

## U S T A W A

z dnia ....

### **o zmianie ustawy o zasadach zarządzania mieniem państwowym oraz ustawy o komercjalizacji i niektórych uprawnieniach pracowników**

**Art. 1.** W ustawie z dnia 16 grudnia 2016 r. o zasadach zarządzania mieniem państwowym (Dz. U. poz. 2259 oraz z 2017 r. poz. 624, 1491 i 1529) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 13 pkt 11 otrzymuje następujące brzmienie:

„11) PGE Polska Grupa Energetyczna Spółka Akcyjna z siedzibą w Warszawie;”,

2) w art. 19:

a) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Wymóg posiadania pozytywnej opinii Rady do spraw spółek z udziałem Skarbu Państwa i państwowych osób prawnych, o której mowa w art. 24 pkt 1, wymóg spełnienia przesłanek określonych w ust. 1 pkt 1 oraz zakaz pozostawania w stosunku pracy, o którym mowa w ust. 1 pkt 2 i 4, nie dotyczy osób wybranych do organu nadzorczego przez pracowników.”,

b) skreśla się ust. 4.

**Art. 2.** W ustawie z dnia 30 sierpnia 1996 r. o komercjalizacji i niektórych uprawnieniach pracowników (Dz. U. z 2017 r. poz. 1055), wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 2 po pkt 7 dodaje się pkt 8, 9 i 10 w brzmieniu:

„8) jednostce dominującej – rozumie się przez to jednostkę dominującą, o której mowa w art. 3 ust. 1 pkt 37 w rozumieniu ustawy z dnia 19 lipca 2016 r. o rachunkowości;

9) jednostce zależnej – rozumie się przez to jednostkę zależną, o której mowa w art. 3 ust. 1 pkt 39 w rozumieniu ustawy z dnia 19 lipca 2016 r. o rachunkowości;

10) grupie kapitałowej – rozumie się przez to grupę kapitałową w rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt 44 w rozumieniu ustawy z dnia 19 lipca 2016 r. o rachunkowości”.

2) w art. 12 po ust. 7 dodaje się ust. 8 w brzmieniu:

„8. W przypadku gdy spółka, która powstała w wyniku komercjalizacji wchodzi w skład

grupy kapitałowej i jest jednostką dominującą w stosunku do przynajmniej jednej jednostki zależnej, wówczas przez pracowników uprawnionych do wyboru członków rady nadzorczej, o których mowa w ust. 1, 3 i 5 powyżej, rozumie się pracowników spółki oraz pracowników wszystkich jej jednostek zależnych”.

3) w art. 14 po ust. 2 dodaje się ust. 3 w brzmieniu:

„ 3. W przypadku gdy spółka, która powstała w wyniku komercjalizacji wchodzi w skład grupy kapitałowej i jest jednostką dominującą w stosunku do przynajmniej jednej jednostki zależnej, wówczas przez pracowników uprawnionych do wyboru członków rady nadzorczej, o których mowa w ust. 1 powyżej, rozumie się pracowników spółki oraz pracowników wszystkich jej jednostek zależnych”.

**Art. 3.** Tryb wyboru i odwołania członków rady nadzorczej spółki powstałej w wyniku komercjalizacji przez pracowników spółki i jej jednostek zależnych z uwzględnieniem art. 12 ust. 8, art. 14 ust. 3 określonych w ustawie zmienianej w art. 2 stosuje się po raz pierwszy po dokonaniu zmian, o których mowa w art. 4.

**Art. 4.** Spółki, które w dniu wejścia w życie ustawy wchodzi w skład grupy kapitałowej i są zobowiązane do stosowania przepisów art. 12 ust. 8, art. 14 ust. 3 ustawy zmienianej w art. 2 są zobowiązane do dokonania zmian w swoich statutach i innych aktach wewnętrznych w terminie 45 dni od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy.

**Art. 5.** Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

## UZASADNIENIE

Projekt ustawy o zmianie ustawy o zasadach zarządzania mieniem państwowym oraz ustawy o komercjalizacji i niektórych uprawnieniach pracowników, zwany dalej "projektem", ma na celu korektę niektórych rozwiązań ustawy z dnia 16 grudnia 2016 r. o zasadach zarządzania mieniem państwowym oraz ustaw zmienionych z dniem 1 stycznia 2017 r. w związku z reformą systemu zarządzania mieniem państwowym. Niniejszą ustawą zostanie zmieniona ustawa z dnia 30 sierpnia 1996 r. o komercjalizacji i niektórych uprawnieniach pracowników.

W przepisie art. 13 ustawy o zasadach zarządzania mieniem państwowym poprawiono błędnie dotychczas wskazaną firmę spółki PGE Polska Grupa Energetyczna Spółka Akcyjna.

W projekcie przewidziano także korektę przepisów odnośnie wymogów jakie muszą spełniać osoby wskazane na członka organu nadzorczego przez podmiot uprawniony do wykonywania praw z akcji należących do Skarbu Państwa lub państwową osobę prawną, w tym osoby wybrane do organu nadzorczego przez pracowników spółek z udziałem Skarbu Państwa lub państwowych osób prawnych oraz przepisów dotyczących Rady do spraw spółek z udziałem Skarbu Państwa i państwowych osób prawnych. Projekt przewiduje, że osoby wybrane do organu nadzorczego przez pracowników nie będą musiały spełniać wymogu posiadania pozytywnej opinii Rady do spraw spółek z udziałem Skarbu Państwa i państwowych osób prawnych, wykształcenia wyższego lub wykształcenia wyższego uzyskanego za granicą uznanego w Rzeczypospolitej Polskiej oraz spełniać wymogów określonych w art. 19 ust. 1 pkt. 1 lit a-j, tj. m.in. posiadać potwierdzenie złożenia egzaminu dla kandydatów na członków rad nadzorczych. Ponadto, wobec tych kandydatów zrezygnowano z zakazu pozostawania w stosunku pracy ze spółką i spółką zależną. Takie rozwiązanie umożliwia wskazanie do rady nadzorczej wielu kandydatów z grona pracowników, którzy pomimo braku spełniania tego wymogu, posiadają wiedzę o spółce oraz niezbędne zaufanie samych pracowników.

Niniejszy projekt zakłada wprowadzenie zmian do ustawy z dnia 30 sierpnia 1996 r. o komercjalizacji i niektórych uprawnieniach pracowników (Dz. U. z 2017 r. poz. 1055). Projektowane zmiany zakładają modyfikacje w art. 2, 12 oraz 14 ustawy. Projekt wprowadza przepisy rozszerzające partycypację pracowników przy wyborze organów nadzorczych podmiotów, które powstały w wyniku komercjalizacji, a które obecnie działają

w ramach struktury grupy kapitałowej. Proponowane przepisy rozciągają uprawnienia pracownicze w zakresie wyboru członków rad nadzorczych na pracowników wszystkich spółek zależnych od spółki powstałej w wyniku komercjalizacji, która jednocześnie posiada status spółki dominującej. Projektowane zmiany mają charakter uzupełniający w stosunku do dotychczasowego brzmienia przepisów. Umożliwienie partycypacji w wyborze członków rad nadzorczych również pracownikom będących częścią grupy kapitałowej podmiotów zależnych, ma na celu ochronę interesów pracowniczych. Ochrona ta powinna być jednakowa dla pracowników, niezależnie od formuły prawnej, w której działają przekształcone w trybie komercjalizacji podmioty. Projektowane regulacje stanowią odpowiedź na zmieniające się realia gospodarcze. Dotychczasowe rozwiązanie ustawowe nie uwzględnia podmiotów działających w ramach grup kapitałowych i posiadających status jednostek zależnych od podmiotów powstałych w wyniku komercjalizacji. Potrzeba rozszerzenia uprawnień dotyczących partycypacji pracowniczej na grupy kapitałowe, w których podmiotami dominującymi są podmioty przekształcone, jest wynikiem dynamicznych zmian gospodarczych. Zmiany te przejawiają się między innymi w rosnącej popularności działania spółek w strukturach prawnych, pozwalających dywersyfikować ryzyka gospodarcze. Jedną z takich struktur są grupy kapitałowe. Tendencja ta z uwagi na pozytywny wpływ na stymulację gospodarki jest pożądana. Celem projektowanych zmian jest rozszerzenie uprawnień pracowników mając na uwadze strukturę i powiązania podmiotów funkcjonujących w ramach jednej grupy kapitałowej, a tym samym zwiększenie partycypacji pracowniczej w ramach grupy.

Projektowane zmiany zakładają dodanie do tekstu ustawy regulacji pozwalających na partycypowanie pracowników podmiotów zależnych, które stanowią części grupy kapitałowej, w wyborze rad nadzorczych. Partycypacja ta odbywać się będzie na zasadach analogicznych do zasad już istniejących. W celu rozszerzenia uprawnień pracowników konieczna jest również modyfikacja słowniczka zawartego w ustawie, poprzez rozszerzenie definicji pojęć stosowanych w przedmiotowym akcie prawnym o definicję jednostki dominującej, jednostki zależnej oraz grupy kapitałowej. Projektowane zmiany nie wymagają uchylania jakiegokolwiek przepisu ustawy i mają jedynie charakter uzupełniający obecną treść regulacji ustawowej w przedmiotowym zakresie. W związku z proponowanymi zmianami powinny zostać przyjęte również przepisy intertemporalne. Zgodnie z pierwszym z nich proponowane zmiany znajdą zastosowanie do procedur wyboru członków rad

nadzorczych po dokonaniu stosownych zmian w statucie podmiotu powstałego w wyniku komercjalizacji. Drugi z przepisów przejściowych nakłada na spółki, które w dniu wejścia w życie ustawy wchodzi w skład grupy kapitałowej, obowiązek dokonania zmian w statutach i innych aktach wewnętrznych, które umożliwią stosowanie ustawy, w terminie 45 dni od dnia jej wejścia w życie.

Proponuje się, aby projektowane zmiany weszły w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Projekt ustawy nie rodzi skutków finansowych dla budżetu państwa oraz budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

Przedkładany projekt ustawy nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Warszawa, 2 lutego 2018 r.

BAS-WAPM-233/18  
TRYB PILNY

Pan  
Marek Kuchciński  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

**Opinia w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o zasadach zarządzania mieniem państwowym oraz ustawy o komercjalizacji i niektórych uprawnieniach pracowników (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Krzysztof Kubów)**

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 r. – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (tekst jednolity: Monitor Polski z 2012 r. poz. 32, ze zm.) sporządza się następującą opinię:

**I. Przedmiot projektu ustawy**

Projekt ustawy przewiduje nowelizację dwóch ustaw: z dnia 16 grudnia 2016 r. o zasadach zarządzania mieniem państwowym (Dz. U. poz. 2259, ze zm.) oraz z dnia 30 sierpnia 1996 r. o komercjalizacji i niektórych uprawnieniach pracowników (Dz. U. z 2017 r. poz. 1055).

Zmiany w pierwszej z przywołanych ustaw mają na celu skorygowanie nazwy jednej ze spółek objętych zakazem zbywania akcji należących do Skarbu Państwa, a także wyłączenie obowiązku spełnienia szeregu warunków wymaganych od kandydata na członka organu nadzorczego w spółkach z udziałem Skarbu Państwa w stosunku do osób wybranych do organu nadzorczego przez pracowników.

Zmiany w drugiej z przywołanych ustaw polegają na wprowadzeniu do tekstu ustawy definicji stosowanych w ustawie „z dnia 19 lipca 2016 r. o rachunkowości”. Przywołana w projekcie ustawa o rachunkowości nie istnieje w polskim systemie prawnym, co podważa możliwość odczytania intencji projektodawców i pełnej oceny projektu. Niemniej, analiza proponowanych definicji sugeruje, że autorom projektu mogło chodzić o ustawę z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz. U. z 2017 r. poz. 2342, ze zm.). Na tym założeniu oparta jest niniejsza opinia. Ponadto projekt poszerza udział pracowników w wyborze organów nadzorczych podmiotów, które powstały w wyniku komercjalizacji i działają w ramach grupy kapitałowej.

Projekt zawiera przepisy przejściowe. Ustawa ma wejść w życie 14 dni od dnia ogłoszenia.

## **II. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem ustawy**

Prawo Unii Europejskiej, co do zasady, nie reguluje spraw objętych projektem ustawy.

Na marginesie należy jednak zauważyć, że unormowany w art. 13 ustawy o zasadach zarządzania mieniem państwowym zakaz zbywania należących do Skarbu Państwa akcji niektórych spółek, zgodnie z orzecznictwem Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej<sup>1</sup>, podlega ocenie co do zgodności z prawem Unii Europejskiej, w szczególności z art. 63 i art. 65 w związku z art. 345 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej. Jednak zakaz ten nie jest przedmiotem niniejszej opinii.

## **III. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej**

Przepisy projektu ustawy pozostają poza zakresem regulacji prawa Unii Europejskiej.

## **IV. Konkluzja**

Poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o zasadach zarządzania mieniem państwowym oraz ustawy o komercjalizacji i niektórych uprawnieniach pracowników – z zastrzeżeniem uwag zawartych w punktach I i II niniejszej opinii – nie jest objęty zakresem regulacji prawa Unii Europejskiej.

Akceptował:  
Dyrektor  
Biura Analiz Sejmowych

Wojciech Arndt

---

<sup>1</sup> Zob. np. wyrok TSUE z dnia 22.10.2013 r. w połączonych sprawach od C-105/12 do C-107/12 Staat der Nederlanden przeciwko Essent NV, Essent Nederland BV, Eneco Holding NV i Delta NV.

Warszawa, 2 lutego 2018 r.

BAS-WAPM-234/18

TRYB PILNY

Pan Marek Kuchciński  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

**Opinia w sprawie stwierdzenia, czy poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o zasadach zarządzania mieniem państwowym oraz ustawy o komercjalizacji i niektórych uprawnieniach pracowników (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Krzysztof Kubów) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej w rozumieniu art. 95a regulaminu Sejmu**

Projekt ustawy przewiduje nowelizację dwóch ustaw: z dnia 16 grudnia 2016 r. o zasadach zarządzania mieniem państwowym (Dz. U. poz. 2259, ze zm.) oraz z dnia 30 sierpnia 1996 r. o komercjalizacji i niektórych uprawnieniach pracowników (Dz. U. z 2017 r. poz. 1055).

Zmiany w pierwszej z przywołanych ustaw mają na celu skorygowanie nazwy jednej ze spółek objętych zakazem zbywania akcji należących do Skarbu Państwa, a także wyłączenie obowiązku spełnienia szeregu warunków wymaganych od kandydata na członka organu nadzorczego w spółkach z udziałem Skarbu Państwa w stosunku do osób wybranych do organu nadzorczego przez pracowników.

Zmiany w drugiej z przywołanych ustaw polegają na wprowadzeniu do tekstu ustawy definicji stosowanych w ustawie „z dnia 19 lipca 2016 r. o rachunkowości”. Przywołana w projekcie ustawa o rachunkowości nie istnieje w polskim systemie prawnym, co podważa możliwość odczytania intencji projektodawców i pełnej oceny projektu. Niemniej, analiza proponowanych definicji sugeruje, że autorom projektu mogło chodzić o ustawę z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz. U. z 2017 r. poz. 2342, ze zm.). Na tym założeniu oparta jest niniejsza opinia. Ponadto projekt poszerza udział pracowników w wyborze organów nadzorczych podmiotów, które powstały w wyniku komercjalizacji i działają w ramach grupy kapitałowej.

Projekt nie zawiera przepisów mających na celu wykonanie prawa Unii Europejskiej.

Poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o zmianie ustawy o zasadach zarządzania mieniem państwowym oraz ustawy o komercjalizacji i niektórych



uprawnieniach pracowników **nie jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej** w rozumieniu art. 95a regulaminu Sejmu.

Akceptował:

Dyrektor

Biura Analiz Sejmowych

Wojciech Arndt