

ROZPORZĄDZENIE RADY MINISTRÓW

z dnia 2018 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie pomocy publicznej udzielanej przedsiębiorcom działającym na podstawie zezwolenia na prowadzenie działalności gospodarczej na terenach specjalnych stref ekonomicznych

Na podstawie art. 4 ust. 4 ustawy z dnia 20 października 1994 r. o specjalnych strefach ekonomicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1010) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 10 grudnia 2008 r. w sprawie pomocy publicznej udzielanej przedsiębiorcom działającym na podstawie zezwolenia na prowadzenie działalności gospodarczej na terenach specjalnych stref ekonomicznych (Dz. U. z 2015 r. poz. 465) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 1 część wspólna otrzymuje brzmienie:

„- z zachowaniem warunków określonych w rozporządzeniu Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającym niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L 187 z 26.06.2014, str. 1, z późn. zm.¹⁾), zwanym dalej „rozporządzeniem nr 651/2014”.”;

2) w § 2 w ust. 2 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) w przypadkach określonych w art. 1 ust. 2 lit. c i d, ust. 3 lit. a-d, ust. 4 i 5 oraz art. 13 rozporządzenia nr 651/2014;”;

3) w § 4 w ust. 6 pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) przedsiębiorca ubiegający się o pomoc dokonał przeniesienia w rozumieniu w art. 2 pkt 61a rozporządzenia nr 651/2014 do zakładu, w którym ma zostać dokonana nowa inwestycja, której dotyczy wniosek o pomoc, w ciągu dwóch lat poprzedzających złożenie wniosku o pomoc albo w dniu złożenia wniosku o pomoc ma zamiar dokonać takiego przeniesienia w okresie dwóch lat od zakończenia inwestycji objętej zezwoleniem.”;

4) § 6 ust. 9 otrzymuje brzmienie:

„9. W przypadku pomocy regionalnej przyznanej dużym przedsiębiorcom na zasadniczą zmianę procesu produkcji koszty kwalifikujące się do objęcia pomocą muszą przekraczać koszty amortyzacji aktywów związanych z działalnością podlegającą modernizacji w ciągu trzech poprzednich lat obrotowych przed dniem złożenia wniosku o pomoc.”.

¹⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE L 329 z 15.12.2015, str. 28; Dz. Urz. UE L 149 z 07.06.2016, str. 10 oraz Dz. Urz. UE L 156 z 20.06.2017, str.1.

§ 2.1. Przepisów rozporządzenia wymienionego w § 1, w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem, nie stosuje się do zezwoleń udzielonych przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia.

2. W przypadku wniosków o udzielenie pomocy złożonych przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, zezwolenia udziela się pod warunkiem, że wnioskodawca we wniosku o udzielenie pomocy uwzględni zmiany w zakresie pomocy publicznej wprowadzone niniejszym rozporządzeniem.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

PREZES RADY MINISTRÓW

Uzasadnienie

Potrzeba i cel wydania aktu.

Projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie pomocy publicznej udzielanej przedsiębiorcom działającym na podstawie zezwolenia na prowadzenie działalności gospodarczej na terenach specjalnych stref ekonomicznych uwzględnia zmiany zasad udzielania regionalnej pomocy inwestycyjnej wynikające ze zmiany *rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu* (Dz. Urz. UE L 187 z 26.06.2014, str. 1), zwanego dalej „rozporządzeniem nr 651/2014” wprowadzonej *rozporządzeniem Komisji (UE) 2017/1084 z dnia 14 czerwca 2017 r. zmieniającym rozporządzenie (UE) nr 651/2014 w odniesieniu do pomocy na infrastrukturę portową i infrastrukturę portów lotniczych, progów powodujących obowiązek zgłoszenia pomocy na kulturę i zachowanie dziedzictwa kulturowego, pomocy na infrastrukturę sportową i wielofunkcyjną infrastrukturę rekreacyjną, a także programów regionalnej pomocy operacyjnej skierowanych do regionów najbardziej oddalonych oraz zmieniające rozporządzenie (UE) nr 702/2014 w odniesieniu do obliczania kosztów kwalifikowalnych* (Dz. Urz. UE L 156 z 20.06.2017, str.1), zwanym dalej „rozporządzeniem nr 2017/1084”. Rozporządzenie to weszło w życie z dniem 10 lipca 2016 r. Z uwagi na treść znowelizowanego art. 58 ust. 5 rozporządzeniem nr 651/2014 konieczne jest wprowadzenie stosownych zmian do programów pomocowych wyłączonych z obowiązku zgłoszenia na mocy tego rozporządzenia, a więc m.in. do rozporządzenia w sprawie pomocy publicznej udzielanej przedsiębiorcom działającym na podstawie zezwolenia na prowadzenie działalności gospodarczej na terenach specjalnych stref ekonomicznych, w ciągu 6 miesięcy od wejścia w życie rozporządzenia nr 2017/1084.

Różnica między dotychczasowym a projektowanym stanem prawnym:

Zmiana proponowana w § 1 pkt 1 projektu, polegają na rozszerzeniu adresu publikacji rozporządzenia nr 651/2014 o zmiany, które nastąpiły od czasu wydania pierwotnej wersji rozporządzenia zmienianego, w tym adres publikacji rozporządzenia nr 2017/1084.

Zmiana proponowana w § 1 pkt 2 projektu dotyczy § 4 ust. 6 pkt 2 rozporządzenia. Przepis ten wskazuje przypadki, gdy wymagana jest notyfikacja pomocy publicznej do Komisji Europejskiej. Przepis w obecnym brzmieniu odwołuje się do planowanego lub zrealizowanego zamknięcia takiej samej lub podobnej działalności w EOG. Zaproponowana zmiana polega na odwołaniu się do przeniesienia zdefiniowanego w art. 2 pkt 61a rozporządzenia nr 651/2014. Przeniesienie, zgodnie ze znowelizowanym rozporządzeniem nr 651/2014 oznacza przeniesienie tej samej lub podobnej działalności lub jej części z zakładu na terenie jednej umawiającej się strony Porozumienia EOG (zakład pierwotny) do zakładu, w którym dokonuje się inwestycji objętej pomocą i który znajduje się na terenie innej umawiającej się strony Porozumienia EOG (zakład objęty pomocą). Przeniesienie występuje wówczas, gdy produkt lub usługa w zakładzie pierwotnym i zakładzie objętym pomocą służą przynajmniej częściowo do tych samych celów i zaspokajają wymagania lub potrzeby tej samej kategorii klientów oraz w jednym z pierwotnych zakładów beneficjenta w EOG nastąpiła likwidacja miejsc pracy związanych z taką samą lub podobną działalnością. Zgodnie z artykułem 14 ust. 16 zmienionego rozporządzenia 651/2014 Beneficjent musi potwierdzić, że nie dokonał albo nie planuje dokonać przeniesienia, o którym mowa powyżej, aby kwalifikować się do regionalnej pomocy inwestycyjnej. Zgodnie z artykułem 3 rozporządzenia 651/2014 zgłoszenia nie wymaga pomoc jeżeli odnośna pomoc spełnia

wszystkie warunki określonych w rozdziale I niniejszego rozporządzenia oraz szczególne warunki dotyczące odnośnej kategorii pomocy ustanowione w rozdziale III niniejszego rozporządzenia.

W § 1 pkt 4 projektu proponuje się zmianę § 6 ust. 9 rozporządzenia polegającą na zmianie jednego z warunków pomocy regionalnej udzielanej na zasadniczą zmianę procesu produkcyjnego. Dotychczasowy warunek, aby koszty kwalifikujące się do objęcia pomocą przy zasadniczej zmianie procesu produkcji przekraczały koszty amortyzacji aktywów w związanych z działalnością podlegającą modernizacji w ciągu trzech poprzednich lat obrotowych przed dniem złożenia wniosku o pomoc odnosił się do wszystkich beneficjentów pomocy. Zgodnie z przepisem w proponowanym brzmieniu, warunek ten odnosić się będzie tylko do dużych przedsiębiorców.

W § 2 proponuje się wprowadzenie przepisów przejściowych, zgodnie z którymi zmiany wynikające z przedmiotowego rozporządzenia nie będą miały zastosowania do zezwoleń wydanych przed dniem wejścia w życie tego rozporządzenia, a wnioski o udzielenie pomocy, na podstawie których nie udzielono zezwoleń przed 10 stycznia 2018 r. powinny być uzupełnione w celu zapewnienia zgodności ze zmianami wprowadzonymi niniejszym rozporządzeniem.

Planuje się, że rozporządzenie wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia (§ 3 projektu). Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1523) zasadą jest, iż akty normatywne zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Niemniej jednak, w uzasadnionych przypadkach, termin wejścia w życie może być krótszy niż 14 dni (art. 4 ust. 2 ww. ustawy). Uzasadnieniem dla skrócenia *vacatio legis* w przypadku projektowanego rozporządzenia jest konieczność dostosowania rozporządzenia w sprawie pomocy publicznej udzielanej przedsiębiorcom działającym na podstawie zezwolenia na prowadzenie działalności gospodarczej na terenach specjalnych stref ekonomicznych do zmian wprowadzonych rozporządzeniem 2017/1084 w terminie wyznaczonym w art 58 ust. 5 rozporządzenia nr 651/2014, to jest w terminie 6 miesięcy od dnia wejścia w życie rozporządzenia 2017/1084 (10 stycznia 2018).

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.) i nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej w tym zakresie.

Regulacja nie wymaga notyfikacji Komisji Europejskiej w trybie ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2007 r. poz. 404, z późn. zm.). Rozporządzenie jest zgodne z obowiązującymi regulacjami Unii Europejskiej w tym zakresie.

Rozporządzenie nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt rozporządzenia, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbinglej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rozwoju oraz na stronie Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny.

Rozporządzenie nie zmienia warunków dotyczących prowadzenia działalności gospodarczej, o których mowa w uchwale nr 20 Rady Ministrów z dnia 18 lutego 2014 r., zgodnie z którą przepisy określające warunki wykonywania działalności powinny wchodzić tylko dwa razy w ciągu roku, tak aby przedsiębiorcy mogli się do nich dostosować.