

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA NAUKI I SZKOLNICTWA WYŻSZEGO<sup>1)</sup>**

z dnia ..... 2017 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie trybu udzielania oraz zasad i trybu rozliczania  
dotacji na dofinansowanie lub finansowanie kosztów realizacji inwestycji uczelni  
publicznej**

Na podstawie art. 96 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 lipca 2005 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym (Dz. U. z 2016 r. poz. 1842, 1933, 2169 i 2260) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego z dnia 8 sierpnia 2011 r. w sprawie trybu udzielania oraz zasad i trybu rozliczania dotacji na dofinansowanie lub finansowanie kosztów realizacji inwestycji uczelni publicznej (Dz. U. poz. 1068) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w § 1 pkt 4 otrzymuje brzmienie:  
„4) innych źródeł zagranicznych, o których mowa w ustawie z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2016 r. poz. 383, 1250, 1948 i 1954) oraz ustawie z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. z 2016 r. poz. 217, 1948 i 1579).”;
- 2) w § 2:
  - a) pkt 4 otrzymuje brzmienie:  
„4) realizacji inwestycji budowlanej – rozumie się przez to wykonywanie robót budowlanych, o których mowa w art. 3 pkt 7 Prawa budowlanego, z wyłączeniem remontu;”;
  - b) uchyla się pkt 8;
- 3) § 4 otrzymuje brzmienie:

---

<sup>1)</sup> Minister Nauki i Szkolnictwa Wyższego kieruje działem administracji rządowej – szkolnictwo wyższe, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego (Dz. U. poz. 1896).

„§ 4. 1. Wniosek o przyznanie dotacji celowej, zwany dalej „wnioskiem”, składa się w terminie do dnia 30 kwietnia roku poprzedzającego rok, w którym ma być przyznana dotacja celowa. W przypadku zadań inwestycyjnych ujętych w programach wieloletnich wniosek składa się w terminie do dnia 30 czerwca roku poprzedzającego rok, w którym ma być przyznana dotacja celowa.

2. W przypadku:

- 1) zdarzenia losowego niezależnego od uczelni, powodującego zakłócenie jej działalności,
- 2) zadań inwestycyjnych, na dofinansowanie lub finansowanie których mają zostać przeznaczone środki pochodzące z rezerwy ogólnej lub z rezerwy celowej budżetu państwa

– wniosek może być złożony bez zachowania terminu, o którym mowa w ust. 1 zdanie pierwsze.

3. Wniosek o przyznanie dotacji celowej na dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji współfinansowanej ze środków, o których mowa w § 1 pkt 3 lub 4, składa się w terminie do dnia 30 września roku, w którym ma być przyznana dotacja celowa.

4. Wniosek składa się w postaci papierowej albo w formie dokumentu elektronicznego opatrzonego podpisem potwierdzonym profilem zaufanym ePUAP albo kwalifikowanym podpisem elektronicznym, przez elektroniczną skrzynkę podawczą ministra.

5. Do wniosku składanego w formie dokumentu elektronicznego uczelnia może dołączyć elektroniczne kopie dokumentów, o których mowa w § 3, opatrzone podpisem potwierdzonym profilem zaufanym ePUAP albo kwalifikowanym podpisem elektronicznym.

6. Do rozpatrzenia są kierowane wyłącznie wnioski kompletne, spełniające wymagania określone w rozporządzeniu. Wniosek niespełniający wymagań formalnych zwraca się uczelni z informacją o przyczynach zwrotu oraz możliwości jego poprawienia lub uzupełnienia w terminie 14 dni od dnia otrzymania informacji. Niepoprawienie wniosku lub nieusunięcie jego braków w tym terminie powoduje pozostawienie wniosku bez rozpatrzenia.”;

4) uchyla się § 5;

5) § 10 otrzymuje brzmienie:

„§ 10. Jeżeli wartość kosztorysowa inwestycji określona w umowie, o której mowa w § 6 ust. 1, została obniżona w czasie realizacji inwestycji, to łączną kwotę dotacji

celowej przyznanej na dofinansowanie lub finansowanie tej inwestycji minister obniża o taki sam procent, o jaki została obniżona wartość kosztorysowa inwestycji, oraz pisemnie zawiadamia o tym uczelnię.”;

6) w § 12 ust. 3 i 4 otrzymują brzmienie:

„3. Uczelnia, która otrzymała dotację celową na realizację inwestycji współfinansowanej ze źródeł zagranicznych, składa raport roczny, o którym mowa w ust. 1, w terminie do dnia 31 marca następnego roku wraz z oświadczeniem rektora o kwalifikowalności wydatków poniesionych na realizację projektu potwierdzonym przez właściwą instytucję zarządzającą lub instytucję pośredniczącą.

4. Do złożenia raportu rocznego stosuje się przepis § 4 ust. 4.”;

7) w § 13:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Uczelnia sporządza rozliczenie końcowe:

- 1) po przystąpieniu do użytkowania obiektu budowlanego zgodnie z art. 54 Prawa budowlanego – w przypadku inwestycji budowlanej,
- 2) po zakończeniu realizacji inwestycji – w przypadku pozostałych inwestycji – w terminie 60 dni od dnia, w którym była uregulowana ostatnia płatność związana z finansowaniem inwestycji.”;

b) po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

„1a. Rozliczenie końcowe zawiera:

- 1) porównanie rzeczywistych kosztów, podstawowych efektów rzeczowych, okresu realizacji i źródeł finansowania inwestycji z odpowiednimi wielkościami planowanymi przy jej rozpoczęciu oraz określonymi w wyniku zmian dokonanych w okresie realizacji tej inwestycji;
- 2) analizę i uzasadnienie różnic między wielkościami, o których mowa w pkt 1;
- 3) informację dotyczącą podatku od towarów i usług, zapłaconego i zwróconego zgodnie z przepisami o podatku od towarów i usług.”;

c) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. W przypadku inwestycji współfinansowanej ze źródeł zagranicznych uczelnia składa rozliczenie końcowe w terminie 90 dni od dnia dokonania ostatniej płatności w ramach udzielonej dotacji celowej wraz z oświadczeniem rektora o kwalifikowalności wydatków poniesionych na realizację projektu potwierdzonym przez właściwą instytucję zarządzającą lub instytucję pośredniczącą.”;

d) ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Do złożenia rozliczenia końcowego stosuje się przepis § 4 ust. 4.”;

- 8) uchyla się § 14;
- 9) w § 15 ust. 1 i 2 otrzymują brzmienie:

„1. Minister na podstawie raportu rocznego rozstrzyga o:

- 1) kontynuacji dofinansowania lub finansowania inwestycji;
- 2) zaprzestaniu lub zmniejszeniu dalszego dofinansowania lub finansowania inwestycji, z ewentualnym wezwaniem do zwrotu odpowiednio całości lub części przekazanych środków finansowych.

2. Minister na podstawie rozliczenia końcowego uznaje umowę za:

- 1) wykonaną;
- 2) niewykonaną lub nienależycie wykonaną oraz wzywa uczelnię do zwrotu odpowiednio całości lub części przekazanych środków finansowych.”.

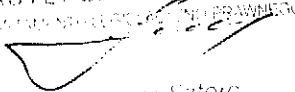
§ 2. 1. Wnioski o przyznanie dotacji celowej na dofinansowanie lub finansowanie kosztów realizacji inwestycji oraz raporty roczne i rozliczenia końcowe złożone przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, które nie zostały ocenione przez zespoły powołane przez ministrów, o których mowa w art. 33 ustawy z dnia 27 lipca 2005 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym, podlegają rozpatrzeniu w trybie określonym w rozporządzeniu, o którym mowa w § 1, w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem.

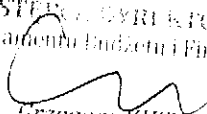
2. Do rozstrzygnięć ministra podejmowanych na podstawie raportów rocznych i rozliczeń końcowych, dotyczących inwestycji realizowanych na podstawie umów zawartych przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, stosuje się przepisy dotychczasowe.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER NAUKI I SZKOLNICTWA  
WYŻSZEGO**

Za zgodność pod względem  
prawnym, legislacyjnym  
i redakcyjnym

ZASTĘPCA DYREKTORA  
Departamentu Nauki i Szkolnictwa Wyższego  
  
Bogusława Sztorc

ZASTĘPCA DYREKTORA  
Departamentu Budżetu i Finansów  
  
Grzegorz KUSY

## UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia stanowi nowelizację rozporządzenia Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego z dnia 8 sierpnia 2011 r. w sprawie trybu udzielania oraz zasad i trybu rozliczania dotacji na dofinansowanie lub finansowanie kosztów realizacji inwestycji uczelni publicznej (Dz. U. poz. 1068), zwanego dalej „rozporządzeniem”. Projekt przewiduje wprowadzenie w rozporządzeniu zmian wynikających z postulatów zgłaszanych przez środowisko akademickie, a także z praktyki stosowania dotychczas obowiązujących przepisów.

Projekt rozporządzenia wprowadza zmianę definicji „realizacji inwestycji budowlanej”, z której wyłącza się remonty. Doprecyzowanie pojęcia realizacji inwestycji budowlanej ma na celu zapewnienie spójności z ustawą z dnia 27 lipca 2005 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym (Dz. U. z 2016 r. poz. 1842, z późn. zm.), która przewiduje, że koszty remontów nie są finansowane z dotacji na dofinansowanie lub finansowanie kosztów realizacji inwestycji, lecz z dotacji na zadania związane z utrzymaniem uczelni, o której mowa w art. 94 ust. 1 pkt 1 lit. d tej ustawy. Ponadto uchyla się przepisy zawierające definicje Instytucji Zarządzającej, Instytucji Pośredniczącej, projektu oraz kwalifikowalności wydatków, gdyż są to pojęcia zdefiniowane w przepisach rangi ustawowej – w ustawie z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2016 r. poz. 383, z późn. zm.) oraz w ustawie z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. z 2016 r. poz. 217, z późn. zm.).

Istotną zmianą proponowaną w projekcie rozporządzenia jest przesunięcie terminu składania wniosków o udzielenie dotacji celowej na dofinansowanie lub finansowanie kosztów realizacji inwestycji budowlanej lub zakupu środka trwałego z dnia 15 lutego na dzień 30 kwietnia roku poprzedzającego rok, w którym ma być przyznana dotacja. Wprowadzenie nowego terminu jest odpowiedzią na oczekiwania uczelni publicznych, które postulowały wydłużenie terminu składania wniosków inwestycyjnych. Termin ten wynika z faktu, iż w dokumentach planistycznych sporządzanych w ramach pierwszego etapu opracowywania projektu budżetu państwa na rok następny (maj roku poprzedzającego rok, na który sporządzany jest projekt budżetu państwa), oprócz inwestycji kontynuowanych ujmowane są wszystkie planowane inwestycje objęte wnioskami, które wpłynęły w określonym rozporządzeniem terminie. Bez zmian pozostawiono natomiast termin składania wniosków o dofinansowanie zadań inwestycyjnych ujętych w programach wieloletnich – tak jak dotychczas będzie to dzień 30 czerwca roku poprzedzającego rok, w którym ma być przyznana dotacja celowa.

Projekt rozporządzenia wprowadza również możliwość złożenia – poza terminem określonym dla inwestycji ujętych w planach inwestycyjnych – wniosku o przyznanie dotacji celowej na inwestycje, na dofinansowanie lub finansowanie których mają zostać przeznaczone środki pochodzące z rezerwy ogólnej lub z rezerwy celowej budżetu państwa. W związku z tym rozszerzenie katalogu przypadków, w których wnioski o przyznanie dotacji celowej mogą być składane w terminie innym niż 30 kwietnia, umożliwi dofinansowanie w trakcie roku budżetowego inwestycji uczelni ze środków pochodzących z rezerw.

Ponadto projekt wprowadza termin na składanie wniosków o przyznanie dotacji celowej na dofinansowanie z budżetu państwa kosztów realizacji inwestycji współfinansowanych ze środków pochodzących ze źródeł zagranicznych. Uczelnia publiczna będzie mogła złożyć wniosek o przyznanie dotacji celowej na dofinansowanie ww. inwestycji w terminie do dnia 30 września. Termin ten jest skorelowany z terminem składania przez instytucje zarządzające do ministra właściwego do spraw rozwoju regionalnego wniosków o uruchomienie środków z rezerwy celowej budżetu państwa. Wydawane corocznie przez tego ministra „Procedury uruchamiania oraz przyznawania zapewnienia finansowania lub dofinansowania przedsięwzięcia ze środków rezerwy celowej budżetu państwa i budżetu środków europejskich dla programów i projektów realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu, a także rozliczeń programów i projektów finansowanych z udziałem tych środków z części 83, poz. 8, 19, 98, 99”, określają termin składania wniosków o uruchomienie rezerwy celowej na dzień 5 listopada roku, w którym mają być uruchomione środki z rezerwy celowej budżetu państwa na dofinansowanie inwestycji. Termin składania przez uczelnie wniosków o przyznanie dotacji celowej wyznaczono tak, aby możliwa była ich odpowiednia analiza i weryfikacja przez dysponenta środków budżetowych pełniącego funkcję instytucji zarządzającej przed wystąpieniem przez niego z wnioskiem o uruchomienie środków z rezerwy celowej budżetu państwa.

Projekt wprowadza ponadto nowe brzmienie przepisu dotyczącego formy i sposobu składania wniosków. Wnioski w postaci papierowej będą składane w jednym egzemplarzu. Ponadto zostanie umożliwione składanie wniosków w formie dokumentu elektronicznego – w tym również opatrzonego podpisem potwierdzonym profilem zaufanym ePUAP – przez elektroniczną skrzynkę podawczą właściwego ministra, o którym mowa w art. 33 ustawy z dnia 27 lipca 2005 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym. Sposób uwierzytelniania wniosków składanych w postaci elektronicznej, w formie dokumentu elektronicznego, został

dostosowany do wymagań określonych w rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 910/2014 z dnia 23 lipca 2014 r. w sprawie identyfikacji elektronicznej i usług zaufania w odniesieniu do transakcji elektronicznych na rynku wewnętrznym oraz uchylającym dyrektywę 1999/93/WE (Dz. Urz. UE L 257 z 28.08.2014, str. 73). Wymaganie opatrzenia wniosku bezpiecznym podpisem elektronicznym weryfikowanym za pomocą ważnego kwalifikowanego certyfikatu zastąpiono wymaganiami, aby był to kwalifikowany podpis elektroniczny. Przewiduje się również, że załączniki do wniosku w postaci elektronicznej będą stanowiły elektroniczne kopie dokumentów, o których mowa w § 3 rozporządzenia, opatrzone podpisem potwierdzonym profilem zaufanym ePUAP albo bezpiecznym podpisem elektronicznym. Projekt zakłada ponadto, że w taki sam sposób będą mogły zostać złożone raport roczny i rozliczenie końcowe.

Kolejna projektowana zmiana dotyczy uproszczenia procedury oceny wniosków składanych przez uczelnie, która polega na rezygnacji z jednego z etapów procesu udzielania dotacji na inwestycje. W projekcie rozporządzenia proponuje się rezygnację z dokonywania oceny wniosków przez zespół powołany przez ministra, o którym mowa w art. 33 ustawy z dnia 27 lipca 2005 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym. Zmiana ta niewątpliwie skróci procedurę oceny wniosków o dofinansowanie, a tym samym znacznie przyspieszy przyznanie dotacji. Ocenie zespołu nie będą podlegały również raporty roczne i rozliczenia końcowe.

W projekcie rozporządzenia proponuje się także modyfikację w zakresie terminu sporządzenia przez uczelnię rozliczenia końcowego oraz w zakresie rodzaju rozstrzygnięć podejmowanych przez ministra właściwego do spraw szkolnictwa wyższego na podstawie raportu rocznego oraz rozliczenia końcowego.

Jednocześnie należy wskazać, że nie ma możliwości podjęcia alternatywnych, w stosunku do wydania projektowanego rozporządzenia, środków umożliwiających osiągnięcie zamierzonego celu.

Projekt nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt rozporządzenia nie podlega notyfikacji zgodnie z przepisami rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.