie zmian do rozporządzeń krajowych wydanych na podstawie rozporządzenia nr 651/2014, w tym do rozporządzenia zmienianego.

Nowelizacją z czerwca 2017 r. wprowadzono do rozporządzenia nr 651/2014 zmianę polegającą na podniesieniu wartości projektów, dla których stosować można dwie alternatywne formy wyliczania wartości pomocy – z 1 mln euro na 2 mln euro. Wobec powyższego konieczne jest wprowadzenie analogicznej zmiany do rozporządzenia zmienianego

W § 1 pkt 1 do § 1 rozporządzenia zmienianego wprowadzono zmianę polegającą na rozszerzeniu adresu publikacji rozporządzenia nr 651/2014 o zmiany, które nastąpiły od czasu wydania pierwotnej wersji rozporządzenia zmienianego, w tym adres publikacji rozporządzenia nr 2017/1084.

Zmiana zaproponowana w § 1 pkt 2 projektu rozporządzenia polega na zwiększeniu kwoty, o której mowa w § 8 ust. 2 rozporządzenia z 1 mln euro do 2 mln euro zgodnie ze zmianą wprowadzoną rozporządzeniem nr 2017/1084.

W § 2 projektu rozporządzenia, zawarto przepisy przejściowe dotyczące:

- 1) umów / decyzji na mocy których udzielono pomocy, zawartych / podjętych przed wejściem w życie rozporządzenia,

¹ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE L 329 z 15.12.2015, str. 28 oraz Dz. Urz. UE L 149 z 07.06.2016, str. 10 i Dz. Urz. UE L 156 z 20.06.2017, str.1.

2) wniosków złożonych i nierozpatrzone przed wejściem w życie rozporządzenia.

Do umów/ decyzji, o których mowa w lit. a stosowane będą przepisy dotychczasowe. W przypadku wniosków, o których mowa w lit. b, zastosowanie znajdą przepisy w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem.

W § 3 określono termin wejścia w życie rozporządzenia, tj. z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1523) standardowy okres *vacatio legis* wynosi 14 dni. W ocenie organu wydającego rozporządzenie, uzasadnionym jest skrócenie terminu wejścia w życie przedmiotowego aktu normatywnego z uwagi na fakt, iż projektowana regulacja nie nakłada na przedsiębiorców objętych jej oddziaływaniem żadnych dodatkowych obowiązków, a proponowane zmiany mają pozytywny wpływ na sytuację beneficjentów i wynikają ze zmiany przepisów prawa UE. Proponowany termin wejścia w życie jest również zgodny z art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.) i nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej w tym zakresie.

Regulacja nie wymaga notyfikacji Komisji Europejskiej w trybie ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2007 r. poz. 404, z późn. zm.). Rozporządzenie jest zgodne z obowiązującymi regulacjami Unii Europejskiej w tym zakresie. Rozporządzenie nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt rozporządzenia, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rozwoju oraz na stronie Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny.

| | |
|---|--|
| <p>Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Rozwoju i Finansów zmieniające rozporządzenie w sprawie udzielania pomocy inwestycyjnej na infrastrukturę sportową i wielofunkcyjną infrastrukturę rekreacyjną w ramach regionalnych programów operacyjnych na lata 2014-2020</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rozwoju</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Pan Paweł Chorąży, Podsekretarz Stanu</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Olga Ziółek, e-mail:olga.ziolek@mr.gov.pl, tel. 22 273 74 85</p> | <p>Data sporządzenia 19.09.2017</p> <p>Źródło: Prawo UE</p> <p>Nr w wykazie prac: 102</p> |
|---|--|

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projektowane rozporządzenie ma na celu dostosowanie przepisów rozporządzenia do zmian, które zostały wprowadzone Rozporządzeniem Komisji (UE) 2017/1084 z dnia 14 czerwca 2017 r. zmieniającym rozporządzenie (UE) nr 651/2014 w odniesieniu do pomocy na infrastrukturę portową i infrastrukturę portów lotniczych, progów powodujących obowiązek zgłoszenia pomocy na kulturę i zachowanie dziedzictwa kulturowego, pomocy na infrastrukturę sportową i wielofunkcyjną infrastrukturę rekreacyjną, a także programów regionalnej pomocy operacyjnej skierowanych do regionów najbardziej oddalonych oraz zmieniające rozporządzenie (UE) nr 702/2014 w odniesieniu do obliczania kosztów kwalifikowalnych.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Możliwość udzielania pomocy inwestycyjnej na infrastrukturę sportową i wielofunkcyjną infrastrukturę rekreacyjną została przewidziana w kilku RPO, dlatego też konieczne jest znowelizowanie przepisów rozporządzenia regulującego kwestie związane z udzielaniem pomocy publicznej na tego rodzaju projekty, zgodnie ze zmianami wprowadzonymi do rozporządzenia nr 651/2014, stanowiącego unijną podstawę prawną dla wydania polskich programów pomocowych. Zmiana rozporządzenia nr 651/2014, zwiększa kwotę pomocy inwestycyjnej na infrastrukturę sportową i wielofunkcyjną infrastrukturę rekreacyjną, dla której można ustalać wartość pomocy w sposób uproszczony, z 1 mln euro do 2 mln euro. Dzięki temu rozwiązaniu większa ilość przedsiębiorców, będzie mogła skorzystać z korzystniejszego sposobu wyliczania wartości pomocy.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Wymóg dostosowania krajowych programów pomocowych do rozporządzeń Komisji Europejskiej w sprawie udzielania pomocy publicznej jest jednolity dla wszystkich krajów członkowskich.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

| Grupa | Wielkość | Źródło danych | Oddziaływanie |
|--|---|---|---|
| Przedsiębiorcy realizujący projekty z dziedziny infrastruktury sportowej i wielofunkcyjnej infrastruktury rekreacyjnej | Przedsiębiorcy na terenie całego kraju (poza sektorami wyłączonymi rozporządzeniem) | Sprawozdawczość regionalnych programów operacyjnych | Umożliwienie udzielania pomocy na projekty z dziedziny infrastruktury sportowej i wielofunkcyjnej infrastruktury rekreacyjnej, które dotychczas mogły uzyskać pomoc na mniej korzystnych warunkach niż te, które oferuje przedmiotowe rozporządzenie. |
| Podmioty udzielające pomocy | Podmioty udzielające pomocy, czyli instytucje zarządzające, instytucje pośredniczące, instytucje wdrażające, beneficjenci | Sprawozdawczość regionalnych programów operacyjnych | Umożliwienie wsparcia większej ilości przedsiębiorców na korzystniejszych warunkach dzięki czemu możliwa będzie łatwiejsza i szybsza absorpcja |

| | | | | | | | | | | | | |
|--|---|---|---|---|---|---|----|----------------|--|--|--|--|
| JST | | | | | | | | | | | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | | | | | | | | | | |
| Źródła finansowania | Zasadniczym źródłem finansowania pomocy udzielonej na podstawie projektowanego rozporządzenia będą środki z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego. W niektórych sytuacjach nie da się wykluczyć finansowania pewnej części pomocy z budżetu państwa lub budżetów jednostek samorządu terytorialnego, jednakże przypadki takie będą stanowiły wyjątek. W przypadku zaistnienia takiej sytuacji, odpowiednie kwoty pomocy będą zawierać się w kwocie ujętej w odpowiednim kontrakcie terytorialnym. | | | | | | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | <p>Pomoc udzielana na warunkach i w trybie określonym w rozporządzeniu zmienianym będzie finansowana ze środków regionalnych programów operacyjnych, zgodnie z przyjętymi zasadami przepływów finansowych w ramach perspektywy finansowej 2014-2020.</p> <p>W okresie obowiązywania rozporządzenia zmienionego zakontraktowana zostanie kwota ok. 500 tys zł, przy czym zasadniczo będą to środki pochodzące z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego. W informacjach dotyczących źródeł finansowania, projektodawca zdecydował się na wskazanie potencjalnej możliwości finansowania pomocy również z krajowych źródeł publicznych, ponieważ na obecnym etapie nie da się całkowicie wykluczyć takich sytuacji, jednak z dużym prawdopodobieństwem można zakładać, że konieczność wykorzystania takich środków w ogóle nie nastąpi. Zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014 – 2020, jedyną dopuszczalną podstawą do wyliczenia wkładu unijnego w przypadku RPO 2014-2020 są całkowite wydatki kwalifikowane. Oznacza to, że odpowiednio kształtując montaż finansowy na poziomie poszczególnych osi priorytetowych i projektów objętych pomocą publiczną, kwotę wkładu publicznego (= udzielonej pomocy publicznej) IZ RPO mogą w całości pokryć ze środków EFRR, bez konieczności angażowania dodatkowych krajowych środków publicznych.</p> <p>W związku z faktem, że tempo wykorzystywania środków (udzielania pomocy) uzależnione będzie od harmonogramów konkursów organizowanych w ramach poszczególnych regionalnych programów operacyjnych, nie jest możliwe określenie, jakie kwoty pomocy będą przypadają na poszczególne lata obowiązywania programu.</p> | | | | | | | | | | | |
| 7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe | | | | | | | | | | | | |
| Skutki | | | | | | | | | | | | |
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | | 0 | 1 | 2 | 3 | 5 | 10 | Łącznie (0-10) | | | | |
| W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.) | duże przedsiębiorstwa | | | | | | | | | | | |
| | sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | | | | | | | | |
| | rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | | | | | | | | | | | |
| | (dodaj/usuń) | | | | | | | | | | | |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa | Pomoc udzielana w ramach niniejszego rozporządzenia będzie miała pozytywny wpływ na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki ze względu na podniesienie konkurencyjności przedsiębiorców. Dzięki wprowadzeniu przedmiotowych przepisów, większa grupa przedsiębiorców będzie mogła skorzystać z uproszczonych zasad liczenia wartości pomocy | | | | | | | | | | |
| | sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | Pomoc udzielana w ramach niniejszego rozporządzenia będzie miała pozytywny wpływ na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki ze względu na podniesienie konkurencyjności przedsiębiorców. Dzięki wprowadzeniu przedmiotowych przepisów, większa grupa przedsiębiorców będzie mogła skorzystać z uproszczonych zasad liczenia wartości pomocy | | | | | | | | | | |
| | rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | | | | | | | | | | | |
| | (dodaj/usuń) | | | | | | | | | | | |
| Niemierzalne | (dodaj/usuń) | | | | | | | | | | | |
| | (dodaj/usuń) | | | | | | | | | | | |

| | |
|--|--|
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | |
|--|--|

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

| | |
|--|---|
| <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy | |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwrotnej tabeli zgodności). | <input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy |
| <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: | <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności. | <input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy |

Projektowane rozporządzenie nie wprowadza żadnych dodatkowych obciążeń regulacyjnych.

9. Wpływ na rynek pracy

Przyjęcie regulacji wpłynie pozytywnie na rynek pracy w wyniku wsparcia inwestycji realizowanych przez przedsiębiorców. Projektowane rozporządzenie stwarza warunki umożliwiające tworzenie nowych miejsc pracy, w szczególności u przedsiębiorców, którzy otrzymują pomoc. Celem udzielenia pomocy jest wspieranie rozwoju gospodarczego i społecznego regionu, a przez to poprawa jego sytuacji gospodarczej i społecznej m.in. przez zwiększenie zatrudnienia i rozwój przedsiębiorczości w regionie.

10. Wpływ na pozostałe obszary

| | | |
|---|--|---|
| <input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input checked="" type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne: | <input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe | <input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie |
|---|--|---|

| | |
|------------------|--|
| Omówienie wpływu | Udzielanie pomocy na infrastrukturę sportową i wielofunkcyjną infrastrukturę rekreacyjną w ramach regionalnych programów operacyjnych na rzecz przedsiębiorców, na nowych korzystniejszych zasadach przyczyni się do maksymalizacji wydatkowania środków przeznaczonych na realizację działań wynikających z dokumentów programowych regionalnych programów operacyjnych na lata 2014-2020. Udzielanie pomocy w ramach rozporządzenia będzie miało pozytywny wpływ na rozwój gospodarczy i społeczny całego kraju. |
|------------------|--|

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Dzień wejścia w życie przepisów pozwala na rozwiązanie zidentyfikowanego problemu i zwiększenie udzielania pomocy na infrastrukturę sportową i wielofunkcyjną infrastrukturę rekreacyjną w ramach regionalnych programów operacyjnych w perspektywie finansowej 2014-2020.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Efekty projektu zostaną zbadane przy pomocy ewaluacji ex-post w ramach poszczególnych regionalnych programów operacyjnych. Zastosowanie będą miały mierniki w postaci osiągniętych wskaźników monitoringowych.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Nie dotyczy

