

## USTAWA

z dnia

### **o finansowaniu wspólnej polityki rolnej**

**Art. 1.** Ustawa określa:

- 1) właściwość organów w zakresie uruchamiania środków pochodzących z Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji, zwanego dalej „EFRG”, oraz z Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich, zwanego dalej „EFRROW”, ustanowionych na podstawie rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylającego rozporządzenia Rady (EWG) nr 352/78, (WE) nr 165/94, (WE) nr 2799/98, (WE) nr 814/2000, (WE) nr 1290/2005 i (WE) nr 485/2008 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 549), zwanego dalej „rozporządzeniem nr 1306/2013”;
- 2) zasady uruchamiania środków, o których mowa w pkt 1, w zakresie nieuregulowanym w rozporządzeniu nr 1306/2013;
- 3) zasady uruchamiania krajowych środków publicznych przeznaczonych na finansowanie w ramach wspólnej polityki rolnej w części podlegającej refundacji ze środków EFRG i EFRROW oraz współfinansowanie wspólnej polityki rolnej;
- 4) zasady uruchamiania środków na wyprzedzające finansowanie kosztów kwalifikowalnych oraz wyprzedzające finansowanie pomocy:
  - a) niektórych działań i poddziałań objętych Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020, zwanym dalej „PROW 2014–2020”,
  - b) zadań określonych w art. 59 rozporządzenia nr 1303/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiającego wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności, Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz ustanawiającego przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności i Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1083/2006 (Dz. Urz.

UE L 347 z 20.12.2013, str. 320), zwanego dalej „rozporządzeniem nr 1303/2013”, oraz w art. 51 ust. 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1305/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) i uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1698/2005 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 487), zwanego dalej „rozporządzeniem nr 1305/2013”, zwanych dalej „pomocą techniczną”, objętą PROW 2014–2020;

- 5) zasady uruchamiania zaliczek, o których mowa w art. 42 ust. 2 i art. 45 ust. 4 rozporządzenia nr 1305/2013, w ramach niektórych działań i poddziałań PROW 2014–2020, zwanych dalej „zaliczkami”.

**Art. 2.** 1. Minister właściwy do spraw finansów publicznych, jeżeli ustawa nie stanowi inaczej, wykonuje zadania związane z uruchamianiem środków, o których mowa w art. 1, określone dla państwa członkowskiego i właściwego organu w rozporządzeniu nr 1306/2013, rozporządzeniu delegowanym Komisji (UE) nr 907/2014 z dnia 11 marca 2014 r. uzupełniającym rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 w odniesieniu do agencji płatniczych i innych organów, zarządzania finansami, rozliczania rachunków, zabezpieczeń oraz stosowania euro (Dz. Urz. UE L 255 z 28.08.2014, str. 18), zwanym dalej „rozporządzeniem nr 907/2014”, oraz w rozporządzeniu wykonawczym Komisji (UE) nr 908/2014 z dnia 6 sierpnia 2014 r. ustanawiającym zasady dotyczące stosowania rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 w odniesieniu do agencji płatniczych i innych organów, zarządzania finansami, rozliczania rachunków, przepisów dotyczących kontroli, zabezpieczeń i przejrzystości (Dz. Urz. UE L 255 z 28.08.2014, str. 59), zwanym dalej „rozporządzeniem nr 908/2014”, w zakresie:

- 1) przyznawania jednostce organizacyjnej:
  - a) akredytacji i tymczasowej akredytacji jako agencji płatniczej w rozumieniu art. 7 ust. 2 rozporządzenia nr 1306/2013,
  - b) specjalnej akredytacji jako jednostce koordynującej w rozumieniu art. 7 ust. 4 rozporządzenia nr 1306/2013;
- 2) cofania akredytacji jednostce organizacyjnej jako agencji płatniczej;
- 3) sprawowania stałego nadzoru nad agencjami płatniczymi, o którym mowa w art. 2 rozporządzenia nr 908/2014.

2. Funkcję jednostki certyfikującej, o której mowa w art. 9 rozporządzenia nr 1306/2013, pełni Generalny Inspektor Kontroli Skarbowej wykonujący swoje zadania na

podstawie ustawy z dnia 28 września 1991 r. o kontroli skarbowej (Dz. U. z 2011 r. Nr 41, poz. 214, z późn. zm.<sup>1)</sup>).

**Art. 3.** Minister właściwy do spraw finansów publicznych, przed przyznaniem jednostce organizacyjnej akredytacji lub tymczasowej akredytacji jako agencji płatniczej, może powierzyć dokonanie sprawdzenia, czy dana jednostka spełnia kryteria akredytacyjne określone w załączniku I do rozporządzenia nr 907/2014, podmiotom, które są uprawnione do przeprowadzania audytu zewnętrznego.

**Art. 4.** 1. Minister właściwy do spraw finansów publicznych przyznaje, w drodze rozporządzenia, jednostce organizacyjnej akredytację jako agencji płatniczej, określając:

- 1) nazwę i siedzibę agencji płatniczej,
- 2) zakres udzielonej akredytacji,
- 3) datę udzielenia akredytacji

– uwzględniając zasady przyznawania jednostce organizacyjnej akredytacji jako agencji płatniczej, określone w art. 7 rozporządzenia nr 1306/2013, w rozporządzeniu nr 907/2014 i rozporządzeniu nr 908/2014.

2. Minister właściwy do spraw finansów publicznych może przyznać, w drodze rozporządzenia, jednostce organizacyjnej tymczasową akredytację jako agencji płatniczej, określając:

- 1) nazwę i siedzibę agencji płatniczej,
- 2) zakres udzielonej akredytacji,
- 3) datę udzielenia akredytacji,
- 4) zalecenia do zrealizowania działań mających na celu spełnienie wszystkich kryteriów akredytacyjnych oraz termin ich realizacji

– uwzględniając zasady przyznawania jednostce organizacyjnej tymczasowej akredytacji jako agencji płatniczej, określone w art. 7 rozporządzenia nr 1306/2013, w rozporządzeniu nr 907/2014 i rozporządzeniu nr 908/2014.

**Art. 5.** 1. Minister właściwy do spraw finansów publicznych w ramach sprawowania stałego nadzoru nad agencją płatniczą, o którym mowa w art. 2 rozporządzenia nr 908/2014, współpracuje z jednostką koordynującą oraz z audytorem wewnętrznym agencji płatniczej.

<sup>1)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2011 r. Nr 53 poz. 273, i Nr 230 poz. 1371, z 2012 r. poz. 362 i 1544, z 2013 r. poz. 628 i 1145, z 2014 r. poz. 915, 1055 i 1822 oraz z 2015 r. poz. 211.

2. Minister właściwy do spraw finansów publicznych określi, w drodze rozporządzenia, warunki i tryb współpracy, o której mowa w ust. 1, mając na względzie zapewnienie stałego nadzoru nad agencją płatniczą, w tym przedkładania informacji dotyczących spełniania przez agencję płatniczą kryteriów akredytacyjnych określonych w załączniku I do rozporządzenia nr 907/2014.

**Art. 6.** 1. Minister właściwy do spraw finansów publicznych cofa, w drodze rozporządzenia, akredytację agencji płatniczej, określając:

- 1) nazwę i siedzibę agencji płatniczej,
- 2) przyczyny cofnięcia akredytacji,
- 3) datę cofnięcia akredytacji

– mając na względzie konieczność zapewnienia prawidłowego wydatkowania środków pochodzących z EFRG i EFRROW oraz zasady cofania akredytacji określone w rozporządzeniu nr 1306/2013 i rozporządzeniu nr 908/2014.

2. Jednostka organizacyjna, której została cofnięta akredytacja jako agencji płatniczej, niezwłocznie przekazuje agencji płatniczej wskazanej przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych pełną dokumentację i bazy danych w zakresie objętym cofniętą akredytacją.

**Art. 7.** 1. Minister właściwy do spraw rozwoju wsi oraz minister właściwy do spraw rynków rolnych pełnią funkcję jednostki koordynującej.

2. Minister właściwy do spraw finansów publicznych przyznaje, w drodze rozporządzenia, specjalną akredytację jednostce koordynującej, mając na względzie zapewnienie terminowości i poprawności postępowania w gromadzeniu danych finansowych, ich przetwarzaniu i przekazywaniu Komisji Europejskiej.

**Art. 8.** 1. Agencje płatnicze, każda w zakresie swojej właściwości, przesyłają jednostce koordynującej dane finansowe i informacje niezbędne do sporządzenia i przekazania Komisji Europejskiej sprawozdań w zakresie:

- 1) planowanych wydatków i dochodów z EFRG i EFRROW;
- 2) dokonanych wydatków i zrealizowanych dochodów z EFRG i EFRROW;
- 3) danych dotyczących wydatków i dochodów z EFRG i EFRROW.

2. Właściwość agencji płatniczych w zakresie realizacji płatności z EFRG i EFRROW określają przepisy dotyczące:

- 1) wspierania rozwoju obszarów wiejskich z udziałem EFRROW w ramach PROW 2014–2020;
- 2) płatności w ramach systemów wsparcia bezpośredniego;
- 3) Agencji Rynku Rolnego;
- 4) organizacji niektórych rynków rolnych.

3. Minister właściwy do spraw rozwoju wsi i minister właściwy do spraw rynków rolnych określi, w drodze rozporządzenia, zakres, tryb, formę oraz terminy przekazywania przez agencje płatnicze danych finansowych i informacji, o których mowa w ust. 1, mając na względzie zapewnienie ich kompletności oraz terminy, w jakich jednostka koordynująca jest obowiązana do ich przekazania Komisji Europejskiej zgodnie z art. 7 ust. 3 rozporządzenia nr 1306/2013 oraz art. 3, art. 9, art. 10, art. 19–22 i art. 29 rozporządzenia nr 908/2014.

**Art. 9.** 1. Jednostka koordynująca sporządza i podaje do publicznej wiadomości wykaz beneficjentów, o którym mowa w art. 111 rozporządzenia nr 1306/2013.

2. Wykaz beneficjentów jest zamieszczany na stronie internetowej administrowanej przez urząd obsługujący ministra właściwego do spraw rozwoju wsi i ministra właściwego do spraw rynków rolnych.

3. W przypadku, o którym mowa w art. 58 rozporządzenia nr 908/2014, jeżeli liczba beneficjentów mających miejsce zamieszkania albo siedzibę na terenie danej gminy jest mniejsza niż 10, w wykazie beneficjentów zamieszcza się nazwę powiatu, w którego skład wchodzi dana gmina.

4. Agencje płatnicze, każda w zakresie swojej właściwości określonej w odrębnych przepisach, przekazują jednostce koordynującej:

- 1) informacje określone w art. 111 rozporządzenia nr 1306/2013 oraz art. 57 ust. 1 rozporządzenia nr 908/2014;
- 2) informacje dotyczące beneficjentów:
  - a) numer identyfikacji podatkowej (NIP), jeżeli został nadany lub
  - b) numer PESEL albo numer dokumentu potwierdzającego tożsamość, lub
  - c) numer w Krajowym Rejestrze Urzędowym Podmiotów Gospodarki Narodowej (REGON).

5. Minister właściwy do spraw rozwoju wsi i minister właściwy do spraw rynków rolnych określą, w drodze rozporządzenia, tryb, formę i terminy przekazywania przez agencje

płatnicze informacji, o których mowa w ust. 4, mając na względzie wykonanie przepisów rozporządzenia nr 1306/2013 i rozporządzenia nr 908/2014 oraz prawidłową identyfikację podmiotów wskazanych w wykazie beneficjentów, o którym mowa w art. 111 rozporządzenia nr 1306/2013.

**Art. 10.** 1. Środki na finansowanie płatności w ramach wspólnej polityki rolnej w części podlegającej refundacji ze środków EFRG i EFRROW są przekazywane na rachunek bankowy agencji płatniczej zgodnie z przepisami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.<sup>2)</sup>).

2. Środki, o których mowa w ust. 1, w części dotyczącej EFRG są przekazywane agencji płatniczej na podstawie zapotrzebowania składanego przez agencję płatniczą.

3. Środki, o których mowa w ust. 1, w części dotyczącej EFRROW są przekazywane agencji płatniczej na wniosek ministra właściwego do spraw rozwoju wsi, sporządzony na podstawie zapotrzebowania składanego przez agencję płatniczą.

4. Środki na finansowanie płatności w ramach wspólnej polityki rolnej w części współfinansowania krajowego są przekazywane agencji płatniczej w formie dotacji celowej przez ministra właściwego do spraw rozwoju wsi lub ministra właściwego do spraw rynków rolnych na podstawie zapotrzebowania składanego przez agencję płatniczą.

5. Środki odzyskane od beneficjentów pomocy w ramach wspólnej polityki rolnej są przekazywane przez agencje płatnicze na rachunek do obsługi wspólnej polityki rolnej lub pomniejszają zapotrzebowania, o których mowa w ust. 2 i 3.

6. Minister właściwy do spraw finansów publicznych w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw rozwoju wsi i ministrem właściwym do spraw rynków rolnych określi, w drodze rozporządzenia, warunki i tryb przekazywania agencji płatniczej środków, o których mowa w ust. 1 i 4, oraz sposób postępowania ze środkami odzyskanymi od beneficjentów pomocy w ramach wspólnej polityki rolnej, mając na względzie dochowanie terminów dokonywania płatności oraz prawidłowe gospodarowanie środkami publicznymi.

**Art. 11.** 1. Jednostki samorządu terytorialnego, realizujące operacje z zakresu pomocy technicznej objętej PROW 2014–2020, mogą otrzymywać środki z budżetu państwa na wyprzedzające finansowanie kosztów kwalifikowalnych ponoszonych na realizację tych operacji.

<sup>2)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2013 r. poz. 938 i 1646, z 2014 r. poz. 379, 911, 1146, 1626 i 1877 oraz z 2015 r. poz. 238.

2. Jednostki samorządu terytorialnego, realizujące operacje w ramach poddziałania wsparcie na inwestycje związane z rozwojem, modernizacją i dostosowaniem rolnictwa i leśnictwa objętego PROW 2014–2020, mogą otrzymywać środki z budżetu państwa na wyprzedzające finansowanie kosztów kwalifikowalnych ponoszonych na realizację tych operacji oraz na sfinansowanie kosztów przygotowania dokumentacji technicznej niezbędnej do realizacji operacji w ramach tego poddziałania.

3. Środki z budżetu państwa na wyprzedzające finansowanie kosztów kwalifikowalnych ponoszonych na realizację operacji, o których mowa w ust. 1 i 2, są przekazywane przez właściwego dysponenta w formie dotacji celowej, o której mowa w art. 127 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych:

- 1) ust. 1 pkt 1 lit. a – do wysokości udziału refundowanego ze środków EFRROW;
- 2) ust. 2 pkt 2 i 5 – do wysokości udziału krajowych środków publicznych przeznaczonych na współfinansowanie wydatków realizowanych z udziałem środków EFRROW oraz przeznaczonych na finansowanie operacji z zakresu pomocy technicznej.

4. Środki w formie dotacji celowej, o której mowa w ust. 3, są przekazywane jednostce samorządu terytorialnego, o której mowa w ust. 1 i 2, na podstawie przekazanych właściwemu dysponentowi harmonogramów płatności wynikających z zawartych umów lub wydanych decyzji o przyznaniu pomocy, lub zatwierdzonych przez właściwy podmiot wniosków o przyznanie pomocy.

5. Jednostka samorządu terytorialnego, o której mowa w ust. 1 i 2, zwraca środki, o których mowa w ust. 3 pkt 1, oraz z pomocy technicznej, w wysokości udziału refundowanego ze środków EFRROW, na rachunek dochodów właściwego dysponenta, ze środków otrzymanych z agencji płatniczej tytułem refundacji wydatków kwalifikowalnych ze środków EFRROW, w terminie 10 dni od dnia otrzymania tych środków.

6. Właściwy dysponent przekazuje środki, o których mowa w ust. 5, na dochody budżetu państwa w terminie 5 dni od dnia otrzymania tych środków od jednostki samorządu terytorialnego.

7. Jeżeli jednostka samorządu terytorialnego, o której mowa w ust. 1 i 2, nie otrzyma refundacji, o której mowa w ust. 5, z przyczyn leżących po stronie tej jednostki, zwraca środki, o których mowa w ust. 3 pkt 1, w wysokości niezrefundowanej, wraz z odsetkami liczonymi od dnia przekazania środków, w terminie 60 dni od dnia otrzymania informacji o odmowie wypłaty środków z tytułu tej pomocy. Przepis ust. 6 stosuje się odpowiednio.

8. Środki w formie dotacji celowej, o których mowa w ust. 3, związane z realizacją operacji z zakresu pomocy technicznej, mogą zostać przekazane przed zawarciem umowy o przyznaniu pomocy na podstawie porozumienia zawartego z właściwym wojewodą, na wniosek jednostki samorządu terytorialnego, o której mowa w ust. 1.

9. Porozumienie, o którym mowa w ust. 8, zawiera w szczególności:

- 1) opis operacji, na jakie przyznano środki z budżetu państwa, i termin ich realizacji;
- 2) harmonogram dokonywania wydatków w ramach operacji;
- 3) wysokość przyznanych środków i tryb ich przekazywania;
- 4) zobowiązanie do poddania się kontroli i tryb kontroli realizacji operacji;
- 5) termin i sposób rozliczania przyznanych środków;
- 6) warunki zwrotu środków wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości.

**Art. 12.** 1. Jeżeli środki, o których mowa w art. 11 ust. 1–3, zostaną przez jednostkę samorządu terytorialnego, o której mowa w art. 11 ust. 1 i 2:

- 1) wykorzystane niezgodnie z przeznaczeniem,
  - 2) pobrane nienależnie lub w nadmiernej wysokości
- jednostka ta zwraca środki, wraz z odsetkami liczonymi od dnia ich przekazania, w terminie 14 dni od dnia doręczenia wezwania do ich zwrotu.

2. Zwrotowi, o którym mowa w ust. 1, podlega odpowiednio ta część środków, która została wykorzystana niezgodnie z przeznaczeniem albo pobrana nienależnie lub w nadmiernej wysokości.

**Art. 13.** 1. Jednostki samorządu terytorialnego, realizujące operacje w ramach działań:

- 1) transfer wiedzy i działalność informacyjna,
  - 2) usługi doradcze, usługi z zakresu zarządzania gospodarstwem rolnym i usługi z zakresu zastępstw,
  - 3) podstawowe usługi i odnowa wsi na obszarach wiejskich,
  - 4) współpraca,
  - 5) wsparcie dla rozwoju lokalnego w ramach inicjatywy LEADER w zakresie poddziałania wsparcie na wdrażanie operacji w ramach strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność
- objętych PROW 2014–2020, mogą otrzymać środki z budżetu państwa na wyprzedzające finansowanie kosztów kwalifikowalnych ponoszonych na realizację tych operacji.



2. Lokalne grupy działania, realizujące operacje, o których mowa w art. 14 ust. 5 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o rozwoju lokalnym z udziałem lokalnej społeczności (Dz. U. poz. 378) w ramach działania wsparcie dla rozwoju lokalnego w ramach inicjatywy LEADER objętego PROW 2014–2020, mogą otrzymać środki z budżetu państwa na wyprzedzające finansowanie kosztów kwalifikowalnych ponoszonych na realizację tych operacji.

3. Środki z budżetu państwa, o których mowa w ust. 1 i 2, mogą być przekazane beneficjentowi, na jego wniosek, do wysokości wkładu EFRROW, w formie oprocentowanej pożyczki udzielonej przez Bank Gospodarstwa Krajowego.

**Art. 14.** 1. Jednostka samorządu terytorialnego, o której mowa w art. 13 ust. 1, albo lokalna grupa działania, o której mowa w art. 13 ust. 2, spłaca pożyczkę, o której mowa w art. 13 ust. 3, ze środków otrzymanych z agencji płatniczej tytułem refundacji wydatków kwalifikowalnych ze środków EFRROW, w terminie 10 dni od dnia otrzymania tych środków.

2. Jeżeli jednostka samorządu terytorialnego, o której mowa w art. 13 ust. 1, albo lokalna grupa działania, o której mowa w art. 13 ust. 2, nie otrzyma refundacji, o której mowa w ust. 1, z przyczyn leżących po jej stronie, jednostka samorządu terytorialnego albo lokalna grupa działania spłaca pożyczkę w terminie 60 dni od dnia otrzymania informacji o odmowie wypłaty środków z tytułu tej pomocy.

3. W przypadku, o którym mowa w ust. 2, jednostka samorządu terytorialnego albo lokalna grupa działania spłaca pożyczkę, o której mowa w art. 13 ust. 3, wraz z odsetkami od tej części pożyczki, której wysokość odpowiada wysokości nieotrzymanych środków z tytułu refundacji, o której mowa w ust. 1, liczonymi od dnia przekazania środków.

**Art. 15.** 1. Pożyczka, o której mowa w art. 13 ust. 3:

- 1) wykorzystana niezgodnie z przeznaczeniem,
  - 2) pobrana nienależnie lub w nadmiernej wysokości
- podlega zwrotowi wraz z odsetkami liczonymi od dnia przekazania środków, w terminie 14 dni od dnia doręczenia wezwania do ich zwrotu.

2. Zwrotowi, o którym mowa w ust. 1, podlega odpowiednio ta część środków, która została wykorzystana niezgodnie z przeznaczeniem albo pobrana nienależnie lub w nadmiernej wysokości.

3. W przypadku, o którym mowa w ust. 1, jednostce samorządu terytorialnego albo lokalnej grupie działania nie przysługuje prawo do otrzymania wyprzedzającego finansowania na działania realizowane z udziałem środków EFRROW przez okres 3 lat, licząc od dnia stwierdzenia wykorzystania pożyczki, o której mowa w art. 13 ust. 3, niezgodnie z przeznaczeniem, pobrania pożyczki nienależnie lub w nadmiernej wysokości.

4. Rada Ministrów określi, w drodze rozporządzenia, szczegółowe warunki, tryb i terminy udzielania z budżetu państwa pożyczek na wyprzedzające finansowanie kosztów kwalifikowalnych ponoszonych na realizację działań, o których mowa w art. 13 ust. 1 i 2, rozliczania oraz zwrotu tych pożyczek, uwzględniając zakres działań, o których mowa w art. 13 ust. 1 i 2.

**Art. 16.** Wysokość odsetek, o których mowa w art. 11 ust. 7, art. 12 ust. 1, art. 14 ust. 3 i art. 15 ust. 1, jest określona jak dla zaległości podatkowych.

**Art. 17. 1.** Beneficjenci PROW 2014–2020, realizujący operacje w ramach działania tworzenie grup producentów i organizacji producentów objętego PROW 2014–2020, w pierwszym roku działalności mogą otrzymać, na wniosek, z agencji płatniczej realizującej płatności z EFRROW środki przeznaczone na wyprzedzające finansowanie pomocy w ramach tego działania.

2. Środki, o których mowa w ust. 1, są wypłacane beneficjentowi:

- 1) na podstawie zawartej z nim umowy;
- 2) we wnioskowanej wysokości, nie wyższej od wysokości udziału krajowych środków publicznych pochodzących z budżetu państwa przeznaczonych na współfinansowanie wydatków realizowanych z EFRROW, określonego na podstawie planowanej wielkości i wartości przychodów ze sprzedaży produktów lub grupy produktów, ze względu na które grupa producentów rolnych została utworzona, wytworzonych w gospodarstwach członków tej grupy w pierwszym roku działalności, nie wyższej jednak niż 50 000 zł.

3. Wniosek, o którym mowa w ust. 1, składa się w oddziale regionalnym agencji płatniczej realizującej płatności z EFRROW, na formularzu umieszczonym na stronie internetowej tej agencji, w terminie 30 dni od dnia, w którym decyzja administracyjna, na której podstawie pomoc została przyznana, stała się ostateczna.

4. Wniosek, o którym mowa w ust. 1, zawiera w szczególności:

- 1) nazwę i siedzibę grupy lub organizacji producentów;

- 2) dane osób upoważnionych do reprezentowania grupy lub organizacji producentów – zgodnie z jej aktem założycielskim;
- 3) datę i numer decyzji administracyjnej o przyznaniu pomocy;
- 4) oświadczenie o planowanej wielkości i wartości przychodów ze sprzedaży produktów lub grupy produktów, ze względu na które grupa lub organizacja producentów została utworzona, wytworzonych w gospodarstwach członków tej grupy lub organizacji w pierwszym roku działalności;
- 5) wysokość wnioskowanych środków na wyprzedzające finansowanie.

5. Jeżeli wniosek, o którym mowa w ust. 1, nie został złożony w terminie, agencja płatnicza, realizująca płatności z EFRROW, pozostawia wniosek bez rozpatrzenia, informując beneficjenta o przyczynach pozostawienia wniosku bez rozpatrzenia oraz pouczając go o prawie do wniesienia skargi do sądu administracyjnego.

6. Jeżeli wniosek, o którym mowa w ust. 1, nie spełnia innych wymogów formalnych niż określone w ust. 5, agencja płatnicza, realizująca płatności z EFRROW, wzywa beneficjenta do usunięcia braków, w terminie 7 dni od dnia doręczenia wezwania, pouczając go o tym, że nieusunięcie tych braków we wskazanym terminie spowoduje pozostawienie wniosku bez rozpatrzenia oraz o prawie do wniesienia skargi do sądu administracyjnego.

7. W przypadku pozostawienia wniosku, o którym mowa w ust. 1, bez rozpatrzenia albo odmowy udzielenia środków na wyprzedzające finansowanie, o którym mowa w ust. 1, beneficjentowi służy skarga do sądu administracyjnego na zasadach i w trybie określonych dla aktów lub czynności, o których mowa w art. 3 § 2 pkt 4 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2012 r. poz. 270, z późn. zm.<sup>3)</sup>).

8. Agencja płatnicza, realizująca płatności z EFRROW, informuje beneficjenta, w formie pisemnej, w terminie 30 dni od dnia złożenia wniosku, o którym mowa w ust. 1, o terminie zawarcia umowy albo o przyczynach odmowy udzielenia środków na wyprzedzające finansowanie, o którym mowa w ust. 1.

9. Umowa, o której mowa w ust. 2 pkt 1, zawiera w szczególności:

- 1) oznaczenie przedmiotu i stron umowy;
- 2) określenie:
  - a) wysokości środków, o których mowa w ust. 1,

<sup>3)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2012 r. poz. 1101 i 1529 oraz z 2014 r. poz. 183 i 543.

- b) warunków i terminów wypłaty oraz rozliczenia środków, o których mowa w ust. 1,
- c) warunków i trybu zwrotu środków, o których mowa w ust. 1, w przypadku gdy środki te zostały wykorzystane niezgodnie z przeznaczeniem albo pobrane nienależnie lub w nadmiernej wysokości,
- d) warunków rozwiązania umowy.

10. W kolejnych latach działalności beneficjenta środki, o których mowa w ust. 1, zalicza się na poczet przyznawanych beneficjentowi z tytułu pomocy krajowych środków publicznych pochodzących z budżetu państwa przeznaczonych na współfinansowanie wydatków realizowanych z EFRROW.

**Art. 18.** 1. Beneficjenci PROW 2014–2020, realizujący operacje w ramach działania wsparcie dla rozwoju lokalnego w ramach inicjatywy LEADER objętego PROW 2014–2020, mogą otrzymać z agencji płatniczej realizującej płatności z EFRROW środki przeznaczone na wyprzedzające finansowanie kosztów kwalifikowalnych ponoszonych na realizację tych operacji.

2. Środki, o których mowa w ust. 1, są wypłacane beneficjentom, o których mowa w ust. 1:

- 1) jeżeli pomoc nie jest wypłacana w formie, o której mowa w art. 67 ust. 1 lit. c rozporządzenia nr 1303/2013;
- 2) jeżeli beneficjent wnioskował o ich wypłatę we wniosku o przyznanie pomocy, o którym mowa w art. 22 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. poz. 349), zwanej dalej „ustawą PROW 2014–2020”;
- 3) na podstawie umowy o przyznaniu pomocy, o której mowa w art. 34 ust. 1 ustawy PROW 2014–2020, zwanej dalej „umową o przyznaniu pomocy”;
- 4) we wnioskowanej wysokości, nie wyższej jednak od wysokości udziału krajowych środków publicznych pochodzących z budżetu państwa przeznaczonych na współfinansowanie kosztów realizowanych z EFRROW.

**Art. 19.** 1. Środki, o których mowa w art. 18 ust. 1:

- 1) wykorzystane niezgodnie z przeznaczeniem,

- 2) pobrane nienależnie lub w nadmiernej wysokości
  - podlegają zwrotowi przez beneficjenta wraz z odsetkami w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych, liczonymi od dnia przekazania środków, w terminie 14 dni od dnia doręczenia wezwania do ich zwrotu.

2. Zwrotowi, o którym mowa w ust. 1, podlega odpowiednio ta część środków, która została wykorzystana niezgodnie z przeznaczeniem albo pobrana nienależnie lub w nadmiernej wysokości.

3. Do środków podlegających zwrotowi na podstawie ust. 1 stosuje się odpowiednio przepisy ustawy z dnia 9 maja 2008 r. o Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (Dz. U. z 2014 r. poz. 1438 oraz z 2015 r. poz. 308 i 349) dotyczące nienależnie lub nadmiernie pobranych krajowych środków publicznych, przeznaczonych na współfinansowanie wydatków realizowanych z funduszy Unii Europejskiej, które zostały przekazane przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa na podstawie umowy w związku z realizacją wspólnej polityki rolnej, wspólnej polityki rybołówstwa lub sektorowego programu operacyjnego.

**Art. 20.** 1. Beneficjenci PROW 2014–2020 mogą otrzymać zaliczkę na realizację operacji w ramach działań:

- 1) inwestycje w środki trwałe w zakresie poddziałań:
    - a) wsparcie inwestycji w gospodarstwach rolnych,
    - b) wsparcie inwestycji w przetwarzanie produktów rolnych, obrót nimi lub ich rozwój,
  - 2) przywracanie potencjału produkcji rolnej zniszczonego w wyniku klęsk żywiołowych i katastrof oraz wprowadzanie odpowiednich środków zapobiegawczych,
  - 3) współpraca,
  - 4) rozwój gospodarstw i działalności gospodarczej w zakresie poddziałania wsparcie inwestycji w tworzenie i rozwój działalności pozarolniczej,
  - 5) wsparcie dla rozwoju lokalnego w ramach inicjatywy LEADER, z wyłączeniem pomocy wypłacanej w formie, o której mowa w art. 67 ust. 1 lit. c rozporządzenia nr 1303/2013
- objętych PROW 2014–2020.

2. Zaliczka jest wypłacana beneficjentowi:

- 1) jeżeli wnioskował o jej wypłatę we wniosku o przyznanie pomocy, o którym mowa w art. 22 ustawy PROW 2014–2020 – na podstawie umowy o przyznaniu pomocy albo
- 2) na jego wniosek – na podstawie zmienionej umowy o przyznaniu pomocy.

3. Wniosek, o którym mowa w ust. 2 pkt 2, składa się na formularzu umieszczonym na stronie internetowej agencji płatniczej realizującej płatności z EFRROW w miejscu, w którym został złożony wniosek o przyznanie pomocy, o którym mowa w art. 22 ustawy PROW 2014–2020, w terminie 30 dni od dnia zawarcia umowy o przyznaniu pomocy.

4. Wniosek, o którym mowa w ust. 2 pkt 2, zawiera w szczególności:

- 1) imię i nazwisko, miejsce zamieszkania i adres albo nazwę, siedzibę i adres beneficjenta;
- 2) datę zawarcia i numer umowy o przyznaniu pomocy;
- 3) wysokość wnioskowanej zaliczki.

5. Jeżeli wniosek, o którym mowa w ust. 2 pkt 2, nie spełnia innych wymogów formalnych niż określone w ust. 5, agencja płatnicza, realizująca płatności z EFRROW, wzywa beneficjenta do usunięcia braków, w terminie 7 dni od dnia doręczenia wezwania, pouczając go o tym, że nieusunięcie tych braków we wskazanym terminie spowoduje pozostawienie wniosku bez rozpatrzenia oraz o prawie do wniesienia skargi do sądu administracyjnego.

6. W przypadku pozostawienia wniosku, o którym mowa w ust. 2 pkt 2, bez rozpatrzenia albo odmowy udzielenia zaliczki, beneficjentowi służy skarga do sądu administracyjnego na zasadach i w trybie określonych dla aktów lub czynności, o których mowa w art. 3 § 2 pkt 4 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi.

7. Agencja płatnicza, realizująca płatności z EFRROW, informuje beneficjenta, w formie pisemnej, w terminie 30 dni od dnia złożenia wniosku, o którym mowa w ust. 2 pkt 2, o terminie zawarcia umowy zmieniającej umowę o przyznaniu pomocy albo o przyczynach odmowy udzielenia zaliczki.

**Art. 21. 1. Zaliczka:**

- 1) wykorzystana niezgodnie z przeznaczeniem,
  - 2) pobrana nienależnie lub w nadmiernej wysokości
- podlega zwrotowi przez beneficjenta wraz z odsetkami w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych, liczonymi od dnia przekazania zaliczki, w terminie 14 dni od dnia doręczenia wezwania do jej zwrotu.

2. Zwrotowi, o którym mowa w ust. 1, podlega odpowiednio ta część zaliczki, która została wykorzystana niezgodnie z przeznaczeniem albo pobrana nienależnie lub w nadmiernej wysokości.

3. Do zaliczki podlegającej zwrotowi na podstawie ust. 1 stosuje się odpowiednio przepisy ustawy z dnia 9 maja 2008 r. o Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa dotyczące nienależnie lub nadmiernie pobranych krajowych środków publicznych, przeznaczonych na współfinansowanie wydatków realizowanych z funduszy Unii Europejskiej, które zostały przekazane przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa na podstawie umowy w związku z realizacją wspólnej polityki rolnej, wspólnej polityki rybołówstwa lub sektorowego programu operacyjnego.

4. Zaliczka jest wypłacana beneficjentowi po ustanowieniu i wniesieniu przez niego zabezpieczenia należytego wykonania zobowiązań wynikających z umowy o przyznaniu pomocy.

5. Minister właściwy do spraw rozwoju wsi w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych określi, w drodze rozporządzenia, szczegółowe warunki i tryb udzielania, rozliczania i zwrotu zaliczek oraz formy i sposób zabezpieczania wypłaconych zaliczek, mając na uwadze zakres i należyte zabezpieczenie realizowanej operacji.

**Art. 22.** Beneficjenci, lokalne grupy działania i jednostki samorządu terytorialnego nie mogą wnioskować o udzielenie środków na wyprzedzające finansowanie kosztów kwalifikowalnych, o których mowa w art. 11, art. 13 oraz art. 18, i wypłatę zaliczki, o której mowa w art. 20, na realizację tej samej operacji.

**Art. 23.** 1. Jednostki sektora finansów publicznych, realizujące operacje w ramach pomocy technicznej objętej PROW 2014–2020, otrzymują środki z budżetu państwa na wyprzedzające finansowanie kosztów kwalifikowalnych ponoszonych na realizację tych operacji zgodnie z klasyfikacją dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych określoną w przepisach wydanych na podstawie art. 39 ust. 4 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

2. Do planowania, wykorzystywania i rozliczania środków, o których mowa w ust. 1, mają zastosowanie przepisy o finansach publicznych oraz przepisy rozporządzenia nr 1305/2013.

3. Jednostki sektora finansów publicznych, o których mowa w ust. 1, dokonują zwrotu środków, o których mowa w ust. 1, do wysokości udziału refundowanego ze środków EFRROW, na rachunek dochodów budżetu państwa, ze środków otrzymanych z agencji płatniczej tytułem refundacji kosztów kwalifikowalnych ze środków EFRROW, w terminie 10 dni od dnia otrzymania tych środków.

**Art. 24.** 1. Do dnia wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 4 niniejszej ustawy akredytacja udzielona agencjom płatniczym przed dniem wejścia w życie tej ustawy na podstawie art. 5 ust. 1 ustawy z dnia 22 września 2006 r. o uruchamianiu środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej przeznaczonych na finansowanie wspólnej polityki rolnej (Dz. U. z 2012 r. poz. 1065) ma zastosowanie do:

- 1) płatności w ramach systemów wsparcia bezpośredniego,
- 2) rynku owoców i warzyw,
- 3) PROW 2014–2020 dla działań:
  - a) transfer wiedzy i działalność informacyjna,
  - b) usługi doradcze, usługi z zakresu zarządzania gospodarstwem rolnym i usługi z zakresu zastępstw,
  - c) systemy jakości produktów rolnych i środków spożywczych,
  - d) inwestycje w środki trwałe,
  - e) przywracanie potencjału produkcji rolnej zniszczonego w wyniku klęsk żywiołowych i katastrof oraz wprowadzanie odpowiednich środków zapobiegawczych,
  - f) rozwój gospodarstw i działalności gospodarczej,
  - g) podstawowe usługi i odnowa wsi na obszarach wiejskich,
  - h) inwestycje w rozwój obszarów leśnych i poprawę żywotności lasów,
  - i) tworzenie grup producentów i organizacji producentów,
  - j) działanie rolno-środowiskowo-klimatyczne,
  - k) rolnictwo ekologiczne,
  - l) płatności dla obszarów z ograniczeniami naturalnymi lub innymi szczególnymi ograniczeniami,
  - m) wsparcie dla rozwoju lokalnego w ramach inicjatywy LEADER,
- 4) pomocy technicznej,
- 5) prowadzenia interwencji mającej na celu stabilizację rynków rolnych,
- 6) administrowania obrotem towarowym z zagranicą, w szczególności w zakresie przyznawania refundacji przy wywozie do państw trzecich,
- 7) administrowania kwotowaniem produkcji,
- 8) obsługi działań w zakresie restrukturyzacji przemysłu cukrowniczego,
- 9) obsługi działań w zakresie wsparcia rynku w sektorze jaj i drobiu,
- 10) obsługi działań w ramach wspólnej organizacji rynku wina,



11) obsługi programu „Owoce i warzywa w szkole”

– w zakresie, w jakim została udzielona.

2. Do dnia wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 7 ust. 2 niniejszej ustawy utrzymuje się specjalną akredytację udzieloną jednostce koordynującej przed dniem wejścia w życie tej ustawy na podstawie art. 8 ust. 2 ustawy z dnia 22 września 2006 r. o uruchamianiu środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej przeznaczonych na finansowanie wspólnej polityki rolnej.

3. Minister właściwy do spraw finansów publicznych cofa, w drodze rozporządzenia, akredytację agencji płatniczej w zakresie, o którym mowa w ust. 1, określając:

- 1) nazwę i siedzibę agencji płatniczej,
- 2) przyczyny cofnięcia akredytacji,
- 3) datę cofnięcia akredytacji

– mając na względzie konieczność zapewnienia prawidłowego wydatkowania środków pochodzących z EFRG i EFRROW oraz zasady cofania akredytacji określone w rozporządzeniu nr 1306/2013 i rozporządzeniu nr 908/2014.

4. Cofnięcie akredytacji agencji płatniczej na podstawie art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 22 września 2006 r. o uruchamianiu środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej przeznaczonych na finansowanie wspólnej polityki rolnej ma zastosowanie również do akredytacji, o której mowa w ust. 1, w zakresie którego dotyczy cofnięcie.

**Art. 25.** W ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.<sup>2)</sup>) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 5:

a) w ust. 3 pkt 4 otrzymuje brzmienie:

„4) środki na realizację wspólnej polityki rolnej;”,

b) uchyla się ust. 5;

2) w art. 111 pkt 16 otrzymuje brzmienie:

„16) środki europejskie i środki, o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 5 lit. a i b, na realizację projektów pomocy technicznej oraz środki, o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 5 lit. c i d i pkt 6 oraz w art. 4 ust. 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylającego rozporządzenia Rady (EWG) nr 352/78, (WE) nr 165/94, (WE) nr 2799/98, (WE) nr 814/2000, (WE) nr 1290/2005 i (WE) nr 485/2008

(Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 549), po ich przekazaniu na rachunek dochodów budżetu państwa;”;

3) w art. 117 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Budżet środków europejskich jest rocznym planem dochodów i podlegających refundacji wydatków przeznaczonych na realizację programów finansowanych z udziałem środków europejskich, z wyłączeniem środków przeznaczonych na realizację projektów pomocy technicznej oraz środków, o których mowa w art. 4 ust. 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylającego rozporządzenia Rady (EWG) nr 352/78, (WE) nr 165/94, (WE) nr 2799/98, (WE) nr 814/2000, (WE) nr 1290/2005 i (WE) nr 485/2008.”.

**Art. 26.** W ustawie z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014–2020 (Dz. U. poz. 1146 oraz z 2015 r. poz. 378) w art. 2 pkt 30 otrzymuje brzmienie:

„30) współfinansowanie krajowe z budżetu państwa – środki z budżetu państwa nie pochodzące z budżetu środków europejskich, o którym mowa w art. 117 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, wypłacane na rzecz beneficjenta albo wydatkowane przez państwową jednostkę budżetową w ramach projektu, z wyłączeniem podlegających refundacji przez Komisję Europejską środków budżetu państwa przeznaczonych na realizację projektów pomocy technicznej i projektów EWT;”.

**Art. 27.** Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

## UZASADNIENIE

Projekt ustawy o finansowaniu wspólnej polityki rolnej stanowi wdrożenie do prawodawstwa krajowego przepisów o finansowaniu wspólnej polityki rolnej określonych w rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylającym rozporządzenia Rady (EWG) nr 352/78, (WE) nr 165/94, (WE) nr 2799/98, (WE) nr 814/2000, (WE) nr 1290/2005 i (WE) nr 485/2008 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 549), zwanym dalej „rozporządzeniem nr 1306/2013”, w szczególności w zakresie wskazania organów odpowiedzialnych za funkcjonowanie systemu finansowania i monitorowania programów i płatności w ramach wspólnej polityki rolnej, uregulowania zasad przepływu środków na realizację tej polityki, warunków wypłaty wyprzedzającego finansowania z budżetu państwa i zaliczek beneficjentom niektórych działań i poddziałań oraz pomocy technicznej w ramach PROW 2014–2020, a także wykazu beneficjentów wspólnej polityki rolnej.

Założono, że ustawa będzie obowiązywała w okresie dłuższym niż obecny okres programowania 2014–2020 w związku z brakiem sygnałów o potrzebie reformy zasad finansowania Wspólnej Polityki Rolnej po roku 2020. Ponadto finansowanie działań w ramach PROW 2014–2020 będzie realizowane zgodnie z zasadą  $n + 3$ , tj. do końca 2023 r., a zatem obejmie nowy okres programowania budżetu na lata 2021–2027.

W zakresie wyznaczenia instytucji właściwej dla akredytacji agencji płatniczych i specjalnej akredytacji dla jednostki koordynującej nie przewiduje się zmian w stosunku do przepisów obecnie obowiązujących określonych w ustawie z dnia 22 września 2006 r. o uruchamianiu środków z budżetu Unii Europejskiej przeznaczonych na finansowanie wspólnej polityki rolnej (Dz. U. z 2012 r. poz. 1065). Analogicznie do perspektywy finansowej 2007–2013, akredytacji będzie udzielał minister właściwy do spraw finansów publicznych. W celu zapewnienia ciągłości realizacji zadań przez agencje płatnicze i wypłat dla beneficjentów wspólnej polityki rolnej zaproponowano przepisy art. 24 dotyczące akredytacji agencji płatniczych i specjalnej akredytacji dla jednostki koordynującej. Zgodnie z tymi przepisami, akredytacje agencji płatniczych przyznane w rozporządzeniach Ministra Finansów wydanych na podstawie ustawy o uruchamianiu środków z budżetu

Unii Europejskiej przeznaczonych na finansowanie wspólnej polityki rolnej mają zastosowanie, w zakresie, w jakim zostały udzielone, do działań kontynuowanych i płatności realizowanych przez agencje płatnicze w perspektywie finansowej 2014–2020, do czasu wydania rozporządzeń akredytacyjnych na podstawie nowej ustawy.

Utrzymana w mocy jest też specjalna akredytacja udzielona jednostce koordynującej. Możliwość zachowania akredytacji udzielonej agencjom płatniczym wynika z art. 41 rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) nr 907/2014 z dnia 11 marca 2014 r. uzupełniającego rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 w odniesieniu do agencji płatniczych i innych organów, zarządzania finansami, rozliczania rachunków, zabezpieczeń oraz stosowania euro (Dz. Urz. UE L 255 z 28.08.2014, str. 18), w którym określono, że akredytacji wymagają jedynie te działania, które są nowymi działaniami i agencje płatnicze nie miały w tym zakresie akredytacji. Oznacza to, że akredytacji będą podlegały nowe działania realizowane w ramach PROW 2014–2020 w zakresie: współpraca, premie na rozpoczęcie działalności pozarolniczej, płatności dla rolników przekazujących małe gospodarstwa, restrukturyzacja małych gospodarstw oraz inwestycje zapobiegające zniszczeniu potencjału produkcji rolnej.

Dla działań i mechanizmów, które są finansowane na niezmiennych zasadach przez akredytowane agencje płatnicze, nie ma potrzeby przeprowadzania powtórnego badania akredytacyjnego. Ciągłość spełniania kryteriów akredytacyjnych jest corocznie potwierdzona podczas audytu certyfikującego przez organ certyfikujący, tj. Generalnego Inspektora Kontroli Skarbowej. Zgodnie z przepisem art. 10 rozporządzenia nr 1306/2013, wydatki z EFRG i EFRROW mogą zostać objęte finansowaniem unijnym tylko wtedy, gdy zostały dokonane przez akredytowane agencje płatnicze. Brak ciągłości akredytacji agencji płatniczych oznaczałby brak możliwości realizacji płatności na rzecz beneficjentów.

W przypadku nie wydania nowych rozporządzeń płatności w ramach działań wyszczególnionych w art. 24 będą realizowane przez agencje płatnicze akredytowane na podstawie w dalszym ciągu obowiązującej ustawy o uruchamianiu środków z budżetu Unii Europejskiej przeznaczonych na finansowanie wspólnej polityki rolnej.

Ponadto w związku z brakiem kontynuacji działania renty strukturalne w perspektywie finansowej 2014–2020 akredytacja udzielona Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa na podstawie ustawy z dnia 22 września 2006 r. o uruchamianiu środków z budżetu Unii Europejskiej przeznaczonych na finansowanie wspólnej polityki rolnej w zakresie dotyczącym rent strukturalnych w ramach Planu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2004–2006 oraz w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013 ma zastosowanie do płatności dokonywanych na rzecz beneficjentów tego działania z budżetu PROW 2014–2020 w oparciu o zobowiązania podjęte w poprzednich perspektywach finansowych.

Brak ciągłości specjalnej akredytacji dla jednostki koordynującej oznaczałby brak możliwości wysyłania sprawozdań i deklaracji wydatków do Komisji Europejskiej w celu otrzymania przez Rzeczpospolitą Polską refundacji poniesionych wydatków.

Przewiduje się, że zaproponowany w projektowanej ustawie system instytucjonalny, tj. wyznaczenie instytucji do pełnienia funkcji właściwego organu, jednostki certyfikującej czy jednostki koordynującej (art. 1–9) oraz rozwiązania zawarte w art. 10 będą obowiązywały również w kolejnych perspektywach finansowych.

Mając na uwadze przepisy art. 1 ust. 2 rozporządzenia nr 908/2014, zgodnie z którym właściwy organ, tj. minister właściwy do spraw finansów publicznych, podejmuje w formie aktu prawnego decyzję w sprawie przyznania lub, po dokonaniu przeglądu, wycofania akredytacji dla agencji płatniczej na podstawie analizy kryteriów akredytacyjnych oraz szczególny charakter postępowania o udzielenie lub wycofanie akredytacji agencji płatniczej, nie przewiduje się postępowania odwoławczego w tym zakresie.

Nowy zakres publikacji wykazu beneficjentów określa art. 111 rozporządzenia nr 1306/2013. Zgodnie z przepisami rozporządzenia nr 1306/2013 publikacji będą podlegać zarówno dane dotyczące osób fizycznych, jak i osób prawnych.

Mając na uwadze przepisy art. 58 rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) nr 908/2014 z dnia 6 sierpnia 2014 r. ustanawiającego zasady dotyczące stosowania rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 w odniesieniu do agencji płatniczych i innych organów, zarządzania finansami, rozliczania rachunków, przepisów dotyczących kontroli, zabezpieczeń i przejrzystości (Dz. Urz. UE L 255 z 28.08.2014, str. 59), zgodnie z którymi, jeżeli informacje mające zostać opublikowane

mogłyby, z uwagi na ograniczoną liczbę beneficjentów mających miejsce zamieszkania lub zarejestrowanych na terenie danej gminy, umożliwić identyfikację pojedynczych beneficjentów, wówczas państwo członkowskie publikuje informacje dotyczące wyższej jednostki administracyjnej, w której skład wchodzi gmina, w art. 9 projektu ustawy określono, że w przypadku gdy liczba beneficjentów mających miejsce zamieszkania albo siedzibę na terenie danej gminy jest mniejsza niż 10, publikowane będą dane dotyczące beneficjentów zamieszkałych lub zarejestrowanych na terenie powiatu, w skład którego wchodzi dana gmina. W takim przypadku nie będzie publikowany również kod pocztowy identyfikujący daną gminę.

W projektowanej ustawie zaproponowano przepisy umożliwiające identyfikację poszczególnych beneficjentów otrzymujących środki z Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa i Agencji Rynku Rolnego oraz scalenie informacji w celu umieszczenia zbiorczej informacji na stronie internetowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi. Tryb, formę i terminy przekazywania przez agencje płatnicze wymaganych informacji określą, w rozporządzeniu, minister właściwy do spraw rozwoju wsi i minister właściwy do spraw rynków rolnych.

W art. 11 proponuje się, aby z wyprzedzającego finansowania z budżetu krajowego mogły korzystać jednostki samorządu terytorialnego realizujące poddziałanie wsparcie na inwestycje związane z rozwojem, modernizacją i dostosowaniem rolnictwa i leśnictwa oraz operacje z zakresu pomocy technicznej, objęte PROW 2014–2020 – analogicznie do Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013. Zasady otrzymywania i rozliczania środków dotyczących pomocy technicznej będą analogiczne do pomocy technicznej PROW 2007–2013. Natomiast w przypadku poddziałania wsparcie na inwestycje związane z rozwojem, modernizacją i dostosowaniem rolnictwa i leśnictwa zaproponowano powrót do stanu prawnego obowiązującego dla działania poprawianie i rozwijanie infrastruktury związanej z rozwojem i dostosowaniem rolnictwa i leśnictwa przez scalanie gruntów i gospodarowanie rolniczymi zasobami wodnymi, objętego PROW 2007–2013, przed wejściem w życie ustawy z dnia 24 czerwca 2010 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi z 2010 r. (Dz. U. Nr 123, poz. 835, z późn. zm.).

Ponadto w projekcie ustawy (art. 13) proponuje się, aby jednostki samorządu terytorialnego otrzymywały środki na wyprzedzające finansowanie kosztów kwalifikowalnych na operacje realizowane w ramach działań:

- 1) transfer wiedzy i działalność informacyjna;
- 2) usługi doradcze, usługi z zakresu zarządzania gospodarstwem rolnym i usługi z zakresu zastępstw;
- 3) podstawowe usługi i odnowa wsi na obszarach wiejskich;
- 4) współpraca;
- 5) wsparcie dla rozwoju lokalnego w ramach inicjatywy LEADER w zakresie poddziałania wsparcie na wdrażanie operacji w ramach strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność.

W przypadku jednostek samorządu terytorialnego nie ma potrzeby wyłączenia pomocy udzielonej w formie uproszczonej, tj. w formie:

- 1) kwot ryczałtowych nieprzekraczających 100 000 euro wkładu publicznego (art. 67 ust. 1 lit. c rozporządzenia nr 1303/2013) oraz
- 2) finansowania w oparciu o stawki ryczałtowe, obliczonego przez zastosowanie wartości procentowej do jednej lub kilku kategorii kosztów (art. 67 ust. 1 lit. d rozporządzenia nr 1306/2013)

– ponieważ jednostki samorządu terytorialnego są obowiązane do stosowania przepisów ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 907, z późn. zm.) i nie mogą otrzymać pomocy w formie uproszczonej. Wsparcia w formie uproszczonej dla jednostek samorządu terytorialnego nie przewiduje również PROW 2014–2020.

Ponadto w art. 13 proponuje się, aby środki na wyprzedzające finansowanie kosztów kwalifikowalnych na operacje w ramach działania wsparcie dla rozwoju lokalnego w ramach inicjatywy LEADER otrzymywały lokalne grupy działania – analogicznie do PROW 2007–2013.

Środki na realizację operacji w ramach tych działań będą uruchamiane w formie oprocentowanych pożyczek z Banku Gospodarstwa Krajowego. Analogiczny mechanizm działa również w ramach PROW 2007–2013. Szczegółowe warunki, tryb i terminy udzielania pożyczek na wyprzedzające finansowanie kosztów kwalifikowalnych operacji określi, w drodze rozporządzenia, Rada Ministrów.

W związku z możliwością odwołania się jednostki samorządu terytorialnego albo lokalnej grupy działania po otrzymaniu informacji o odmownie wypłaty środków z tytułu pomocy w art. 11 i art.14 zaproponowano, aby zwrot środków dokonywany był w terminie 60 dni od dnia otrzymania takiej informacji. W ramach PROW 2007–2013 obowiązywał termin 21-dniowy, który w praktyce uniemożliwiał skuteczne odwołanie się zainteresowanej jednostki od decyzji agencji płatniczej przed dokonaniem zwrotu.

W proponowanym art. 17 przewiduje się wyprzedzające finansowanie działania tworzenie grup producentów i organizacji producentów objętego PROW 2014–2020, na zasadach analogicznych do działania grupy producentów rolnych w ramach PROW 2007–2013.

Mając na uwadze doświadczenia nabyte w trakcie wdrażania osi 4 LEADER w ramach PROW 2007–2013 i zaobserwowane trudności beneficjentów tej osi z otrzymaniem środków finansowych na realizację operacji, wynikające głównie z braku zdolności kredytowej tych beneficjentów, w art. 18 projektowanej ustawy proponuje się, aby w ramach PROW 2014–2020 – w ramach działania wsparcie dla rozwoju lokalnego w ramach inicjatywy LEADER beneficjenci mogli ubiegać się o wyprzedzające finansowanie kosztów kwalifikowalnych na realizację operacji. Analogiczne rozwiązanie obowiązywało w ramach PROW 2007–2013.

Wysokość wyprzedzającego finansowania kosztów kwalifikowalnych, o której mowa w projektowanym art. 18, będzie określał beneficjent we wniosku o przyznanie pomocy, ale nie będzie ona mogła przekroczyć 36,37% kwoty pomocy i zostanie określona w umowie o przyznaniu pomocy. Z otrzymania wyprzedzającego finansowania kosztów kwalifikowalnych wyłączono pomoc oraz zaliczki, które mogą być udzielone w formie kwot ryczałtowych nieprzekraczających 100 000 euro wkładu publicznego (art. 67 ust. 1 lit. c rozporządzenia nr 1303/2013).

Zgodnie z art. 42 ust. 2 rozporządzenia nr 1305/2013, lokalne grupy działania mogą otrzymać zaliczkę także na koszty bieżące i aktywizację, dlatego też w projektowanym art. 20 nie wyłączono pomocy udzielanej w formie, o której mowa w art. 67 ust. 1 lit. d rozporządzenia nr 1303/2013. W celu ułatwień dla beneficjenta, do wyprzedzającego finansowania kosztów kwalifikowalnych z budżetu państwa (art. 18) przyjęto analogiczne zasady jak dla zaliczek w tym zakresie, tj. nie wyłączono pomocy udzielanej w formie, o której mowa w art. 67 ust. 1 lit. d rozporządzenia nr 1303/2013.



W proponowanym art. 20 określono listę działań tzw. inwestycyjnych, w ramach których możliwe będzie otrzymanie zaliczki na realizację operacji w ramach PROW 2014–2020. Minister właściwy do spraw rozwoju wsi w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych określi, w drodze rozporządzenia, szczegółowe warunki i tryb udzielania, rozliczania i zwrotu zaliczek oraz formy i sposób zabezpieczania wypłaconych zaliczek (art. 21 ust. 5 projektu).

We wszystkich proponowanych mechanizmach dotyczących wyprzedzającego finansowania kosztów kwalifikowalnych oraz zaliczek środki wykorzystane niezgodnie z przeznaczeniem, pobrane nienależnie lub w nadmiernej wysokości będą podlegać zwrotowi wraz z odsetkami w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych, liczonymi od dnia przekazania środków, w terminie 14 dni od dnia doręczenia wezwania do ich zwrotu, analogicznie do art. 207 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.).

W związku z wątpliwościami odnoszącymi się do właściwego liczenia dni roboczych, zaobserwowanymi w trakcie wdrażania PROW 2007–2013, we wszystkich przypadkach, w których jest mowa o terminach, zaproponowano określenie terminów w dniach (kalendarzowych) odpowiednio je wydłużając, w celu umożliwienia dokonania zwrotu środków.

Zgodnie z art. 22 projektowanej ustawy beneficjenci, lokalne grupy działania i jednostki samorządu terytorialnego nie mogą wnioskować o wyprzedzające finansowanie kosztów kwalifikowalnych, o których mowa w art. 11, art. 13 oraz art. 18 i wypłatę zaliczki, o której mowa w art. 20, na realizację tej samej operacji, w celu wyeliminowania sytuacji, gdy na realizację tej samej operacji wykorzystywane są środki z różnych źródeł.

W art. 23 projektowanej ustawy zaproponowano, aby jednostki sektora finansów publicznych, realizujące operacje w ramach pomocy technicznej, otrzymywały środki na wyprzedzające finansowanie kosztów kwalifikowalnych ponoszonych na realizację operacji. Do planowania, wykorzystywania i rozliczania środków będą mieć zastosowanie przepisy o finansach publicznych oraz przepisy o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich 2014–2020. Będzie to przepis porządkujący i jednoznacznie przesądzający

o możliwości otrzymania środków na wyprzedzające finansowanie przez jednostki sektora finansów publicznych oraz określający, jakie przepisy należy stosować dla ich planowania, wykorzystywania i rozliczania. Środki otrzymane z agencji płatniczej z tytułu refundacji będą stanowiły dochody budżetu państwa w części 77.

W projektowanym art. 25 zaproponowano zmianę ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, polegającą na wykreśleniu nazw funduszy finansujących wspólną politykę rolną. W związku ze zmianami nazw tych funduszy zaproponowana zmiana pozwoli uniknąć konieczności zmiany ustawy o finansach publicznych w przypadku kolejnej zmiany nazw funduszy w przyszłości. Ponadto proponuje się uchylenie w art. 5 ust. 5, ponieważ od dnia 1 stycznia 2014 r. wkład Unii Europejskiej na działania weterynaryjne, działania kontrolne w dziedzinie weterynarii, w dziedzinie środków spożywczych i pasz zwierzęcych, w programach zwalczania i kontroli chorób zwierzęcych (środki weterynaryjne), jak również w działaniach fitosanitarnych, a także wydatki związane z rynkami rybołówstwa, nie są finansowane z Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji i powinny być traktowane jako „inne środki”, o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Zaproponowane zmiany wymuszają odpowiednie zmiany w art. 111 i art. 117 ustawy.

W art. 26 zaproponowano zmianę ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014–2020 (Dz. U. poz. 1146 oraz z 2015 r. poz. 378), która jest konsekwencją zaproponowanych zmian w ww. ustawie o finansach publicznych.

Projektowana ustawa jest zgodna z prawem Unii Europejskiej.

Proponuje się, aby projektowana ustawa weszła w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Projektowana ustawa została włączona do programu prac legislacyjnych Rady Ministrów na okres styczeń–czerwiec 2015 r. (UC160).

Projektowana ustawa nie zawiera norm technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597), dlatego nie podlega notyfikacji.

<p><b>Nazwa projektu</b> Projekt ustawy o finansowaniu wspólnej polityki rolnej</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Kazimierz Plocke</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu:</b> Aleksandra Szelałowska, Dyrektor Departamentu Finansów, tel. +48 22 623 20 21, e-mail: aleksandra.szelałowska@minrol.gov.pl</p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 1.04.2015 r.</p> <p><b>Źródło:</b> Prawo UE</p> <p><b>Nr w wykazie prac:</b> UC160</p>
---	--

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Dostosowanie przepisów krajowych do przepisów unijnych o finansowaniu wspólnej polityki rolnej, w tym w szczególności w zakresie publikacji wykazu beneficjentów wspólnej polityki rolnej oraz potrzebę umożliwienia wypłaty wyprzedzającego finansowania z budżetu państwa beneficjentom niektórych działań Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich 2014–2020.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

W celu umożliwienia rozpoczęcia realizacji operacji bez konieczności oczekiwania na zwrot środków proponuje się mechanizm wyprzedzającego finansowania oraz wypłatę zaliczek dla tzw. działań inwestycyjnych.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Opracowywanie wewnętrznych rozwiązań dotyczących wykazu beneficjentów Wspólnej Polityki Rolnej oraz PROW 2014–2020, a także dotyczących uruchamiania środków z budżetu państwa trwają równoległe w poszczególnych państwach członkowskich UE. Na tym etapie brak jest informacji o rozwiązaniach przyjętych w innych państwach członkowskich.

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Beneficjenci PROW 2014–2020, w szczególności:	W zależności od dalszych szczegółowych rozwiązań	PROW 2014–2020	Wpływ na finansowanie operacji realizowanych przez beneficjentów niektórych działań PROW 2014–2020.
– Beneficjenci działania wsparcie dla rozwoju lokalnego w ramach inicjatywy LEADER	Wszyscy, którzy zawnioskują o wypłatę zaliczki albo wyprzedzającego finansowania kosztów kwalifikowalnych we wniosku o przyznanie pomocy i spełnią wymagane warunki, wniosek zostanie oceniony pozytywnie i podpisana zostanie umowa o przyznaniu	PROW 2014–2020	Zaliczki w wysokości 50% kwoty wsparcia publicznego związanego z kosztami bieżącymi i kosztami aktywizacji albo środki z budżetu państwa na wyprzedzające finansowanie kosztów kwalifikowalnych w wysokości do 36,37% kwoty przyznanej pomocy.

	pomocy.		
– Beneficjenci działań: inwestycje w środki trwałe w zakresie poddziałań: wsparcie na inwestycji w gospodarstwach rolnych i wsparcie inwestycji w przetwarzanie produktów rolnych, obrót nimi lub ich rozwój, przywracanie potencjału produkcji rolnej zniszczonego w wyniku klęsk żywiołowych i katastrof oraz wprowadzanie odpowiednich środków zapobiegawczych, rozwój gospodarstw i działalności gospodarczej w zakresie poddziałania wsparcie inwestycji w tworzenie i rozwój działalności pozarolniczej, współpraca, rozwój gospodarstw i działalności gospodarczej w zakresie poddziałania wsparcie inwestycji w tworzenie i rozwój działalności pozarolniczej	Wszyscy, którzy zawnioskują o wypłatę zaliczki we wniosku o przyznanie pomocy i spełnią wymagane warunki, wniosek zostanie oceniony pozytywnie i podpisana zostanie umowa o przyznaniu pomocy.	PROW 2014–2020	Zaliczki w wysokości 50% pomocy publicznej przeznaczonej na daną inwestycję.
– Jednostki samorządu terytorialnego w ramach działań: transfer wiedzy i działalność informacyjna, usługi doradcze, usługi z zakresu zarządzania gospodarstwem rolnymi usługi z zakresu zastępstw, podstawowe usługi i odnowa na obszarach wiejskich, współpraca, LEADER	Wszyscy, którzy wystąpią do BGK o wyprzedzające finansowanie kosztów kwalifikowalnych spełnią wymagane warunki i podpisana zostanie umowa o pożyczkę.	PROW 2014–2020	Wyprzedzające finansowanie kosztów kwalifikowalnych w wysokości do 63,63% kwoty przyznanej pomocy.
– Beneficjenci działania tworzenie grup i organizacji producentów	Wszyscy, którzy zawnioskują o wypłatę wyprzedzającego finansowania pomocy we	PROW 2014–2020	Wyprzedzające finansowanie pomocy w wysokości do 36,37% kwoty przyznanej pomocy.

	wniosku o przyznanie pomocy i spełnią wymagane warunki, wniosek zostanie oceniony pozytywnie i zostanie podpisana umowa o wypłatę środków.		
--	--	--	--

## 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt ustawy został przesłany do konsultacji publicznych i uzgodnień z członkami Rady Ministrów. W szczególności został przekazany do: Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych, Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych, Sekretariatu Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”, Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego Rolników Indywidualnych „Solidarność”, Związku Zawodowego Rolnictwa „Samoobrona”, Krajowego Związku Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych, Federacji Związków Pracodawców – Dzierżawców i Właścicieli Rolnych, Związku Zawodowego Centrum Narodowe Młodych Rolników, Federacji Branżowych Związków Producentów Rolnych, Krajowej Rady Izb Rolniczych, Krajowej Izby Gospodarczej: Komitet Rolnictwa i Obrotu Rolnego, Związku Zawodowego Rolników „Ojczyzna”, Forum Aktywizacji Obszarów Wiejskich, Krajowej Rady Spółdzielczej, Związku Zawodowego Rolników Rzeczypospolitej „Solidarni”, Związku Zawodowego Pracowników Rolnictwa w RP, Krajowego Związku Rewizyjnego Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych; Rady Gospodarki Żywnościowej, Polskiej Konfederacji Pracodawców Prywatnych „Lewiatan”, Związku Rzemiosła Polskiego, Business Centre Club, Forum Związków Zawodowych, Związku Zawodowego Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”, Związku Polskich Plantatorów Chmielu, Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej, Związku Zawodowego Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”, Krajowego Związku Grup Producentów Rolnych, Rady Działalności Pożytku Publicznego. W trakcie konsultacji publicznych nie zgłoszono uwag do projektu.

Ponadto projekt ustawy został przekazany do zaopiniowania do: Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, Agencji Rynku Rolnego, Generalnego Inspektora Ochrony Danych Osobowych oraz Banku Gospodarstwa Krajowego.

Konferencja uzgodnieniowa odbyła się w dniu 23 stycznia 2015 r.

## 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2014 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0–10)
<b>Dochody ogółem</b>	5	128	253	296	500	500	500	550	550	376	0	3 658
budżet środków europejskich												
budżet państwa	5	128	253	296	500	500	500	550	550	376	0	3 658
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
<b>Wydatki ogółem</b>	185	554	524	614	614	614	614	614	614	0	0	4 947
budżet środków europejskich												
budżet państwa	185	554	524	614	614	614	614	614	614	0	0	4 947
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
<b>Saldo ogółem (dochody – wydatki)</b>	-180	-426	-271	-318	-114	-114	-114	-64	-64	376	0	-1 289
budżet środków europejskich												

budżet państwa	-180	-426	-271	-318	-114	-114	-114	-64	-64	376	0	-1 289
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												

Źródła finansowania Budżet państwa.

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

W projekcie ustawy zaproponowano wcześniejsze uruchomienie środków zaplanowanych w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich 2014-2020, na realizację którego przewidziano środki finansowe w wysokości 13 513 mln euro (43 967 mln zł), z tego z budżetu środków europejskich 8 598 mln euro (28 002 mln zł), z budżetu państwa 4 630 mln euro (14 406 mln zł) i budżetów jednostek samorządu terytorialnego w wysokości 285 mln euro (1 559 mln zł). W celu podawania jednolitych danych, kwoty w złotych pochodzą z oceny skutków regulacji opracowanych do projektu ustawy o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (nr w wykazie prac: UC143).

Wskazywanie dodatkowych skutków dla finansów publicznych w ramach projektu ustawy o finansowaniu wspólnej polityki rolnej oznaczałoby powtórne wykazywanie kwot, które już zostały określone w projekcie ustawy PROW 2014–2020. Należy więc traktować przedstawione dane jedynie jako materiał informacyjny. Wydatki z budżetu środków europejskich i budżetu państwa nie przekroczą kwot wykazanych w ocenie skutków regulacji opracowanych do ustawy o PROW 2014–2020.

Szacuje się, że w ramach wyprzedzającego finansowania w formie pożyczek z Banku Gospodarstwa Krajowego w latach 2015–2023 zostaną wypłacane środki w kwocie 1 753 mln zł, z tego:

Rok	Wydatki budżetu środków europejskich w mln zł	Wydatki budżetu państwa w mln zł	Wydatki publiczne razem w mln zł
2015	0	11	11
2016	0	278	278
2017	0	224	224
2018	0	207	207
2019	0	207	207
2020	0	207	207
2021	0	207	207
2022	0	206	206
2023	0	206	206
2024	0	0	0
2025	0	0	0
Ogółem	0	1 753	1 753

Do wyliczeń przyjęto dane przekazane do Wieloletniego Planu Finansowego Państwa na lata 2015–2018 oraz analogiczne wielkości na kolejne lata 2019–2023. W związku z zakończeniem realizacji PROW 2014–2020 w roku 2023 nie planuje się wydatków z tego tytułu w latach 2024 i 2025.

Dochody budżetu państwa z tytułu zwrotów pożyczek udzielonych przez BGK oszacowano w następujących kwotach:

Rok	Dochody budżetu środków europejskich w mln zł	Dochody budżetu państwa w mln zł	Dochody publiczne razem w mln zł
2015	0	0	0
2016	0	33	33
2017	0	120	120
2018	0	131	131
2019	0	300	300
2020	0	245	245
2021	0	247	247
2022	0	250	250
2023	0	250	250
2024	0	177	177
2025	0	0	0
Ogółem	0	1 753	1 753

Szacuje się, że wydatki budżetu państwa w ramach wyprzedzającego finansowania na pomoc techniczną, poddziałania wsparcie na inwestycje związane z rozwojem, modernizacją i dostosowaniem rolnictwa i leśnictwa wyniosą łącznie 3 194 mln zł.

Rok	Wydatki budżetu środków europejskich w mln zł	Wydatki budżetu państwa w mln zł	Wydatki publiczne razem w mln zł
2015	0	174	174
2016	0	276	276
2017	0	300	300
2018	0	407	407
2019	0	407	407
2020	0	407	407
2021	0	407	407
2022	0	408	408
2023	0	408	408
2024	0	0	0
2025	0	0	0
Ogółem	0	3 194	3 194

Dochody budżetu państwa z tytułu refundacji pomocy technicznej oraz poddziałania wsparcie na inwestycje związane z rozwojem, modernizacją i dostosowaniem rolnictwa i leśnictwa oszacowano w następujących kwotach:

Rok	Dochody budżetu środków europejskich w mln zł	Dochody budżetu państwa w mln zł	Dochody publiczne razem w mln zł
2015	0	5	5
2016	0	95	95
2017	0	133	133
2018	0	165	165
2019	0	200	200
2020	0	255	255
2021	0	253	253
2022	0	300	300
2023	0	300	300
2024	0	199	199
2025	0	0	0
Ogółem	0	1 905	1 905

Szacuje się, że w formie zaliczek w okresie 2015–2023 zostanie przekazanych łącznie 1 288 mln zł, z tego:

Rok	Kurs euro/zł	Wydatki budżetu środków europejskich w mln zł	Wydatki budżetu państwa w mln zł	Wydatki publiczne razem w mln zł
2015	3,98	52	30	82
2016	3,76	101	58	159
2017	3,56	96	55	151
2018	3,54	96	55	151
2019	3,52	95	54	149
2020	3,52	95	54	149
2021	3,52	95	54	149
2022	3,52	95	54	149
2023	3,52	95	54	149
2024	3,52	0	0	0
2025	3,52	0	0	0
Ogółem		820	468	1 288

Do wyliczeń przyjęto, że w formie zaliczek zostanie wypłaconych 5% środków finansowych przewidzianych na poszczególne działania. Ze względu na przyjęcie Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 przez Komisję Europejską w dniu 12 grudnia 2014 r., koniecznością uchwalenia ustawy o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 oraz przyjęciem szeregu rozporządzeń wykonawczych do tej ustawy, na 2015 r. założono odpowiednio mniejszą kwotę wypłaconych zaliczek. Dla porównania – w okresie od dnia 14 marca 2010 r. do dnia 31 grudnia 2014 r. w ramach PROW 2007–2013 wypłacono zaliczki w łącznej kwocie 93,5 mln euro ze środków publicznych, w tym z EFRROW w kwocie 70 mln euro. Tabela „Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]” nie zawiera kwot z tytułu zaliczek.

W celu niewykazywania podwójnie tych samych kwot wydatków i dochód jako materiał informacyjny poniżej podano wydatki i dochody budżetu środków europejskich oraz budżetu państwa z tytułu I filara Wspólnej Polityki Rolnej, w szczególności wynikające z ustawy o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego. Do wyliczeń przyjęto dane przekazane do Wieloletniego Planu Finansowego Państwa na lata 2015–2018 oraz odpowiednio zaktualizowane wielkości na kolejne lata 2019–2021, wynikające z perspektywy finansowej UE na lata 2014–2020. Brak danych na kolejne lata wynika z braku informacji na temat wysokości budżetu WPR w kolejnej perspektywie finansowej UE.

Rok	Wydatki budżetu środków europejskich w mln zł	Wydatki budżetu państwa w mln zł	Wydatki publiczne razem w mln zł
2015	16 665	509	17 174
2016	16 406	433	16 839
2017	12 960	236	13 196
2018	12 633	202	12 835
2019	12 633	202	12 835
2020	12 633	202	12 835
2021	9 475*	152*	9 627*
Ogółem	93 405	1 936	95 341

\*) brak danych na kolejną perspektywę finansową UE



Rok	Dochody budżetu środków europejskich w mln zł	Dochody budżetu państwa w mln zł	Dochody publiczne razem w mln zł
2015	14 904	0	14 904
2016	14 201	0	14 201
2017	13 272	0	13 272
2018	12 626	0	12 626
2019	14 511	0	14 511
2020	14 416	0	14 416
2021	9 475*	0	9 475*
Ogółem	93 405	0	93 405

\*) brak danych na kolejną perspektywę finansową UE

W celu niewykazywania podwójnie tych samych kwot wydatków i dochód jako materiał informacyjny poniżej podano wydatki i dochody budżetu środków europejskich, budżetu państwa oraz jednostek samorządu terytorialnego z PROW 2014–2020. Do wyliczeń przyjęto dane przekazane do Wieloletniego Planu Finansowego Państwa na lata 2015–2018 oraz na lata 2019–2023 oraz odpowiednio zaktualizowane dane wynikające z PROW 2014–2020.

Rok	Kurs euro/zł	Wydatki budżetu środków europejskich w mln zł	Wydatki budżetu państwa w mln zł	Wydatki JST	Wydatki publiczne razem w mln zł
2014	4,00	421	240	0	661
2015	3,98	1 932	928**	0	2 860
2016	3,76	3 762	2 107	48	5 917
2017	3,56	3 328	1 453	186	4 967
2018	3,54	3 053	1 184	224	4 461
2019	3,52	4 816	2 934	225	7 975
2020	3,52	3 723	2 119	264	6 109
2021	3,52	2 599	1 271	258	4 128
2022	3,52	2 538	1 241	210	3 989
2023	3,52	1 830	929	144	2 903
2024	3,52	0	0	0	0
2025	3,52	0	0	0	0
Ogółem		28 002	14 406	1 559	43 967

\*\*) poziom współfinansowania krajowego poniżej 36,37% wydatków publicznych zostanie uzupełniony w kolejnych latach

Rok	Kurs euro/zł	Dochody budżetu środków europejskich w mln zł	Dochody budżetu państwa w mln zł	Dochody JTS	Dochody publiczne razem w mln zł
2014	4,00	344	0	0	344
2015	3,98	2 726	0	0	2 726
2016	3,76	3 673	0	0	3 673
2017	3,56	3 743	0	0	3 743
2018	3,54	3 426	0	0	3 426
2019	3,52	3 372	0	0	3 372
2020	3,52	3 428	0	0	3 428
2021	3,52	2 599	0	0	2 599
2022	3,52	2 538	0	0	2 538
2023	3,52	753	0	0	753
2024	3,52	1 400	0	0	1 400
2025	3,52	0	0	0	0
Ogółem		28 002	0	0	28 002

## 7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki											
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0–10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ... r.)	duże przedsiębiorstwa												
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw												
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe												
	(dodaj/usuń)												
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa												
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw												
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Skala oddziaływania PROW 2014–2020 na konkurencyjność sektora rolnego jest silnie związana z kwotą wsparcia przeznaczonego na realizację instrumentów wsparcia bezpośrednio wpływających na tę konkurencyjność.											
	(dodaj/usuń)												
Niemierzalne	(dodaj/usuń)												
	(dodaj/usuń)												
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń													

## 8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

tak  
 nie  
 nie dotyczy

zmniejszenie liczby dokumentów  
 zmniejszenie liczby procedur  
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy  
 inne:

zwiększenie liczby dokumentów  
 zwiększenie liczby procedur  
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy  
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.

tak  
 nie  
 nie dotyczy

Komentarz:

## 9. Wpływ na rynek pracy

Wejście w życie projektowanej ustawy będzie miało pozytywny wpływ na rynek pracy, przez m.in. zapewnienie dodatkowego dochodu beneficjentom programu rozwoju obszarów wiejskich, w szczególności zaś producentom rolnym oraz mieszkańcom wsi.

## 10. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko naturalne  
 sytuacja i rozwój regionalny  
 inne:

demografia  
 mienie państwowe

informatyzacja  
 zdrowie

Omówienie wpływu	Wejście w życie projektowanej ustawy będzie miało pozytywny wpływ na sytuację i rozwój regionalny. Dzięki możliwości wcześniejszego skorzystania ze środków unijnych i krajowych, przeznaczonych na PROW 2014–2020 możliwe będzie zwiększenie m.in. aktywizacji społeczności wiejskich w ramach lokalnych grup działania, które nie będą zmuszone do oczekiwania na refundację poniesionych wydatków z agencji płatniczej.
------------------	--

### 11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Pełne wykonanie przepisów projektowanego aktu prawnego nastąpi w 2023 r., po zakończeniu realizacji Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich 2014–2020.

### 12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Zgodnie z art. 72 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1305/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) i uchylające rozporządzenie Rady (WE) nr 1698/2005 (Dz. Urz. UE L 347, str. 487), instytucja zarządzająca oraz komitet monitorujący monitorują jakość realizacji programu poprzez wskaźniki finansowe oraz wskaźniki produktów i celów.

Wskaźniki monitorowania zostaną zdefiniowane dla PROW 2014–2020 w systemie monitorowania i ewaluacji określonym na poziomie unijnym, przy uwzględnieniu specyfiki poszczególnych działań realizowanych w ramach Programu.

Zgodnie z art. 69 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1305/2013 wskaźniki monitorowania powiązane są ze strukturą i celami ram polityki rozwoju obszarów wiejskich oraz umożliwiają ocenę postępów, skuteczność i efektywność w zakresie realizacji polityki w stosunku do celów na poziomie unijnym oraz krajowym. Dane dla celów monitorowania będą gromadzone na poziomie operacji, działań i celów szczegółowych.

### 13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

## Raport z konsultacji do projektu ustawy o finansowaniu wspólnej polityki rolnej

### 1. Omówienie wyników przeprowadzonych konsultacji publicznych i opiniowania:

Lp.	Przepis ustawy	Zgłaszający	Treść uwagi	Stanowisko MRiRW
1)	Wstęp	Urząd Marszałkowski Województwa Podlaskiego	Brak słowniczka. Brak uszczegółowienia czym jest „jednostka organizacyjna”, czy jest to wyłącznie agencja płatnicza, czy też jednostki do których deleguje się zadania.	Nieuwzględniona. Dotyczy tylko agencji płatniczych, co wynika z kolejnych przepisów
2)	Art. 1 pkt 4	ARiMR	Biorąc pod uwagę, iż art. 1 pkt 4 projektu ustawy dotyczy uruchamiania środków na wyprzedzające finansowanie kosztów kwalifikowalnych pomocy technicznej, która w projekcie ustawy o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków EFRROW w ramach PROW na lata 2014-2020 nie została zdefiniowana jako działanie lub poddziałanie, proponujemy wykreślenie w przedmiotowym przepisie wyrażenia „działań, poddziałań i”. Proponowany zapis: „4) zasady uruchamiania środków na wyprzedzające finansowanie kosztów kwalifikowalnych niektórych zadań określonych w (...);”  Uzyskanie spójności terminologii stosowanej w przedmiotowym projekcie z terminologią używaną w projekcie ustawy o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków EFRROW w ramach PROW na lata 2014-2020.	Uwzględniona. Ostateczne brzmienie zostało uzgodnione ze służbami prawnymi.
3)	Przypis 2	ARiMR	W przypisie 2 we wskazanych w nim zmianach tekstu jednolitego ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych należy uwzględnić pozycję 1626 z 2014 r. „2) Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy (...) oraz z 2014 r. poz. 379, 911, 1146 i 1626.”	Uwzględniona.
4)	Art. 7 ust. 1	Urząd Marszałkowski Województwa Podlaskiego	Minister właściwy ds. rozwoju wsi oraz minister właściwy ds. rynków rolnych ... Proponuje się Minister właściwy ds. rozwoju wsi oraz ds. rynków rolnych ...  Zapis sugeruje istnienie dwóch różnych ministrów.	Nieuwzględniona. Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działami administracji rządowej - rozwój wsi oraz rynki rolne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 i 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 września 2014 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 1261).
5)	Art. 9	ARiMR	W art. 9 ust. 5 projektu ustawy po słowach „w wykazie beneficjentów, o” wyraz „których” należy	Uwzględniona.

	ust. 5		zastąpić wyrazem „którym”.	
6)	Art. 10 ust. 4	ARR	Proponowany zapis: „Środki na finansowanie płatności w ramach wspólnej polityki rolnej w części współfinansowania krajowego oraz podatku VAT są przekazywane agencji (...)”.	Wycofana w trakcie konferencji uzgodnieniowej.
7)	Art. 11 ust. 1	Urząd Marszałkowski Województwa Małopolskiego	Proponuje się w wierszu drugim zastąpić zwrot „mogą otrzymać” słowem „otrzymują”. Zmiana zapisów daje gwarancję Samorządom Województw otrzymania środków z budżetu państwa	Nieuwzględniona. Sformułowanie „mogą” używane jest również w pozostałych przepisach ustawy. W trakcie wdrażania PROW 2007-2013 nie zaobserwowano problemów z otrzymaniem środków wyprzedzającego finansowania przez jst, pomimo analogicznego brzmienia przepisu.
8)	Art. 11 ust. 2	ARiMR	W art. 11 ust. 2 projektu ustawy mowa jest o realizacji operacji w ramach działania, o którym mowa w art. 17 ust. 1 rozporządzenia nr 1305/2013, w zakresie określonym w art. 17 ust. 1 lit. c tego rozporządzenia, objętego PROW 2014-2020. Zwracamy uwagę, iż zgodnie z terminologią przyjętą w projekcie ustawy o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków EFRROW w ramach PROW na lata 2014-2020, PROW 2014-2020 został podzielony na działania i poddziałania. Z tego względu proponujemy wyrażenie „w ramach działania, o którym mowa w art. 17 ust. 1 rozporządzenia nr 1305/2013, w zakresie określonym w art. 17 ust. 1 lit. c tego rozporządzenia, objętego PROW 2014-2020” zastąpić wyrażeniem „w ramach poddziałania, o którym mowa w art. 17 ust. 1 lit. c rozporządzenia nr 1305/2013, objętego PROW 2014-2020”. Powyższa uwaga odnosi się odpowiednio do całego projektu ustawy. Jednocześnie, powołując się w projekcie ustawy na poszczególne działania i poddziałania objęte PROW 2014-2020, proponujemy rozważyć, aby docelowo zamiast wskazywać przepisy prawa unijnego, które regulują te działania i poddziałania, podawać nazwy tych działań i poddziałań wynikające z ustawy (obecnie w fazie projektu) o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków EFRROW w ramach PROW na lata 2014-2020.  „2. Jednostki samorządu terytorialnego realizujące operacje w ramach poddziałania, o którym mowa w art. 17 ust. 1 lit. c rozporządzenia nr 1305/2013, objętego PROW 2014-2020 (...)”  Uzyskanie spójności terminologii stosowanej w przedmiotowym projekcie z terminologią używaną w projekcie ustawy o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków EFRROW w ramach PROW na lata 2014-2020.	Uwzględniona. W projekcie ustawy zostaną wpisane nazwy działań i poddziałań z ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020.
9)	Art. 11 ust. 5	ARiMR	W art. 11 ust. 5, 6 i 8 oraz art. 12 projektu ustawy wskazano na jednostkę samorządu terytorialnego, o której mowa w art. 11 ust. 1 projektu ustawy.	Uwzględniona.

	Art. 11 ust. 6 Art. 11 ust. 8 Art. 12		<p>Biorąc pod uwagę, że art. 11 ust. 1 projektu ustawy dotyczy jednostek samorządu terytorialnego realizujących operacje z zakresu pomocy technicznej objętej PROW 2014-2020, mogłoby to wskazywać, że art. 11 ust. 5, 6 i 8 oraz art. 12 projektu ustawy dotyczą jedynie środków z zakresu pomocy technicznej. Jednocześnie jednak art. 11 ust. 5, 6 i 8 projektu ustawy zawierają odesłanie do art. 11 ust. 4 projektu ustawy, który z kolei odnosi się do operacji wymienionych w art. 11 ust. 1 i 2 projektu ustawy. Z tego względu ewentualnego rozważenia wymagałoby rozszerzenie odesłania zawartego w art. 11 ust. 5, 6 i 8 oraz art. 12 projektu ustawy poprzez wskazanie na jednostki samorządu terytorialnego, o których mowa w art. 11 ust. 1 i 2 projektu ustawy.</p> <p>Proponowane brzmienie:</p> <p>„5. Środki dotacji, o których mowa w ust. 3 i 4, są przekazywane jednostce samorządu terytorialnego, o której mowa w ust. 1 i 2 (...)”</p> <p>„6. Jednostka samorządu terytorialnego, o której mowa w ust. 1 i 2 (...)”</p> <p>„8. Jeżeli jednostka samorządu terytorialnego, o której mowa w ust. 1 i 2 (...)”</p> <p>„Art. 12. Jeżeli jednostka samorządu terytorialnego, o której mowa w art. 11 ust. 1 i 2 (...)”</p> <p>Usunięcie rozbieżności dotyczących zakresu stosowania norm prawnych.</p>	
10)	Art. 12 ust. 8 Art. 14 ust. 2	Urząd Marszałkowski Województwa Podlaskiego	<p>... w terminie 21 dni od dnia otrzymania informacji o odmowie wypłaty...</p> <p>Proponuje się zapis ... w terminie 21 dni od dnia otrzymania informacji o ostatecznej odmowie wypłaty...</p> <p>Zapis taki nie precyzuje czy dotyczy to rozstrzygnięcia z uwzględnieniem procedury odwoławczej, czy też pierwsze pismo o odmowie jest wiążące.</p>	Uwzględniona. Na zwrot środków zaproponowano 60 dni od dnia otrzymania informacji o odmowie wypłaty środków z tytułu pomocy.
11)	Art. 13. ust. 1. ust. 2	ARiMR	<p>Art. 13 wymaga preredagowania ponieważ ust. 1 stanowi powielenie regulacji zawartych w ust. 2. Biorąc pod uwagę, że w przypadku działania, o którym mowa w art. 35 ust. 1 lit. b dostępne są również inne instrumenty wsparcia wyprzedzającego (art. 18 i 20) proponujemy rozważenie zasadności uwzględnienia w instrumencie polegającym na udzielaniu przez BGK pożyczek jedynie tym beneficjentom, w przypadku których wymagany wkład krajowy stanowią środki własne beneficjenta. Stanowiłoby to kontynuację rozwiązań stosowanych w okresie 2007-2013.</p> <p>Jednocześnie, jeżeli uwaga zostanie uwzględniona konieczne będzie doprecyzowanie §:</p> <p>14. ust. 1, 15. ust. 2, 20 ust. 6</p> <p>wyluczając beneficjentów, w przypadku których wymagany wkład krajowy stanowią środki własne beneficjenta.</p>	Uwzględniona.

			<p>Przepis ust. 2 obejmuje w zakresie określonym w art. 35 ust. 1 lit. b rozporządzenia nr 1303/2013 również JST.</p> <p>Jeżeli instrument będzie dedykowany wyłącznie dla określonego podmiotu lub grupy podmiotów należy wskazać takie podmioty.</p> <p>Konieczne będzie rozdzielenie beneficjentów, którzy mogą ubiegać się o wyprzedzające finansowanie, tj.:</p> <p>Art. 13 dla beneficjentów, dla których wymagany wkład krajowy stanowią środki własne beneficjenta.</p> <p>Art. 20 dla pozostałych beneficjentów.</p> <p>Z możliwości ubiegania się o pożyczkę powinny być na pewno wyłączone LGD, w związku z tym, iż art. 20 zapewniło LGD wsparcie z wyprzedzającego finansowania wypłacanego przez ARiMR bez ograniczenia co do wysokości wkładu krajowego.</p>	
12)	Art. 13 ust. 3	Urząd Marszałkowski Województwa Małopolskiego	<p>Proponuje się zmienić brzmienie art. 13 ust 3 na „Środki z budżetu państwa, o których mowa w ust. 1 i 2, mogą być przekazane na wniosek beneficjenta, do wysokości kosztów kwalifikowalnych, w formie oprocentowanej pożyczki udzielonej przez Bank Gospodarstwa Krajowego.”</p> <p>Ujednolicono zapisy w związku z informacją zawartą w uzasadnieniu do projektu ustawy o zmianie obowiązujących przepisów ograniczających wysokość pożyczki do wkładu EFRR.</p>	Nieuwzględniona. Zmieniono zapisy uzasadnienia dostosowując je do przepisów projektu ustawy.
13)	Art. 14 ust. 1.	ARiMR	<p>Proponujemy rozważenie możliwości, aby środki przekazywane były przez ARiMR bezpośrednio na rachunek BGK (jeśli występowałaby nadwyżka – BGK miałby określony termin na przekazanie ich beneficjentom do dyspozycji).</p> <p>W obecnie obowiązujących mechanizmach Agencja dokonuje zwrotu kosztów kwalifikowalnych poniesionych przez Pożyczkobiorcę w związku z realizowaną operacją (realizowanym projektem), bezpośrednio na rachunek pożyczki prowadzony na rzecz Pożyczkobiorcy przez BGK.</p> <p>Z uwagi na fakt, iż mechanizm ten sprawdzał się w okresie programowania na lata 2007-2013, zasadnym wydaje się utrzymanie go w okresie programowania na lata 2014 – 2020.</p>	Nieuwzględniona. ARiMR przekazuje środki z tytułu refundacji na rachunek bankowy wskazany przez beneficjanta.
14)	Art. 14 ust. 2	ARiMR	<p>W ramach terminu na spłatę pożyczki należy uwzględnić również sytuację, w której beneficjent odwoła się od rozstrzygnięcia w sprawie odmowie wypłaty środków z tytułu pomocy.</p> <p>W tej sytuacji bieg 21 dniowego terminu powinien rozpoczynać się od decyzji w sprawie rozpatrzenia odwołania.</p>	Uwzględniona. Wydłużono termin na zwrot do 60 dni.
15)	Art. 14 ust. 3	Urząd Marszałkowski Województwa Podlaskiego	<p>Art. 13 ust. 3 wskazuje na oprocentowanie pożyczki. Niezrozumiały jest zapis o spłacie pożyczki z odsetkami w części pożyczki, której wysokość odpowiada wysokości nieotrzymanych środków z tytułu refundacji. Nie wiadomo od jakiego terminu liczymy odsetki i jak będzie ich wysokość (np. jak dla zaległości podatkowych liczone od dnia otrzymania ostatecznej decyzji o odmowie wypłaty pomocy).</p> <p>Z zapisu nie wynika, czy jest to jakaś sankcja, czy też normalna spłata ze środków własnych.</p>	Nieuwzględniona. Dotyczy odsetek z tytułu oprocentowania pożyczki w BGK. Rada Ministrów określi, w drodze rozporządzenia, szczegółowe warunki i tryb, w tym terminy, udzielania z budżetu państwa pożyczek – analogicznie jak w ramach PROW 2007-2013.

16)	Art. 15 ust. 2	ARiMR	W art. 15 ust. 2 projektu ustawy wyraz „jednostka” należy zastąpić wyrazem „jednostce”.	Uwzględniona.
17)	Art. 15 ust. 2	ARR	Zastąpienie wyrażenia „jednostka samorządu terytorialnego” wyrażeniem „jednostce samorządu terytorialnego”	Uwzględniona
18)	Art. 15 ust. 2  Art. 20 ust. 6	ARiMR	<p>W sytuacji, gdy nie zostanie uwzględniona uwaga ARiMR dot. art. 13 ust. 1 i 2 należy zapewnić, że nałożenie sankcji z któregośkolwiek z 2 instrumentów wyprzedzającego finansowania będzie wykluczało podmiot z możliwości uzyskania wyprzedzającego finansowania w ogóle (również w drugim)</p> <p>Wykluczenie z możliwości otrzymania wyprzedzającego finansowania powinno następować w sytuacji, gdy beneficjent wykorzysta środki z wyprzedzającego finansowania niezgodnie z przeznaczeniem zarówno w przypadku instrumentu, o którym mowa w art. 13 ust. 1, jak też art. 20 ust. 1, np. jeśli beneficjent został wykluczony z możliwości otrzymania wyprzedzającego finansowania w związku z wykorzystaniem niezgodnie z przeznaczeniem pożyczki z BGK, powinien również zostać wykluczony z możliwości otrzymania wyprzedzającego finansowania z instrumentu, o którym mowa w art. 20 ust. 1 i odwrotnie. Obecnie sankcja dotyczy jedynie instrumentu, w związku z korzystaniem którego została zastosowana sankcja. Obydwa instrumenty dotyczą tego samego mechanizmu, tj. wypłacenia beneficjentowi środków zaliczkowo, przed realizacją operacji, więc brak rzetelności beneficjenta w przypadku korzystania z jednego z ww. instrumentów stwarza ryzyko podobnego zachowania w przypadku otrzymania środków z drugiego instrumentu.</p>	Wycofana w trakcie konferencji uzgodnieniowej.
19)	Art. 17 .1	ARiMR	<p>Należy umożliwić uzyskanie wyprzedzającego finansowania także beneficjentom, o których mowa w art. 17, 18, 19 rozporządzenia 1305/2013, którym pomoc będzie przyznawana na podstawie umowy cywilno-prawnej.</p> <p>Jednym z zarzutów służb Europejskiego Trybunału Obrachunkowego przedstawianych w raportach z kontroli przeprowadzanych dla PROW 2007-2013 jest tzw. <i>efekt deadweight</i>. W związku z powyższym, w celu zminimalizowania ryzyka podobnego zarzutu służb kontrolnych w odniesieniu do projektów, które będą dofinansowane z PROW 2014-2020, wskazanym jest wprowadzenie mechanizmu stanowiącego tzw. „efekt zachęty”, który umożliwi wykazywanie, iż projekt nie zostałby sfinansowany, bez wsparcia zewnętrznego. Wprawdzie przepisy projektu ustawy przewidują możliwość wypłaty zaliczek, o których mowa w przepisach rozporządzenia nr 1305/2013. Jednak doświadczenia z PROW 2007-2013 wskazują, że mechanizm ten nie sprawdził się w perspektywie 2007-2013 z uwagi na duży koszt gwarancji bankowej. Mając na uwadze powyższe, zasadnym wydaje się prefinansowanie w ramach mechanizmów krajowych inwestycji, dla których pomoc będzie przyznawana na podstawie umowy cywilno-prawnej. Mechanizm, stanowiący dla beneficjenta bezkosztowy element montażu finansowego może stanowić wyprzedzające finansowanie np. wypłacane do wysokości udziału krajowych środków publicznych pochodzących z budżetu państwa przeznaczonych na współfinansowanie wydatków realizowanych z EFRROW.</p>	Wycofana w trakcie konferencji uzgodnieniowej.
20)	Art. 17	GIODO	Wniosek, o którym mowa w art. 17 ust. 1 zawiera dane osób upoważnionych do reprezentowania	Nieuwzględniona. W



	ust. 4 pkt 2		grupy lub organizacji. Tego rodzaju ogólne sformułowanie mogłoby w praktyce prowadzić do zbierania danych z zbyt szerokim zakresem, dlatego wskazane byłoby dookreślenie w przepisie, iż dane te obejmują imię i nazwisko.	odniesieniu do danych osobowych akt założycielski zawiera tylko imiona i nazwiska.
21)	Art. 18	ARiMR	<p>Należy dodać zapis udzielający delegacji Ministrowi Rolnictwa i Rozwoju Wsi do wydania rozporządzenia określającego warunki i tryb udzielania i rozliczania zaliczek oraz zabezpieczeń wypłaty zaliczki.</p> <p>Dodanie zapisu dotyczącego rozliczenia zaliczki.</p> <p>lub alternatywnie</p> <p>„3. Minister Właściwy do spraw rozwoju wsi określi w drodze rozporządzenia warunki i tryb udzielania, rozliczania zaliczek oraz zabezpieczeń wypłaty zaliczek.”</p> <p>Rozliczenie zaliczki polega na wykazaniu przez beneficjenta wydatków kwalifikowalnych we wniosku lub wnioskach o płatność złożonych do agencji płatniczej, w terminach i na warunkach określonych w umowie o przyznanie pomocy lub na zwrocie zaliczki.</p> <p>Krajowe przepisy prawne na okres programowania 2014-2020 nie zawierają niezbędnych unormowań dotyczących zaliczek.</p> <p>Zapisy dot. zaliczek zawarte w projekcie ustawy w art. 18-19 są zbyt ogólne – co stanowi problem w przypadku spraw spornych.</p> <p>Doprecyzowanie zapisów dotyczących rozliczania zaliczki.</p>	Uwzględniona. Zaproponowano delegację do wydania rozporządzenia ministra właściwego do spraw rozwoju wsi w porozumieniu z ministrem do spraw finansów publicznych.
22)	Art. 18 ust. 1 pkt. 4	ARiMR	<p>Proponuje się doprecyzowanie przepisów poprzez wyłączenie z działania, o którym mowa w art. 35 ust.1 rozporządzenia nr 1303/2013 w zakresie poddziałań, o których mowa w rozporządzeniu nr 1303/2013 w art. 35 ust.1 lit a, b w zakresie premii, d) oraz e)</p> <p>„Art. 18.1. Beneficjenci PROW 2014-2020 mogą otrzymać zaliczkę na realizację operacji w ramach działań, o których mowa w: (...) 4) art. 35 ust. 1 rozporządzenia nr 1303/2013, lit. b, gdzie nie przewidziano premii oraz c).”</p> <p>W poddziałaniach, określonych w art. 35 ust. 1 rozporządzenia 1303/2013 a) oraz b) w zakresie premii, została przewidziana forma płatności jako ryczałt. Pierwsza płatność przewidywana jest na wniosek o płatność składany w dniu zawarcia umowy o przyznaniu pomocy. W związku z powyższym stosowanie w tych poddziałaniach mechanizmu prefinansowania jest bezcelowe.</p> <p>Dodatkowo poddziałanie o którym mowa z art. 35 ust.1 lit a jest poddziałaniem nieinwestycyjnym, co</p>	Uwzględniona. Wyłączono pomoc przyznaną w formie kwot ryczałtowych nieprzekraczających 100.000 euro wkładu publicznego (art. 67 ust. 1 lit. c rozporządzenia nr 1303/2013) oraz w formie finansowania w oparciu o stawki ryczałtowe, obliczonego przez zastosowanie wartości procentowej do jednej lub kilku kategorii (art. 67 ust. 1 lit. d rozporządzenia nr 1303/2013).

			<p>wyklucza możliwości wypłacenia zaliczki.</p> <p>Jednocześnie w przypadku poddziałania, o którym mowa w art. 35 ust. 1 rozporządzenia 1303/2013 lit d zaliczka została określona w 42 ust. 2 rozporządzenia 1305/2013.</p> <p>Zatem konieczne jest doprecyzowanie art., ze wskazaniem jaki instrument i dla jakiego podmiotu został przewidziany.</p>	
23)	Art. 18 ust. 2 pkt 1	ARiMR	<p>Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 1 projektu ustawy zaliczka jest wypłacana beneficjentowi, jeżeli wnioskował o jej wypłatę we wniosku o przyznanie pomocy, o którym mowa w art. 59 ust. 1 rozporządzenia 1306/2013. Proponujemy rozważyć, aby docelowo zamiast wskazywać w tym miejscu przepis prawa unijnego, podać odesłanie do odpowiedniego przepisu ustawy (obecnie w fazie projektu) o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków EFRROW w ramach PROW na lata 2014-2020 (np. art. 24).</p> <p>Powiązanie zapisu z projektem ustawy o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków EFRROW w ramach PROW na lata 2014-2020.</p>	<p>Uwzględniona. Przywołany zostanie art. 22 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020.</p>
24)	Art. 19 ust. 2	ARiMR	<p>Dostosowanie brzmienia projektowanego przepisu do przepisów UE</p> <p>„Zaliczka pobrana:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) nienależnie lub</li> <li>2) w nadmiernej wysokości</li> </ol> <p>- podlega zwrotowi przez beneficjenta wraz z odsetkami w wysokości jak dla zaległości podatkowych, liczonymi <u>od dnia upływu terminu 60 dni wskazanego w wezwaniu do zwrotu środków.</u>”</p> <p>Zgodnie z art. 27 rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) nr 908/2014, jeżeli sektorowe prawodawstwo nie stanowi inaczej, odsetki od nienależnych płatności, które mają zostać odzyskane na skutek nieprawidłowości lub zaniedbań, oblicza się w odniesieniu do okresu od dnia upływu terminu zwrotu płatności przez beneficjenta wskazanego w nakazie odzyskania środków do daty zwrotu lub odliczenia. Termin zwrotu płatności nie może przekraczać 60 dni od daty nakazu odzyskania środków.</p> <p>W związku z obowiązkiem zachowania spójności pomiędzy przepisami UE a projektowanymi przepisami ustawy, proponuje się dostosować zasady naliczania odsetek do powołanych przepisów.</p>	<p>Nieuwzględniona. W projekcie ustawy wszystkie rodzaje wyprzedzającego finansowania kosztów kwalifikowalnych i zaliczek: wykorzystywane niezgodnie z przeznaczeniem, pobrane nienależnie lub w nadmiernej wysokości będą zwracane wraz z odsetkami liczonymi od dnia przekazania środków, w terminie 14 dni od dnia doręczenia wezwania do ich zwrotu – analogicznie jak w art. 207 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.).</p>
25)	Art. 20 ust. 1	ARiMR	<p>Proponuje się doprecyzowanie przepisów poprzez:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. wyłączenie z działania, o którym mowa w art. 35 ust.1 rozporządzenia nr 1303/2013 poddziałania, o których mowa w rozporządzeniu nr 1303/2013 w art. 35 ust.1 lit a, b w zakresie premii.</li> <li>2. beneficjentów, w przypadku których wymagany wkład krajowy stanowią środki własne beneficjenta),</li> <li>3. (...) mogą otrzymać z agencji płatniczej realizującej płatności z EFRROW środki przeznaczone na wyprzedzające pomocy na realizację tych operacji w wysokości określonej w umowie o</li> </ol>	<p>Uwzględniona. W zaproponowanym mechanizmie (pkt 49) wyłączono pomoc przyznawaną w formie kwot ryczałtowych nieprzekraczających 100.000 euro wkładu publicznego (art.</p>

			<p>przyznaniu pomocy.</p> <p>Środki o których mowa w ust. 1 nie mogą być przyznane Beneficjentom realizującym zakres poddziałania o którym mowa w art. 35 ust. 1 lit. b, gdzie nie przewidziano premii oraz c), d) i e).</p> <p>Należy doprecyzować przepis, o wskazanie z jakich środków i w jakiej wysokości będzie wypłacane wyprzedzające finansowanie, w tym możliwości przekroczenia wkładu środków krajowych.</p> <p>W poddziałaniach, określonych w art. 35 ust. 1 rozporządzenia 1303/2013 a) oraz b) w zakresie premii, została przewidziana forma płatności jako ryczał. Pierwsza płatność przewidywana jest na wniosek o płatność składany w dniu zawarcia umowy o przyznaniu pomocy. W związku z powyższym stosowanie w tych poddziałaniach mechanizmu prefinansowania jest bezcelowe.</p> <p>W gronie beneficjentów PROW 2014-2020 realizujących operacje w ramach działania, o którym mowa w art. 35 ust. 1 lit. b rozporządzenia 1303/2013 mieszczą się m.in. jednostki sektora finansów publicznych np. gmina, instytucje kultury, dla których założycielem jest JST.</p> <p>Operacje realizowane przez ww. podmioty nie są współfinansowane ze środków publicznych pochodzących z budżetu państwa (wypłacanych przez ARiMR) ale ze środków własnych wnioskodawców, które stanowią wymagany wkład środków krajowych.</p> <p>W związku z powyższym wyprzedzające finansowanie nie powinno być wypłacane ww. podmiotów publicznym.</p>	<p>67 ust. 1 lit. c rozporządzenia nr 1303/2013) oraz w formie finansowania w oparciu o stawki ryczałtowe, obliczonego przez zastosowanie wartości procentowej do jednej lub kilku kategorii (art. 67 ust. 1 lit. d rozporządzenia nr 1303/2013).</p>
26)	Art. 20 ust. 3	ARiMR	<p>Dostosowanie brzmienia projektowanego przepisu do przepisów UE</p> <p>„Środki, o których mowa w ust. 1, pobrane:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) nienależnie lub</li> <li>2) w nadmiernej wysokości</li> </ol> <p>- podlegają zwrotowi przez beneficjenta wraz z odsetkami w wysokości jak dla zaległości podatkowych, liczonymi <u>od dnia upływu terminu 60 dni wskazanego w wezwaniu do zwrotu środków.</u>”</p> <p>Zgodnie z art. 122 ust. 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1303/2013, państwa członkowskie zapobiegają nieprawidłowościom oraz je wykrywają i korygują, a także odzyskują kwoty nienależnie wypłacone wraz z odsetkami z tytułu zwrotu tych kwot po terminie. (...). W związku z obowiązkiem zachowania spójności pomiędzy przepisami UE a projektowanymi przepisami ustawy, proponuje się dostosować zasady naliczania odsetek do powołanych przepisów.</p>	<p>Nieuwzględniona. W projekcie ustawy wszystkie rodzaje wyprzedzającego finansowania kosztów kwalifikowalnych i zaliczek: wykorzystywane niezgodnie z przeznaczeniem, pobrane nienależnie lub w nadmiernej wysokości będą zwracane wraz z odsetkami liczonymi od dnia przekazania środków, w terminie 14 dni od dnia doręczenia wezwania do ich zwrotu – analogicznie jak w art. 207 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.).</p>

27)	Art. 20 ust. 7	ARiMR	Użycie „w tym” ogranicza katalog elementów, które będą uregulowane w rozporządzeniu, jedynie do wymienionych, tj. zabezpieczeń, rozliczania i zwrotu środków, co jest niewystarczające do wdrożenia mechanizmów prefinansowania. Proponujemy zastąpienie sformułowaniem „w szczególności” lub rozszerzenie katalogu.	Uwzględniona. Usunięto wyrażenie „w tym”.
28)	Art. 21	ARiMR	Jeżeli zostanie uwzględniona uwaga ARiMR dot. art. 13 ust. 1 i 2 konieczne będzie usunięcie wyrażenia <i>lokalne grupy działania</i>  Beneficjenci, nie mogą wnioskować o możliwość otrzymania środków wyprzedzającego finansowania kosztów kwalifikowalnych i wypłatę zaliczki na realizację tej samej operacji.  W ustawie nie zostało zdefiniowane, co należy rozumieć poprzez beneficjenta. Ponadto w przypadku poddziałania, o którym mowa w art. 35 ust. 1 lit. b rozporządzenia 1303/2013 beneficjentem są również lokalne grupy działania i jednostki samorządu terytorialnego, więc ww. podmioty są wskazane dwukrotnie. Należy również doprecyzować, że ograniczenie związane z brakiem możliwości jednoczesnego wykorzystania zaliczki i środków z wyprzedzającego finansowania kosztów kwalifikowalnych w ramach tego ostatniego mechanizmu obejmuje instrumenty, o których mowa w art. 13 ust. 1, jak też art. 20 ust. 1.	Uwzględniona.
29)	Art. 22 ust. 1	Urząd Marszałkowski Województwa Małopolskiego	Proponuje się po zwrocie „Jednostki sektora finansów publicznych” dodać zapis „innych niż jednostki samorządu terytorialnego o których mowa w art.11 ust.1” Doprecyzowanie terminu zwrotu środków z EFRROW dla jednostek samorządu terytorialnego.	Nieuwzględniona. Przepis dotyczy wszystkich jednostek finansów publicznych, przepisy się nie wykluczają.
30)	Art. 22 ust. 3.	ARiMR	Proponujemy zmianę terminu na zwrot środków na rachunek dochodów właściwego ministra z 7 dni na 10 dni roboczych.  Art. 22 ust. 3. Jednostki sektora finansów publicznych, o których mowa w ust. 1, dokonują zwrotu środków, o których mowa w ust. 1, do wysokości udziału refundowanego ze środków EFRROW, na rachunek dochodów ministra właściwego do spraw finansów publicznych, do spraw rolnictwa, rozwoju wsi lub rynków rolnych, ze środków otrzymanych z agencji płatniczej tytułem refundacji kosztów kwalifikowalnych ze środków EFRROW, w terminie 10 dni roboczych od dnia otrzymania tych środków.  Z praktycznych doświadczeń ARiMR jako beneficjenta korzystającego z wyprzedzającego finansowania, 7 dniowy termin na rozliczenie i zwrot środków na rachunek dochodów właściwego ministra jest zbyt krótki, aby przeprowadzić zadanie zgodnie z procedurami obowiązującymi w Instytucji beneficjenta. Wskazany w art. 11 ust. 6 termin 10 dni na rozliczenie środków przez JSW powinien być również wskazany w art. 22 ust. 3 do rozliczenia przez inne podmioty publiczne.	Częściowo uwzględniona. W związku z wątpliwościami odnośnie liczenia soboty jako dnia roboczego, w projekcie zawarty zostanie termin 10 dni bez określania czy chodzi o dni robocze, czyli w praktyce 10 dni kalendarzowych.
31)	Art. 23	ARR	Zastąpienie wyrażenia „przemysłu cukierniczego” wyrażeniem „przemysłu cukrowniczego” (uwaga	Uwzględniona

	ust. 1 pkt 9		redakcyjna)	
32)	Art. 23 ust. 1	ARiMR,ARR	W art. 23 ust. 1 projektu ustawy poprawienia wymaga publikator ustawy z dnia 22 września 2006 r. o uruchamianiu środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej przeznaczonych na finansowanie wspólnej polityki rolnej  „1. Akredytacja udzielona agencji płatniczej na podstawie art. 5 ust. 1 ustawy z dnia 22 września 2006 r. o uruchamianiu środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej przeznaczonych na finansowanie wspólnej polityki rolnej (Dz. U. z 2012 r. poz. 1065) zachowuje moc (...).”	Uwzględniona.
33)	Art. 23 ust. 1	ARiMR	Błędna nazwa płatności wymieniona w pkt 3  „Art. 23 ust. 1 Akredytacja udzielona agencji płatniczej na podstawie art. 5 ust. 1 ustawy z dnia 22 września 2006 r. o uruchamianiu środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej przeznaczonych na finansowanie wspólnej polityki rolnej (Dz. U. z 2012 r. poz. 1065) zachowuje moc i ma zastosowanie do: 1) płatności w ramach systemów wsparcia bezpośredniego; 2) rynku owoców i warzyw;”  Zgodnie z projektem ustawy o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego z dnia 14 stycznia 2015 r. nie będzie wdrażana oddzielna płatność z tytułu cukru. Zamiast tej płatności będzie wdrażana płatność związana do powierzchni uprawy buraków cukrowych, jako jedna z płatności w ramach systemów wsparcia bezpośredniego.	Uwzględniona.
34)	Art. 23 ust. 1 pkt 4	ARiMR	W art. 23 ust. 1 pkt 4 projektu ustawy po słowach „PROW 2014-2020 dla działań” proponujemy dopisanie wyrażenia „i poddziałań”  „4) PROW 2014-2020 dla działań i poddziałań (...).”  Doprecyzowanie zapisu w zakresie wskazanych w przepisie działań i poddziałań.	Nieuwzględniona. W projekcie ustawy wymieniono tylko działania.
35)	Art. 23 ust. 1 pkt 4 lit. g	ARiMR	W art. 23 ust. 1 pkt 4 lit. g projektu ustawy po słowach „w zakresie określonym w art. 21” należy dopisać wyrażenie „ust. 1”.  „g) art. 21 rozporządzenia nr 1305/2013 w zakresie określonym w art. 21 ust. 1 lit. a tego rozporządzenia.”  Doprecyzowanie zapisu w zakresie wskazanej jednostki redakcyjnej aktu prawnego	Nieuwzględniona. W projekcie wymieniano nazwy działań zgodnie z ustawą z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020.

36)	Art. 23 ust. 1 pkt. 4 lit. a, b, c, d, e	ARiMR	<p>Proponujemy zmianę treści art. 23 ust.1 pkt. 4 lit. b, d, e poprzez wykreślenie zapisu „po potwierdzeniu przez audytora wewnętrznego agencji płatniczej, spełniania przez agencję płatniczą kryteriów akredytacyjnych, określonych w załączniku nr 1 do rozporządzenia nr 907/2014”.</p> <p>„Art. 23 ust. 1 pkt. 4) PROW 2014-2020 dla działań, o których mowa w:</p> <p>b) art. 17 rozporządzenia nr 1305/2013 w zakresie określonym w art. 17 ust. 1 lit. a,</p> <p>d) art. 18 rozporządzenia nr 1305/2013 w zakresie określonym w art. 18 ust. 1 lit. b tego rozporządzenia,</p> <p>e) art. 19 rozporządzenia nr 1305/2013 w zakresie określonym w art. 19 ust. 1 lit. a.”</p> <p>Zdaniem ARiMR, akredytacja udzielona na podstawie art. 5 ust. 1 ustawy z dnia 22.09.2006 r. o uruchamianiu (...) powinna zachować moc i mieć zastosowanie do PROW 2014-2020 dla działań ujętych w art. 24 ust. 1 pkt 4 lit. b, d, e, bez konieczności potwierdzenia przez audytora wewnętrznego AP spełniania kryteriów akredytacyjnych.</p> <p>Szczegóły uzasadnienia zawarto w załączniku nr 1.</p>	Uwzględniona.
37)	Art. 23 ust. 1 pkt. 4 lit. f, g, h	ARiMR	<p>Proponujemy zmianę polegającą na dodaniu w art. 23 ust. 1 pkt 4 litery i), w której zostaną ujęte działania określone w art. 18 ust.1 lit. a, art. 19 ust.1 lit. c, 35 rozporządzenia nr 1305/2013. Jednocześnie proponujemy, aby udzielona na ww. działania akredytacja miała zastosowanie po potwierdzeniu przez audytora wewnętrznego agencji płatniczej, spełniania przez agencję płatniczą kryteriów akredytacyjnych, określonych w załączniku nr 1 do rozporządzenia nr 907/2014</p> <p>Art. 23 ust.1 pkt. 4 PROW 2014-2020 dla działań, o których mowa w:</p> <p>„i) art. 18 ust. 1 lit. a, art. 19 ust. 1 lit. c, 35 rozporządzenia nr 1305/2013, po potwierdzeniu przez audytora wewnętrznego agencji płatniczej, spełniania przez agencję płatniczą kryteriów akredytacyjnych, określonych w załączniku nr 1 do rozporządzenia nr 907/2014;”</p> <p>Zdaniem ARiMR, akredytacja udzielona na podstawie art. 5 ust. 1 ustawy z dnia 22.09.2006 r. o uruchamianiu (...) powinna zachować moc i mieć zastosowanie do PROW 2014-2020 dla działań o których mowa w:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- art. 18 ust. 1 lit. a rozporządzenia nr 1305/2013 (tj. wsparcie inwestycji w środki zapobiegawcze...),</li> <li>- art. 19 ust. 1 lit. c rozporządzenia nr 1305/2013 (tj. płatności dla rolników przekazujących małe gospodarstwa),</li> <li>- art. 35 rozporządzenia nr 1305/2013 (tj. wsparcie tworzenia i działania grup operacyjnych EPI...), po potwierdzeniu przez audytora wewnętrznego agencji płatniczej, spełniania przez agencję płatniczą kryteriów akredytacyjnych, określonych w załączniku nr 1 do rozporządzenia nr 907/2014</li> </ul> <p>Szczegóły uzasadnienia zawarto w załączniku nr 2.</p>	Uwzględniona.

38)	Uzasadnienie, akapit 3	ARiMRARR	Uwaga techniczna. Do publikowania wykazu beneficjentów odnosi się art. 9 (nie jak zapisano w treści uzasadnienia art. 10).	Uwzględniona
39)	Uzasadnienie do art. 20	ARiMR	Należy doprecyzować przepisy poprzez wyłączenie z działania, o którym mowa w art. 35 ust. 1 rozporządzenia nr 1303/2013 poddziałania, o których mowa w rozporządzeniu nr 1303/2013 w art. 35 ust. 1 lit. a oraz lit. b w zakresie premii oraz beneficjentów dla których wymagany wkład własny stanowią środki z budżetu państwa (uzasadnienie przy uwadze dot. art. 18 i 20).  W przypadku każdego z poddziałań, które pozostaną po uwzględnieniu ww. uwagi beneficjentem jest również LGD, w związku z powyższym nie należy jej dodatkowo wymieniać obok beneficjenta.	W zaproponowanym mechanizmie (pkt 49) wyłączono pomoc przyznawaną w formie kwot ryczałtowych nieprzekraczających 100.000 euro wkładu publicznego (art. 67 ust. 1 lit. c rozporządzenia nr 1303/2013) oraz w formie finansowania w oparciu o stawki ryczałtowe, obliczonego przez zastosowanie wartości procentowej do jednej lub kilku kategorii (art. 67 ust. 1 lit. d rozporządzenia nr 1303/2013).
40)	-	ARiMR	Należy wykluczyć możliwość czerpania korzyści z wypłaconego prefinansowania, tj. sytuację, gdy środki wypłacone z tytułu zaliczki albo wyprzedzającego finansowania będą zdeponowane na oprocentowanym rachunku i beneficjent uzyska korzyść w postaci odsetek. Dodatkowo, należy zapewnić, że obowiązek „monitorowania” przepływu środków z prefinansowania np. poprzez zapewnienie wyodrębnionego subkonta albo rachunku, co jest niezbędne do potwierdzenia, czy środki nie zostały wykorzystane niezgodnie z przeznaczeniem.	Nieuwzględniona. Do wykorzystania podczas prac nad rozporządzeniem ministra właściwego do spraw rozwoju wsi w porozumieniu z ministrem do spraw finansów publicznych.
41)	- sugerowane miejsce art. 20	ARiMR	W ramach instrumentu, o którym mowa w art. 20 projektu ustawy należy wskazać, w jakiej formie wnioskodawca występuje o wyprzedzające finansowanie oraz w oparciu o co jest ono wypłacane. Powinno być również wskazanie, iż wysokość wyprzedzającego finansowania pomocy będzie określona w umowie przyznania pomocy. Proponujemy przyjęcie analogicznych rozwiązań, jak wskazane w art. 18 ust. 2 projektu ustawy dla zaliczki.	Uwzględniona. W zaproponowanym mechanizmie (pkt 49) kwota wyprzedzającego finansowania będzie określona w umowie o przyznaniu pomocy.
42)	Uzasadnienie odnoszące się do: art. 20 ust. 1 art. 18 ust. 1 pkt. 4	ARiMR	Jeżeli uwagi dot. art. 18 oraz 20 zostaną uwzględnione należy dokonać poprawy uzasadnienia w tym zakresie.	Uwzględniona.

			instytucję finansową upoważnioną do gwarantowania długu celnego, co uniemożliwia skorzystania z innych równoważnych form zabezpieczenia udzielanych przez inne instytucje finansowe, wykorzystywanych powszechnie w obrocie gospodarczym. Proponuje się uwzględnienie w ustawie przepisu, który będzie rozszerzał krąg instytucji finansowych uprawnionych do gwarantowania zapłaty kwoty o instytucje inne niż uprawnione do gwarantowania długu celnego. Jednocześnie proponuje się rozszerzenie zakresu możliwych do zastosowania zabezpieczeń kwot wynikających z realizacji mechanizmów WPR, równoważnych gwarancji, które pozostają ważne do chwili rozliczenia lub wykorzystania na zwykłe żądanie agencji płatniczej zgodnie z art. 63 rozporządzenia PEiR 1305/2013 i zgodnie z procedurami dotyczącymi zaliczek i zabezpieczeń określonymi w Załączniku nr 1 do rozporządzenia Komisji 907/2014.	ministrem do spraw finansów publicznych, w którym określone zostaną m.in. formy zabezpieczeń.
44)		ARiMR	Proponuje się rozważanie możliwości udzielania zaliczek na poczet płatności bezpośrednich, analogicznie jak dla działań PROW 2014-2020. Art. 10 rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) Nr 809/2014 z dnia 17 lipca 2014 r. przewiduje możliwość wypłaty zaliczek na poczet płatności bezpośrednich. ARiMR od 2015 roku będzie przygotowana pod kątem funkcjonalności systemowej do realizacji zaliczek.	Nieuwzględniona. Przepisy odnośnie zaliczek płatności bezpośrednich zostały zawarte w projekcie w art. 46 ustawy z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego.

**2. Przedstawienie wyników zasięgnięcia opinii, dokonania konsultacji albo uzgodnienia projektu z właściwymi organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym Europejskim Bankiem Centralnym:**

Opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej wyrażona przez Ministra Spraw Zagranicznych: projekt ustawy nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej (pisma z dnia 23.03.2015 r., znak: DPUE.920.86.2015/6/KS oraz z dnia 26.03.2015 r., znak: DPUE.920.86.2015/8/KS)

**3. Wskazanie podmiotów, które zgłosiły zainteresowanie pracami nad projektem w trybie przepisów o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa, wraz ze wskazaniem kolejności dokonania zgłoszeń albo informacja o ich braku:**



Projekt ustawy został umieszczony na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz na stronie internetowej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny w celu zgłaszania w trakcie trwania prac legislacyjnych zainteresowania w trybie przepisów ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. *o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa* (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.).

Żaden podmiot nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem przedmiotowej ustawy w trybie przepisów o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa.

## **Załącznik nr 1 Argumentacja do proponowanych zapisów ustawy do projektu ustawy o finansowaniu wspólnej polityki rolnej.**

Działania określone w art. 17 ust. 1 lit. a, art. 18 ust. 1 lit. b, art. 19 ust. 1 lit. a rozporządzenia nr 1305/2013 stanowią kontynuację działań z poprzednich okresów programowania. Kryteria przyznawania pomocy i płatności oparte są w znacznym stopniu na regulach i procedurze obsługi wniosków obecnie stosowanych w ARiMR. Wszystkie wymogi akredytacyjne w odniesieniu do tych działań są takie same jak do pozostałych działań i identyczne jak wymogi z poprzedniego okresu programowania, których spełnienie potwierdzone zostało udzieloną akredytacją. W ramach audytów akredytacyjnych została potwierdzona pełna gotowość ARiMR do obsługi działań pomocowych i spełnienie szczegółowych kryteriów akredytacyjnych. Uruchomienie naboru wniosków w ramach wszystkich obsługiwanych przez ARiMR działań poprzedzane było szczegółowymi badaniami audytora zewnętrznego, podczas których weryfikacji podlegały posiadane przez Agencje systemy informatyczne, a także przyjęte rozwiązania w zakresie środowiska wewnętrznego, mechanizmów kontrolnych, informacji i komunikacji oraz monitorowania.

Jako istotne należy również uznać, że wypełnianie kryteriów akredytacyjnych przez ARiMR jest corocznie potwierdzane podczas badania przeprowadzanego przez służby Ministra Finansów (Organ Certyfikujący - Generalny Inspektor Kontroli Skarbowej), w ramach certyfikacji rachunków EFRROW i EFRG. W zakresie wypełniania kryteriów akredytacyjnych Organ Certyfikujący każdego roku potwierdza, że Agencja niezmiennie spełnia kryteria akredytacyjne określone w przepisach UE. Dotychczas nie została sformułowana negatywna opinia odnośnie poprawności wypełniania przez Agencje którekolwiek z kryteriów akredytacyjnych. Ponadto każdego roku w Agencji przeprowadzanych jest kilkadziesiąt szczegółowych audytów Europejskiego Trybunału Obrachunkowego i Komisji Europejskiej. Żaden z otrzymanych raportów audytowych KE i ETO nie wskazuje na ryzyko niewypełniania przez Agencje którekolwiek z kryteriów akredytacyjnych.

Należy zauważyć, że płatności do ww. działań obsługiwane będą w istniejącym już systemie informatycznym z wykorzystaniem obecnie istniejących ścieżek biznesowych i mechanizmów kontrolnych. Do obsługi płatności wykorzystane zostaną ścieżki biznesowe zaimplementowane i akredytowane w dotychczas użytkowanym systemie informatycznym, posiadającym interfejs do systemu finansowo-księgowego.

Reasumując, potwierdzanie przez audytora wewnętrznego AP spełniania kryteriów akredytacyjnych dla ww. działań nie jest konieczne ze względu na fakt, że kryteria akredytacyjne, dotyczące zarówno środowiska wewnętrznego, działań kontrolnych, informacji i komunikacji oraz monitorowania zostały przez Agencję zaimplementowane, a konieczne zmiany są na bieżąco wprowadzane.

Potwierdzeniem powyższego podejścia jest treść art. 41 ust. 1 rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) nr 907/2014, zgodnie z którym: „w przypadku gdy agencja płatnicza, która została akredytowana zgodnie z rozporządzeniem (UE) nr 1290/2005, przyjmuje odpowiedzialność za wydatki, za które wcześniej nie była odpowiedzialna, akredytacji w odniesieniu do nowego zakresu odpowiedzialności dokonuje się najpóźniej do dnia 1 stycznia 2015 r.”

W świetle ww. przepisów, przeglądu zgodności z wymogami akredytacyjnymi należy dokonać, jeżeli agencję płatniczą wyznacza się do zarządzania dodatkowymi środkami, którymi wcześniej nie zarządzała i w odniesieniu do których nie była akredytowana przez właściwy organ. Wymogi akredytacyjne należy poddać przeglądowi w przypadku wprowadzenia nowych środków, aby upewnić się, że ustanowiono odpowiednie środki kontroli i procedury, zapewnić ciągłość przestrzegania wszystkich wymogów akredytacyjnych przez agencję płatniczą oraz zagwarantować legalność i prawidłowość nowych płatności. W odniesionych do działań określonych w art. 17 ust. 1 lit. a, art. 18 ust. 1 lit. b, art. 19 ust. 1 lit. a rozporządzenia nr 1305/2013 powyższe, zdaniem ARiMR nie ma zastosowania.

## **Załącznik nr 2 Argumentacja do proponowanych zapisów ustawy do projektu ustawy o finansowaniu wspólnej polityki rolnej.**

W odniesieniu do działań określonych art. 18 ust. 1 lit. a, art. 19 ust. 1 lit. c, art. 35 rozporządzenia nr 1305/2013 należy stwierdzić, że sposób wdrażania tych działań będzie analogiczny do stosowanego w przypadku działań wdrażanych w ramach PROW 2007-2013. W trakcie wdrażania ww. działań zostaną zastosowane obowiązujące w ARiMR ścieżki biznesowe, spełniające wymogi akredytacyjne określone w Rozporządzeniu Komisji UE nr 907/2014.

Rozpatrywanie wniosków o przyznanie pomocy finansowej i realizacja płatności dla działań określonych art. 18 ust. 1 lit. a, art. 19 ust. 1 lit. c, art. 35 rozporządzenia nr 1305/2013 obsługiwana będzie w systemie informatycznym z wykorzystaniem już obecnie istniejących ścieżek biznesowych i mechanizmów kontrolnych. Do obsługi płatności wykorzystane zostaną ścieżki biznesowe zaimplementowane i już akredytowane w obecnym systemie informatycznym. Kryteria akredytacyjne związane ze środowiskiem wewnętrznym, działaniami kontrolnymi, informacją i komunikacją oraz monitoringiem są w ARiMR już wdrożone, zaś ich zastosowanie jest analogiczne, jak w stosunku do innych działań. Zważyć należy, iż kryteria akredytacyjne nie odnoszą się do merytorycznych aspektów poszczególnych działań/poddziałań, lecz do sposobu ich wdrażania (ścieżek biznesowych) przez agencje płatniczą.

W okresie programowania 2007-2013, po udzieleniu akredytacji, pojawiały się liczne i niekiedy dość istotne zmiany merytoryczne w poszczególnych działaniach (np. rewolucyjna wręcz zmiana w działaniu 121 odnośnie zmiany sposobu wyboru operacji do finansowania: początkowo kolejność złożenia wniosków, potem losowanie wykorzystaniem systemu teleinformatycznego, w końcu system rankingowania wniosków na podstawie systemu oceny punktowej), co nie wymagało „aktualizacji” akredytacji, gdyż bez względu na zakres zmian nie miały one wpływu na spełnienie kryteriów akredytacyjnych, nie wpływało na zmianę ścieżki biznesowej.

**Mając powyższe na uwadze ARiMR proponuje ujęcie działań określonych w art. 18 ust. 1 lit. a, art. 19 ust. 1 lit. c, art. 35 rozporządzenia nr 1305/2013 w art. 23 ust. 1 pkt 4 projektu ustawy o finansowaniu wspólnej polityki rolnej jako działań, dla których będzie mieć zastosowanie udzielona akredytacja, z zastrzeżeniem przeprowadzenia przez audytora wewnętrznego AP badania potwierdzającego spełnianie kryteriów akredytacyjnych. Przeprowadzenie badania przez audyt wewnętrznego wynika z faktu oparcia ww. działań na istniejących ścieżkach biznesowych, przy jednoczesnym pojawieniu się nowych elementów zgodne z istniejącymi regulacjami prawnymi.**

W odniesieniu do działania Współpraca, należy stwierdzić, że działanie to nie różni się od wdrażanych dotychczas pod względem schematu realizacji. Wszystkie wymogi akredytacyjne w odniesieniu do tego działania są takie same jak do pozostałych działań i identyczne jak wymogi z poprzedniego okresu programowania, których spełnienie potwierdzono już akredytacją.

Płatności dla Współpracy obsługiwane będą w systemie informatycznym z wykorzystaniem obecnie istniejących ścieżek biznesowych i mechanizmów kontrolnych. Do obsługi płatności wykorzystane zostaną ścieżki biznesowe zaimplementowane i akredytowane w dotychczas użytkowanym systemie informatycznym, posiadającym interfejs do systemu finansowo-księgowego. Doświadczenie ARiMR w ocenie projektów i kosztów, nabyte w toku wdrażania dotychczasowych działań będzie wykorzystane przy wdrażaniu działania Współpraca, tym bardziej że ARiMR obsługiwała już tzw. beneficjenta zbiorowego. Mechanizmy objęte kryteriami akredytacyjnymi funkcjonowania grup operacyjnych w ramach działania Współpraca nie różnią się nie tylko od mechanizmów zastosowanych np. w funkcjonowaniu lokalnych grup działania czy funkcjonowania grup producenckich w sektorze rolnym, lecz także od działań gdzie nie mamy do czynienia z beneficjentem zbiorowym. Warto też dodać, że operacje w tym działaniu mają charakter materialny i część inwestycyjną, w związku z tym wymagają oceny m.in. pod kątem racjonalności kosztów projektów, oceny biznesplanów i oceny technicznej, a także pod kątem weryfikacji powiązania poniesionych kosztów z zakresem operacji. ARiMR posiada doświadczenie oraz wypracowane i wielokrotnie sprawdzane przez służby kontrole proceduralne do badania ww. aspektów. Ocena kosztów materialnych, inwestycyjnych z zakresu rolnictwa i przetwórstwa dokonywana była przez ARiMR we wszystkich poprzednich okresach programowania i w obecnym okresie będzie miała również zastosowanie.

Płatności dla rolników przekazujących małe gospodarstwa są w bardzo dużym stopniu odpowiednikiem rent strukturalnych, przy czym jest to mechanizm o wiele prostszy do realizacji niż renty strukturalne, gdyż płatności są wypłacane jednorazowo i w oparciu o powszechnie stosowane zasady płatności bezpośrednich – różnica dotyczy głównie

podstawy obliczenia płatności. Płatności obsługiwane będą w systemie informatycznym z wykorzystaniem obecnie istniejących ścieżek biznesowych i mechanizmów. Obsługa płatności wymagać będzie jedynie wprowadzenia dodatkowych reguł do założeń już obecnie obowiązujących. Do obsługi płatności wykorzystane zostaną ścieżki biznesowe zaimplementowane w systemie informatycznym tj. etap wprowadzania danych, kontrole wniosku, naliczenie płatności, wydanie decyzji, utworzenie dokumentów finansowo-księgowych i ich przekazanie za pomocą obecnych interfejsów do systemu finansowo-księgowego. Akredytacja tego działania nie jest konieczna ze względu na fakt, że kryteria akredytacyjne, dotyczące zarówno środowiska wewnętrznego, działań kontrolnych, informacji i komunikacji oraz monitorowania są w Agencji wdrożone.

W odniesieniu do poddziałania „Wsparcie inwestycji w środki zapobiegawcze, których celem jest ograniczanie skutków prawdopodobnych klęsk żywiołowych, niekorzystnych zjawisk klimatycznych i katastrof” należy stwierdzić, że generalnie tzw. ścieżka biznesowa nie różni się w nim od wdrażanego w ramach obecnego PROW 2007-2013 działania 126 i jest analogiczna do poddziałania PROW 2014-2020 „Wsparcie inwestycji w odtwarzanie gruntów rolnych i przywracanie potencjału produkcji rolnej zniszczonego w wyniku klęsk żywiołowych, niekorzystnych zjawisk klimatycznych i katastrof”. Całość wymogów akredytacyjnych dot. tego poddziałania jest identyczna, jak dla pozostałych działań/poddziałania i identyczna jak wymogi z okresu programowania 2007-2013 w odniesieniu do działania 126, których spełnienie potwierdzono już akredytacją. Rozpatrywanie wniosków o przyznanie pomocy finansowej i realizacja płatności dla tego poddziałania obsługiwana będzie w systemie informatycznym z wykorzystaniem już obecnie istniejących ścieżek biznesowych i mechanizmów kontrolnych. Do obsługi płatności wykorzystane zostaną ścieżki biznesowe zaimplementowane i już akredytowane w obecnym systemie informatycznym.

## TABELA ZBIEŻNOŚCI

<b>TYTUŁ PROJEKTU:</b>		Projekt ustawy o finansowaniu wspólnej polityki rolnej			
<b>TYTUŁ WDRAŻANEGO AKTU PRAWNEGO / WDRAŻANYCH AKTÓW PRAWNYCH <sup>1)</sup>:</b>		<ol style="list-style-type: none"> <li>1) rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) Nr 1306/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylającym rozporządzenia Rady (EWG) nr 352/78, (WE) nr 165/94, (WE) nr 2799/98, (WE) nr 814/2000, (WE) nr 1290/2005 i (WE) nr 485/2008 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 549);</li> <li>2) rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1305/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) i uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1698/2005 (Dz. Urz. UE L 347, z 20.12.2013, str. 487);</li> <li>3) rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1303/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiające wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności, Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz ustanawiające przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności i Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz uchylające rozporządzenie Rady (WE) nr 1083/2006 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 320);</li> <li>4) rozporządzenie delegowane Komisji (UE) nr 907/2014 z dnia 11 marca 2014 r. uzupełniające rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 w odniesieniu do agencji płatniczych i innych organów, zarządzania finansami, rozliczania rachunków, zabezpieczeń oraz stosowania euro (Dz. Urz. UE L 255 z 28.8.2014, str. 18);</li> <li>5) rozporządzenie wykonawcze Komisji (UE) nr 908/2014 z dnia 6 sierpnia 2014 r. ustanawiające zasady dotyczące stosowania rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 w odniesieniu do agencji płatniczych i innych organów, zarządzania finansami, rozliczania rachunków, przepisów dotyczących kontroli, zabezpieczeń i przejrzystości (Dz. Urz. UE L 255 z 28.8.2014, str. 59).</li> </ol>			
<b>PRZEPISY UNII EUROPEJSKIEJ <sup>2)</sup></b>					
Jedn. red.	Treść przepisu UE <sup>3)</sup>	Koniecz- ność wdroże- nia	Jedn. red. (* )	Treść przepisu/ów projektu (*)	Uzasadnienie uwzględnienia w projekcie przepisów wykraczających poza minimalne wymogi prawa UE (**)
Art. 7 ust. 2	Państwa członkowskie akredytują jako agencje płatnicze	T / N	T	Art. 1	<b>Art. 1.</b> Ustawa określa:

rozp. nr 1306/2013	jednostki lub instytucje, które dysponują strukturą administracyjną i systemem wewnętrznej kontroli, oferujące wystarczające gwarancje, że płatności są zgodne z prawem, prawidłowe i właściwie rozliczane. W tym celu agencje płatnicze muszą spełniać minimalne warunki w zakresie akredytacji w odniesieniu do struktury wewnętrznej, działań kontrolnych, informacji i komunikacji oraz monitorowania określone przez Komisję zgodnie z art. 8 ust. 1 lit. a).			1) właściwość organów w zakresie uruchamiania środków pochodzących z Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji, zwanego dalej „EFRG”, oraz z Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich, zwanego dalej „EFRROW”, ustanowionych na podstawie rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylającego rozporządzenia Rady (EWG) nr 352/78, (WE) nr 165/94, (WE) nr 2799/98, (WE) nr 814/2000, (WE) nr 1290/2005 i (WE) nr 485/2008 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 549), zwanego dalej „rozporządzeniem nr 1306/2013”;
Art. 7 ust. 4 rozp. nr 1306/2013	W przypadku gdy akredytowano więcej niż jedną agencję płatniczą, państwo członkowskie wyznacza instytucję publiczną, („jednostkę koordynującą”), któremu przydziela następujące zadania: a) gromadzenie informacji przeznaczonych do dyspozycji Komisji i przesyłanie ich Komisji; b) podejmowanie lub koordynowanie, w zależności od przypadku, działań w celu eliminowania wszelkich niedociągnięć natury ogólnej oraz informowanie Komisji o wszelkich działaniach następczych; c) propagowanie oraz, w miarę możliwości, zapewnianie zharmonizowanego stosowania przepisów unijnych.  Państwa członkowskie przyznają jednostkom koordynującym specjalne akredytacje w zakresie przetwarzania informacji finansowych, o których mowa w akapicie pierwszym lit. a).	T	Art. 1	2) zasady uruchamiania środków, o których mowa w pkt 1, w zakresie nieuregulowanym w rozporządzeniu nr 1306/2013; 3) zasady uruchamiania krajowych środków publicznych przeznaczonych na finansowanie w ramach wspólnej polityki rolnej w części podlegającej refundacji ze środków EFRG i EFRROW oraz współfinansowanie wspólnej polityki rolnej; 4) zasady uruchamiania środków na wyprzedzające finansowanie kosztów kwalifikowalnych oraz wyprzedzające finansowanie pomocy: a) niektórych działań i poddziałań objętych Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020, zwanym dalej „PROW 2014–2020”, b) zadań określonych w art. 59 rozporządzenia nr 1303/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiającego wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności, Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz ustanawiającego przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności i Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1083/2006 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 320), zwanego dalej „rozporządzeniem nr 1303/2013”, oraz w art. 51 ust. 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1305/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) i uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1698/2005 (Dz. Urz. UE L 347, z 20.12.2013, str. 487), zwanego dalej „rozporządzeniem nr 1305/2013”, zwanych dalej „pomocą techniczną”, objętą PROW 2014–2020; 5) zasady uruchamiania zaliczek, o których mowa w art. 42 ust. 2 i art. 45 ust. 4 rozporządzenia nr 1305/2013, w ramach niektórych działań i poddziałań PROW 2014–2020, zwanych dalej „zaliczkami”.
Art. 58 ust. 1 i 2	1. Państwa członkowskie przyjmują, w ramach WPR, wszystkie przepisy ustawowe, wykonawcze i administracyjne, a także podejmują wszelkie inne środki niezbędne do zapewnienia skutecznej ochrony interesów finansowych Unii, w szczególności w celu: a) kontroli zgodności z prawem i prawidłowości operacji finansowanych przez fundusze; b) zapewnienia skutecznego zapobiegania nadużyciom finansowym, w szczególności w obszarach o zwiększonym poziomie ryzyka, które będzie miało charakter odstrasżający, z uwzględnieniem kosztów i korzyści, jak również proporcjonalności takich środków; c) zapobiegania nieprawidłowościom i nadużyciom finansowym, ich wykrywania i usuwania; d) nakładania skutecznych, odstrasżających oraz proporcjonalnych kar zgodnie z prawem unijnym, a w przypadku braku stosownych przepisów – zgodnie z	T	Art. 1	

	prawem krajowym oraz, w razie konieczności, wszczynania w tym celu postępowań sądowych; e) odzyskiwania nienależnych płatności wraz z odsetkami oraz, w razie konieczności, wszczynania w tym celu postępowań sądowych.				
Art. 7 ust. 2 rozp. nr 1306/2013	Państwa członkowskie akredytują jako agencje płatnicze jednostki lub instytucje, które dysponują strukturą administracyjną i systemem wewnętrznej kontroli, oferujące wystarczające gwarancje, że płatności są zgodne z prawem, prawidłowe i właściwie rozliczane. W tym celu agencje płatnicze muszą spełniać minimalne warunki w zakresie akredytacji w odniesieniu do struktury wewnętrznej, działań kontrolnych, informacji i komunikacji oraz monitorowania określone przez Komisję zgodnie z art. 8 ust. 1 lit. a).	T	Art. 2	<b>Art. 2.</b> 1. Minister właściwy do spraw finansów publicznych, jeżeli ustawa nie stanowi inaczej, wykonuje zadania związane z uruchamianiem środków, o których mowa w art. 1, określone dla państwa członkowskiego i właściwego organu w rozporządzeniu nr 1306/2013, rozporządzeniu delegowanym Komisji (UE) nr 907/2014 z dnia 11 marca 2014 r. uzupełniającym rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 w odniesieniu do agencji płatniczych i innych organów, zarządzania finansami, rozliczania rachunków, zabezpieczeń oraz stosowania euro (Dz. Urz. UE L 255 z 28.08.2014, str. 18), zwanym dalej „rozporządzeniem nr 907/2014”, oraz w rozporządzeniu wykonawczym Komisji (UE) nr 908/2014 z dnia 6 sierpnia 2014 r. ustanawiającym zasady dotyczące stosowania rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 w odniesieniu do agencji płatniczych i innych organów, zarządzania finansami, rozliczania rachunków, przepisów dotyczących kontroli, zabezpieczeń i przejrzystości (Dz. Urz. UE L 255 z 28.08.2014, str. 59), zwanym dalej „rozporządzeniem nr 908/2014”, w zakresie: 1) przyznawania jednostce organizacyjnej: a) akredytacji i tymczasowej akredytacji jako agencji płatniczej w rozumieniu art. 7 ust. 2 rozporządzenia nr 1306/2013, b) specjalnej akredytacji jako jednostce koordynującej w rozumieniu art. 7 ust. 4 rozporządzenia nr 1306/2013; 2) cofania akredytacji jednostce organizacyjnej jako agencji płatniczej; 3) sprawowania stałego nadzoru nad agencjami płatniczymi, o którym mowa w art. 2 rozporządzenia nr 908/2014.	
Art. 9 ust. 1 rozp. nr 1306/2013	Jednostka certyfikująca to publiczny lub prywatny organ audytowy wyznaczony przez państwo członkowskie. W przypadku gdy jest to prywatny organ audytowy i wymaga tego mające zastosowanie prawo unijne lub krajowe, jest on wybierany przez państwo członkowskie w drodze publicznej procedury przetargowej. Jednostka certyfikująca przedstawia sporządzoną zgodnie z przyjętymi w skali międzynarodowej standardami kontroli opinię na temat kompletności, dokładności oraz prawdziwości rocznych sprawozdań finansowych agencji płatniczej, właściwego funkcjonowania jej wewnętrznego systemu kontroli oraz zgodności z prawem i prawidłowości wydatków, o których zwrot zwrócono się do Komisji. Opinia ta określa też, czy badanie podaje w wątpliwość twierdzenia zawarte w deklaracji zarządczej. Jednostka certyfikująca musi dysponować niezbędną fachową wiedzą techniczną. Musi być niezależna operacyjnie zarówno od danej agencji płatniczej i jednostki koordynującej, jak również od organu, który akredytował tę agencję.	T	Art. 2	2. Funkcję jednostki certyfikującej, o której mowa w art. 9 rozporządzenia nr 1306/2013, pełni Generalny Inspektor Kontroli Skarbowej wykonujący swoje zadania na podstawie ustawy z dnia 28 września 1991 r. o kontroli skarbowej (Dz. U. z 2011 r. Nr 41, poz. 214, z późn. zm.1)).	
Art. 1 rozp. nr 907/2014	Państwa członkowskie akredytują jako agencje płatnicze wydziały lub organy, które spełniają warunki przewidziane w ust. 1. Aby zdobyć akredytację, agencja	T	Art. 3 i Art. 4	<b>Art. 3.</b> Minister właściwy do spraw finansów publicznych, przed przyznaniem jednostce organizacyjnej akredytacji lub tymczasowej akredytacji jako agencji płatniczej, może powierzyć dokonanie	

<sup>1)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2011 r. Nr 53 poz. 273, i Nr 230, poz. 1371, z 2012 r. poz. 362 i 1544, z 2013 r. poz. 628 i 1145 oraz z 2014 r. poz. 915, 1055 i 1822.

	<p>płatnicza powinna dysponować strukturą administracyjną i systemem wewnętrznej kontroli, które spełniają kryteria określone w załączniku I („kryteria akredytacyjne”) w zakresie:</p> <p>a) środowiska wewnętrznego;</p> <p>b) działań kontrolnych;</p> <p>c) informacji i komunikacji;</p> <p>d) monitorowania.</p> <p>Państwa członkowskie mogą ustanowić dodatkowe kryteria w celu uwzględniania wielkości, zakresu odpowiedzialności i innych szczególnych cech agencji płatniczej</p>			<p>sprawdzenia, czy dana jednostka spełnia kryteria akredytacyjne określone w załączniku nr 1 do rozporządzenia nr 907/2014, podmiotom, które są uprawnione do przeprowadzania audytu zewnętrznego.</p> <p><b>Art. 4.</b> 1. Minister właściwy do spraw finansów publicznych przyznaje, w drodze rozporządzenia, jednostce organizacyjnej akredytację jako agencji płatniczej, określając:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) nazwę i siedzibę agencji płatniczej,</li> <li>2) zakres udzielonej akredytacji,</li> <li>3) datę udzielenia akredytacji</li> </ol> <p>– uwzględniając zasady przyznawania jednostce organizacyjnej akredytacji jako agencji płatniczej, określone w art. 7 rozporządzenia nr 1306/2013, w rozporządzeniu nr 907/2014 i rozporządzeniu nr 908/2014.</p> <p>2. Minister właściwy do spraw finansów publicznych może przyznać, w drodze rozporządzenia, jednostce organizacyjnej tymczasową akredytację jako agencji płatniczej, określając:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) nazwę i siedzibę agencji płatniczej,</li> <li>2) zakres udzielonej akredytacji,</li> <li>3) datę udzielenia akredytacji,</li> <li>4) zalecenia do zrealizowania działań mających na celu spełnienie wszystkich kryteriów akredytacyjnych oraz termin ich realizacji</li> </ol> <p>– uwzględniając zasady przyznawania jednostce organizacyjnej tymczasowej akredytacji jako agencji płatniczej określone, w art. 7 rozporządzenia nr 1306/2013, w rozporządzeniu nr 907/2014 i rozporządzeniu nr 908/2014.</p>	
Art. 1 rozp. nr 907/2014	<p>Państwa członkowskie akredytują jako agencje płatnicze wydziały lub organy, które spełniają warunki przewidziane w ust. 1. Aby zdobyć akredytację, agencja płatnicza powinna dysponować strukturą administracyjną i systemem wewnętrznej kontroli, które spełniają kryteria określone w załączniku I („kryteria akredytacyjne”) w zakresie:</p> <p>a) środowiska wewnętrznego;</p> <p>b) działań kontrolnych;</p> <p>c) informacji i komunikacji;</p> <p>d) monitorowania.</p> <p>Państwa członkowskie mogą ustanowić dodatkowe kryteria w celu uwzględniania wielkości, zakresu odpowiedzialności i innych szczególnych cech agencji płatniczej</p>	T	Art. 3 i Art. 4		
Art. 10 rozp. 1306/2013	Wydatki, o których mowa w art. 4 ust. 1 i art. 5, mogą zostać objęte finansowaniem unijnym tylko jeżeli zostały dokonane przez akredytowane agencje płatnicze.	T	Art. 4		
Art. 2 ust. 1 i 2 rozp. nr 908/2014	<p>1. Właściwy organ zapewnia stały nadzór nad agencjami płatniczymi, za które jest odpowiedzialny, w szczególności na podstawie świadectw oraz sprawozdań sporządzanych przez jednostkę certyfikującą, o których mowa w art. 9 rozporządzenia (UE) nr 1306/2013, i podejmuje działania w następstwie stwierdzonych niedociągnięć.</p> <p>Co trzy lata właściwy organ przedkłada Komisji pisemne sprawozdanie z nadzoru agencji płatniczych i monitorowania ich działań. Sprawozdanie to obejmuje przegląd agencji płatniczych pod kątem ich ciągłej</p>	T	Art. 5	<p><b>Art. 5.</b> 1. Minister właściwy do spraw finansów publicznych w ramach sprawowania stałego nadzoru nad agencją płatniczą, o którym mowa w art. 2 rozporządzenia nr 908/2014, współpracuje z jednostką koordynującą oraz z audytorem wewnętrznym agencji płatniczej.</p> <p>2. Minister właściwy do spraw finansów publicznych określi, w drodze rozporządzenia, warunki i tryb współpracy, o której mowa w ust. 1, mając na względzie zapewnienie stałego nadzoru nad agencją płatniczą, w tym przedkładania informacji dotyczących spełniania przez agencję płatniczą kryteriów akredytacyjnych określonych w załączniku nr 1 do rozporządzenia nr 907/2014.</p>	



	<p>zgodności z kryteriami akredytacji, wraz z informacją na temat działań podjętych w celu uzupełnienia stwierdzonych braków. Właściwy organ potwierdza, czy agencja płatnicza, za którą jest odpowiedzialny, w dalszym ciągu spełnia kryteria akredytacji.</p> <p>2. Państwa członkowskie ustanawiają system, który zapewnia niezwłoczne przekazywanie właściwemu organowi wszystkich informacji sugerujących, że agencja płatnicza nie spełnia kryteriów akredytacyjnych. PL L 255/66 Dziennik Urzędowy Unii Europejskiej 28.8.2014</p>				
Art. 7 ust. 5 rozp. 1306/2013 nr	<p>W przypadku gdy akredytowana agencja płatnicza nie spełnia lub przestaje spełniać jednego lub większej liczby kryteriów akredytacji, o których mowa w ust. 2, państwo członkowskie, działając z własnej inicjatywy lub na wniosek Komisji, cofa akredytację, chyba że agencja płatnicza wprowadzi niezbędne zmiany w terminie, który należy określić w zależności od powagi problemu</p>	T	Art. 6	<p><b>Art. 6.</b> 1. Minister właściwy do spraw finansów publicznych cofa, w drodze rozporządzenia, akredytację agencji płatniczej, określając:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) nazwę i siedzibę agencji płatniczej,</li> <li>2) przyczyny cofnięcia akredytacji,</li> <li>3) datę cofnięcia akredytacji</li> </ol> <p>– mając na względzie konieczność zapewnienia prawidłowego wydatkowania środków pochodzących z EFRG i EFRROW oraz zasady cofania akredytacji określone w rozporządzeniu nr 1306/2013 i rozporządzeniu nr 908/2014.</p> <p>2. Jednostka organizacyjna, której została cofnięta akredytacja jako agencji płatniczej, niezwłocznie przekazuje agencji płatniczej wskazanej przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych pełną dokumentację i bazy danych w zakresie objętym cofniętą akredytacją.</p>	
Art. 7 ust. 4 rozp. 1306/2013	<p>W przypadku gdy akredytowano więcej niż jedną agencję płatniczą, państwo członkowskie wyznacza instytucję publiczną, („jednostkę koordynującą”), któremu przydziela następujące zadania:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>a) gromadzenie informacji przeznaczonych do dyspozycji Komisji i przesyłanie ich Komisji;</li> <li>b) podejmowanie lub koordynowanie, w zależności od przypadku, działań w celu eliminowania wszelkich niedociągnięć natury ogólnej oraz informowanie Komisji o wszelkich działaniach następczych;</li> <li>c) propagowanie oraz, w miarę możliwości, zapewnianie zharmonizowanego stosowania przepisów unijnych.</li> </ol> <p>Państwa członkowskie przyznają jednostkom koordynującym specjalne akredytacje w zakresie przetwarzania informacji finansowych, o których mowa w akapicie pierwszym lit. a).</p>	T	Art. 7	<p><b>Art. 7.</b> 1. Minister właściwy do spraw rozwoju wsi oraz minister właściwy do spraw rynków rolnych pełnią funkcję jednostki koordynującej.</p> <p>2. Minister właściwy do spraw finansów publicznych przyznaje, w drodze rozporządzenia, specjalną akredytację jednostce koordynującej, mając na względzie zapewnienie terminowości i poprawności postępowania w gromadzeniu danych finansowych, ich przetwarzaniu i przekazywaniu Komisji Europejskiej.</p>	
art. 2 rozp. nr 908/2014	<p>1. W przypadku gdy akredytowanych jest więcej niż jedna agencja płatnicza, zgodnie z art. 7 ust. 4</p>	T	Art. 7		

	<p>rozporządzenia (UE) nr 1306/2013 dane państwo członkowskie decyduje, w drodze aktu prawnego na szczeblu ministerialnym, o akredytacji jednostki koordynującej, po upewnieniu się, że jej uregulowania administracyjne zapewniają wystarczającą gwarancję, że jednostka ta jest zdolna do realizacji zadań, o których mowa w tym artykule.</p> <p>2. Aby uzyskać akredytację, jednostka koordynująca musi stosować procedury gwarantujące, że:</p> <p>a) deklaracje skierowane do Komisji opierają się na informacjach z należycie sprawdzonych źródeł;</p> <p>b) deklaracje skierowane do Komisji zostały należycie sprawdzone przed ich przekazaniem;</p> <p>c) istnieje stosowna ścieżka audytu pozwalająca na wsparcie informacji przekazywanych Komisji;</p> <p>d) zapis informacji otrzymanych i przekazanych jest przechowywany w bezpieczny sposób na papierze albo w formie elektronicznej.</p>				
Art. 4 rozp. nr 908/2014	<p>1. Jednostka koordynująca określona w art. 7 ust. 4 rozporządzenia (UE) nr 1306/2013 występuje w charakterze jedyne go przedstawiciela państwa członkowskiego przed Komisją w zakresie wszystkich kwestii związanych z funduszami dotyczących:</p> <p>a) rozpowszechniania informacji i wytycznych odnoszących się do funkcji i działań agencji płatniczych wobec tych agencji płatniczych oraz organów, które są odpowiedzialne za wdrażanie tych wytycznych, jak również promowania zharmonizowanego ich stosowania;</p> <p>b) przekazywania Komisji informacji przewidzianych w art. 7 i 102 rozporządzenia (UE) nr 1306/2013;</p> <p>c) dostępu Komisji do pełnego rejestru wszystkich informacji rachunkowych wymaganych do celów statystycznych oraz kontrolnych. PL 28.8.2014 Dziennik Urzędowy Unii Europejskiej L 255/67</p>	T	Art. 8	<p><b>Art. 8.</b> 1. Agencje płatnicze, każda w zakresie swojej właściwości, przesyłają jednostce koordynującej dane finansowe i informacje niezbędne do sporządzenia i przekazania Komisji Europejskiej sprawozdań w zakresie:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) planowanych wydatków i dochodów z EFRG i EFRROW;</li> <li>2) dokonanych wydatków i zrealizowanych dochodów z EFRG i EFRROW;</li> <li>3) danych dotyczących wydatków i dochodów z EFRG i EFRROW.</li> </ol> <p>2. Właściwość agencji płatniczych w zakresie realizacji płatności z EFRG i EFRROW określają przepisy dotyczące:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) wspierania rozwoju obszarów wiejskich z udziałem EFRROW w ramach PROW 2014–2020;</li> <li>2) płatności w ramach systemów wsparcia bezpośredniego;</li> <li>3) Agencji Rynku Rolnego;</li> <li>4) organizacji niektórych rynków rolnych.</li> </ol> <p>3. Minister właściwy do spraw rozwoju wsi i minister właściwy do spraw rynków rolnych określi, w drodze rozporządzenia, zakres, tryb, formę oraz terminy przekazywania przez agencje płatnicze danych finansowych i informacji, o których mowa w ust. 1, mając na względzie zapewnienie ich kompletności oraz terminy, w jakich jednostka koordynująca jest obowiązana do ich przekazania Komisji Europejskiej zgodnie z art. 7 ust. 3 rozporządzenia nr 1306/2013 oraz art. 3, art. 9, art. 10, art. 19–22 i art. 29 rozporządzenia nr 908/2014.</p>	
Art. 111 rozp. nr 1306/2013	<p>1. Państwa członkowskie zapewniają coroczną publikację <i>ex post</i> wykazu beneficjentów funduszy. Publikacja</p>	T	Art. 9	<p><b>Art. 9.</b> 1. Jednostka koordynująca sporządza i podaje do publicznej wiadomości wykaz beneficjentów, o którym mowa w art. 111</p>	

	<p>takiego wykazu obejmuje:</p> <p>a) bez uszczerbku dla art. 112 akapit pierwszy niniejszego rozporządzenia - nazwy (nazwiska) beneficjenta, rozumiane jako:</p> <p>(i) imię i nazwisko, jeśli beneficjentem jest osoba fizyczna;</p> <p>(ii) pełna nazwa oficjalna w formie, w jakiej została zarejestrowana, w przypadku gdy beneficjentem jest osoba prawna posiadająca niezależną osobowość prawną zgodnie z prawodawstwem danego państwa członkowskiego;</p> <p>(iii) pełna nazwa stowarzyszenia w formie, w jakiej została zarejestrowana lub w inny sposób urzędowo uznana, w przypadku gdy beneficjentem jest stowarzyszenie nieposiadające własnej osobowości prawnej;</p> <p>b) gminę, na której terenie beneficjent ma miejsce zamieszkania lub jest zarejestrowany, oraz o ile to możliwe, kod pocztowy lub jego część pozwalającą na identyfikację gminy;</p> <p>c) kwoty płatności dla każdego środka finansowanego przez fundusze, jakie każdy beneficjent otrzymał w danym roku budżetowym;</p> <p>d) charakter i opis środków finansowanych przez którykolwiek z funduszy ze wskazaniem, z którego z funduszy przyznano płatności, o których mowa w lit. c).</p> <p>Informacje, o których mowa w akapicie pierwszym, udostępnia się na jednej stronie internetowej w każdym państwie członkowskim. Informacje te pozostają dostępne przez okres dwóch lat od dnia ich publikacji.</p> <p>2. W odniesieniu do płatności odpowiadających działaniom finansowanym w ramach EFRROW, o których mowa w ust. 1 akapit pierwszy lit. c), kwoty, które mają być opublikowane, odpowiadają całkowitym kwotom publicznych środków finansowych, obejmującym zarówno wkład unijny, jak i krajowy.</p>			<p>rozporządzenia nr 1306/2013.</p> <p>2. Wykaz beneficjentów jest zamieszczany na stronie internetowej administrowanej przez urząd obsługujący ministra właściwego do spraw rozwoju wsi i ministra właściwego do spraw rynków rolnych.</p> <p>3. W przypadku, o którym mowa w art. 58 rozporządzenia nr 908/2014, jeżeli liczba beneficjentów mających miejsce zamieszkania albo siedzibę na terenie danej gminy jest mniejsza niż 10, w wykazie beneficjentów zamieszcza się nazwę powiatu, w którego skład wchodzi dana gmina.</p> <p>4. Agencje płatnicze, każda w zakresie swojej właściwości określonej w odrębnych przepisach, przekazują jednostce koordynującej:</p> <p>1) informacje określone w art. 111 rozporządzenia nr 1306/2013 oraz art. 57 ust. 1 rozporządzenia nr 908/2014;</p> <p>2) informacje dotyczące beneficjentów:</p> <p>a) numer identyfikacji podatkowej (NIP), jeżeli został nadany lub</p> <p>b) numer PESEL albo numer dokumentu potwierdzającego tożsamość, lub</p> <p>c) numer w Krajowym Rejestrze Urzędowym Podmiotów Gospodarki Narodowej (REGON).</p> <p>5. Minister właściwy do spraw rozwoju wsi i minister właściwy do spraw rynków rolnych określają, w drodze rozporządzenia, tryb, formę i terminy przekazywania przez agencje płatnicze informacji, o których mowa w ust. 4, mając na względzie wykonanie przepisów rozporządzenia nr 1306/2013 i rozporządzenia nr 908/2014 oraz prawidłową identyfikację podmiotów wskazanych w wykazie beneficjentów, o którym mowa w art. 111 rozporządzenia nr 1306/2013.</p>	
Art. 112 rozp. nr 1306/2013	Państwa członkowskie nie publikują nazwiska lub nazwy beneficjenta, jak przewidziano w niniejszym rozporządzeniu w art. 111 ust. 1 akapit pierwszy lit. a), w następujących sytuacjach: <p>a) w przypadku państw członkowskich, które ustanawiają</p>		Art. 9		

	<p>system dla małych gospodarstw przewidziany w tytule V rozporządzenia (UE) nr 1307/2013, w przypadku gdy kwota pomocy otrzymanej w ciągu jednego roku przez beneficjenta jest równa lub niższa od kwoty ustalonej przez dane państwo członkowskie, o której mowa w art. 63 ust. 1 akapit drugi lub art. 63 ust. 2 akapit drugi tego rozporządzenia;</p> <p>b) w przypadku państw członkowskich, które nie ustanawiają systemu dla małych gospodarstw przewidzianego w tytule V rozporządzenia (UE) nr 1307/2013, w przypadku gdy kwota pomocy otrzymanej w ciągu jednego roku przez beneficjenta jest równa lub niższa niż 1 250 EUR.</p> <p>W przypadku gdy zastosowanie ma akapit pierwszy lit. a) kwoty ustalone przez państwa członkowskie zgodnie z art. 63 rozporządzenia (UE) nr 1307/2013 oraz zgłoszone Komisji na mocy tego rozporządzenia podawane są do publicznej wiadomości przez Komisję zgodnie z przepisami przyjętymi na mocy art. 114.</p> <p>W przypadku gdy zastosowanie ma akapit pierwszy niniejszego artykułu, państwo członkowskie publikuje informacje, o których mowa w art. 111 ust. 1 akapit pierwszy lit. b), c) i d), a beneficjent jest identyfikowany przy pomocy kodu. Państwa członkowskie określają format tego kodu.</p>				
Art. 57 rozp. nr 908/2014	<p>1. Informacje o których mowa w art. 111 ust. 1 lit. c) i d) rozporządzenia (UE) nr 1306/2013, zawierają:</p> <p>a) rozbiście kwot płatności o których mowa w lit. c) tego artykułu, w odniesieniu do każdego indywidualnego środka wymienionego w załączniku XIII niniejszego rozporządzenia oraz sumę tych kwot, jaką każdy beneficjent otrzymał w danym roku budżetowym;</p> <p>b) opis środków finansowanych w ramach funduszy, jak określono w lit. d) tego artykułu, i wymienionych w załączniku XIII do niniejszego rozporządzenia, w tym charakter i przeznaczenie każdego środka.</p> <p>2. Kwoty, o których mowa w ust. 1, wyraża się w euro w państwach członkowskich, które przyjęły euro, i w walucie krajowych w innych państwach członkowskich.</p> <p>3. Państwa członkowskie mogą opublikować bardziej szczegółowe informacje od przewidzianych w ust. 1 i 2, bez uszczerbku dla koniecznej ochrony prywatności.</p>	T	Art. 9		
Art. 58 rozp. nr	Jeśli informacje mające zostać opublikowane do celów	T	Art. 9		

908/2014	art. 112 akapit trzeci rozporządzenia (UE) nr 1306/2013 mogłyby, z uwagi na ograniczoną liczbę beneficjentów mających miejsce zamieszkania lub zarejestrowanych na terenie danej gminy, umożliwić identyfikację pojedynczych beneficjentów, wówczas dane państwo członkowskie publikuje dla celów art. 111 ust. 1 lit. b) akapit pierwszy tego rozporządzenia informacje dotyczące wyższej jednostki administracyjnej, w której skład wchodzi dana gmina.				
Art. 7 ust. 1 rozp. nr 1306/2013	1. Agencje płatnicze są jednostkami lub instytucjami państw członkowskich odpowiedzialnymi za zarządzanie wydatkami, o których mowa w art. 4 ust. 1 i art. 5, oraz za ich kontrolę. Z wyjątkiem dokonywania płatności, wykonywanie tych zadań może być delegowane.	T	Art.10	Art. 10. 1. Środki na finansowanie płatności w ramach wspólnej polityki rolnej w części podlegającej refundacji ze środków EFRG i EFRROW są przekazywane na rachunek bankowy agencji płatniczej zgodnie z przepisami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.. <sup>2)</sup> ).	Przepis proceduralny określający, w jaki sposób agencje płatnicze będą otrzymywały środki na płatności na rzecz beneficjentów.
Art. 65 ust. 2 rozp. nr 1303/2013	Wydatki kwalifikują się do otrzymania wkładu z EFSI, jeżeli zostały poniesione przez beneficjenta i zapłacone między dniem przedłożenia Komisji programu lub dniem 1 stycznia 2014 r., w zależności od tego, która data jest wcześniejsza, a dniem 31 grudnia 2023 r. Ponadto wydatki kwalifikują się do otrzymania wkładu z EFRROW tylko wówczas, jeżeli odpowiednia pomoc jest rzeczywiście wypłacona przez agencję płatniczą pomiędzy dniem 1 stycznia 2014 r. a dniem 31 grudnia 2023 r.	T	Art. 10	2. Środki, o których mowa w ust. 1, w części dotyczącej EFRG są przekazywane agencji płatniczej na podstawie zapotrzebowania składanego przez agencję płatniczą. 3. Środki, o których mowa w ust. 1, w części dotyczącej EFRROW są przekazywane agencji płatniczej na wniosek ministra właściwego do spraw rozwoju wsi, sporządzony na podstawie zapotrzebowania składanego przez agencję płatniczą. 4. Środki na finansowanie płatności w ramach wspólnej polityki rolnej w części współfinansowania krajowego są przekazywane agencji płatniczej w formie dotacji celowej przez ministra właściwego do spraw rozwoju wsi lub ministra właściwego do spraw rynków rolnych na podstawie zapotrzebowania składanego przez agencję płatniczą. 5. Środki odzyskane od beneficjentów pomocy w ramach wspólnej polityki rolnej są przekazywane przez agencje płatnicze na rachunek do obsługi wspólnej polityki rolnej lub pomniejszają zapotrzebowania, o których mowa w ust. 2 i 3. 6. Minister właściwy do spraw finansów publicznych w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw rozwoju wsi i ministrem właściwym do spraw rynków rolnych określi, w drodze rozporządzenia, warunki i tryb przekazywania agencji płatniczej środków, o których mowa w ust. 1 i 4, oraz sposób postępowania ze środkami odzyskanymi od beneficjentów pomocy w ramach wspólnej polityki rolnej, mając na względzie dochowanie terminów dokonywania płatności oraz prawidłowe gospodarowanie środkami publicznymi.	
Art. 10 rozp. nr 1306/2013	Wydatki, o których mowa w art. 4 ust. 1 i art. 5, mogą zostać objęte finansowaniem unijnym tylko jeżeli zostały dokonane przez akredytowane agencje płatnicze.	T	Art. 10		

<p>Art. 17 ust. 1 rozp. nr 1305/2013</p>	<p>1. Wsparcie w ramach tego działania obejmuje materialne lub niematerialne inwestycje, które:</p> <p>a) poprawiają ogólną wydajność i zrównoważenie gospodarstwa rolnego;</p> <p>b) dotyczą przetwarzania, wprowadzania do obrotu lub rozwoju produktów rolnych objętych załącznikiem I do Traktatu lub bawelny, z wyjątkiem produktów rybołówstwa. Produktem procesu produkcyjnego może być produkt nieobjęty tym załącznikiem;</p> <p>c) dotyczą infrastruktury związanej z rozwojem, modernizacją lub dostosowaniem rolnictwa i leśnictwa, w tym dostępu do gruntów rolnych i leśnych, scalania i poprawy gruntów oraz dostaw i oszczędzania energii i wody; lub</p> <p>d) są inwestycjami nieprodukcyjnymi związanymi z osiągnięciem celów rolno-środowiskowo-klimatycznych realizowanych na mocy niniejszego rozporządzenia, w tym dotyczących stanu ochrony różnorodności biologicznej gatunków i siedlisk, a także podwyższającymi użyteczność publiczną obszaru Natura 2000 lub innych systemów o wysokiej wartości przyrodniczej, które zostaną określone w programie.</p>	<p>T/N</p>	<p>Art. 11</p>	<p><b>Art. 11.</b> 1. Jednostki samorządu terytorialnego, realizujące operacje z zakresu pomocy technicznej objętej PROW 2014–2020, mogą otrzymywać środki z budżetu państwa na wyprzedzające finansowanie kosztów kwalifikowanych ponoszonych na realizację tych operacji.</p> <p>2. Jednostki samorządu terytorialnego, realizujące operacje w ramach poddziałania wsparcie na inwestycje związane z rozwojem, modernizacją i dostosowaniem rolnictwa i leśnictwa objętego PROW 2014–2020, mogą otrzymywać środki z budżetu państwa na wyprzedzające finansowanie kosztów kwalifikowanych ponoszonych na realizację tych operacji oraz na sfinansowanie kosztów przygotowania dokumentacji technicznej niezbędnej do realizacji operacji w ramach tego poddziałania.</p> <p>3. Środki z budżetu państwa na wyprzedzające finansowanie kosztów kwalifikowanych ponoszonych na realizację operacji, o których mowa w ust. 1 i 2, są przekazywane przez właściwego dysponenta w formie dotacji celowej, o której mowa w art. 127 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych:</p>	<p>Przepis uzupełniający – umożliwiający uzyskanie środków z budżetu państwa na wyprzedzające finansowanie kosztów kwalifikowanych jednostkom samorządu terytorialnego na realizację operacji pomocy technicznej i poddziałania wsparcie na inwestycje związane z rozwojem, modernizacją i dostosowaniem rolnictwa i leśnictwa w ramach PROW 2014-2020 oraz określający sposób postępowania ze środkami otrzymanymi z agencji płatniczej. Przepis ma na celu usprawnienie wdrażania PROW 20014-2020.</p>
<p>Art. 59 rozp. nr 1303/2013</p>	<p>1. Z inicjatywy państwa członkowskiego z EFSI mogą być wspierane przedsięwzięcia w zakresie przygotowania, zarządzania, monitorowania, ewaluacji, informacji i komunikacji, tworzenia sieci, rozpatrywania skarg oraz kontroli i audytu. EFSI mogą być wykorzystane przez państwo członkowskie do wspierania przedsięwzięć na rzecz zmniejszenia obciążenia administracyjnego dla beneficjentów, w tym przedsięwzięć takich jak systemy elektronicznej wymiany danych, oraz działań mających na celu wzmocnienie potencjału instytucji państwa członkowskiego i beneficjentów w zakresie zarządzania i wykorzystania tych funduszy. EFSI mogą być również wykorzystywane do wspierania przedsięwzięć mających na celu wzmocnienie potencjału właściwych partnerów zgodnie z art. 5 ust. 3 lit. e) oraz wymiany dobrych praktyk między nimi. Przedsięwzięcia, o których mowa w niniejszym ustępie mogą dotyczyć poprzednich oraz kolejnych okresów programowania.</p> <p>2. Przepisy dotyczące poszczególnych funduszy mogą dodawać lub wyłączać przedsięwzięcia, które mogą być finansowane w ramach pomocy technicznej każdego</p>	<p>T/N</p>	<p>Art. 11</p>	<p>1) ust. 1 pkt 1 lit. a – do wysokości udziału refundowanego ze środków EFRROW;</p> <p>2) ust. 2 pkt 2 i 5 – do wysokości udziału krajowych środków publicznych przeznaczonych na współfinansowanie wydatków realizowanych z udziałem środków EFRROW oraz przeznaczonych na finansowanie operacji z zakresu pomocy technicznej.</p> <p>4. Środki w formie dotacji celowej, o której mowa w ust. 3, są przekazywane jednostce samorządu terytorialnego, o której mowa w ust. 1 i 2, na podstawie przekazanych właściwemu dysponentowi harmonogramów płatności wynikających z zawartych umów lub wydanych decyzji o przyznaniu pomocy, lub zatwierdzonych przez właściwy podmiot wniosków o przyznanie pomocy.</p> <p>5. Jednostka samorządu terytorialnego, o której mowa w ust. 1 i 2, zwraca środki, o których mowa w ust. 3 pkt 1, oraz z pomocy technicznej,</p>	

	EFSI.		<p>w wysokości udziału refundowanego ze środków EFRROW, na rachunek dochodów właściwego dysponenta, ze środków otrzymanych z agencji płatniczej tytułem refundacji wydatków kwalifikowalnych ze środków EFRROW, w terminie 10 dni od dnia otrzymania tych środków.</p> <p>6. Właściwy dysponent przekazuje środki, o których mowa w ust. 5, na dochody budżetu państwa w terminie 5 dni od dnia otrzymania tych środków od jednostki samorządu terytorialnego.</p> <p>7. Jeżeli jednostka samorządu terytorialnego, o której mowa w ust. 1 i 2, nie otrzyma refundacji, o której mowa w ust. 5, z przyczyn leżących po stronie tej jednostki, zwraca środki, o których mowa w ust. 3 pkt 1, w wysokości niezrefundowanej, wraz z odsetkami liczonymi od dnia przekazania środków, w terminie 60 dni od dnia otrzymania informacji o odmowie wypłaty środków z tytułu tej pomocy. Przepis ust. 6 stosuje się odpowiednio.</p> <p>8. Środki w formie dotacji celowej, o których mowa w ust. 3, związane z realizacją operacji z zakresu pomocy technicznej, mogą zostać przekazane przed zawarciem umowy o przyznaniu pomocy na podstawie porozumienia zawartego z właściwym wojewodą, na wniosek jednostki samorządu terytorialnego, o której mowa w ust. 1.</p> <p>9. Porozumienie, o którym mowa w ust. 8, zawiera w szczególności:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) opis operacji, na jakie przyznano środki z budżetu państwa, i termin ich realizacji;</li> <li>2) harmonogram dokonywania wydatków w ramach operacji;</li> <li>3) wysokość przyznanych środków i tryb ich przekazywania;</li> <li>4) zobowiązanie do poddania się kontroli i tryb kontroli realizacji operacji;</li> <li>5) termin i sposób rozliczania przyznanych środków;</li> <li>6) warunki zwrotu środków wykorzystanych niezgodnie z</li> </ol>	
--	-------	--	--	--

				przeznaczaniem lub pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości.	
Art. 58 ust. 1 i 2 rozp. nr 1306/2013	1. Państwa członkowskie przyjmują, w ramach WPR, wszystkie przepisy ustawowe, wykonawcze i administracyjne, a także podejmują wszelkie inne środki niezbędne do zapewnienia skutecznej ochrony interesów finansowych Unii, w szczególności w celu: a) kontroli zgodności z prawem i prawidłowości operacji finansowanych przez fundusze; b) zapewnienia skutecznego zapobiegania nadużyciom finansowym, w szczególności w obszarach o zwiększonym poziomie ryzyka, które będzie miało charakter odstrasżający, z uwzględnieniem kosztów i korzyści, jak również proporcjonalności takich środków; c) zapobiegania nieprawidłowościom i nadużyciom finansowym, ich wykrywania i usuwania; d) nakładania skutecznych, odstrasżających oraz proporcjonalnych kar zgodnie z prawem unijnym, a w przypadku braku stosownych przepisów – zgodnie z prawem krajowym oraz, w razie konieczności, wszczynania w tym celu postępowań sądowych; e) odzyskiwania nienależnych płatności wraz z odsetkami oraz, w razie konieczności, wszczynania w tym celu postępowań sądowych. 2. Państwa członkowskie ustanawiają skuteczne systemy zarządzania i kontroli w celu zapewnienia zgodności z prawodawstwem regulującym unijne systemy wsparcia, zmierzające do zminimalizowania ryzyka strat finansowych dla Unii.	T	Art. 12	<b>Art. 12.</b> 1. Jeżeli środki, o których mowa w art. 11 ust. 1–3, zostaną przez jednostkę samorządu terytorialnego, o której mowa w art. 11 ust. 1 i 2:  1) wykorzystane niezgodnie z przeznaczeniem, 2) pobrane nienależnie lub w nadmiernej wysokości – jednostka ta zwraca środki, wraz z odsetkami liczonymi od dnia ich przekazania, w terminie 14 dni od dnia doręczenia wezwania do ich zwrotu.  2. Zwrotowi, o którym mowa w ust. 1, podlega odpowiednio ta część środków, która została wykorzystana niezgodnie z przeznaczeniem albo pobrana nienależnie lub w nadmiernej wysokości.	Przepisy sankcyjne i dyscyplinujące, mające na celu ochronę interesów budżetu państwa i interesów budżetu UE.
Art. 65 ust. 1 rozp. nr 1305/2013	1. Państwa członkowskie przyjmują wszystkie przepisy ustawowe, wykonawcze i administracyjne zgodnie z art. 58 ust. 1 rozporządzenia (UE) nr 1306/2013 w celu zapewnienia skutecznej ochrony interesów finansowych Unii.	T	Art. 12		
Art. 14 ust. 2 rozp. nr 1305/2013	Wsparcia w ramach tego działania udziela się na rzecz osób działających w sektorach rolnym, spożywczym i leśnym, gospodarujący gruntami i innych podmiotów gospodarczych będących MŚP prowadzącymi działalność na obszarach wiejskich. Beneficjentem wsparcia zostaje dostawca usług szkoleniowych lub innych usług transferu wiedzy i działalności informacyjnej.	T/N	Art. 13	<b>Art. 13.</b> 1. Jednostki samorządu terytorialnego, realizujące operacje w ramach działań: 1) transfer wiedzy i działalność informacyjna, 2) usługi doradcze, usługi z zakresu zarządzania gospodarstwem rolnym i usługi z zakresu zastępstw, 3) podstawowe usługi i odnowa wsi na obszarach wiejskich, 4) współpraca,	Przepis uzupełniający – umożliwiający uzyskanie środków z budżetu państwa na wyprzedzające finansowanie
Art. 15 ust. 2	Beneficjentem wsparcia przewidzianego w ust. 1 lit. a) i	T/N	Art. 13		



rozp. nr 1305/2013	c), jest dostawca usług doradczych lub szkolenia. Wsparcia przewidzianego w ust. 1 lit. b) udziela się organowi lub podmiotowi wybranemu w celu świadczenia usług z zakresu zarządzania gospodarstwem, zastępstw i doradztwa w tym zakresie lub usług doradczych w zakresie leśnictwa.			5) wsparcie dla rozwoju lokalnego w ramach inicjatywy LEADER w zakresie poddziałania wsparcie na wdrażanie operacji w ramach strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność – objętych PROW 2014–2020, mogą otrzymać środki z budżetu państwa na wyprzedzające finansowanie kosztów kwalifikowalnych ponoszonych na realizację tych operacji.	kosztów kwalifikowalnych jednostkom samorządu terytorialnego na realizację operacji w ramach wymienionych w przepisie działań PROW 2014–2020. Przepis ma na celu usprawnienie wdrażania PROW 2014–2020
Art. 20 ust. 1 rozp. nr 1305/2013	1. Wsparcie w ramach tego działania obejmuje w szczególności: a) sporządzanie i aktualizowanie planów rozwoju gmin i wsi na obszarach wiejskich i ich podstawowych usług oraz planów ochrony obszarów Natura 2000 i innych obszarów o wysokiej wartości przyrodniczej i planów zarządzania nimi; b) inwestycje związane z tworzeniem, ulepszaniem lub rozbudową wszystkich rodzajów małej infrastruktury, w tym inwestycje w energię odnawialną i w oszczędzanie energii; c) infrastrukturę szerokopasmową, w tym w jej tworzenie, ulepszanie i rozbudowę, pasywną infrastrukturę szerokopasmową oraz zapewnianie dostępu do łączności szerokopasmowej i rozwiązań z zakresu publicznej e-administracji; d) inwestycje w tworzenie, ulepszanie lub rozwijanie podstawowych usług lokalnych dla ludności wiejskiej, w tym rekreacji i kultury, oraz powiązanej infrastruktury; e) inwestycje w infrastrukturę rekreacyjną, informację turystyczną i infrastrukturę turystyczną o małej skali służącą publicznemu korzystaniu z tych usług; f) badania i inwestycje związane z utrzymaniem, odbudową i poprawą stanu dziedzictwa kulturowego i przyrodniczego wsi, krajobrazu wiejskiego i miejsc o wysokiej wartości przyrodniczej, w tym dotyczące powiązanych aspektów społeczno-gospodarczych oraz środków w zakresie świadomości środowiskowej; g) inwestycje ukierunkowane na przeniesienie działalności i przebudowę budynków lub innych obiektów położonych w osadach wiejskich lub w ich pobliżu, mające na celu poprawę jakości życia lub poprawę wyników osady w zakresie oddziaływania na środowisko.	T/N	Art. 13	2. Lokalne grupy działania, realizujące operacje, o których mowa w art. 14 ust. 5 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o rozwoju lokalnym z udziałem lokalnej społeczności (Dz. U. poz. 378) w ramach działania wsparcie dla rozwoju lokalnego w ramach inicjatywy LEADER objętego PROW 2014–2020, mogą otrzymać środki z budżetu państwa na wyprzedzające finansowanie kosztów kwalifikowalnych ponoszonych na realizację tych operacji. 3. Środki z budżetu państwa, o których mowa w ust. 1 i 2, mogą być przekazane beneficjentowi, na jego wniosek, do wysokości wkładu EFRROW, w formie oprocentowanej pożyczki udzielonej przez Bank Gospodarstwa Krajowego.	
Art. 35 ust. 1 rozp. nr	Wsparcie w ramach tego działania przyznaje się w celu wspierania form współpracy z udziałem co najmniej	T/N	Art. 13		

1305/2013	<p>dwóch podmiotów, a w szczególności:</p> <p>a) metod współpracy między różnymi podmiotami w unijnym sektorze rolnictwa, sektorze leśnictwa i łańcuchu żywnościowym, oraz innymi podmiotami, które przyczyniają się do realizacji celów i priorytetów polityki rozwoju obszarów wiejskich, w tym grup producentów, spółdzielni i organizacji międzybranżowych;</p> <p>b) tworzenia klastrów i sieci;</p> <p>c) ustanawiania i funkcjonowania grup operacyjnych EPI na rzecz wydajnego i zrównoważonego rolnictwa, o których mowa w art. 56.</p>				
Art. 35 ust. 1 nr 1303/2013 rozp.	<p>Wsparcie z właściwych EFSI rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność obejmuje:</p> <p>a) koszty wsparcia przygotowawczego obejmującego budowanie potencjału, szkolenie i tworzenie sieci kontaktów w celu przygotowania i wdrożenia strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność. Takie koszty mogą obejmować co najmniej jeden z następujących elementów:</p> <p>(i) działania szkoleniowe dla lokalnych zainteresowanych podmiotów;</p> <p>(ii) badania nad danymi obszarami;</p> <p>(iii) koszty związane z opracowywaniem strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność, w tym koszty konsultacji i przedsięwzięć związanych z konsultacjami zainteresowanych podmiotów w celu przygotowania strategii;</p> <p>(iv) koszty administracyjne (operacyjne i koszty personelu) organizacji wnioskującej o udzielenie wsparcia przygotowawczego na etapie przygotowania;</p> <p>(v) pomoc dla małych projektów pilotażowych.</p> <p>Takie wsparcie przygotowawcze jest kwalifikowalne niezależnie od tego, czy strategia rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność zaprojektowana przez lokalną grupę działania korzystającą ze wsparcia zostanie wybrana do finansowania przez komisję wybierającą ustanowioną na podstawie art. 33 ust. 3.</p> <p>b) wdrażanie operacji w ramach strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność;</p> <p>c) przygotowanie i realizację przedsięwzięć lokalnej grupy działania w zakresie współpracy;</p> <p>d) koszty bieżące związane z zarządzaniem wdrażania</p>				

	<p>strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność obejmujące koszty operacyjne, koszty personelu, koszty szkoleń, koszty związane z public relations, koszty finansowe, a także koszty związane z monitorowaniem i ewaluacją tej strategii, o których mowa w art. 34 ust. 3 lit. g);</p> <p>e) animowanie realizacji strategii kierowanej przez społeczność w celu ułatwienia wymiany między zainteresowanymi podmiotami, aby zapewniać informacje i propagować strategię oraz aby wspierać potencjalnych beneficjentów w celu opracowywania operacji i przygotowywania wniosków.</p>				
Art. 58 ust. 1 i 2 rozp. nr 1306/2013	<p>1. Państwa członkowskie przyjmują, w ramach WPR, wszystkie przepisy ustawowe, wykonawcze i administracyjne, a także podejmują wszelkie inne środki niezbędne do zapewnienia skutecznej ochrony interesów finansowych Unii, w szczególności w celu:</p> <p>a) kontroli zgodności z prawem i prawidłowości operacji finansowanych przez fundusze;</p> <p>b) zapewnienia skutecznego zapobiegania nadużyciom finansowym, w szczególności w obszarach o zwiększonym poziomie ryzyka, które będzie miało charakter odstrasżający, z uwzględnieniem kosztów i korzyści, jak również proporcjonalności takich środków;</p> <p>c) zapobiegania nieprawidłowościom i nadużyciom finansowym, ich wykrywania i usuwania;</p> <p>d) nakładania skutecznych, odstrasżających oraz proporcjonalnych kar zgodnie z prawem unijnym, a w przypadku braku stosownych przepisów – zgodnie z prawem krajowym oraz, w razie konieczności, wszczynania w tym celu postępowań sądowych;</p> <p>e) odzyskiwania nienależnych płatności wraz z odsetkami oraz, w razie konieczności, wszczynania w tym celu postępowań sądowych.</p> <p>2. Państwa członkowskie ustanawiają skuteczne systemy zarządzania i kontroli w celu zapewnienia zgodności z prawodawstwem regulującym unijne systemy wsparcia, zmierzające do zminimalizowania ryzyka strat finansowych dla Unii.</p>	T	Art. 14, Art. 15 i Art. 16	<p><b>Art. 14.</b> 1. Jednostka samorządu terytorialnego, o której mowa w art. 13 ust. 1, albo lokalna grupa działania, o której mowa w art. 13 ust. 2, spłaca pożyczkę, o której mowa w art. 13 ust. 3, ze środków otrzymanych z agencji płatniczej tytułem refundacji wydatków kwalifikowalnych ze środków EFRROW, w terminie 10 dni od dnia otrzymania tych środków.</p> <p>2. Jeżeli jednostka samorządu terytorialnego, o której mowa w art. 13 ust. 1, albo lokalna grupa działania, o której mowa w art. 13 ust. 2, nie otrzyma refundacji, o której mowa w ust. 1, z przyczyn leżących po jej stronie, jednostka samorządu terytorialnego albo lokalna grupa działania spłaca pożyczkę w terminie 60 dni od dnia otrzymania informacji o odmowie wypłaty środków z tytułu tej pomocy.</p> <p>3. W przypadku, o którym mowa w ust. 2, jednostka samorządu terytorialnego albo lokalna grupa działania spłaca pożyczkę, o której mowa w art. 13 ust. 3, wraz z odsetkami od tej części pożyczki, której wysokość odpowiada wysokości nieotrzymanych środków z tytułu refundacji, o której mowa w ust. 1, liczonymi od dnia przekazania środków.</p> <p><b>Art. 15.</b> 1. Pożyczka, o której mowa w art. 13 ust. 3:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) wykorzystana niezgodnie z przeznaczeniem,</li> <li>2) pobrana nienależnie lub w nadmiernej wysokości</li> </ol> <p>– podlega zwrotowi wraz z odsetkami liczonymi od dnia przekazania środków, w terminie 14 dni od dnia doręczenia wezwania do ich zwrotu.</p> <p>2. Zwrotowi, o którym mowa w ust. 1, podlega odpowiednio ta część środków, która została wykorzystana niezgodnie z przeznaczeniem albo pobrana nienależnie lub w nadmiernej wysokości.</p> <p>3. W przypadku, o którym mowa w ust. 1, jednostce samorządu terytorialnego albo lokalnej grupie działania nie przysługuje prawo do otrzymania wyprzedzającego finansowania na działania realizowane z udziałem środków EFRROW przez okres 3 lat, licząc od dnia stwierdzenia wykorzystania pożyczki, o której mowa w art. 13 ust. 3, niezgodnie z przeznaczeniem, pobrania pożyczki nienależnie lub w nadmiernej wysokości.</p>	Przepisy sankcyjne i dyscyplinujące, mające na celu ochronę interesów budżetu państwa i interesów budżetu UE.
Art. 65 ust. 1 rozp. nr 1305/2013	1. Państwa członkowskie przyjmują wszystkie przepisy ustawowe, wykonawcze i administracyjne zgodnie z art. 58 ust. 1 rozporządzenia (UE) nr 1306/2013 w celu	T	Art. 14, Art. 15		

	zapewnienia skutecznej ochrony interesów finansowych Unii.		i Art. 16	4.Rada Ministrów określi, w drodze rozporządzenia, szczegółowe warunki, tryb i terminy udzielania z budżetu państwa pożyczek na wyprzedzające finansowanie kosztów kwalifikowalnych ponoszonych na realizację działań, o których mowa w art. 13 ust. 1 i 2, rozliczania oraz zwrotu tych pożyczek, uwzględniając zakres działań, o których mowa w art. 13 ust. 1 i 2. <b>Art. 16.</b> Wysokość odsetek, o których mowa w art. 11 ust. 7, art. 12 ust. 1, art. 14 ust. 3 i art. 15 ust. 1, jest określona jak dla zaległości podatkowych.	
Art. 27 ust. 1 rozp. nr 13005/2013	Wsparcia w ramach tego działania udziela się w celu ułatwienia tworzenia grup i organizacji producentów w sektorach rolnictwa i leśnictwa do celów: a) dostosowania do wymogów rynkowych procesu produkcyjnego i produktów producentów, którzy są członkami takich grup lub organizacji; b) wspólnego wprowadzania towarów do obrotu, w tym przygotowania do sprzedaży, centralizacji sprzedaży i dostawy do odbiorców hurtowych; c) ustanowienia wspólnych zasad dotyczących informacji o produkcji, ze szczególnym uwzględnieniem zbiorów i dostępności; oraz d) innych zadań, które mogą być prowadzone przez grupy i organizacje producentów, takich jak rozwijanie umiejętności biznesowych i marketingowych oraz organizowanie i ułatwianie procesów wprowadzania innowacji.	T/N	Art. 17	<b>Art. 17.</b> 1. Beneficjenci PROW 2014–2020, realizujący operacje w ramach działania tworzenie grup producentów i organizacji producentów objętego PROW 2014–2020, w pierwszym roku działalności mogą otrzymać, na wniosek, z agencji płatniczej realizującej płatności z EFRROW środki przeznaczone na wyprzedzające finansowanie pomocy w ramach tego działania. 2. Środki, o których mowa w ust. 1, są wypłacane beneficjentowi: 1) na podstawie zawartej z nim umowy; 2) we wnioskowanej wysokości, nie wyższej od wysokości udziału krajowych środków publicznych pochodzących z budżetu państwa przeznaczonych na współfinansowanie wydatków realizowanych z EFRROW, określonego na podstawie planowanej wielkości i wartości przychodów ze sprzedaży produktów lub grupy produktów, ze względu na które grupa producentów rolnych została utworzona, wytworzonych w gospodarstwach członków tej grupy w pierwszym roku działalności, nie wyższej jednak niż 50 000 zł. 3. Wniosek, o którym mowa w ust. 1, składa się w oddziale regionalnym agencji płatniczej realizującej płatności z EFRROW, na formularzu umieszczonym na stronie internetowej tej agencji, w terminie 30 dni od dnia, w którym decyzja administracyjna, na której podstawie pomoc została przyznana, stała się ostateczna. 4. Wniosek, o którym mowa w ust. 1, zawiera w szczególności: 1) nazwę i siedzibę grupy lub organizacji producentów; 2) dane osób upoważnionych do reprezentowania grupy lub organizacji producentów – zgodnie z jej aktem założycielskim; 3) datę i numer decyzji administracyjnej o przyznaniu pomocy; 4) oświadczenie o planowanej wielkości i wartości przychodów ze sprzedaży produktów lub grupy produktów, ze względu na które grupa lub organizacja producentów została utworzona, wytworzonych w gospodarstwach członków tej grupy lub organizacji w pierwszym roku działalności; 5) wysokość wnioskowanych środków na wyprzedzające finansowanie. 5. Jeżeli wniosek, o którym mowa w ust. 1, nie został złożony w terminie, agencja płatnicza, realizująca płatności z EFRROW, pozostawia wniosek bez rozpatrzenia, informując beneficjenta o przyczynach pozostawienia wniosku bez rozpatrzenia oraz pouczając go o prawie do wniesienia skargi	Przepis uzupełniający umożliwiający uzyskanie środków z budżetu państwa na wyprzedzające finansowanie pomocy beneficjentom działania tworzenie grup producentów i organizacji producentów. Przepis ma na celu usprawnienie wdrażania PROW 2014-2020

				<p>do sądu administracyjnego.</p> <p>6. Jeżeli wniosek, o którym mowa w ust. 1, nie spełnia innych wymogów formalnych niż określone w ust. 5, agencja płatnicza, realizująca płatności z EFRROW, wzywa beneficjenta do usunięcia braków, w terminie 7 dni od dnia doręczenia wezwania, pouczając go o tym, że nieusunięcie tych braków we wskazanym terminie spowoduje pozostawienie wniosku bez rozpatrzenia oraz o prawie do wniesienia skargi do sądu administracyjnego.</p> <p>7. W przypadku pozostawienia wniosku, o którym mowa w ust. 1, bez rozpatrzenia albo odmowy udzielenia środków na wyprzedzające finansowanie, o którym mowa w ust. 1, beneficjentowi służy skarga do sądu administracyjnego na zasadach i w trybie określonych dla aktów lub czynności, o których mowa w art. 3 § 2 pkt 4 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2012 r. poz. 270, z późn. zm.2)).</p> <p>8. Agencja płatnicza, realizująca płatności z EFRROW, informuje beneficjenta, w formie pisemnej, w terminie 30 dni od dnia złożenia wniosku, o którym mowa w ust. 1, o terminie zawarcia umowy albo o przyczynach odmowy udzielenia środków na wyprzedzające finansowanie, o którym mowa w ust. 1.</p> <p>9. Umowa, o której mowa w ust. 2 pkt 1, zawiera w szczególności:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) oznaczenie przedmiotu i stron umowy;</li> <li>2) określenie: <ol style="list-style-type: none"> <li>a) wysokości środków, o których mowa w ust. 1,</li> <li>b) warunków i terminów wypłaty oraz rozliczenia środków, o których mowa w ust. 1,</li> <li>c) warunków i trybu zwrotu środków, o których mowa w ust. 1, w przypadku gdy środki te zostały wykorzystane niezgodnie z przeznaczeniem albo pobrane nienależnie lub w nadmiernej wysokości,</li> <li>d) warunków rozwiązania umowy.</li> </ol> </li> </ol> <p>10. W kolejnych latach działalności beneficjenta środki, o których mowa w ust. 1, zalicza się na poczet przyznawanych beneficjentowi z tytułu pomocy krajowych środków publicznych pochodzących z budżetu państwa przeznaczonych na współfinansowanie wydatków realizowanych z EFRROW.</p>	
Art. 35 ust. 1 rozp. nr 1303/2013	Wsparcie z właściwych EFSI rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność obejmuje: a) koszty wsparcia przygotowawczego obejmującego budowanie potencjału, szkolenie i tworzenie sieci kontaktów w celu przygotowania i wdrożenia strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność.	T/N	Art. 18	<p><b>Art. 18.</b> 1. Beneficjenci PROW 2014–2020, realizujący operacje w ramach działania wsparcie dla rozwoju lokalnego w ramach inicjatywy LEADER objętego PROW 2014–2020, mogą otrzymać z agencji płatniczej realizującej płatności z EFRROW środki przeznaczone na wyprzedzające finansowanie kosztów kwalifikowalnych ponoszonych na realizację tych operacji.</p> <p>2. Środki, o których mowa w ust. 1, są wypłacane beneficjentom, o których</p>	Przepis uzupełniający – umożliwiający uzyskanie środków z budżetu państwa na

2) Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U z 2012 r. poz. 1101 i 1529 oraz z 2014 r. poz. 183 i 543.

	<p>Takie koszty mogą obejmować co najmniej jeden z następujących elementów:</p> <p>(i) działania szkoleniowe dla lokalnych zainteresowanych podmiotów;</p> <p>(ii) badania nad danymi obszarami;</p> <p>(iii) koszty związane z opracowywaniem strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność, w tym koszty konsultacji i przedsięwzięć związanych z konsultacjami zainteresowanych podmiotów w celu przygotowania strategii;</p> <p>(iv) koszty administracyjne (operacyjne i koszty personelu) organizacji wnioskującej o udzielenie wsparcia przygotowawczego na etapie przygotowania;</p> <p>(v) pomoc dla małych projektów pilotażowych.</p> <p>Takie wsparcie przygotowawcze jest kwalifikowalne niezależnie od tego, czy strategia rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność zaprojektowana przez lokalną grupę działania korzystającą ze wsparcia zostanie wybrana do finansowania przez komisję wybierającą ustanowioną na podstawie art. 33 ust. 3.</p> <p>b) wdrażanie operacji w ramach strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność;</p> <p>c) przygotowanie i realizację przedsięwzięć lokalnej grupy działania w zakresie współpracy;</p> <p>d) koszty bieżące związane z zarządzaniem wdrażania strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność obejmujące koszty operacyjne, koszty personelu, koszty szkoleń, koszty związane z public relations, koszty finansowe, a także koszty związane z monitorowaniem i ewaluacją tej strategii, o których mowa w art. 34 ust. 3 lit. g);</p> <p>e) animowanie realizacji strategii kierowanej przez społeczność w celu ułatwienia wymiany między zainteresowanymi podmiotami, aby zapewniać informacje i propagować strategię oraz aby wspierać potencjalnych beneficjentów w celu opracowywania operacji i przygotowywania wniosków.</p>			<p>mowa w ust. 1:</p> <p>1) jeżeli pomoc nie jest wypłacana w formie, o której mowa w art. 67 ust. 1 lit. c rozporządzenia nr 1303/2013;</p> <p>2) jeżeli beneficjent wnioskował o ich wypłatę we wniosku o przyznanie pomocy, o którym mowa w art. 22 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. poz. 349), zwanej dalej „ustawą PROW 2014–2020”;</p> <p>3) na podstawie umowy o przyznaniu pomocy, o której mowa w art. 34 ust. 1 ustawy PROW 2014–2020, zwanej dalej „umową o przyznaniu pomocy”;</p> <p>4) we wnioskowanej wysokości, nie wyższej jednak od wysokości udziału krajowych środków publicznych pochodzących z budżetu państwa przeznaczonych na współfinansowanie kosztów realizowanych z EFRROW.</p>	<p>wyprzedzające finansowanie pomocy beneficjentom działania grup producentów i organizacji producentów. Przepis ma na celu usprawnienie wdrażania PROW 2014–2020</p>
<p>Art. 58 ust. 1 i 2 rozp. nr 1306/2013</p>	<p>1. Państwa członkowskie przyjmują, w ramach WPR, wszystkie przepisy ustawowe, wykonawcze i administracyjne, a także podejmują wszelkie inne środki niezbędne do zapewnienia skutecznej ochrony interesów finansowych Unii, w szczególności w celu:</p>	<p>T</p>	<p>Art. 19</p>	<p><b>Art. 19.</b> 1. Środki, o których mowa w art. 18 ust. 1:</p> <p>1) wykorzystane niezgodnie z przeznaczeniem,</p> <p>2) pobrane nienależnie lub w nadmiernej wysokości – podlegają zwrotowi przez beneficjenta wraz z odsetkami w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych, liczonymi od dnia</p>	<p>Przepisy sankcyjne i dyscyplinujące, mające na celu ochronę</p>

	<p>a) kontroli zgodności z prawem i prawidłowości operacji finansowanych przez fundusze;</p> <p>b) zapewnienia skutecznego zapobiegania nadużyciom finansowym, w szczególności w obszarach o zwiększonym poziomie ryzyka, które będzie miało charakter odstrasżający, z uwzględnieniem kosztów i korzyści, jak również proporcjonalności takich środków;</p> <p>c) zapobiegania nieprawidłowościom i nadużyciom finansowym, ich wykrywania i usuwania;</p> <p>d) nakładania skutecznych, odstrasżających oraz proporcjonalnych kar zgodnie z prawem unijnym, a w przypadku braku stosownych przepisów – zgodnie z prawem krajowym oraz, w razie konieczności, wszczynania w tym celu postępowań sądowych;</p> <p>e) odzyskiwania nienależnych płatności wraz z odsetkami oraz, w razie konieczności, wszczynania w tym celu postępowań sądowych.</p> <p>2. Państwa członkowskie ustanawiają skuteczne systemy zarządzania i kontroli w celu zapewnienia zgodności z prawodawstwem regulującym unijne systemy wsparcia, zmierzające do zminimalizowania ryzyka strat finansowych dla Unii.</p>			<p>przekazania środków, w terminie 14 dni od dnia doręczenia wezwania do ich zwrotu.</p> <p>2. Zwrotowi, o którym mowa w ust. 1, podlega odpowiednio ta część środków, która została wykorzystana niezgodnie z przeznaczeniem albo pobrana nienależnie lub w nadmiernej wysokości.</p> <p>3. Do środków podlegających zwrotowi na podstawie ust. 1 stosuje się odpowiednio przepisy ustawy z dnia 9 maja 2008 r. o Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (Dz. U. z 2014 r. poz. 1438 oraz z 2015 r. poz. 308 i 349) dotyczące nienależnie lub nadmiernie pobranych krajowych środków publicznych, przeznaczonych na współfinansowanie wydatków realizowanych z funduszy Unii Europejskiej, które zostały przekazane przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa na podstawie umowy w związku z realizacją wspólnej polityki rolnej, wspólnej polityki rybołówstwa lub sektorowego programu operacyjnego.</p>	<p>interesów budżetu państwa i interesów budżetu UE.</p>
Art. 65 ust. 1 rozp. nr 1305/2013	1. Państwa członkowskie przyjmują wszystkie przepisy ustawowe, wykonawcze i administracyjne zgodnie z art. 58 ust. 1 rozporządzenia (UE) nr 1306/2013 w celu zapewnienia skutecznej ochrony interesów finansowych Unii.	T	Art. 19		
Art. 42 ust. 2 rozp. nr 1305/2013	Lokalne grupy działania mogą zwracać się do właściwej agencji płatniczej o wypłatę zaliczki, jeśli taka możliwość jest przewidziana w programie rozwoju obszarów wiejskich. Kwota zaliczki nie może przekraczać 50 % wsparcia publicznego związanego z kosztami bieżącymi i kosztami aktywizacji.	T	Art. 20	<b>Art. 20.</b> 1. Beneficjenci PROW 2014–2020 mogą otrzymać zaliczkę na realizację operacji w ramach działań:	
Art. 45 ust. 4 rozp. nr 1305/2013	Beneficjenci wsparcia inwestycyjnego mogą zwracać się do właściwych agencji płatniczych o wypłatę zaliczki w wysokości do 50 % pomocy publicznej związanej z daną inwestycją, jeżeli taką możliwość przewiduje program rozwoju obszarów wiejskich.	T	Art. 20	<p>1) inwestycje w środki trwałe w zakresie poddziałań:</p> <p>a) wsparcie inwestycji w gospodarstwach rolnych,</p> <p>b) wsparcie inwestycji w przetwarzanie produktów rolnych, obrót nimi lub ich rozwój,</p> <p>2) przywracanie potencjału produkcji rolnej zniszczonego w wyniku klęsk żywiołowych i katastrof oraz wprowadzanie odpowiednich środków zapobiegawczych,</p> <p>3) współpraca,</p> <p>4) rozwój gospodarstw i działalności gospodarczej w zakresie poddziałania wsparcie inwestycji w tworzenie i rozwój działalności pozarolniczej,</p> <p>5) wsparcie dla rozwoju lokalnego w ramach inicjatywy LEADER, z wyłączeniem pomocy wypłacanej w formie, o której mowa w art. 67 ust. 1</p>	
Art. 63 rozp. nr 1305/2013	1. Wypłacenie zaliczki podlega ustanowieniu gwarancji bankowej lub równoważnej gwarancji odpowiadającej 100 % kwoty zaliczki. W przypadku beneficjentów publicznych zaliczki wypłaca się gminom, władzom	T	Art. 20		

	<p>regionalnym i ich stowarzyszeniom, a także podmiotom prawa publicznego.</p> <p>Instrument przedłożony jako gwarancja przez organ publiczny uznaje się za równoważny gwarancji, o której mowa w akapicie pierwszym, pod warunkiem że organ zobowiązuje się do zapłaty kwoty objętej udzieloną gwarancją w przypadku braku uprawnienia do otrzymania wypłaconej zaliczki.</p> <p>2. Gwarancja może być zwolniona gdy właściwa agencja płatnicza stwierdzi, że kwota rzeczywistych wydatków odpowiadających wkładowi publicznemu związanemu z operacją przekracza kwotę zaliczki.</p>			<p>lit. c rozporządzenia nr 1303/2013</p> <p>– objętych PROW 2014–2020.</p> <p>2. Zaliczka jest wypłacana beneficjentowi:</p> <p>1) jeżeli wnioskował o jej wypłatę we wniosku o przyznanie pomocy, o którym mowa w art. 22 ustawy PROW 2014–2020 – na podstawie umowy o przyznaniu pomocy albo</p> <p>2) na jego wniosek – na podstawie zmienionej umowy o przyznaniu pomocy.</p> <p>3. Wniosek, o którym mowa w ust. 2 pkt 2, składa się na formularzu umieszczonym na stronie internetowej agencji płatniczej realizującej płatności z EFRROW w miejscu, w którym został złożony wniosek o przyznanie pomocy, o którym mowa w art. 22 ustawy PROW 2014–2020, w terminie 30 dni od dnia zawarcia umowy o przyznaniu pomocy.</p> <p>4. Wniosek, o którym mowa w ust. 2 pkt 2, zawiera w szczególności:</p> <p>1) imię i nazwisko, miejsce zamieszkania i adres albo nazwę, siedzibę i adres beneficjenta;</p> <p>2) datę zawarcia i numer umowy o przyznaniu pomocy;</p> <p>3) wysokość wnioskowanej zaliczki.</p> <p>5. Jeżeli wniosek, o którym mowa w ust. 2 pkt 2, nie spełnia innych wymogów formalnych niż określone w ust. 5, agencja płatnicza, realizująca płatności z EFRROW, wzywa beneficjenta do usunięcia braków, w terminie 7 dni od dnia doręczenia wezwania, pouczając go o tym, że nieusunięcie tych braków we wskazanym terminie spowoduje pozostawienie wniosku bez rozpatrzenia oraz o prawie do wniesienia skargi do sądu administracyjnego.</p> <p>6. W przypadku pozostawienia wniosku, o którym mowa w ust. 2 pkt 2, bez rozpatrzenia albo odmowy udzielenia zaliczki, beneficjentowi służy skarga do sądu administracyjnego na zasadach i w trybie określonych dla aktów lub czynności, o których mowa w art. 3 § 2 pkt 4 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi.</p> <p>7. Agencja płatnicza, realizująca płatności z EFRROW, informuje beneficjenta, w formie pisemnej, w terminie 30 dni od dnia złożenia wniosku, o którym mowa w ust. 2 pkt 2, o terminie zawarcia umowy zmieniającej umowę o przyznaniu pomocy albo o przyczynach odmowy udzielenia zaliczki.</p>	
<p>Art. 58 ust. 1 i 2 rozp. nr 1306/2013</p>	<p>1. Państwa członkowskie przyjmują, w ramach WPR, wszystkie przepisy ustawowe, wykonawcze i administracyjne, a także podejmują wszelkie inne środki niezbędne do zapewnienia skutecznej ochrony interesów finansowych Unii, w szczególności w celu:</p>	<p>T</p>	<p>Art. 21 i Art. 22</p>	<p><b>Art. 21.</b> 1. Zaliczka:</p> <p>1) wykorzystana niezgodnie z przeznaczeniem,</p> <p>2) pobrana nienależnie lub w nadmiernej wysokości</p> <p>– podlega zwrotowi przez beneficjenta wraz z odsetkami w</p>	<p>Przepisy sankcyjne i dyscyplinujące, mające na celu ochronę</p>



	<p>a) kontroli zgodności z prawem i prawidłowości operacji finansowanych przez fundusze;</p> <p>b) zapewnienia skutecznego zapobiegania nadużyciom finansowym, w szczególności w obszarach o zwiększonym poziomie ryzyka, które będzie miało charakter odstraszący, z uwzględnieniem kosztów i korzyści, jak również proporcjonalności takich środków;</p> <p>c) zapobiegania nieprawidłowościom i nadużyciom finansowym, ich wykrywania i usuwania;</p> <p>d) nakładania skutecznych, odstraszących oraz proporcjonalnych kar zgodnie z prawem unijnym, a w przypadku braku stosownych przepisów – zgodnie z prawem krajowym oraz, w razie konieczności, wszczynania w tym celu postępowań sądowych;</p> <p>e) odzyskiwania nienależnych płatności wraz z odsetkami oraz, w razie konieczności, wszczynania w tym celu postępowań sądowych.</p> <p>2. Państwa członkowskie ustanawiają skuteczne systemy zarządzania i kontroli w celu zapewnienia zgodności z prawodawstwem regulującym unijne systemy wsparcia, zmierzające do zminimalizowania ryzyka strat finansowych dla Unii.</p>			<p>wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych, liczonymi od dnia przekazania zaliczki, w terminie 14 dni od dnia doręczenia wezwania do jej zwrotu.</p> <p>2. Zwrotowi, o którym mowa w ust. 1, podlega odpowiednio ta część zaliczki, która została wykorzystana niezgodnie z przeznaczeniem albo pobrana nienależnie lub w nadmiernej wysokości.</p> <p>3. Do zaliczki podlegającej zwrotowi na podstawie ust. 1 stosuje się odpowiednio przepisy ustawy z dnia 9 maja 2008 r. o Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa dotyczące nienależnie lub nadmiernie pobranych krajowych środków publicznych, przeznaczonych na współfinansowanie wydatków realizowanych z funduszy Unii Europejskiej, które zostały przekazane przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa na podstawie umowy w związku z realizacją wspólnej polityki rolnej, wspólnej polityki rybołówstwa lub sektorowego programu operacyjnego.</p> <p>4. Zaliczka jest wypłacana beneficjentowi po ustanowieniu i wniesieniu przez niego zabezpieczenia należytego wykonania zobowiązań wynikających z umowy o przyznaniu pomocy.</p> <p>5. Minister właściwy do spraw rozwoju wsi w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych określi, w drodze rozporządzenia, szczegółowe warunki i tryb udzielania, rozliczania i zwrotu zaliczek oraz formy i sposób zabezpieczania wypłaconych zaliczek, mając na uwadze zakres i należyte zabezpieczenie realizowanej operacji.</p>	<p>interesów budżetu państwa i interesów budżetu UE.</p>
Art. 65 ust. 1 rozp. nr 1305/2013	1. Państwa członkowskie przyjmują wszystkie przepisy ustawowe, wykonawcze i administracyjne zgodnie z art. 58 ust. 1 rozporządzenia (UE) nr 1306/2013 w celu zapewnienia skutecznej ochrony interesów finansowych Unii.	T	Art. 21 i Art. 22	<p><b>Art. 22.</b> Beneficjenci, lokalne grupy działania i jednostki samorządu terytorialnego nie mogą wnioskować o udzielenie środków na wyprzedzające finansowanie kosztów kwalifikowalnych, o których mowa w art. 11, art. 13 oraz art. 18, i wypłatę zaliczki, o której mowa w art. 20, na realizację tej samej operacji.</p>	
Art. 7 ust. 2 rozp. nr 1306/2013	Państwa członkowskie akredytują jako agencje płatnicze jednostki lub instytucje, które dysponują strukturą administracyjną i systemem wewnętrznej kontroli, oferujące wystarczające gwarancje, że płatności są zgodne z prawem, prawidłowe i właściwie rozliczane. W tym celu agencje płatnicze muszą spełniać minimalne warunki w zakresie akredytacji w odniesieniu do struktury wewnętrznej, działań kontrolnych, informacji i komunikacji oraz monitorowania określone przez Komisję zgodnie z art. 8 ust. 1 lit. a).	T	Art. 24	<p><b>Art. 24.</b> 1. Do dnia wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 4 niniejszej ustawy akredytacja udzielona agencjom płatniczym przed dniem wejścia w życie tej ustawy na podstawie art. 5 ust. 1 ustawy z dnia 22 września 2006 r. o uruchamianiu środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej przeznaczonych na finansowanie wspólnej polityki rolnej (Dz. U. z 2012 r. poz. 1065) ma zastosowanie do:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) płatności w ramach systemów wsparcia bezpośredniego,</li> <li>2) rynku owoców i warzyw,</li> <li>3) PROW 2014–2020 dla działań:</li> </ol>	

			<ul style="list-style-type: none"> <li>a) transfer wiedzy i działalność informacyjna,</li> <li>b) usługi doradcze, usługi z zakresu zarządzania gospodarstwem rolnym i usługi z zakresu zastępstw,</li> <li>c) systemy jakości produktów rolnych i środków spożywczych,</li> <li>d) inwestycje w środki trwałe,</li> <li>e) przywracanie potencjału produkcji rolnej zniszczonego w wyniku klęsk żywiołowych i katastrof oraz wprowadzanie odpowiednich środków zapobiegawczych,</li> <li>f) rozwój gospodarstw i działalności gospodarczej,</li> <li>g) podstawowe usługi i odnowa wsi na obszarach wiejskich,</li> <li>h) inwestycje w rozwój obszarów leśnych i poprawę żywotności lasów,</li> <li>i) tworzenie grup producentów i organizacji producentów,</li> <li>j) działanie rolno-środowiskowo-klimatyczne,</li> <li>k) rolnictwo ekologiczne,</li> <li>l) płatności dla obszarów z ograniczeniami naturalnymi lub innymi szczególnymi ograniczeniami,</li> <li>m) wsparcie dla rozwoju lokalnego w ramach inicjatywy LEADER,</li> <li>4) pomocy technicznej,</li> <li>5) prowadzenia interwencji mającej na celu stabilizację rynków rolnych,</li> <li>6) administrowania obrotem towarowym z zagranicą, w szczególności w zakresie przyznawania refundacji przy wywozie do państw trzecich,</li> <li>7) administrowania kwotowaniem produkcji,</li> <li>8) obsługi działań w zakresie restrukturyzacji przemysłu cukrowniczego,</li> </ul>	
--	--	--	---	--

				<p>9) obsługi działań w zakresie wsparcia rynku w sektorze jaj i drobiu,</p> <p>10) obsługi działań w ramach wspólnej organizacji rynku wina,</p> <p>11) obsługi programu „Owoce i warzywa w szkole”</p> <p>– w zakresie w jakim została udzielona.</p> <p>2. Do dnia wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 7 ust. 2 niniejszej ustawy utrzymuje się specjalną akredytację udzieloną jednostce koordynującej przed dniem wejścia w życie tej ustawy na podstawie art. 8 ust. 2 ustawy z dnia 22 września 2006 r. o uruchamianiu środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej przeznaczonych na finansowanie wspólnej polityki rolnej.</p> <p>3. Minister właściwy do spraw finansów publicznych cofa, w drodze rozporządzenia, akredytację agencji płatniczej w zakresie, o którym mowa w ust. 1, określając:</p> <p>1) nazwę i siedzibę agencji płatniczej,</p> <p>2) przyczyny cofnięcia akredytacji,</p> <p>3) datę cofnięcia akredytacji</p> <p>– mając na względzie konieczność zapewnienia prawidłowego wydatkowania środków pochodzących z EFRG i EFRROW oraz zasady cofania akredytacji określone w rozporządzeniu nr 1306/2013 i rozporządzeniu nr 908/2014.</p> <p>4. Cofnięcie akredytacji agencji płatniczej na podstawie art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 22 września 2006 r. o uruchamianiu środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej przeznaczonych na finansowanie wspólnej polityki rolnej ma zastosowanie również do akredytacji, o której mowa w ust. 1, w zakresie którego dotyczy cofnięcie.</p>	
Art. 10 rozp. nr 1306/2013	Wydatki, o których mowa w art. 4 ust. 1 i art. 5, mogą zostać objęte finansowaniem unijnym tylko jeżeli zostały dokonane przez akredytowane agencje płatnicze.	T	Art. 24		
Art. 2 rozp. nr 908/2014		T			
Art. 3 ust. 1 rozp. nr	Aby osiągnąć cele WPR określone w TFUE, poszczególne środki objęte zakresem tej polityki, w tym	T	Art. 25	<b>Art. 25.</b> W ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.	Zmiana przepisów

1306/2013	<p>działania na rzecz rozwoju obszarów wiejskich, finansowane są poprzez:</p> <p>a) Europejski Fundusz Rolniczy Gwarancji (EFRG);</p> <p>b) Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW).</p> <p>2. EFRG i EFRROW („fundusze”) stanowią część budżetu ogólnego Unii Europejskiej (budżetu Unii).</p>			<p>U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm. <sup>2)</sup>) wprowadza się następujące zmiany:</p> <p>1) w art. 5:</p> <p>a) w ust. 3 pkt 4 otrzymuje brzmienie:</p> <p>„4) środki na realizację wspólnej polityki rolnej;”,</p> <p>b) uchyla się ust. 5;</p> <p>2) w art. 111 pkt 16 otrzymuje brzmienie:</p> <p>„16) środki europejskie i środki, o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 5 lit. a i b, na realizację projektów pomocy technicznej oraz środki, o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 5 lit. c i d, pkt 6 oraz w art. 4 ust. 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylającego rozporządzenia Rady (EWG) nr 352/78, (WE) nr 165/94, (WE) nr 2799/98, (WE) nr 814/2000, (WE) nr 1290/2005 i (WE) nr 485/2008 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 549), po ich przekazaniu na rachunek dochodów budżetu państwa;”;</p> <p>3) w art. 117 ust. 1 otrzymuje brzmienie:</p> <p>„1. Budżet środków europejskich jest rocznym planem dochodów i podlegających refundacji wydatków przeznaczonych na realizację programów finansowanych z udziałem środków europejskich, z wyłączeniem środków przeznaczonych na realizację projektów pomocy technicznej oraz środków, o których mowa w art. 4 ust. 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylającego rozporządzenia Rady (EWG) nr 352/78, (WE) nr 165/94, (WE) nr 2799/98, (WE) nr 814/2000, (WE) nr 1290/2005 i (WE) nr 485/2008.”.</p>	<p>ustawy o finansach publicznych jest w części konsekwencją przepisów zaproponowanych w art. 11 projektu ustawy.</p>
Art. 17 ust. 1 rozp. nr 1305/2013	<p>1. Wsparcie w ramach tego działania obejmuje materialne lub niematerialne inwestycje, które:</p> <p>a) poprawiają ogólną wydajność i zrównoważenie gospodarstwa rolnego;</p> <p>b) dotyczą przetwarzania, wprowadzania do obrotu lub rozwoju produktów rolnych objętych załącznikiem I do Traktatu lub bawelny, z wyjątkiem produktów rybołówstwa. Produktem procesu produkcyjnego może być produkt nieobjęty tym załącznikiem;</p> <p>c) dotyczą infrastruktury związanej z rozwojem, modernizacją lub dostosowaniem rolnictwa i leśnictwa, w tym dostępu do gruntów rolnych i leśnych, scalania i poprawy gruntów oraz dostaw i oszczędzania energii i wody; lub</p> <p>d) są inwestycjami nieprodukcyjnymi związanymi z</p>	T/N	Art. 27	<p><b>Art. 26.</b> W ustawie z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014–2020 (Dz. U. poz. 1146 oraz z 2015 r. poz. 378) w art. 2 pkt 30 otrzymuje brzmienie:</p> <p>„30) współfinansowanie krajowe z budżetu państwa – środki z budżetu państwa niepochodzące z budżetu środków europejskich, o którym mowa w art. 117 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, wypłacane na rzecz beneficjenta albo wydatkowane przez państwową jednostkę budżetową w ramach projektu, z wyłączeniem podlegających refundacji przez Komisję Europejską środków budżetu państwa przeznaczonych na realizację projektów pomocy technicznej i projektów EWT;”.</p> <p><b>Art. 27.</b> Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.</p>	<p>Zmiana przepisów ustawy o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014–2020 jest konsekwencją przepisów zaproponowanych w art. 11</p>

	osiąganiem celów rolno-środowiskowo -klimatycznych realizowanych na mocy niniejszego rozporządzenia, w tym dotyczących stanu ochrony różnorodności biologicznej gatunków i siedlisk, a także podwyższającymi użyteczność publiczną obszaru Natura 2000 lub innych systemów o wysokiej wartości przyrodniczej, które zostaną określone w programie.				projektu ustawy.

### POZOSTAŁE PRZEPISY PROJEKTU<sup>4)</sup>

Jedn. red.	Treść przepisu projektu krajowego	Uzasadnienie wprowadzenia przepisu
Art. 23	<p><b>Art. 23.</b> 1. Jednostki sektora finansów publicznych, realizujące operacje w ramach pomocy technicznej objętej PROW 2014–2020, otrzymują środki z budżetu państwa na wyprzedzające finansowanie kosztów kwalifikowalnych ponoszonych na realizację tych operacji zgodnie z klasyfikacją dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych określoną w przepisach wydanych na podstawie art. 39 ust. 4 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.</p> <p>2. Do planowania, wykorzystywania i rozliczania środków, o których mowa w ust. 1, mają zastosowanie przepisy o finansach publicznych oraz przepisy rozporządzenia nr 1305/2013.</p> <p>3. Jednostki sektora finansów publicznych, o których mowa w ust. 1, dokonują zwrotu środków, o których mowa w ust. 1, do wysokości udziału refundowanego ze środków EFRROW, na rachunek dochodów budżetu państwa, ze środków otrzymanych z agencji płatniczej tytułem refundacji kosztów kwalifikowalnych ze środków EFRROW, w terminie 10 dni od dnia otrzymania tych środków.</p>	Przepis porządkujący i jednoznacznie przesądzający o możliwości otrzymania środków na wyprzedzające finansowanie przez jednostki sektora finansów publicznych i określający, jakie przepisy należy stosować dla ich planowania, wykorzystywania i rozliczania. Środki otrzymane z agencji płatniczej z tytułu refundacji będą stanowiły dochody budżetu państwa w części 77.

<sup>1)</sup> W przypadku projektu usuwającego naruszenie Komisji należy wpisać nr naruszenia, zaś w wypadku wykonywania orzeczeń Trybunału Sprawiedliwości (czy to w trybie prejudycjalnym czy skargowym) należy podać datę wyroku i sygnaturę sprawy.

<sup>2)</sup> Tabelę zbieżności dla przepisów Unii Europejskiej można wygenerować przy pomocy systemu e-step ([www.e-step.pl/urzednik](http://www.e-step.pl/urzednik)). W wypadku konieczności dodania uzasadnienia dla przekroczenia minimum europejskiego należy dodać odpowiednią kolumnę.

<sup>3)</sup> W tej części należy wskazać przepisy dyrektywy, decyzji ramowej, przepisy prawa UE, których naruszenie wskazała Komisja lub których wykładni dokonał Trybunał Sprawiedliwości.

<sup>4)</sup> W tej części należy wskazać wszystkie przepisy projektu aktu prawnego, które nie zostały wymienione w pierwszej części tabeli. Ze względu na konieczność ograniczenia projektów implementujących prawo UE do przepisów wyłącznie i ściśle dostosowawczych przepisy wykraczające poza ten zakres powinny mieć charakter wyjątkowy i być opatrzone uzasadnieniem konieczności ich wprowadzenia.

(\*) Jeżeli do wdrożenia danego przepisu UE potrzebne jest oprócz przepisu przenoszącego treść, także wprowadzenie przepisów zapewniających stosowanie (np. przepisy proceduralne, przepisy karne itp.), w tabeli powinny znaleźć się wszystkie te przepisy wraz z oznaczeniem ich jednostek redakcyjnych.

(\*\*) W wypadku wprowadzenia przepisów, które przekraczają minimum ustanowione przepisami UE (o ile jest to dopuszczalne), konieczne jest uzasadnienie zastosowania takiej normy.



Warszawa, dnia 13 kwietnia 2015 r.

Minister  
Spraw Zagranicznych

DPUE.920.86.2015/16/KS

dot.: RM-10-35-15 z 08.04.2015 r.

Pan  
Maciej Berek  
Sekretarz Rady Ministrów

**Opinia**  
**o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu ustawy o finansowaniu wspólnej polityki rolnej wyrażona przez ministra właściwego do spraw członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej**

*Szanowny Panie Ministrze,*

w związku z przedłożonym projektem ustawy pozwalam sobie wyrazić poniższą opinię.

**Projekt ustawy nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.**

Z poważaniem

Do wiadomości:

Pan Marek Sawicki  
Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA FINANSÓW<sup>1)</sup>**

z dnia

**w sprawie przyznania Agencji Rynku Rolnego akredytacji jako agencji płatniczej,  
w zakresie uruchamiania środków pochodzących z Europejskiego Funduszu Rolniczego  
Gwarancji**

Na podstawie art. 4 ust. 1 ustawy z dnia ... o finansowaniu wspólnej polityki rolnej (Dz. U. poz. ...) zarządza się, co następuje:

§ 1. Przyznaje się Agencji Rynku Rolnego, z siedzibą w Warszawie, działającej na podstawie ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o Agencji Rynku Rolnego i organizacji niektórych rynków rolnych (Dz. U. z 2012 r. poz. 633, z późn. zm.<sup>2)</sup>), akredytację jako agencji płatniczej, w rozumieniu art. 7 ust. 1 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylającego rozporządzenia Rady (EWG) nr 352/78, (WE) nr 165/94, (WE) nr 2799/98, (WE) nr 814/2000, (WE) nr 1290/2005 i (WE) nr 485/2008 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 549).

§ 2. Akredytacja obejmuje następujące zadania w ramach wspólnej polityki rolnej:

- 1) prowadzenie interwencji mającej na celu stabilizację rynków rolnych;
- 2) administrowanie obrotem towarowym z zagranicą, w szczególności w zakresie przyznawania refundacji przy wywozie do państw trzecich;
- 3) administrowanie kwotowaniem produkcji;
- 4) obsługę działań w ramach restrukturyzacji przemysłu cukrowniczego;
- 5) obsługę działań w zakresie wsparcia rynku w sektorze jaj i drobiu;
- 6) obsługę działań w ramach wspólnej organizacji rynku wina;
- 7) obsługę programu „Owoce i warzywa w szkole”.

<sup>1)</sup> Minister Finansów kieruje działem administracji rządowej – finanse publiczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 września 2014 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Finansów (Dz. U. poz. 1256).

<sup>2)</sup> Tekst jednolity wymienionej ustawy został ogłoszony w Dz. U. z 2012 r. poz. 1512 oraz z 2014 r. poz. 1116.

§ 3. Akredytacji udziela się od dnia ...

§ 4. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ...

**MINISTER FINANSÓW**



## UZASADNIENIE

Niniejsze rozporządzenie wypełnia przepis art. 4 ust. 1 ustawy z dnia ... o finansowaniu wspólnej polityki rolnej (Dz. U. poz. ...), stanowiący, że minister właściwy do spraw finansów publicznych przyznaje, w drodze rozporządzenia, jednostce organizacyjnej akredytację jako agencji płatniczej, określając nazwę i siedzibę agencji płatniczej, zakres udzielonej akredytacji oraz datę udzielenia akredytacji.

Zakres akredytacji przyznanej Agencji obejmuje realizację zadań w ramach wspólnej polityki rolnej w odniesieniu do obsługi pomocy finansowej z Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji (EFRG), w ramach obszarów i działań, znajdujących się w zakresie obsługi Agencji Rynku Rolnego jako agencji płatniczej.

Proponuje się rozpoczęcie stosowania przepisów rozporządzenia od dnia jego wejścia w życie, tj. ... . Związane jest to z brzmieniem art. 24 ust. 1 ustawy z dnia ... o finansowaniu wspólnej polityki rolnej, który stanowi, że do dnia wejścia w życie niniejszego rozporządzenia do płatności realizowanych przez agencję w perspektywie 2014–2020 w ramach działań kontynuowanych zastosowanie ma akredytacja udzielona agencji płatniczej na podstawie ustawy z dnia 22 września 2006 r. o uruchamianiu środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej przeznaczonych na finansowanie wspólnej polityki rolnej.

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie nie znajduje się w programie prac legislacyjnych Rady Ministrów na okres lipiec–grudzień 2015 r.

Projektowane rozporządzenie nie zawiera norm technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597), dlatego nie podlega notyfikacji.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Finansów i Rządowego Centrum Legislacji.

<p><b>Nazwa projektu:</b> rozporządzenie Ministra Finansów w sprawie przyznania Agencji Rynku Rolnego akredytacji jako agencji płatniczej, w zakresie uruchamiania środków pochodzących z Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji.</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Finansów <b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Pani Hanna Majszczyk Podsekretarz Stanu</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Agata Mazurek tel. 694-5252; Email: <a href="mailto:agata.mazurek@mf.gov.pl">agata.mazurek@mf.gov.pl</a>;</p>	<p><b>Data sporządzenia:</b> 02.04.2015 r.</p> <p><b>Źródło:</b> prawo UE.</p> <p><b>Nr w wykazie prac:</b></p>
--	---

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Uwzględnienie wymogu KE określonego w art. 7 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylającego rozporządzenia Rady (EWG) nr 352/78, (WE) nr 165/94, (WE) nr 2799/98, (WE) nr 814/2000, (WE) nr 1290/2005 i (WE) nr 485/2008 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 549) w zakresie akredytowania agencji płatniczej odpowiedzialnej za zarządzanie wydatkami EFRG.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Wskazanie w projekcie rozporządzenia podmiotu akredytowanego, zakresu akredytacji oraz daty jej udzielenia.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Kwestia jest wewnętrzną sprawą państw członkowskich – brak informacji o rozwiązaniach przyjętych w innych państwach członkowskich.

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Agencja Rynku Rolnego			

### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia nie wymaga konsultacji społecznych, ponieważ dotyczy jednostek organizacyjnych pełniących funkcje władzy właściwej, jednostki koordynującej i agencji płatniczych.

### 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z ... r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0–10)	
<b>Dochody ogółem</b>													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
<b>Wydatki ogółem</b>													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
<b>Saldo ogółem</b>													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Źródła finansowania													

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie projektu rozporządzenia nie wpłynie na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.
--	---

**7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe**

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0–10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ... r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
Niemierzalne								

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.
--	--

**8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu**

<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy

Wprowadzana regulacja nie przyczyni się do zwiększenia liczby dokumentów.

**9. Wpływ na rynek pracy**

Regulacja nie wpłynie na rynek pracy.

**10. Wpływ na pozostałe obszary**

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne	<input type="checkbox"/> demografia	<input type="checkbox"/> informatyzacja
<input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny	<input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> zdrowie
<input type="checkbox"/> inne:		

Omówienie wpływu	Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionalny oraz pozostałe obszary, o których mowa w pkt 10.
------------------	---

**11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego**

Wydatkowanie środkówEFRG przez Agencję Rynku Rolnego akredytowaną jako agencja płatnicza WPR jest zadaniem ciągłym.

**12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?**

Z uwagi na zakres uregulowania w projekcie, ewaluacja projektu nie jest konieczna.

**13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)**

Brak.

**ROZPORZĄDZENIE  
MINISTRA FINANSÓW<sup>1)</sup>**

z dnia

**w sprawie warunków i trybu współpracy ministra właściwego do spraw finansów publicznych z jednostką koordynującą oraz audytorem wewnętrznym agencji płatniczej**

Na podstawie art. 5 ust. 2 ustawy z dnia ... o finansowaniu wspólnej polityki rolnej (Dz. U. poz. ...) zarządza się, co następuje:

**§ 1.** Rozporządzenie określa warunki i tryb współpracy ministra właściwego do spraw finansów publicznych, zwanego dalej „ministrem”, z jednostką koordynującą, o której mowa w art. 7 ust. 1 ustawy z dnia ... o finansowaniu wspólnej polityki rolnej (Dz. U. poz. ...), oraz z audytorem wewnętrznym agencji płatniczej, zwanym dalej „audytorem”.

**§ 2.** Współpraca, o której mowa w § 1, polega na przedkładaniu:

- 1) ministrowi oraz jednostce koordynującej, przez osobę kierującą agencją płatniczą, opracowanej przez audytora:
  - a) kwartalnej informacji potwierdzającej ciągłość spełniania przez agencję płatniczą kryteriów akredytacyjnych – nie później niż do 15. dnia roboczego miesiąca następującego po zakończeniu każdego kwartału,
  - b) informacji o stwierdzonych uchybieniach, które mogą wpłynąć na zdolność wypełniania przez agencję płatniczą zadań nałożonych na nią zgodnie z kryteriami akredytacyjnymi – w terminie 10 dni roboczych od dnia przekazania osobie kierującej agencją rekomendacji, o której mowa w § 4 ust. 2;
- 2) ministrowi oraz osobie kierującej agencją płatniczą opracowanej przez jednostkę koordynującą informacji o stwierdzonych uchybieniach, o których mowa w pkt 1 lit. b – niezwłocznie po ich stwierdzeniu przez jednostkę koordynującą;
- 3) ministrowi oraz jednostce koordynującej przez osobę kierującą agencją płatniczą informacji o pełnym wdrożeniu rekomendacji, o której mowa w § 4 ust. 2 – niezwłocznie po zakończeniu przez audytora kontroli potwierdzającej wdrożenie rekomendacji.

<sup>1)</sup> Minister Finansów kieruje działem administracji rządowej – finanse publiczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 września 2014 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Finansów (Dz. U. poz. 1256).

**§ 3.** 1. Podstawą opracowania informacji, o których mowa w § 2 pkt 1 lit. b, są wyniki postępowań kontrolnych przeprowadzanych:

- 1) zgodnie z rocznym planem prac audytora uwzględniającym warunki i tryb opracowywania informacji, o których mowa w § 2;
- 2) doraźnie;
- 3) w następstwie przedłożenia osobie kierującej agencją płatniczą informacji przez jednostkę koordynującą.

2. Postępowania kontrolne, o których mowa w ust. 1 pkt 2 i 3, podejmuje audytor po uzyskaniu uprawdopodobnionej informacji o zaprzestaniu spełniania przez agencję płatniczą choćby jednego z kryteriów akredytacyjnych albo zaistnieniu uchybień, o których mowa w § 2 pkt 1 lit. b.

**§ 4.** 1. Jeżeli wyniki postępowań kontrolnych, o których mowa w § 3, potwierdzają zaprzestanie spełniania przez agencję płatniczą choćby jednego z kryteriów akredytacyjnych albo zaistnienie uchybień, o których mowa w § 2 pkt 1 lit. b, audytor jest obowiązany niezwłocznie przeprowadzić wewnętrzną procedurę wyjaśniającą.

2. Po zakończeniu wewnętrznej procedury wyjaśniającej audytor sporządza rekomendację określającą zakres działań naprawczych w celu usunięcia zaistniałych uchybień i niezwłocznie przekazuje tę rekomendację osobie kierującej agencją płatniczą.

**§ 5.** Informacje, o których mowa w § 2 pkt 1 lit. b, zawierają dane potwierdzone w toku wewnętrznej procedury wyjaśniającej, w tym dotyczące:

- 1) instrumentu lub obszaru, w ramach którego doszło do zaprzestania spełniania przez agencję płatniczą kryteriów akredytacyjnych lub zaistnienia uchybień, o których mowa w § 2 pkt 1 lit. b;
- 2) daty, w której został potwierdzony przez audytora brak spełniania choćby jednego kryterium akredytacyjnego, oraz okresu, w którym agencja nie spełniała tego kryterium;
- 3) rekomendacji, o której mowa w § 4 ust. 2;
- 4) opracowanego i zatwierdzonego przez osobę kierującą agencją płatniczą harmonogramu działań w celu wypełnienia rekomendacji, o której mowa w § 4 ust. 2.

**§ 6.** 1. Minister może zgłosić pisemne zastrzeżenia do informacji, o których mowa w § 2, w terminie 7 dni roboczych od dnia ich otrzymania.

2. Brak zastrzeżeń w terminie, o którym mowa w ust. 1, jest równoznaczny z przyjęciem do wiadomości przez ministra przedłożonych informacji.

**§ 7.** Szczegółowy sposób sporządzania informacji, o których mowa w § 2, oraz rekomendacji, o których mowa w § 4 ust. 2, określa wewnętrzna procedura agencji płatniczej, opracowana przez audytora i zatwierdzona przez osobę kierującą agencją.

**§ 8.** Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER FINANSÓW**

## UZASADNIENIE

Niniejsze rozporządzenie wypełnia przepis art. 5 ust. 2 ustawy z dnia ... o finansowaniu wspólnej polityki rolnej (Dz. U. poz. ...) stanowiący, iż minister właściwy do spraw finansów publicznych określi, w drodze rozporządzenia, warunki i tryb współpracy z jednostką koordynującą oraz audytorem wewnętrznym agencji płatniczej, mając na względzie zapewnienie stałego nadzoru nad agencją płatniczą, w tym przedkładania informacji dotyczących spełniania przez agencję płatniczą kryteriów akredytacyjnych określonych w załączniku nr 1 do rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) nr 907/2014 z dnia 11 marca 2014 r. uzupełniającego rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 w odniesieniu do agencji płatniczych i innych organów, zarządzania finansami, rozliczania rachunków, zabezpieczeń oraz stosowania euro (Dz. Urz. UE L 255 z 28.08.2014, str. 18).

Uwzględniając charakter „lex specialis” art. 5 ust. 2 ww. ustawy w stosunku do zasad funkcjonowania i podległości służb audytu wewnętrznego – a także uwzględniając wymóg KE wobec władzy właściwej określony w art. 2 ust. 2 rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) NR 908/2014 z dnia 6 sierpnia 2014 r. ustanawiającego zasady dotyczące stosowania rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 w odniesieniu do agencji płatniczych i innych organów, zarządzania finansami, rozliczania rachunków, przepisów dotyczących kontroli, zabezpieczeń i przejrzystości (Dz. Urz. UE L 255 z 28.08.2014, str. 59) w zakresie stworzenia, w ramach nadzoru nad agencjami płatniczymi, „systemu wczesnego ostrzegania” w zakresie ciągłości spełniania kryteriów akredytacyjnych – w projektowanym rozporządzeniu przewiduje się:

- w § 1 określa się przedmiot regulacji – jako warunki i tryb współpracy ministra właściwego do spraw finansów publicznych z jednostką koordynującą oraz audytorem wewnętrznym agencji płatniczej,
- w § 2 określa się sposób realizacji współpracy pomiędzy ministrem właściwym do spraw finansów publicznych, a audytorem wewnętrznym agencji płatniczej i jednostką koordynującą, a także terminy przedkładania informacji,
- w § 3 określa się podstawę do sporządzania informacji w sytuacji stwierdzenia braku spełniania przez agencje płatnicze kryteriów akredytacyjnych i tryb postępowania dla kontroli wszczynanych doraźnie lub w wyniku informacji jednostki koordynującej,



- w § 4 określa tryb postępowania w sytuacji stwierdzenia zaprzestania spełniania kryteriów akredytacyjnych przez agencję płatniczą,
- w § 5 precyzuje się zakres informacji przedkładanej ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych w sytuacji stwierdzenia zaprzestania spełniania kryteriów akredytacyjnych przez agencję płatniczą,
- w § 6 przewiduje się możliwość wnoszenia zastrzeżeń do przedkładanych informacji oraz tryb przyjmowania ich do wiadomości przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych,
- w § 7 przewiduje się opracowanie i przyjęcie wewnętrznej procedury agencji płatniczej na potrzeby sporządzania informacji dla ministra właściwego do spraw finansów publicznych.

Proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie nie znajduje się w programie prac legislacyjnych Rady Ministrów na okres lipiec–grudzień 2015 r.

Projektowane rozporządzenie nie zawiera norm technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597), dlatego nie podlega notyfikacji.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Finansów i Rządowego Centrum Legislacji.

<p><b>Nazwa projektu:</b> rozporządzenie Ministra Finansów w sprawie warunków i trybu współpracy ministra właściwego do spraw finansów publicznych z jednostką koordynującą oraz audytorem wewnętrznym agencji płatniczej.</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Finansów</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Pani Hanna Majszczyk Podsekretarz Stanu</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Agata Mazurek tel. 694-5252; Email: <a href="mailto:agata.mazurek@mf.gov.pl">agata.mazurek@mf.gov.pl</a>;</p>	<p><b>Data sporządzenia:</b> 01.04.2015 r.</p> <p><b>Źródło:</b> prawo UE.</p> <p><b>Nr w wykazie prac:</b></p>
---	---

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Uwzględnienie wymogu KE wobec władzy właściwej określonego w art. 2 ust. 2 rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) nr 908/2014 z dnia 6 sierpnia 2014 r. ustanawiającego zasady dotyczące stosowania rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 w odniesieniu do agencji płatniczych i innych organów, zarządzania finansami, rozliczania rachunków, przepisów dotyczących kontroli, zabezpieczeń i przejrzystości (Dz. Urz. UE L 255 z 28.08.2014, str. 59) w zakresie stworzenia, w ramach nadzoru nad agencjami płatniczymi, „systemu wczesnego ostrzegania” w zakresie ciągłości spełniania kryteriów akredytacyjnych przez agencje płatnicze w ramach Wspólnej Polityki Rolnej.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Wskazanie w projekcie rozporządzenia zakresu i trybu współpracy pomiędzy Ministrem Finansów, Jednostką Koordynującą oraz agencjami płatniczymi oraz formy i terminów przekazywania danych i informacji przez agencje płatnicze do Ministra Finansów i Jednostki Koordynującej.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Kwestia jest wewnętrzną sprawą państw członkowskich – brak informacji o rozwiązaniach przyjętych w innych państwach członkowskich.

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Minister Finansów			
Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi			
Prezes i służby audytu wewnętrznego Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa			
Prezes i służby audytu wewnętrznego Agencji Rynku Rolnego			

### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia nie wymaga konsultacji społecznych, ponieważ dotyczy jednostek organizacyjnych pełniących funkcje władzy właściwej, jednostki koordynującej i agencji płatniczych.

### 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z ... r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0–10)	
<b>Dochody ogółem</b>													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													

<b>Wydatki ogółem</b>															
budżet państwa															
JST															
pozostałe jednostki (oddzielnie)															
<b>Saldo ogółem</b>															
budżet państwa															
JST															
pozostałe jednostki (oddzielnie)															

Źródła finansowania	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie projektu rozporządzenia nie wpłynie na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.

**7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe**

		Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0–10)	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ... r.)	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw								
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe								
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw								
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe								
Niemierzalne									

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.
--	--

**8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu**

<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwroconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy

Wprowadzana regulacja nie przyczyni się do zwiększenia liczby dokumentów.

<b>9. Wpływ na rynek pracy</b>	
Regulacja nie wpłynie na rynek pracy.	
<b>10. Wpływ na pozostałe obszary</b>	
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionalny oraz na pozostałe obszary, o których mowa w pkt 10.
<b>11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</b>	
Nadzór nad agencjami płatniczymi WPR jest zadaniem ciągłym.	
<b>12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?</b>	
Z uwagi na zakres uregulowania w projekcie, ewaluacja projektu nie jest konieczna.	
<b>13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)</b>	
Brak.	

**ROZPORZĄDZENIE  
MINISTRA FINANSÓW<sup>1)</sup>**

z dnia

**w sprawie przyznania specjalnej akredytacji jednostce koordynującej w ramach  
wspólnej polityki rolnej**

Na podstawie art. 7 ust. 2 ustawy z dnia ... o finansowaniu wspólnej polityki rolnej (Dz. U. poz. ...) zarządza się, co następuje:

**§ 1.** Przyznaje się specjalną akredytację jednostce koordynującej, o której mowa w art. 7 ust. 4 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylającego rozporządzenia Rady (EWG) nr 352/78, (WE) nr 165/94, (WE) nr 2799/98, (WE) nr 814/2000, (WE) nr 1290/2005 i (WE) nr 485/2008 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 549).

**§ 2.** Specjalnej akredytacji udziela się od dnia ... .

**§ 3.** Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ... .

**MINISTER FINANSÓW**

<sup>1)</sup> Minister Finansów kieruje działem administracji rządowej – finanse publiczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 września 2014 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Finansów (Dz. U. poz. 1256).

## UZASADNIENIE

Niniejsze rozporządzenie wypełnia przepis art. 7 ust. 2 ustawy z dnia ... o finansowaniu wspólnej polityki rolnej (Dz. U. poz. ...), stanowiący, że minister właściwy do spraw finansów publicznych przyznaje, w drodze rozporządzenia, specjalną akredytację jednostce koordynującej, mając na względzie zapewnienie terminowości i poprawności postępowania w gromadzeniu danych finansowych, ich przetwarzaniu i przekazywaniu Komisji Europejskiej.

Zakres specjalnej akredytacji przyznanej jednostce koordynującej obejmuje realizację zadań w ramach wspólnej polityki rolnej w odniesieniu do gromadzenia informacji przeznaczonych do dyspozycji Komisji Europejskiej i ich przesyłania do Komisji, podejmowania lub koordynowania działań w celu wyeliminowania wszelkich niedociągnięć natury ogólnej oraz informowania Komisji o działaniach następczych oraz propagowanie i zapewnienie zharmonizowanego stosowania przepisów unijnych w zakresie finansowania Wspólnej Polityki Rolnej.

Proponuje się rozpoczęcie stosowania przepisów rozporządzenia od dnia jego wejścia w życie, tj. ... . Związane jest to z brzmieniem art. 25 ustawy z dnia ... o finansowaniu wspólnej polityki rolnej, który stanowi, że do dnia wejścia w życie niniejszego rozporządzenia do realizacji zadań jednostki koordynującej w zakresie wydatków z perspektywy finansowej 2014–2020 zastosowanie ma specjalna akredytacja udzielona na podstawie ustawy z dnia 22 września 2006 r. o uruchamianiu środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej przeznaczonych na finansowanie wspólnej polityki rolnej.

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie nie znajduje się w programie prac legislacyjnych Rady Ministrów na okres lipiec–grudzień 2015 r.

Projektowane rozporządzenie nie zawiera norm technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597), dlatego nie podlega notyfikacji.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Finansów i Rządowego Centrum Legislacji.

<p><b>Nazwa projektu:</b> rozporządzenie Ministra Finansów w sprawie przyznania specjalnej akredytacji jednostce koordynującej w ramach wspólnej polityki rolnej.</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Finansów</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Pani Hanna Majszczyk Podsekretarz Stanu</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Agata Mazurek tel. 694-5252; Email: <a href="mailto:agata.mazurek@mf.gov.pl">agata.mazurek@mf.gov.pl</a>;</p>	<p><b>Data sporządzenia:</b> 02.04.2015 r.</p> <p><b>Źródło:</b> prawo UE.</p> <p><b>Nr w wykazie prac ...</b></p>
--	--

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Uwzględnienie wymogu KE określonego w art. 7 ust. 4 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylającego rozporządzenia Rady (EWG) nr 352/78, (WE) nr 165/94, (WE) nr 2799/98, (WE) nr 814/2000, (WE) nr 1290/2005 i (WE) nr 485/2008 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 549) w zakresie specjalnej akredytacji jednostki koordynującej zarządzanie wydatkami EFRG i EFRROW.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Wskazanie w projekcie rozporządzenia podmiotu, który uzyska specjalną akredytację, zakres akredytacji oraz datę jej udzielenia.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Kwestia jest wewnętrzną sprawą państw członkowskich – brak informacji o rozwiązaniach przyjętych w innych państwach członkowskich.

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi			
Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa			
Agencja Rynku Rolnego			

### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia nie wymaga konsultacji społecznych, ponieważ dotyczy jednostek organizacyjnych pełniących funkcje władzy właściwej, jednostki koordynującej i agencji płatniczych.

### 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z ... r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0–10)	
<b>Dochody ogółem</b>													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
<b>Wydatki ogółem</b>													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
<b>Saldo ogółem</b>													
budżet państwa													

JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Źródła finansowania												
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie projektu rozporządzenia nie wpłynie na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.											
<b>7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe</b>												
Skutki												
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0–10)				
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ... r.)	duże przedsiębiorstwa											
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw											
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe											
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa											
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw											
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe											
Niemierzalne												
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.											
<b>8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu</b>												
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy												
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).						<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy						
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:						<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:						
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.						<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy						
Wprowadzana regulacja nie przyczyni się do zwiększenia liczby dokumentów.												
<b>9. Wpływ na rynek pracy</b>												
Regulacja nie wpłynie na rynek pracy.												
<b>10. Wpływ na pozostałe obszary</b>												
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:				<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe				<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie				
Omówienie wpływu		Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionalny oraz pozostałe obszary, o których mowa w pkt 10.										



**11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego**

Koordinowanie prac związanych z wydatkowaniem środków EFRG przez Agencję Rynku Rolnego i środków z EFRG i EFRROW przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa jako akredytowanych jako agencji płatniczych WPR jest zadaniem ciągłym.

**12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?**

Z uwagi na zakres uregulowania w projekcie, ewaluacja projektu nie jest konieczna.

**13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)**

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI<sup>1)</sup>**

z dnia

**w sprawie zakresu, trybu, formy oraz terminów przekazywania przez agencje płatnicze danych finansowych i informacji jednostce koordynującej**

Na podstawie art. 8 ust. 3 ustawy z dnia ... o finansowaniu wspólnej polityki rolnej (Dz. U. poz. ...) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa zakres, tryb, formę oraz terminy przekazywania przez agencje płatnicze jednostce koordynującej danych finansowych i informacji, niezbędnych do sporządzenia i przekazania Komisji Europejskiej sprawozdań z zakresu:

- 1) planowanych wydatków i dochodów z Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji, zwanego dalej „EFRG”, oraz z Europejskiego Funduszu Rolniczego Rozwoju Obszarów Wiejskich, zwanego dalej „EFRROW”;
- 2) dokonanych wydatków i zrealizowanych dochodów z EFRG i EFRROW;
- 3) danych dotyczących wydatków i dochodów z EFRG i EFRROW.

§ 2. Agencje płatnicze przekazują jednostce koordynującej, zgodnie ze swoją właściwością, dane finansowe i informacje, o których mowa w § 1, w następującej formie i zakresie:

- 1) tygodniowe sprawozdanie zawierające dane finansowe i informacje, o których mowa w art. 9 lit. a rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) nr 908/2014 z dnia 6 sierpnia 2014 r. ustanawiającego zasady dotyczące stosowania rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 w odniesieniu do agencji płatniczych i innych organów, zarządzania finansami, rozliczania rachunków, przepisów dotyczących kontroli, zabezpieczeń i przejrzystości (Dz. Urz. UE L 255 z 28.08.2014, str. 59), zwanego dalej „rozporządzeniem nr 908/2014”;
- 2) miesięczne sprawozdania zawierające dane finansowe i informacje, o których mowa w art. 10 ust. 1:

<sup>1)</sup> Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działami administracji rządowej – rozwój wsi oraz rynki rolne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 i 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 września 2014 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 1261).

- a) lit. a rozporządzenia nr 908/2014,
- b) lit. b rozporządzenia nr 908/2014;
- 3) roczne sprawozdania zawierające dane finansowe i informacje, o których mowa w art. 29 rozporządzenia nr 908/2014, odrębnie w odniesieniu do EFRG i EFRROW;
- 4) roczne sprawozdania zawierające dane finansowe i informacje, o których mowa w art. 7 ust. 1 lit. c rozporządzenia Komisji (WE) nr 885/2006 z dnia 21 czerwca 2006 r. ustanawiającym szczegółowe zasady stosowania rozporządzenia Rady (WE) nr 1290/2005 w zakresie akredytacji agencji płatniczych i innych jednostek, jak również rozliczenia rachunków EFRG i EFRROW (Dz. Urz. UE L 171 z 23.06.2006, str. 90, z późn. zm.), w zakresie określonym w przepisach Unii Europejskiej ustanawiających, zgodnie z art. 8 ust. 1 tego rozporządzenia, formę i treść informacji rachunkowych, które należy przedłożyć Komisji do celów rozliczania rachunków EFRG i EFRROW, jak również w celu monitorowania i prognozowania;
- 5) roczne streszczenie końcowych sprawozdań z audytów i kontroli, o którym mowa w art. 7 ust. 3 lit. 3 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylającego rozporządzenia Rady (EWG) nr 352/78, (WE) nr 165/94, (WE) nr 2799/98, (WE) nr 814/2000, (WE) nr 1290/2005 i (WE) nr 485/2008 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 549);
- 6) deklarację zarządczą sporządzoną zgodnie z art. 3 ust. 1 rozporządzenia nr 908/2014;
- 7) okresową informację zawierającą prognozy, o których mowa w art. 21 rozporządzenia nr 908/2014;
- 8) okresowe sprawozdanie zawierające dane finansowe i informacje, o których mowa w art. 22 ust. 1 rozporządzenia nr 908/2014;
- 9) miesięczne sprawozdanie zawierające dane finansowe i informacje, o których mowa w art. 19 ust. 2 rozporządzenia 908/2014;
- 10) roczne sprawozdanie zawierające dane finansowe i informacje, o których mowa w art. 19 ust. 2 rozporządzenia nr 908/2014.

**§ 3. 1.** Sprawozdanie, o którym mowa w § 2 pkt 1, przekazuje się najpóźniej w 2. dniu roboczym kolejnego tygodnia kalendarzowego, do godziny 16:00, przy czym nie przekazuje się sprawozdania za ostatni tydzień miesiąca.

2. Sprawozdanie, o którym mowa w § 2 pkt 2 lit. a, przekazuje się najpóźniej w 2. dniu roboczym kolejnego miesiąca, do godziny 16:00.

3. Sprawozdanie, o którym mowa w § 2 pkt 2 lit. b, przekazuje się najpóźniej w 9. dniu kalendarzowym kolejnego miesiąca, przy czym sprawozdanie dotyczące wydatków i dochodów za okres od dnia 1 do dnia 15 października – najpóźniej do dnia 24 października, do godziny 15:00.

4. Sprawozdania, o których mowa w § 2 pkt 3, 4 i 10, deklarację zarządczą, o której mowa w § 2 pkt 5, oraz roczne streszczenie końcowych sprawozdań z audytów i kontroli, o którym mowa w § 2 pkt 6, przekazuje się najpóźniej do dnia 31 stycznia kolejnego roku budżetowego.

5. Informację, o której mowa w § 2 pkt 7, przekazuje się dwa razy w roku najpóźniej do dnia 15 stycznia i do dnia 14 sierpnia.

6. Sprawozdanie, o którym mowa w § 2 pkt 8, przekazuje się najpóźniej do dnia:

- 1) 15 kwietnia – w przypadku gdy sprawozdanie dotyczy wydatków poniesionych w okresie od dnia 1 stycznia do dnia 31 marca;
- 2) 15 lipca – w przypadku gdy sprawozdanie dotyczy wydatków poniesionych w okresie od dnia 1 kwietnia do dnia 30 czerwca;
- 3) 25 października – w przypadku gdy sprawozdanie dotyczy wydatków poniesionych w okresie od dnia 1 lipca do dnia 15 października;
- 4) 15 stycznia – w przypadku gdy sprawozdanie dotyczy wydatków poniesionych w okresie od dnia 16 października do dnia 31 grudnia.

7. Sprawozdanie, o którym mowa w § 2 pkt 9, przekazuje się najpóźniej do 10. dnia kalendarzowego drugiego kolejnego miesiąca, do godziny 12:00, przy czym sprawozdanie dotyczące wydatków za miesiąc wrzesień – najpóźniej do dnia 24 października, do godziny 12:00.

**§ 4.** Jeżeli koniec terminów, o których mowa w § 3 ust. 3–7, przypada na dzień wolny od pracy, terminy te upływają w ostatnim dniu roboczym poprzedzającym dzień wolny od pracy.

**§ 5.** Dane finansowe i informacje, o których mowa w § 2, są przekazywane jednostce koordynującej w formie papierowej i elektronicznej, z wyjątkiem danych finansowych i informacji określonych w § 2 pkt 4, które przekazuje się wyłącznie w formie elektronicznej.

**§ 6.** Na żądanie jednostki koordynującej agencje płatnicze przekazują wyjaśnienia dotyczące danych finansowych i informacji, o których mowa w § 2, w terminach i w formie określonych przez tę jednostkę.

§ 7. Traci moc rozporządzenie z dnia 6 grudnia 2006 r. w sprawie zakresu, trybu, formy oraz terminów przekazywania przez agencje płatnicze danych finansowych i informacji jednostce koordynującej (Dz. U. Nr 229, poz. 1674, z 2007 r. Nr 110, poz. 763 oraz z 2008 r. Nr 119, poz. 766).

§ 8. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER ROLNICTWA I ROZWOJU WSI**

## UZASADNIENIE

Rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie zakresu, trybu, formy oraz terminów przekazywania przez agencje płatnicze danych finansowych i informacji jednostce koordynującej stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 8 ust. 3 ustawy z dnia ... o finansowaniu wspólnej polityki rolnej (Dz. U. poz. ...).

W rozporządzeniu określono zakres, tryb, formę oraz terminy przekazywania przez agencje płatnicze jednostce koordynującej informacji i danych finansowych niezbędnych do sporządzania i przekazywania Komisji Europejskiej sprawozdań z zakresu planowanych wydatków i dochodów, dokonanych wydatków i zrealizowanych dochodów oraz danych dotyczących wydatków i dochodów w ramach Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji i Europejskiego Funduszu Rolniczego Rozwoju Obszarów Wiejskich.

Sprawozdania i informacje są przekazywane do Komisji Europejskiej, za pośrednictwem jednostki koordynującej, w terminach określonych w prawodawstwie Unii Europejskiej, w szczególności w:

- 1) rozporządzeniu wykonawczym Komisji (UE) nr 908/2014 z dnia 6 sierpnia 2014 r. ustanawiającego zasady dotyczące stosowania rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 w odniesieniu do agencji płatniczych i innych organów, zarządzania finansami, rozliczania rachunków, przepisów dotyczących kontroli, zabezpieczeń i przejrzystości (Dz. Urz. UE L 255 z 28.08.2014, str. 59),
- 2) rozporządzeniu Komisji (WE) nr 885/2006 z dnia 21 czerwca 2006 r. ustanawiającym szczegółowe zasady stosowania rozporządzenia Rady (WE) nr 1290/2005 w zakresie akredytacji agencji płatniczych i innych jednostek, jak również rozliczenia rachunków EFRG i EFRROW (Dz. Urz. UE L 171 z 23.06.2006, str. 90, z późn. zm.).

W § 2 rozporządzenia określono formę i zakres danych finansowych i informacji, jakie agencja płatnicza ma obowiązek sporządzić i przekazać jednostce koordynującej. Dane finansowe i informacje przekazywane przez agencje płatnicze są niezbędne do wykonania obowiązku nałożonego na państwo członkowskie w zakresie sprawozdawczości finansowej. Sporządzanie ww. informacji przez państwo członkowskie wynika z powyższych rozporządzeń Komisji. Określenie poszczególnych sprawozdań, informacji i deklaracji zarządczej w odrębnych jednostkach redakcyjnych w § 2 rozporządzenia wynika z tego, że zawierają różne dane finansowe i informacje, a ponadto są przekazywane w formie tabeli określonych w załącznikach do ww. rozporządzeń Unii Europejskiej. Ponadto wskazane

w § 2 rozporządzenia sprawozdania, informacje i deklaracja zarządcza są ułożone w kolejności wynikającej z powiązań pomiędzy poszczególnymi danymi finansowymi i informacjami zawartymi w tych dokumentach. Ułożono je w następującej kolejności:

- 1) sprawozdania tygodniowe i miesięczne, określone w rozporządzeniu nr 908/2014,
- 2) roczne sprawozdania, deklaracja zarządcza, określone w rozporządzeniu nr 908/2014, które są związane ze sprawozdaniami wymienionymi w pkt 1,
- 3) roczne streszczenie końcowych sprawozdań z audytów i kontroli, o którym mowa w art. 7 ust. 3 lit. 3 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylającego rozporządzenia Rady (EWG) nr 352/78, (WE) nr 165/94, (WE) nr 2799/98, (WE) nr 814/2000, (WE) nr 1290/2005 i (WE) nr 485/2008 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 549),
- 4) okresowe sprawozdania określone w rozporządzeniu nr 908/2014, które nie są związane ze sprawozdaniami wymienionymi w pkt 1,
- 5) sprawozdania dotyczące „przechowywania” określone w rozporządzeniu nr 908/2014.

Proponowane w § 3 i 4 rozporządzenia terminy przekazywania przez agencje płatnicze poszczególnych danych finansowych i informacji wynikają z konieczności dotrzymania przez jednostkę koordynującą terminów przekazania Komisji Europejskiej takich danych i informacji. Przepisy Unii Europejskiej wskazując terminy przekazywania poszczególnych danych finansowych i informacji określają, czy termin przekazywania określony w dniach dotyczy dni roboczych, czy kalendarzowych. W związku z powyższym zachodzi w tym zakresie konieczność korelacji przepisów rozporządzenia z regulacjami wspólnotowymi, w celu umożliwienia jednostce koordynującej przekazywania poszczególnych danych finansowych i informacji w terminach wskazanych w tych przepisach.

Jednocześnie w § 5 i 6 rozporządzenia został określony sposób przekazywania przez agencje płatnicze danych finansowych i informacji jednostce koordynującej. Zaproponowany sposób przekazywania tych danych i informacji pozwoli jednostce koordynującej na efektywne przygotowanie i przekazanie tych danych Komisji Europejskiej.

Proponuje się, aby rozporządzenie weszło w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Rozporządzenie jest zgodne z przepisami Unii Europejskiej.

Rozporządzenie nie zawiera norm technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania

krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597), w związku z tym jego projekt nie wymaga notyfikacji.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt niniejszego rozporządzenia został zamieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji. Projekt rozporządzenia został zgłoszony do wykazu prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.



<p><b>Nazwa projektu:</b> rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie zakresu, trybu, formy oraz terminów przekazywania przez agencje płatnicze danych finansowych i informacji jednostce koordynującej.</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Kazimierz Plocke</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu:</b> Aleksandra Szelągowska, Dyrektor Departamentu Finansów, tel. +48 22 623 20 21, e-mail: <a href="mailto:aleksandra.szelagowska@minrol.gov.pl">aleksandra.szelagowska@minrol.gov.pl</a></p>	<p><b>Data sporządzenia:</b> 01.04.2015 r.</p> <p><b>Źródło:</b> prawo UE.</p> <p><b>Nr w wykazie prac:</b></p>
--	---

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Dostosowanie przepisów krajowych do przepisów unijnych w zakresie przekazywania sprawozdań agencji płatniczych, w szczególności do rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) nr 908/2014 z dnia 6 sierpnia 2014 r. ustanawiającego zasady dotyczące stosowania rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 w odniesieniu do agencji płatniczych i innych organów, zarządzania finansami, rozliczania rachunków, przepisów dotyczących kontroli, zabezpieczeń i przejrzystości (Dz. Urz. UE L 255 z 28.08.2014, str. 59).

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Wskazanie w projekcie rozporządzenia zakresu, trybu, formy i terminów przekazywania danych i informacji przez agencje płatnicze do Jednostki Koordynującej.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Kwestia jest wewnętrzną sprawą państw członkowskich – brak informacji o rozwiązaniach przyjętych w innych państwach członkowskich.

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Agencje Płatnicze			Obowiązek przekazywania do Jednostki Koordynującej danych i informacji.

### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia nie wymaga konsultacji społecznych, ponieważ dotyczy jednostek organizacyjnych pełniących funkcję agencji płatniczych.

### 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2014 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0–10)	
<b>Dochody ogółem</b>													
budżet środków europejskich													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
<b>Wydatki ogółem</b>													
budżet środków europejskich													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki													

(oddzielnie)													
<b>Saldo ogółem (dochody – wydatki)</b>													
budżet środków europejskich													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													

Źródła finansowania													
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projekt rozporządzenia nie wpłynie na dochody i wydatki budżetu państwa oraz budżetów jednostek samorządu terytorialnego.												

**7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe**

Skutki													
Czas w latach od wejścia w życie zmian			0	1	2	3	5	10	Łącznie (0–10)				
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ... r.)	duże przedsiębiorstwa												
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw												
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe												
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa												
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw												
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe												
Niemierzalne													

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projekt rozporządzenia nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.												
--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

**8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu**

x nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz	

### 9. Wpływ na rynek pracy

Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

### 10. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko naturalne  
 sytuacja i rozwój regionalny  
 inne:

demografia  
 mienie państwowe

informatyzacja  
 zdrowie

Omówienie wpływu

Projekt rozporządzenia nie wpłynie na pozostałe obszary.

### 11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Przekazywanie sprawozdań i informacji do Komisji Europejskiej jest zadaniem ciągłym.

### 12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Ze względu na charakter kwestii regulowanych w projekcie rozporządzenia nie przewiduje się ewaluacji efektów projektu oraz nie opracowano mierników.

### 13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Nie dotyczy.

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI<sup>1)</sup>**

z dnia

**w sprawie przekazywania przez agencje płatnicze jednostce koordynującej informacji  
niezbędnych do publikacji wykazu beneficjentów**

Na podstawie art. 9 ust. 5 ustawy z dnia ... o finansowaniu wspólnej polityki rolnej (Dz. U. poz. ...) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa tryb, formę i terminy przekazywania przez agencje płatnicze jednostce koordynującej informacji określonych w art. 9 ust. 4 ustawy z dnia ... o finansowaniu wspólnej polityki rolnej, zwanej dalej „ustawą”.

§ 2. Agencje płatnicze przekazują jednostce koordynującej, zgodnie ze swoją właściwością, informacje określone w art. 9 ust. 4 ustawy, na formularzu opracowanym i udostępnionym przez jednostkę koordynującą.

§ 3. Informacje określone w art. 9 ust. 4 ustawy przekazuje się do dnia 30 kwietnia roku następującego po roku, którego dotyczą te informacje.

§ 4. Informacje określone w art. 9 ust. 4 ustawy są przekazywane jednostce koordynującej, jako dokumenty elektroniczne w rozumieniu przepisów o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne.

§ 5. Na żądanie jednostki koordynującej agencje płatnicze przekazują wyjaśnienia dotyczące informacji określonych w art. 9 ust. 4 ustawy, w terminach i w formie określonych przez tę jednostkę.

§ 6. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER ROLNICTWA I ROZWOJU WSI**

<sup>1)</sup> Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działami administracji rządowej – rozwój wsi oraz rynki rolne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 i 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 września 2014 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 1261).

## UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w przepisie art. 9 ust. 5 ustawy z dnia ... o finansowaniu wspólnej polityki rolnej (Dz. U. poz. ...).

Przepisy unijne nałożyły na państwa członkowskie Unii Europejskiej obowiązek publikowania informacji na temat beneficjentów, którzy otrzymali środki pochodzące z Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji (EFRG) i Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW). Obowiązek ten wynika z przepisów rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylającego rozporządzenia Rady (EWG) nr 352/78, (WE) nr 165/94, (WE) nr 2799/98, (WE) nr 814/2000, (WE) nr 1290/2005 i (WE) nr 485/2008 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 549). Zgodnie z art. 111 tego rozporządzenia państwa członkowskie Unii Europejskiej zapewniają coroczną publikację ex post wykazu beneficjentów funduszy EFRG i EFFROW oraz kwot otrzymanych przez każdego beneficjenta w ramach każdego z tych funduszy.

Szczegółowe regulacje w tym zakresie zostały zawarte w art. 57–62 rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) nr 908/2014 z dnia 6 sierpnia 2014 r. ustanawiającym zasady dotyczące stosowania rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 w odniesieniu do agencji płatniczych i innych organów, zarządzania finansami, rozliczania rachunków, przepisów dotyczących kontroli, zabezpieczeń i przejrzystości (Dz. Urz. UE L 255 z 28.08.2014, str. 59). W rozporządzeniu tym określono, że co roku, do dnia 31 maja, w odniesieniu do poprzedniego roku budżetowego na stronie internetowej powinien być publikowany wykaz beneficjentów wyżej wymienionych funduszy. Wykaz ten powinien zawierać informacje określone w art. 111 i 112 rozporządzenia nr 1306/2013 oraz w art. 57 ust. 1 rozporządzenia nr 908/2014, tj.:

- 1) imię i nazwisko, jeśli beneficjentem jest osoba fizyczna,
- 2) pełna nazwa oficjalna w formie, w jakiej została zarejestrowana, w przypadku gdy beneficjentem jest osoba prawna posiadająca niezależną osobowość prawną zgodnie z prawodawstwem danego państwa członkowskiego,
- 3) pełna nazwa stowarzyszenia w formie, w jakiej została zarejestrowana lub w inny sposób uznana, w przypadku gdy beneficjentem jest stowarzyszenie nieposiadające własnej osobowości prawnej,

- 4) gminę, na której terenie beneficjent ma miejsce zamieszkania lub jest zarejestrowany, oraz o ile to możliwe, kod pocztowy lub jego część pozwalająca na identyfikację gminy,
- 5) kwoty płatności dla każdego środka/działania finansowanego przez fundusze, jakie każdy beneficjent otrzymał w danym roku budżetowym,
- 6) charakter i opis środków/działań finansowanych przez którykolwiek z funduszy ze wskazaniem, z którego z funduszy przyznano płatności.

Zgodnie z art. 112 rozporządzenia nr 1306/2013 w wykazie beneficjentów nie będą publikowane imiona i nazwiska oraz nazwy beneficjentów, którzy otrzymali płatności dla małych gospodarstw, o których mowa w art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. poz. ...), tj. w wysokości nie wyższej niż równowartość w złotych kwoty 1 250 euro. W takim przypadku publikowane są dane wymienione w pkt 4–6, a beneficjent identyfikowany jest za pomocą kodu, którego format określają państwa członkowskie.

W wykazie beneficjentów dane wymienione w pkt 4–6 będą publikowane jako „Płatności dla małych gospodarstw”. Kod pozwalający zidentyfikować poszczególnych beneficjentów będzie znany agencji płatniczej, która wypłaciła środki beneficjentowi.

Dla beneficjentów Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013 oraz Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 będzie podawana łączna kwota otrzymanej pomocy finansowej zarówno ze środków EFRROW, jak i ze współfinansowania krajowego.

Zgodnie z art. 9 ust. 3 projektu ustawy z dnia ... o finansowaniu wspólnej polityki rolnej, w przypadku gdy liczba beneficjentów mających miejsce zamieszkania albo siedzibę na terenie danej gminy jest mniejsza niż 10, publikowane będą dane dotyczące beneficjentów zamieszkałych lub zarejestrowanych na terenie powiatu, w skład którego wchodzi dana gmina. W takim przypadku nie będzie publikowany również kod pocztowy identyfikujący daną gminę. Dla płatności dla małych gospodarstw przepis art. 9 ust. 3 projektowej ustawy będzie stosowny odpowiednio.

Zgodnie z projektowaną ustawą o finansowaniu wspólnej polityki rolnej wykaz beneficjentów będzie publikowany przez jednostkę koordynującą. Wykaz ten będzie publikowany na podstawie informacji przekazanych przez agencje płatnicze. Aby zapewnić sprawną realizację tego zadania przez jednostkę koordynującą proponuje się, aby informacje te były przekazywane jako dokument elektroniczny w jednolitej formie, na formularzu opracowanym i udostępnionym agencjom płatniczym przez jednostkę koordynującą.

Informacje te powinny być przekazane jednostce koordynującej w terminie zapewniającym niezbędny czas do wykonania obowiązku publikacji wykazu beneficjentów do dnia 31 maja każdego roku. Biorąc pod uwagę, że informacje te będą przekazywane przez agencje płatnicze jednostce koordynującej w jednolitej formie jako dokumenty elektroniczne, scalenie danych oraz sporządzenie i podanie do publicznej wiadomości wykazu beneficjentów przez jednostkę koordynującą nie powinno trwać dłużej niż 1 miesiąc. Proponuje się zatem, aby agencje płatnicze przekazywały jednostce koordynującej te informacje w terminie do dnia 30 kwietnia.

Proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z przepisami Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie nie zawiera norm technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597) dlatego nie podlega notyfikacji.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Projektowane rozporządzenie zostanie wpisane do wykazu prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

<p><b>Nazwa projektu:</b> rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie przekazywania przez agencje płatnicze jednostce koordynującej informacji niezbędnych do publikacji wykazu beneficjentów.</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Kazimierz Plocke</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu:</b> Aleksandra Szelągowska, Dyrektor Departamentu Finansów, tel. +48 22 623 20 21, e-mail: <a href="mailto:aleksandra.szelagowska@minrol.gov.pl">aleksandra.szelagowska@minrol.gov.pl</a></p>	<p><b>Data sporządzenia:</b> 01.04.2015 r.</p> <p><b>Źródło:</b> prawo UE.</p> <p><b>Nr w wykazie prac:</b></p>
--	---

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Dostosowanie przepisów krajowych do przepisów unijnych w zakresie publikacji danych o beneficjentach, którzy otrzymali środki w ramach Wspólnej Polityki Rolnej, o których mowa w art. 111–112 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylającego rozporządzenia Rady (EWG) nr 352/78, (WE) nr 165/94, (WE) nr 2799/98, (WE) nr 814/2000, (WE) nr 1290/2005 i (WE) nr 485/2008 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 549) oraz art. 57–62 rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) nr 908/2014 z dnia 6 sierpnia 2014 r. ustanawiającego zasady dotyczące stosowania rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 w odniesieniu do agencji płatniczych i innych organów, zarządzania finansami, rozliczania rachunków, przepisów dotyczących kontroli, zabezpieczeń i przejrzystości (Dz. Urz. UE L 255 z 28.08.2014, str. 59).

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Wskazanie w projekcie rozporządzenia trybu, formy i terminów przekazywania przez agencje płatnicze jednostce koordynującej informacji określonych w art. 9 ust. 4 ustawy z dnia ... o finansowaniu wspólnej polityki rolnej oraz rodzajów beneficjentów i informacji wymienionych w art. 9 ust. 4 pkt 1–2 tej ustawy właściwych dla poszczególnych rodzajów beneficjentów.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Kwestia jest wewnętrzną sprawą państw członkowskich – brak informacji o rozwiązaniach przyjętych w innych państwach członkowskich.

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Agencje Płatnicze			Obowiązek przekazywania do Jednostki Koordynującej danych i informacji.

### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia nie wymaga konsultacji społecznych, ponieważ dotyczy jednostek organizacyjnych pełniących funkcję agencji płatniczych.

### 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2014 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0–10)	
<b>Dochody ogółem</b>													
budżet środków europejskich													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
<b>Wydatki ogółem</b>													



budżet środków europejskich														
budżet państwa														
JST														
pozostałe jednostki (oddzielnie)														
<b>Saldo ogółem (dochody – wydatki)</b>														
budżet środków europejskich														
budżet państwa														
JST														
pozostałe jednostki (oddzielnie)														
Źródła finansowania														
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projekt rozporządzenia nie wpłynie na dochody i wydatki budżetu państwa oraz budżetów jednostek samorządu terytorialnego.													

**7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe**

		Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0–10)	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ... r.)	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw								
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe								
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw								
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe								
Niemierzalne									

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projekt rozporządzenia nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.
--	--

**8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu**

x nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwrotnej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz	
<b>9. Wpływ na rynek pracy</b>	
Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rynek pracy.	
<b>10. Wpływ na pozostałe obszary</b>	
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe
	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Projekt rozporządzenia nie wpłynie na pozostałe obszary.
<b>11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</b>	
Publikacja wykazu beneficjentów jest zadaniem ciągłym.	
<b>12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?</b>	
Ze względu na charakter kwestii regulowanych w projekcie rozporządzenia nie przewiduje się ewaluacji efektów projektu oraz nie opracowano mierników.	
<b>13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)</b>	
Nie dotyczy.	

**ROZPORZĄDZENIE  
MINISTRA FINANSÓW<sup>1)</sup>**

z dnia

**w sprawie środków na realizację wspólnej polityki rolnej**

Na podstawie art. 10 ust. 6 ustawy z dnia ... o finansowaniu wspólnej polityki rolnej (Dz. U. poz. ...) zarządza się, co następuje:

**§ 1.** Rozporządzenie określa:

- 1) warunki i tryb przekazywania na rachunek bankowy agencji płatniczej środków:
  - a) na finansowanie płatności w ramach wspólnej polityki rolnej realizowanej z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji (EFRG) i Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW), zwanych dalej „finansowaniem”,
  - b) krajowych przeznaczonych na współfinansowanie wydatków, o których mowa w lit. a, zwanych dalej „współfinansowaniem”;
- 2) sposób postępowania ze środkami odzyskanymi od beneficjentów pomocy w ramach wspólnej polityki rolnej.

**§ 2.** Warunkiem przekazania na rachunek bankowy agencji płatniczej środków, o których mowa w § 1 pkt 1, jest:

- 1) złożenie, w formie pisemnej, zapotrzebowania na te środki, zwanego dalej „zapotrzebowaniem”, przez agencję płatniczą do ministra właściwego do spraw rozwoju wsi albo ministra właściwego do spraw rynków rolnych oraz ministra właściwego do spraw finansów publicznych, w ramach limitu wydatków środków właściwego dysponenta, nie później niż do końca czwartego dnia roboczego przed terminem określonym w zapotrzebowaniu;
- 2) złożenie, przez ministra właściwego do spraw rozwoju wsi albo ministra właściwego do spraw rynków rolnych do ministra właściwego do spraw finansów publicznych, wniosku dotyczącego środków, o których mowa w § 1 pkt 1 lit. a, w części dotyczącej EFRROW,

<sup>1)</sup> Minister Finansów kieruje działem administracji rządowej – finanse publiczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 września 2014 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Finansów (Dz. U. poz. 1256).

a także merytorycznego i finansowego potwierdzenia, w formie pisemnej, zasadności zapotrzebowania agencji płatniczej w części dotyczącej EFRG;

- 3) wypełnianie przez ministra właściwego do spraw rozwoju wsi oraz ministra właściwego do spraw rynków rolnych, pełniących funkcję jednostki koordynującej, o której mowa w art. 7 ust. 1 ustawy z dnia o finansowaniu wspólnej polityki rolnej, zwanych dalej „jednostką koordynującą”, oraz agencji płatnicze obowiązków określonych w § 10 ust. 2.

**§ 3.** 1. Środki na prefinansowanie, w części dotyczącej zadań realizowanych z udziałem środków EFRG, są przekazywane przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych, w kwocie określonej w zapotrzebowaniu, na rachunek w Banku Gospodarstwa Krajowego w terminie umożliwiającym ministrowi właściwemu do spraw rozwoju wsi albo ministrowi właściwemu do spraw rynków rolnych wydanie dyspozycji, o której mowa w ust. 3, nie później niż jeden dzień roboczy przed terminem określonym w zapotrzebowaniu. Potwierdzenie, o którym mowa w § 2 pkt 2, jest sporządzane na podstawie zapotrzebowania i składane, w formie pisemnej oraz drogą elektroniczną, ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych nie później niż drugiego dnia roboczego do godziny 11<sup>00</sup> przed terminem określonym w zapotrzebowaniu.

2. Środki na finansowanie, w części dotyczącej zadań realizowanych z udziałem środków EFRROW, są przekazywane przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych na rachunek w Banku Gospodarstwa Krajowego, na podstawie wniosku ministra właściwego do spraw rozwoju wsi, w kwocie określonej w tym wniosku, w terminie umożliwiającym temu ministrowi wydanie dyspozycji, o której mowa w ust. 3, nie później niż jeden dzień roboczy przed terminem określonym w zapotrzebowaniu. Wniosek jest sporządzany na podstawie zapotrzebowania i składany, w formie pisemnej oraz drogą elektroniczną, ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych nie później niż drugiego dnia roboczego do godziny 11<sup>00</sup> przed terminem określonym w zapotrzebowaniu.

3. Minister właściwy do spraw rozwoju wsi albo minister właściwy do spraw rynków rolnych wydaje Bankowi Gospodarstwa Krajowego dyspozycję przekazania środków, o których mowa w ust. 1 lub 2, na rachunek bankowy agencji płatniczej, w kwocie określonej w zapotrzebowaniu, w dniu określonym w zapotrzebowaniu.

**§ 4.** Środki na współfinansowanie są przekazywane agencji płatniczej przez ministra właściwego do spraw rozwoju wsi albo ministra właściwego do spraw rynków rolnych na rachunek bankowy agencji płatniczej, w kwocie określonej w zapotrzebowaniu, w dniu określonym w zapotrzebowaniu.

§ 5. 1. Zapotrzebowanie określa w szczególności:

- 1) nazwę i adres agencji płatniczej;
- 2) datę i numer zapotrzebowania;
- 3) kwotę środków na realizację płatności, z wyszczególnieniem środków na prefinansowanie oraz na współfinansowanie;
- 4) podział środków na realizację płatności objętych klasyfikacją budżetową EFRG lub EFRROW;
- 5) nazwę i numery rachunków bankowych agencji płatniczej, na które mają zostać przekazane środki;
- 6) terminy przekazania środków na rachunki bankowe agencji płatniczej.

2. Kwotę środków określoną w zapotrzebowaniu na realizację wydatków objętych klasyfikacją budżetową EFRG lub EFRROW agencja płatnicza pomniejsza o kwoty niezrealizowanych, w poprzednim okresie, płatności na rzecz beneficjentów oraz o kwoty odzyskane z tytułu:

- 1) zwrotu nienależnie pobranych płatności, wraz z odsetkami, objętych klasyfikacją budżetową EFRG lub EFRROW;
- 2) przejęcia zabezpieczeń oraz kar i grzywien objętych klasyfikacją budżetową EFRG lub EFRROW.

3. Przepis ust. 2 w zakresie kwot niezrealizowanych w poprzednim okresie płatności na rzecz beneficjentów stosuje się z uwzględnieniem przepisów wydanych na podstawie art. 198 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.<sup>2)</sup>).

4. Kwotę środków na współfinansowanie określoną w zapotrzebowaniu agencja płatnicza pomniejsza o kwoty niezrealizowanych, w poprzednim okresie, płatności na rzecz beneficjentów.

5. W zapotrzebowaniu jest podawana informacja o poszczególnych tytułach i kwotach pomniejszeń, o których mowa w ust. 2 i 4.

6. Zapotrzebowanie jest składane do ministra właściwego do spraw rozwoju wsi albo ministra właściwego do spraw rynków rolnych oraz ministra właściwego do spraw finansów publicznych nie później niż do końca czwartego dnia roboczego przed terminem przekazania środków na rachunek bankowy agencji płatniczej określonym w zapotrzebowaniu.

<sup>2)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2013 r. poz. 938 i 1646 oraz z 2014 r. poz. 379, 911, 1146, 1626 i 1877.

**§ 6.** Środki z tytułu zwrotu nienależnie pobranych płatności objętych klasyfikacją EFRROW są przekazywane, w terminie miesiąca od dnia ich odzyskania, na rachunek bankowy do obsługi płatności wspólnej polityki rolnej określony w przepisach, o których mowa w § 5 ust. 3, chyba że w tym terminie pomniejszą zapotrzebowanie na realizację wydatków objętych daną klasyfikacją budżetową EFRROW zgodnie z § 5 ust. 2. Odsetki od tych środków są przekazywane, w terminie miesiąca od dnia ich odzyskania, na rachunek bankowy wskazany przez ministra właściwego do spraw rozwoju wsi albo ministra właściwego do spraw rynków rolnych, chyba że w tym terminie pomniejszą zapotrzebowanie na realizację wydatków objętych daną klasyfikacją budżetową EFRROW zgodnie z § 5 ust. 2.

**§ 7.** Kwoty przejętych zabezpieczeń oraz kar i grzywien nieobjętych klasyfikacją budżetową EFRG lub EFRROW pomniejsza się o zwrot nienależnie pobranych zabezpieczeń oraz kar i grzywien.

**§ 8.** Środki odzyskane przez agencję płatniczą:

- 1) w trybie art. 54 i 55 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylającego rozporządzenia Rady (EWG) nr 352/78, (WE) nr 165/94, (WE) nr 2799/98, (WE) nr 814/2000, (WE) nr 1290/2005 i (WE) nr 485/2008 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 549),
- 2) z tytułu:
  - a) zwrotu, wraz z odsetkami, nienależnie pobranych płatności, w części stanowiącej należność budżetu państwa,
  - b) przejęcia zabezpieczeń oraz kar odnoszących się do wydatków nieobjętych klasyfikacją budżetową EFRG lub EFRROW,
  - c) rozliczania z urzędem skarbowym podatku od towarów i usług – VAT – stanowią dochód budżetu państwa i są przekazywane przez agencję płatniczą na rachunek bankowy właściwego dysponenta w terminie trzech dni roboczych od dnia następującego po dniu odzyskania środków, a dysponent ten przekazuje uzyskane od agencji płatniczej środki na rachunek dochodów budżetu państwa, w terminach jak dla dochodów budżetu państwa pobieranych przez państwowe jednostki budżetowe, określonych w przepisach dotyczących finansów publicznych.

**§ 9.** Środki Europejskiego Funduszu Orientacji i Gwarancji Rolnej „Seksja Gwarancji” odzyskane przez agencję płatniczą z tytułu:

- 1) zwrotu, wraz z odsetkami, nienależnie pobranych płatności,
- 2) przejęcia zabezpieczeń oraz kar

– stanowią dochód budżetu państwa w wysokości kwot rozliczonych z Komisją Europejską wynikających z przepisów Unii Europejskiej obowiązujących w tym zakresie i są przekazywane przez agencję płatniczą na rachunek bankowy właściwego dysponenta w terminie trzech dni roboczych od dnia następującego po dniu odzyskania środków, a dysponent ten przekazuje uzyskane od agencji płatniczej środki na rachunek dochodów budżetu państwa, w terminach jak dla dochodów budżetu państwa pobieranych przez państwowe jednostki budżetowe, określonych w przepisach dotyczących finansów publicznych.

**§ 10.** Środki odzyskane z tytułu sprzedaży towarów rolno-spożywczych realizowanej na podstawie przepisów Unii Europejskiej dotyczących działań interwencyjnych na wspólnotowych rynkach rolnych są przekazywane przez agencję płatniczą na rachunek właściwego dysponenta w terminie trzech dni roboczych od dnia następującego po dniu, w którym agencja płatnicza odzyskała te środki, a dysponent ten przekazuje uzyskane od agencji płatniczej środki na rachunek dochodów budżetu środków europejskich, w terminach jak dla dochodów budżetu państwa pobieranych przez państwowe jednostki budżetowe, określonych w przepisach dotyczących finansów publicznych.

**§ 11.** 1. Agencja płatnicza przekazuje ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych i jednostce koordynującej miesięcznie oraz narastająco od początku roku kalendarzowego informację pisemną w zakresie:

- 1) kwot środków, o których mowa w § 5 ust. 2 i 4, § 8–10,
- 2) płatności w ramach wspólnej polityki rolnej, zrealizowanych w danym miesiącu, z podziałem na prefinansowanie i współfinansowanie, w tym podatek od towarów i usług – VAT, oraz z podziałem na środki EFRG i EFRROW

– w terminie do końca miesiąca następującego po miesiącu, którego informacja dotyczy.

2. Jednostka koordynująca przekazuje ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych zbiorcze zestawienie prognozowanych wydatków agencji płatniczych:

- 1) na kolejny najbliższy miesiąc z podziałem na poszczególne dni miesiąca,
- 2) na kolejne dwa miesiące z podziałem na poszczególne dekady miesiąca

– w terminie do dwudziestego dnia miesiąca poprzedzającego miesiąc, o którym mowa w pkt 1, przy czym prognozowane wydatki są sporządzane przez jednostkę koordynującą na podstawie danych przekazanych przez agencje płatnicze z podziałem na prefinansowanie i współfinansowanie, w tym podatek od towarów i usług – VAT, oraz z podziałem na środki EFRG i EFRROW.

3. Jednostka koordynująca przekazuje ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych zestawienia uznanych przez Komisję Europejską kwot wydatków agencji płatniczej:

- 1) miesięczne – w terminie do dwudziestego piątego dnia miesiąca następującego po miesiącu, którego zestawienie dotyczy;
- 2) roczne – w terminie do dnia 31 maja roku następującego po roku, którego zestawienie dotyczy.

4. Agencja płatnicza przekazuje jednostce koordynującej roczne rozliczenie środków otrzymanych i wydatkowanych na prefinansowanie i współfinansowanie w terminie do dnia 15 lutego roku następującego po roku, którego rozliczenie dotyczy.

5. Minister właściwy do spraw rynków rolnych lub minister właściwy do spraw rozwoju wsi przekazuje ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych zestawienia środków, o których mowa w § 9 i 10, wpłaconych odpowiednio na dochody budżetu państwa lub na dochody budżetu środków europejskich:

- 1) miesięczne – w terminie do piętnastego dnia miesiąca następującego po miesiącu, którego zestawienie dotyczy;
- 2) roczne – w terminie do dnia 15 lutego roku następującego po roku, którego zestawienie dotyczy.

**§ 12.** Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni o dnia ogłoszenia.

**MINISTER FINANSÓW**

**W porozumieniu:**

**MINISTER ROLNICTWA I ROZWOJU WSI**



## UZASADNIENIE

Rozporządzenie wykonuje delegację dla ministra właściwego do spraw finansów publicznych, wynikającą z art. 10 ust. 6 ustawy z dnia ... o finansowaniu wspólnej polityki rolnej (Dz. U. poz. ...).

Przepisy projektowanego rozporządzenia zostały skonstruowane z uwzględnieniem przepisów ustawy o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009 r. (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.) w zakresie:

- zaliczenia środków rolniczych funduszy Unii Europejskiej, finansujących Wspólną Politykę Rolną (WPR) – do środków publicznych, stanowiących dochód budżetu środków europejskich,
- finansowania płatności WPR ze środków europejskich w części podlegającej refundacji ze środków ww. funduszy UE przez właściwego dysponenta budżetowego (MRiRW),
- współfinansowania ww. płatności WPR ze środków budżetu krajowego (MRiRW),
- zasilania rachunków agencji płatniczych za pośrednictwem rachunku Ministra Finansów w BGK.

Przepisy UE w zakresie finansowania WPR stanowią, iż finansowanie WPR odbywa się na zasadzie refundacji wcześniej poniesionych przez akredytowane agencje płatnicze wydatków z budżetu państwa członkowskiego. Ww. przepisy wymuszają zatem stosowanie mechanizmu prefinansowania płatności w ramach WPR. Zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych – finansowanie płatności WPR następuje z rachunku środków europejskich, przekazywanych na rachunki agencji płatniczych przez Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi, w ramach limitów wydatków środków europejskich zaplanowanych na dany rok budżetowy w cz. 33 i 35 budżetu państwa – za pośrednictwem rachunku Ministra Finansów w BGK.

Przepisy projektowanego rozporządzenia uregulują warunki oraz tryb uruchamiania środków dla agencji płatniczych na finansowanie oraz współfinansowanie płatności WPR, z uwzględnieniem konieczności terminowego przekazywania środków na rachunki beneficjentów WPR, jak również obowiązki prognostyczno-sprawozdawcze agencji płatniczych wobec Ministra Finansów oraz Jednostki Koordynującej w ramach WPR (tj. MRiRW). Ponadto reguluje się tryb postępowania ze środkami uzyskanymi przez agencje płatnicze z tytułu interwencyjnej sprzedaży towarów w ramach WPR, odzyskanych od beneficjentów nienależnie zrealizowanych płatności oraz kar i grzywien.

I tak:

W § 2 określono warunki uruchomienia środków dla agencji płatniczych, którymi są: sporządzenie zapotrzebowania na te środki wg formuły ustalonej w § 5 projektu i przekazanie

go w określonym terminie do właściwych ministrów. Warunkiem koniecznym do uruchamiania ww. środków będzie także terminowe prognozowanie wydatków w okresie miesięcznym „n+2”, zgodnie z projektowanym ust. 2 w § 10.

Projektowany § 3 określa tryb uruchomienia środków z rachunku w BGK.

Uruchamianie środków na współfinansowanie płatności WPR ustala projektowany § 4.

W § 5 projektu określono zawartość zapotrzebowania oraz ustalono termin dostarczenia tego zapotrzebowania do właściwych ministrów.

W projektowanym § 6 określono zasady zwrot środków z tytułu nienależnie pobranych płatności z EFRROW.

W projektowanym § 7 określono sposób postępowania ze środkami stanowiącymi ryczałtowy zwrot kosztów uzyskania kwot odzyskanych nienależnie wypłaconych płatności (ust. 1), zwrotami wraz z odsetkami nienależnie pobranych płatności, kar i grzywien z tym związanych – w części „krajowej” (ust. 4) jak i w części „unijnej” (ust. 6). Reguluje się ponadto sposób postępowania z kwotami niezrealizowanych płatności.

W związku z prowadzoną przez agencje płatnicze egzekucją od beneficjentów nienależnie pobranych płatności finansowanych w poprzednich latach z udziałem środków SG EFOiGR (tj. Funduszu finansującego WPR w okresie programowania 2004–06) – istnieje potrzeba uregulowania kwestii postępowania ze środkami uzyskanymi z ww. tytułu. Proponuje się w § 8, aby środki te stanowiły dochód środków europejskich z uwagi na stosowany przez KE tryb wzajemnych potrąceń należności w rozliczeniach z państwami członkowskimi (o odzyskane płatności KE pomniejsza się bieżące refundacje ze środków UE, stanowiące dochód budżetu środków europejskich).

W projektowanym § 9 proponuje się uregulować sposób postępowania ze środkami uzyskanymi w ramach działalności interwencyjnej. Środki ze sprzedaży interwencyjnej w ramach WPR, uzyskane przez agencję płatniczą, właściwą dla tych interwencji – pochodzą od zarejestrowanych beneficjentów – a zatem istnieje zasadność uregulowania sposobu postępowania także z tymi środkami. Wydatki na zakupy interwencyjne, jako jeden z wielu mechanizmów interwencyjnych na wspólnotowych rynkach rolnych w ramach WPR – są finansowane w ramach puli środków na finansowanie WPR, z wydatków środków europejskich. Wydatków na ww. zakupy Komisja Europejska nie refunduje, zaś sprzedaż ich następuje na polecenie lub za zgodą Komisji. Kwoty ze sprzedaży są do dyspozycji państwa członkowskiego, zaś w zależności od wyników działalności interwencyjnej, wygenerowany zysk na sprzedaży (czyli dodatnia różnica pomiędzy urzędową ceną zakupu a uzyskaną na rynku ceną sprzedaży dla danej partii towaru) – jest odprowadzany do Komisji (nie

bezpośrednio, a poprzez mechanizm potrąceń wzajemnych należności, tj. pomniejszenie kwoty refundacji ze środków EFRG). Z kolei ew. strata na sprzedaży jest pokrywana przez Komisję i stanowi ona dodatkowy element przekazywanej Polsce refundacji, obok innych kosztów związanych z zapasami interwencyjnymi (np. kosztami transportu i przechowywania). W związku z powyższym kwoty ze sprzedaży zapasów interwencyjnych w ramach WPR są ściśle powiązane ze środkami uzyskiwanymi od Komisji refundacji poniesionych wydatków i stanowią uzupełnienie tych refundacji, tak jak kwoty odzyskane od beneficjentów, o które są pomniejszane bieżące refundacje.

Wcześniej wspomniane obowiązki prognostyczno-sprawozdawcze reguluje projektowany § 10. Zauważa się, iż właściwe prognozowanie jest niezbędne dla terminowego przygotowania środków budżetu państwa, szczególnie w przypadku deficytu środków europejskich i konieczności odpowiednio wcześniejszego pozyskania środków na płatności WPR w ramach długu publicznego – zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych.

Proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z przepisami Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie nie zawiera norm technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597), dlatego nie podlega notyfikacji.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

<b>Nazwa projektu:</b> rozporządzenie Ministra Finansów w sprawie środków na realizację wspólnej polityki rolnej.  <b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Finansów  <b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Hanna Majszczyk  <b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu:</b> Tomasz Robaczyński, Dyrektor Departamentu Instytucji Płatniczej, tel. +48 22 634 37 04, e-mail: tomasz.robaczynski@mofnet.gov.pl	<b>Data sporządzenia:</b> 01.04.2015 r.  <b>Źródło:</b> prawo UE.  <b>Nr w wykazie prac:</b>
--	--

### OCENA SKUTKÓW REGULACJI

#### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Przepisy projektowanego rozporządzenia uregulują warunki oraz tryb uruchamiania środków dla agencji płatniczych na finansowanie oraz współfinansowanie płatności WPR z uwzględnieniem konieczności terminowego przekazywania środków na rachunki beneficjentów WPR, jak również obowiązki prognostyczno-sprawozdawcze agencji płatniczych wobec Ministra Finansów oraz Jednostki Koordynującej w ramach WPR (tj. MRiRW). Ponadto, reguluje się tryb postępowania ze środkami uzyskanymi przez agencje płatnicze z tytułu interwencyjnej sprzedaży towarów w ramach WPR, odzyskanych od beneficjentów nienależnie zrealizowanych płatności oraz kar i grzywien.

#### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Wskazanie w projekcie rozporządzenia zakresu, trybu, formy i terminów przekazywania zapotrzebowań na środki przez agencje płatnicze oraz informacji o dokonanych płatnościach.

#### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Kwestia jest wewnętrzną sprawą państw członkowskich – brak informacji o rozwiązaniach przyjętych w innych państwach członkowskich.

#### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Agencje Płatnicze			Obowiązek przekazywania do MF i MRiRW, zapotrzebowań, danych i informacji.

#### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia nie wymaga konsultacji społecznych, ponieważ dotyczy jednostek organizacyjnych pełniących funkcję agencji płatniczych.

#### 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2014 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0–10)	
<b>Dochody ogółem</b>													
budżet środków europejskich													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
<b>Wydatki ogółem</b>													
budżet środków europejskich													
budżet państwa													
JST													

pozostałe jednostki (oddzielnie)													
<b>Saldo ogółem (dochody – wydatki)</b>													
budżet środków europejskich													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Źródła finansowania													
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projekt rozporządzenia nie wpłynie na dochody i wydatki budżetu państwa oraz budżetów jednostek samorządu terytorialnego.												
<b>7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe</b>													
Skutki													
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0–10)					
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ... r.)	duże przedsiębiorstwa												
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw												
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe												
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa												
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw												
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe												
Niemierzalne													
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projekt rozporządzenia nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.												
<b>8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu</b>													
x nie dotyczy													
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).				<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy									
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:				<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:									
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.				<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy									
Komentarz													

**9. Wpływ na rynek pracy**

Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

**10. Wpływ na pozostałe obszary**

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne	<input type="checkbox"/> demografia	<input type="checkbox"/> informatyzacja
<input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny	<input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> zdrowie
<input type="checkbox"/> inne:		

Omówienie wpływu | Projekt rozporządzenia nie wpłynie na pozostałe obszary.

**11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego**

Przekazywanie zapotrzebowań, sprawozdań i informacji do Ministra Finansów i Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi jest zadaniem ciągłym.

**12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?**

Ze względu na charakter kwestii regulowanych w projekcie rozporządzenia nie przewiduje się ewaluacji efektów projektu oraz nie opracowano mierników.

**13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)**

Nie dotyczy.

## **ROZPORZĄDZENIE**

### **RADY MINISTRÓW**

z dnia

#### **w sprawie pożyczek z budżetu państwa na wyprzedzające finansowanie w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020**

Na podstawie art. 15 ust. 4 ustawy z dnia ... o finansowaniu wspólnej polityki rolnej (Dz. U. poz. ...) zarządza się, co następuje:

**§ 1.** Rozporządzenie określa szczegółowe warunki, tryb i terminy:

- 1) udzielania z budżetu państwa pożyczek na wyprzedzające finansowanie kosztów kwalifikowalnych ponoszonych na realizację operacji z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich, zwanego dalej „EFRROW”, w ramach następujących działań objętych Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020:
  - a) transfer wiedzy i działalność informacyjna,
  - b) usługi doradcze, usługi z zakresu zarządzania gospodarstwem rolnym i usługi z zastępstw,
  - c) podstawowe usługi i odnowa wsi na obszarach wiejskich,
  - d) współpraca,
  - e) wsparcie dla rozwoju lokalnego w ramach inicjatywy LEADER:
    - w zakresie poddziałania wsparcie na wdrożenie operacji w ramach strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność – w przypadku pożyczek udzielanych jednostkom samorządu terytorialnego,
    - na realizację operacji, o których mowa w art. 14 ust. 5 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o rozwoju lokalnym z udziałem lokalnej społeczności (Dz. U. poz. 378)
    - w przypadku pożyczek udzielanych lokalnym grupom działania;
- 2) rozliczania oraz zwrotu pożyczek, o których mowa w pkt 1, zwanych dalej „pożyczkami”.

**§ 2. 1.** Wniosek o udzielenie pożyczki jednostce samorządu terytorialnego lub lokalnej grupie działania, o których mowa w § 1, zwanymi dalej „pożyczkobiorcą”, składa się w Banku Gospodarstwa Krajowego, na formularzu udostępnionym przez ten Bank.

2. Wniosek o udzielenie pożyczki zawiera w szczególności wskazanie:

- 1) nazwy, siedziby i adresu pożyczkobiorcy;
- 2) kwoty wnioskowanej pożyczki;
- 3) operacji z udziałem środków EFRROW w ramach działań, o których mowa w § 1 pkt 1, na finansowanie której będzie przeznaczona pożyczka.

3. Do wniosku o udzielenie pożyczki dołącza się:

- 1) zatwierdzoną przez właściwy organ samorządu województwa listę operacji lub umowę o przyznaniu pomocy na realizację operacji z udziałem środków EFRROW w ramach odpowiedniego działania – w przypadku działań:
  - a) transfer wiedzy i działalność informacyjna,
  - b) usługi doradcze, usługi z zakresu zarządzania gospodarstwem rolnym i usługi z zastępstw,
  - c) podstawowe usługi i odnowa wsi na obszarach wiejskich,
  - d) współpraca;
- 2) pozytywną opinię właściwego organu samorządu województwa o przyznaniu pomocy lub umowę o przyznaniu pomocy na realizację operacji z udziałem środków EFRROW w ramach odpowiedniego działania – w przypadku działania wsparcie dla rozwoju lokalnego w ramach inicjatywy LEADER.

4. W przypadku gdy wniosek o udzielenie pożyczki nie spełnia wymagań, o których mowa w ust. 2 lub 3, Bank Gospodarstwa Krajowego wzywa do jego uzupełnienia w terminie wskazanym w tym wezwaniu.

**§ 3. 1.** Zawarcie umowy pożyczki między pożyczkobiorcą, a Bankiem Gospodarstwa Krajowego następuje nie później niż w terminie miesiąca od dnia złożenia kompletnego wniosku o udzielenie pożyczki.

2. Umowę, o której mowa w ust. 1, zawiera się na formularzu opracowanym przez Bank Gospodarstwa Krajowego i zatwierdzonym przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych.

3. Uruchomienie środków w ramach pożyczki następuje po przedłożeniu przez pożyczkobiorcę:

- 1) harmonogramu przekazywania transz pożyczki, opracowanego przez pożyczkobiorcę;
- 2) umowy o przyznaniu pomocy na realizację operacji z udziałem środków EFRROW w ramach działań, o których mowa w § 1 pkt 1.



4. Pożyczkobiorca informuje Bank Gospodarstwa Krajowego o zmianie harmonogramu przekazywania transz pożyczki, zgodnie z warunkami określonymi w umowie pożyczki, nie później niż 30 dni przed miesiącem uruchomienia transzy pożyczki, której dotyczy zmiana.

5. Bank Gospodarstwa Krajowego przekazuje środki transz pożyczki na pokrycie kosztów kwalifikowalnych związanych z realizacją operacji, której dotyczy pożyczka, na rachunek bankowy otwarty przez pożyczkobiorcę w Banku Gospodarstwa Krajowego do obsługi tej pożyczki, w terminie i w wysokości określonych w harmonogramie przekazywania transz pożyczki oraz zgodnie z warunkami określonymi w umowie pożyczki.

**§ 4. 1.** Bank Gospodarstwa Krajowego przekazuje ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych, do 15 dnia każdego miesiąca, zapotrzebowanie na środki z budżetu państwa na pożyczki wraz ze wskazaniem terminów ich przekazania na okres kolejnych 3 miesięcy.

2. Minister właściwy do spraw finansów publicznych przekazuje środki z budżetu państwa na pożyczki na podstawie umowy zawartej z Bankiem Gospodarstwa Krajowego, na rachunek bankowy prowadzony w Banku Gospodarstwa Krajowego wyodrębniony do obsługi tych pożyczek, w terminie i w wysokości wynikających z zapotrzebowania, o którym mowa w ust. 1.

3. Bank Gospodarstwa Krajowego przekazuje ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych oraz ministrowi właściwemu do spraw rozwoju wsi, do 15 dnia każdego miesiąca, informację o stanie wykorzystania środków z pożyczek w miesiącu poprzednim.

**§ 5.** Pożyczkobiorca ponosi koszty oprocentowania i prowizji związanych z udzieleniem pożyczki, przy czym:

- 1) oprocentowanie dla każdej transzy pożyczki ciągniętej w danym kwartale kalendarzowym jest równe 0,25 stopy rentowności 52-tygodniowych bonów skarbowych sprzedanych na ostatnim przetargu przeprowadzonym w miesiącu poprzedzającym ten kwartał;
- 2) prowizja wynosi 0,1% kwoty udzielonej pożyczki i jest płatna w dniu przekazania pierwszej transzy pożyczki.

**§ 6. 1.** Pożyczkobiorca dokonuje spłaty otrzymanej pożyczki wraz z odsetkami lub zwrotu niewykorzystanej części pożyczki na rachunek bankowy, o którym mowa w § 3 ust. 5.

2. Spłata odsetek naliczonych od kwoty wykorzystanej pożyczki następuje w okresach miesięcznych, w terminach określonych w umowie pożyczki.

3. Bank Gospodarstwa Krajowego przekazuje środki, o których mowa w ust. 1, tytułem ich zwrotu do budżetu państwa, do następnego dnia po dniu ich otrzymania na rachunek bankowy wskazany przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych w umowie, o której mowa w § 4 ust. 2.

§ 7. 1. Rozliczenia pożyczki z pożyczkobiorcą dokonuje Bank Gospodarstwa Krajowego w terminie miesiąca od dnia jej całkowitej spłaty wraz z odsetkami lub zwrotu niewykorzystanej części pożyczki i informuje pożyczkobiorcę o dokonanych rozliczeniach, zgodnie z warunkami określonymi w umowie pożyczki.

2. Bank Gospodarstwa Krajowego przekazuje ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych informację o dokonanych rozliczeniach, w podziale na poszczególne działania, o których mowa w § 1 pkt 1, do 10 dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym dokonano rozliczenia pożyczki.

§ 8. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**PREZES  
RADY MINISTRÓW**

## UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie pożyczek z budżetu państwa na wyprzedzające finansowanie w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 15 ust. 4 ustawy z dnia ... o finansowaniu wspólnej polityki rolnej (Dz. U. poz. ...). Przepis ten zobowiązuje Radę Ministrów do określenia szczegółowych warunków, trybu i terminów udzielania z budżetu państwa pożyczek:

- 1) jednostkom samorządu terytorialnego – na wyprzedzające finansowanie kosztów kwalifikowalnych ponoszonych na realizację operacji w ramach działań:
  - a) transfer wiedzy i działalność informacyjna,
  - b) usługi doradcze, usługi z zakresu zarządzania gospodarstwem rolnym i usługi z zastępstw,
  - c) podstawowe usługi i odnowa wsi na obszarach wiejskich,
  - d) współpraca,
  - e) wsparcie dla rozwoju lokalnego w ramach inicjatywy LEADER w zakresie poddziałania wsparcie na wdrożenie operacji w ramach strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność,
- 2) lokalnym grupom działania, realizującym operacje, o których mowa w art. 14 ust. 5 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o rozwoju lokalnym z udziałem lokalnej społeczności (Dz. U. poz. 378) – na wyprzedzające finansowanie kosztów kwalifikowalnych ponoszonych na realizację operacji w ramach działania wsparcie dla rozwoju lokalnego w ramach inicjatywy LEADER

– do wysokości udziału z Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) oraz rozliczania i zwrotu tych pożyczek, w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020.

Zgodnie z art. 13 ust. 3 ustawy, wyżej wymienione podmioty mogą otrzymać środki finansowe na wyprzedzające finansowanie kosztów kwalifikowalnych na realizację tych działań z oprocentowanej pożyczki udzielanej przez Bank Gospodarstwa Krajowego.

W przepisie § 2 projektowanego rozporządzenia określono, że udzielenie pożyczki będzie następować na podstawie wniosku składanego w Banku Gospodarstwa Krajowego na formularzu udostępnionym przez ten Bank. Proponowane rozwiązanie ma na względzie ułatwienie wnioskodawcom ubiegania się o przyznanie tej pożyczki i jednocześnie możliwe szybkie rozpatrzenie tego wniosku przez Bank.

Przewidziany w projekcie rozporządzenia obowiązek dołączania do wniosku zatwierdzonej przez właściwy organ samorządu województwa listy operacji lub pozytywnej opinii tego organu o przyznaniu pomocy w przypadku lokalnych grup działania ma na celu zapewnienie, że wnioskodawcy, którzy ubiegają się o udzielenie pożyczek mają realną możliwość uzyskania pomocy finansowej w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020. Dodatkowo dopuszcza się możliwość składania wraz z wnioskiem o udzielenie pożyczki nie tylko zatwierdzonej przez właściwy organ samorządu województwa listy operacji albo pozytywnej opinii właściwego organu samorządu województwa, ale także alternatywnie umowy o przyznaniu pomocy na realizację operacji z udziałem środków EFRRROW zawartej przez beneficjenta z samorządem województwa.

Zgodnie z § 3 projektu rozporządzenia umowę pożyczki Bank Gospodarstwa Krajowego będzie zawierał z wnioskodawcą nie później niż w terminie jednego miesiąca od dnia złożenia kompletnego wniosku o udzielenie tej pożyczki. Umowa pożyczki zawierana będzie na formularzu zatwierdzonym przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych. Proponowane rozwiązanie ma na względzie możliwie sprawne i przejrzyste przekazywanie środków publicznych.

Uruchomienie środków w ramach pożyczki następować będzie po przedłożeniu harmonogramu przekazywania transz pożyczki, opracowanego przez pożyczkobiorcę, oraz zawarciu umowy o przyznaniu pomocy pomiędzy pożyczkobiorcą, a właściwym organem samorządu województwa, tj. zgodnie z art. 41 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2013 r. poz. 596, z późn. zm.) – zarządem województwa.

Obowiązek dołączenia umowy o przyznaniu pomocy gwarantuje, że wniosek o przyznanie pomocy został oceniony pozytywnie przez właściwy organ i operacja, na sfinansowanie, której pożyczkobiorca ubiega się o środki kwalifikuje się do wsparcia w ramach PROW 2014–2020, a przewidywane do poniesienia koszty są kwalifikowalne. Ostateczna decyzja odnośnie kwalifikowalności poniesionego wydatku będzie dokonywana na etapie wniosku o płatność, składanego przez pożyczkobiorcę zgodnie z akredytowanymi procedurami po zrealizowaniu operacji. Otrzymanie refundacji z agencji płatniczej oznaczać będzie, że poniesione wydatki zostały uznane za kwalifikowalne. Ze środków finansowych uzyskanych z agencji płatniczej będzie następować zwrot udzielonej pożyczki.

Środki finansowe z tytułu udzielonej pożyczki będą przekazywane przez Bank Gospodarstwa Krajowego na rachunek bankowy pożyczkobiorcy otwarty do tego celu w Banku Gospodarstwa Krajowego, na podstawie harmonogramu uruchamiania transz pożyczki. Przed dokonaniem płatności Bank Gospodarstwa Krajowego będzie weryfikował

dyspozycje płatności pod względem zgodności z realizacją operacji, których dotyczy pożyczka. Odrębny rachunek bankowy do obsługi pożyczki będzie otwierany w Banku Gospodarstwa Krajowego na wniosek pożyczkobiorcy.

Koszty oprocentowania i prowizji związanych z udzielaną pożyczką, pokrywa pożyczkobiorca. Ma to zapewnić prawidłowe wydatkowanie środków z budżetu państwa. Jednocześnie zaproponowana w projektowanym rozporządzeniu wysokość oprocentowania dla każdej transzy pożyczki ciągniętej w danym kwartale kalendarzowym wynosząca 0,25 stopy rentowności 52-tygodniowych bonów skarbowych sprzedanych na ostatnim przetargu przeprowadzonym w miesiącu poprzedzającym, ten kwartał oraz prowizja, która wynosić będzie 0,1% kwoty udzielonej pożyczki, w porównaniu do braku możliwości uzyskania pożyczki z innych instytucji finansowych na takich warunkach, są korzystne dla potencjalnych pożyczkobiorców.

Zgodnie z art. 14 ust. 1 ustawy z dnia ... o finansowaniu wspólnej polityki rolnej pożyczkobiorca jest zobowiązany do spłaty pożyczki ze środków otrzymanych z agencji płatniczej po zrealizowaniu operacji, w terminie 10 dni od dnia otrzymania środków z agencji płatniczej. W przypadku nieotrzymania środków z agencji płatniczej w całości lub w części z powodu niespełnienia wymogu do otrzymania refundacji, tj. w szczególności gdy poniesione wydatki nie mogły być uznane za kwalifikowalne, pożyczkobiorca spłacać będzie pożyczkę z wraz z odsetkami określonymi jak dla zaległości podatkowych, w terminie 60 dni od dnia otrzymania informacji o odmowie wypłaty środków z tytułu tej pomocy. Również w przypadku wykorzystania pożyczki niezgodnie z przeznaczeniem, pobrania jej nienależnie lub w nadmiernej wysokości, pożyczkobiorca zwraca pożyczkę, w części wykorzystanej niezgodnie z przeznaczeniem, pobranej nienależnie lub w nadmiernej wysokości wraz z odsetkami określonymi jak dla zaległości podatkowych w terminie 14 dni od dnia doręczenia wezwania do ich zwrotu.

W § 6 projektu rozporządzenia przewidziano, że zwrot odsetek naliczonych od kwoty uruchomionej pożyczki będzie następować w okresach miesięcznych w terminach wskazanych w umowie pożyczki. Beneficjent będzie zwracał pożyczkę wraz z odsetkami na rachunek bankowy wskazany w umowie pożyczki.

Rozliczenia pożyczki będzie dokonywał Bank Gospodarstwa Krajowego w terminie miesiąca od dnia spłaty wraz z odsetkami lub zwrotu niewykorzystanej części pożyczki. O rozliczeniu pożyczki Bank Gospodarstwa Krajowego poinformuje ministra właściwego do spraw finansów publicznych w terminie 10 dni po miesiącu, w którym pożyczka została rozliczona, a także pożyczkobiorcę.

Pożyczka zostanie uznana za rozliczoną, jeżeli zostanie spłacona w całości wraz z odsetkami lub zostanie spłacona jej wykorzystana część wraz z odsetkami i zwrócona zostanie jej niewykorzystana część. Bank Gospodarstwa Krajowego będzie informował pożyczkobiorcę o dokonanym rozliczeniu, zgodnie z warunkami określonymi w umowie pożyczki.

Poza regulacjami zawartymi w ustawie z dnia ... o finansowaniu wspólnej polityki rolnej, projektowanym rozporządzeniu i innych przepisach, szczegółowe obowiązki pożyczkobiorcy będzie regulowała umowa pożyczki zawierana między pożyczkobiorcą, a Bankiem Gospodarstwa Krajowego.

Proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie nie znajduje się w programie prac legislacyjnych Rady Ministrów na okres lipiec–grudzień 2015 r.

Projektowane rozporządzenie nie zawiera norm technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597), dlatego nie podlega notyfikacji.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi i Rządowego Centrum Legislacji.

<p><b>Nazwa projektu:</b> rozporządzenie Rady Ministrów w sprawie pożyczek z budżetu państwa na wyprzedzające finansowanie w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020.</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Kazimierz Plocke</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu:</b> Aleksandra Szelałowska, Dyrektor Departamentu Finansów, tel. +48 22 623 20 21, e-mail: <a href="mailto:aleksandra.szelałowska@minrol.gov.pl">aleksandra.szelałowska@minrol.gov.pl</a></p>	<p><b>Data sporządzenia:</b> 17.03.2015 r.</p> <p><b>Źródło:</b> prawo UE.</p> <p><b>Nr w wykazie prac:</b></p>
--	---

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Umożliwienie wypłaty wyprzedzającego finansowania z budżetu państwa beneficjentom działań Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich 2014–2020, w formie pożyczki z Banku Gospodarstwa Krajowego, wymienionych w art. 13 ust. 1 ustawy z dnia ... o finansowaniu wspólnej polityki rolnej, a mianowicie:

- a) transfer wiedzy i działalność informacyjna,
- b) usługi doradcze, usługi z zakresu zarządzania gospodarstwem rolnym i usługi z zastępstw,
- c) podstawowe usługi i odnowa wsi na obszarach wiejskich,
- d) współpraca,
- e) wsparcie dla rozwoju lokalnego w ramach inicjatywy LEADER w zakresie poddziałania wsparcie na wdrożenie operacji w ramach strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność – w przypadku pożyczek udzielanych jednostkom samorządu terytorialnego,
- f) wsparcie dla rozwoju lokalnego w ramach inicjatywy LEADER – w przypadku pożyczek udzielanych lokalnym grupom działania.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

W celu umożliwienia rozpoczęcia realizacji operacji bez konieczności oczekiwania na zwrot środków proponuje się mechanizm wyprzedzającego finansowania.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Opracowywanie wewnętrznych rozwiązań dotyczących uruchamiania środków z budżetu państwa trwają równoległe w poszczególnych państwach członkowskich UE. Na tym etapie brak jest informacji o rozwiązaniach przyjętych w innych państwach członkowskich.

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Jednostki samorządu terytorialnego w ramach działań: transfer wiedzy i działalność informacyjna, usługi doradcze, usługi z zakresu zarządzania gospodarstwem rolnymi usługi z zastępstw, podstawowe usługi i odnowa na obszarach wiejskich, współpraca, LEADER w zakresie poddziałania wsparcie na wdrożenie operacji w ramach strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność	wszyscy, którzy wystąpią do BGK o wyprzedzające finansowanie kosztów kwalifikowalnych spełnią wymagane warunki i podpisana zostanie umowa o pożyczkę	PROW 2014–2020	Wyprzedzające finansowanie kosztów kwalifikowalnych w wysokości do 63,63% kwoty przyznanej pomocy

Lokalne grupy działania realizujące operacje, o których mowa w art. 14 ust. 5 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o rozwoju lokalnym z udziałem lokalnej społeczności (Dz. U. poz. 378) w ramach działania wsparcie dla rozwoju lokalnego w ramach inicjatywy LEADER	wszyscy, którzy wystąpią do BGK o wyprzedzające finansowanie kosztów kwalifikowalnych spełnią wymagane warunki i podpisana zostanie umowa o pożyczkę	PROW 2014–2020	Wyprzedzające finansowanie pomocy w wysokości do 63,63% kwoty przyznanej pomocy
--	--	----------------	---

## 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia zostanie przesłany do konsultacji publicznych i uzgodnień z członkami Rady Ministrów. W szczególności został przekazany do: Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych, Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych, Sekretariatu Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”, Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego Rolników Indywidualnych „Solidarność”, Związku Zawodowego Rolnictwa „Samoobrona”, Krajowego Związku Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych, Federacji Związków Pracodawców – Dzierżawców i Właścicieli Rolnych, Związku Zawodowego Centrum Narodowe Młodych Rolników, Federacji Branżowych Związków Producentów Rolnych, Krajowej Rady Izb Rolniczych, Krajowej Izby Gospodarczej: Komitet Rolnictwa i Obrotu Rolnego, Związku Zawodowego Rolników „Ojczyzna”, Forum Aktywizacji Obszarów Wiejskich, Krajowej Rady Spółdzielczej, Związku Zawodowego Rolników Rzeczypospolitej „Solidarni”, Związku Zawodowego Pracowników Rolnictwa w RP, Krajowego Związku Rewizyjnego Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych, Konfederacji Lewiatan, Związku Rzemiosła Polskiego, Business Centre Club, Forum Związków Zawodowych, Związku Zawodowego Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”, Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej, Związku Zawodowego Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”, Krajowego Związku Grup Producentów Rolnych, Rady Działalności Pożytku Publicznego.

Ponadto projekt ustawy został przekazany do zaopiniowania do: Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa oraz Banku Gospodarstwa Krajowego.

## 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2014 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0–10)
<b>Dochody ogółem</b>	0	33	120	131	250	250	206	206	206	247	0	1 649
budżet środków europejskich	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	33	120	131	250	250	206	206	206	247	0	1 649
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
<b>Wydatki ogółem</b>	11	178	224	206	206	206	206	206	206	0	0	1 649
budżet środków europejskich	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	11	178	224	206	206	206	206	206	206	0	0	1 649
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
<b>Saldo ogółem (dochody – wydatki)</b>	-11	-145	-104	-75	44	44	0	0	0	247	0	0
budżet środków europejskich	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	-11	-145	-104	-75	44	44	0	0	0	247	0	0
JST												



pozostałe jednostki (oddzielnie)															
Źródła finansowania	Budżet państwa.														
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>W projekcie rozporządzenia zaproponowano wcześniejsze uruchomienie środków zaplanowanych w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich 2014–2020, na realizację którego przewidziano środki finansowe w wysokości 13 513 mln euro (43 967 mln zł), z tego z budżetu środków europejskich 8 598 mln euro (28 002 mln zł), z budżetu państwa 4 630 mln euro (14 406 mln zł) i budżetów jednostek samorządu terytorialnego w wysokości 285 mln euro (1 559 mln zł).</p> <p>Skutki uruchomienia środków wyprzedzającego finansowania w formie pożyczek z Banku Gospodarstwa Krajowego wykazano w ramach prac nad projektem ustawy o finansowaniu wspólnej polityki rolnej (UC160). Wskazywanie dodatkowych skutków dla finansów publicznych w ramach projektu rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie pożyczek z budżetu państwa na wyprzedzające finansowanie w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 oznaczałoby powtórne wykazywanie kwot, które już zostały określone w projekcie ustawy. Należy więc traktować przedstawione dane jedynie jako materiał informacyjny. Wydatki z budżetu państwa nie przekroczą kwot wykazanych w ocenie skutków regulacji opracowanych do projektu ustawy o finansowaniu wspólnej polityki rolnej.</p> <p>W wydatkach budżetu państwa wykazano wkład UE, tj. udzielone przez Bank Gospodarstwa Krajowego pożyczki na wyprzedzające finansowanie, dochody z spłat pożyczek po otrzymaniu refundacji z Komisji Europejskiej poniesionych wydatków wykazano również jako dochody budżetu państwa.</p> <p>Do wyliczeń przyjęto dane przekazane do Wieloletniego Planu Finansowego Państwa na lata 2015–2018 oraz analogiczne wielkości na kolejne lata 2019–2023. W związku z zakończeniem realizacji PROW 2014–2020 w roku 2023, nie planuje się wydatków z tego tytułu w latach 2024–2025.</p>														

**7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe**

		Skutki											
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0–10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ... r.)	duże przedsiębiorstwa												
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw												
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe												
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa												
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw												
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Skala oddziaływania PROW 2014–2020 na konkurencyjność sektora rolnego jest silnie związana z kwotą wsparcia przeznaczanego na realizację instrumentów wsparcia bezpośrednio wpływających na tą konkurencyjność.											
Niemierzalne													

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

**8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu**

x nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy

<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz	
<b>9. Wpływ na rynek pracy</b>	
Wejście w życie projektowanego rozporządzenia będzie miało pozytywny wpływ na rynek pracy, przez m.in. zapewnienie dodatkowego dochodu beneficjentom programu rozwoju obszarów wiejskich.	
<b>10. Wpływ na pozostałe obszary</b>	
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne X sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe
	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia będzie miało pozytywny wpływ na sytuację i rozwój regionalny. Dzięki możliwości wcześniejszego skorzystania ze środków unijnych przeznaczonych na PROW 2014–2020 możliwe będzie zwiększenie m.in. aktywizacji społeczności wiejskich w ramach lokalnych grup działania, które nie będą zmuszone do oczekiwania na refundację poniesionych wydatków z agencji płatniczej.
<b>11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</b>	
Pełne wykonanie przepisów projektowanego aktu prawnego nastąpi w 2023 r., po zakończeniu realizacji Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich 2014–2020.	
<b>12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?</b>	
<p>Zgodnie z art. 72 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1305/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) i uchylające rozporządzenie Rady (WE) nr 1698/2005 (Dz. Urz. UE L 347, str. 487), instytucja zarządzająca oraz komitet monitorujący monitorują jakość realizacji programu poprzez wskaźniki finansowe oraz wskaźniki produktów i celów. Wskaźniki monitorowania zostaną zdefiniowane dla PROW 2014–2020 w systemie monitorowania i ewaluacji określonym na poziomie unijnym, przy uwzględnieniu specyfiki poszczególnych działań realizowanych w ramach Programu.</p> <p>Zgodnie z art. 69 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1305/2013 wskaźniki monitorowania powiązane są ze strukturą i celami ram polityki rozwoju obszarów wiejskich oraz umożliwiają ocenę postępów, skuteczność i efektywność w zakresie realizacji polityki w stosunku do celów na poziomie unijnym oraz krajowym. Dane dla celów monitorowania będą gromadzone na poziomie operacji, działań i celów szczegółowych.</p>	
<b>13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)</b>	
Brak.	

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI<sup>1)</sup>**

z dnia

**w sprawie szczegółowych warunków i trybu udzielania, rozliczania i zwrotu zaliczek  
oraz form i sposobu zabezpieczania wypłaconych zaliczek w ramach Programu Rozwoju  
Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020**

Na podstawie art. 21 ust. 5 ustawy z dnia ... o finansowaniu wspólnej polityki rolnej (Dz. U. poz. ...) zarządza się, co następuje:

**§ 1.** Rozporządzenie określa:

- 1) szczegółowe warunki i tryb udzielania, rozliczania i zwrotu zaliczek,
  - 2) formy i sposób zabezpieczania wypłaconych zaliczek
- w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020.

**§ 2. 1.** Zaliczka jest udzielana beneficjentowi, jeżeli przewiduje to umowa o przyznaniu pomocy, o której mowa w art. 34 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. poz. 349), zwana dalej „umową o przyznaniu pomocy”.

2. Zaliczka jest wypłacana beneficjentowi w terminie, wysokości i w sposób określony w umowie o przyznaniu pomocy.

3. W przypadku, gdy umowa o przyznaniu pomocy przewiduje wypłatę zaliczki w kilku transzach, wypłata drugiej i kolejnych transz jest uzależniona od rozliczenia określonej w umowie o przyznaniu pomocy części, nie niższej jednak niż 70%, dotychczas otrzymanej zaliczki.

4. Zaliczka jest przekazywana na wyodrębniony rachunek bankowy beneficjenta przeznaczony wyłącznie do obsługi tej zaliczki.

<sup>1)</sup> Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 września 2014 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 1261).

5. W przypadku gdy o wypłatę zaliczki wnioskuje podmioty wspólnie ubiegające się o przyznanie pomocy, zaliczka może być przekazana na rachunki bankowe wskazane przez te podmioty, w terminie i wysokości określonych w umowie o przyznaniu pomocy. Przepis ust. 4 stosuje się odpowiednio.

**§ 3.** 1. Rozliczenie zaliczki polega na wykazaniu przez beneficjenta wydatków kwalifikowalnych we wniosku o płatność, o którym mowa w art. 38 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020, zwanego dalej „wnioskiem o płatność”, w terminach i na warunkach określonych w umowie o przyznaniu pomocy, lub na zwrocie zaliczki.

2. Zaliczka może zostać rozliczona na cele szczegółowe, o których mowa w części 6 załącznika I do rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) nr 808/2014 z dnia 17 lipca 2014 r. ustanawiającego zasady stosowania rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1305/2013 w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) (Dz. Urz. UE L 227 z 31.07.2014), na które została przekazana.

3. Zmiana celów szczegółowych, o których mowa w ust. 2, wymaga zmiany umowy o przyznaniu pomocy.

4. Do wniosku o płatność, składanego w celu rozliczenia zaliczki, dołącza się aktualny wyciąg z rachunku bankowego, o którym mowa w § 2 ust. 4.

5. Odsetki naliczone przez bank od dnia wpływu środków na rachunek bankowy, o którym mowa w § 2 ust. 4, od środków pozostających na tym rachunku bankowym, powiększają kwotę udzielonej pomocy i podlegają rozliczeniu we wniosku o płatność, lub ich zwrocie.

**§ 4.** 1. Zabezpieczenie, o którym mowa w § 1 pkt 2, ustanawiane jest w wysokości co najmniej równowartości najwyższej transzy zaliczki wynikającej z umowy o przyznaniu pomocy, w jednej lub kilku z następujących form:

- 1) pieniężnej;
- 2) poręczenia bankowego lub poręczenia spółdzielczej kasy oszczędnościowo-kredytowej, z tym że zobowiązanie kasy jest zawsze zobowiązaniem pieniężnym;
- 3) gwarancji bankowej;

- 4) gwarancji ubezpieczeniowej;
- 5) weksla z poręczeniem wekslowym banku lub spółdzielczej kasy oszczędnościowo-kredytowej;
- 6) zastawu na papierach wartościowych emitowanych przez Skarb Państwa lub jednostkę samorządu terytorialnego;
- 7) zastawu rejestrowego na zasadach określonych w przepisach o zastawie rejestrowym i rejestrze zastawów; w przypadku gdy mienie objęte zastawem może stanowić przedmiot ubezpieczenia, zastaw ustanawiany jest wraz z cesją praw z polisy ubezpieczenia mienia będącego przedmiotem zastawu;
- 8) poręczenia według prawa cywilnego.

2. Forma zabezpieczenia, o której mowa w ust. 1, jest wybierana przez:

- 1) Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa – w przypadku działań i poddziałań, wymienionych w art. 20 ust. 1 pkt 1 lit. a i b, ust. 2 i ust. 4 ustawy z dnia ... o finansowaniu wspólnej polityki rolnej (Dz. U. poz. ...), zwanej dalej „ustawą”,
- 2) Agencję Rynku Rolnego – w przypadku działania wymienionego w art. 20 ust. 1 pkt 3 ustawy,
- 3) samorząd województwa – w przypadku działania wymienionego w art. 20 ust. 1 pkt 5 ustawy

– przy zawieraniu umowy o przyznaniu pomocy.

3. Zabezpieczenie, o którym mowa w § 1 pkt 2, jest ustanawiane na okres nie krótszy niż okres od dnia zawarcia umowy o przyznaniu pomocy do dnia wskazanego jako dzień złożenia wniosku o płatność, składanego w celu rozliczenia zaliczki, z uwzględnieniem dodatkowych 3 miesięcy niezbędnych do rozliczenia tej zaliczki.

4. W przypadkach, o których mowa w § 2 ust. 5, przepisy ust. 1–3 stosuje się do każdego podmiotu odrębnie.

5. Zabezpieczenie, o którym mowa w § 1 pkt 2, może zostać zwolnione po rozliczeniu zaliczki.

**§ 5.** Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER ROLNICTWA I ROZWOJU WSI**

**W porozumieniu:**

**MINISTER FINANSÓW**

## UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w przepisie art. 21 ust. 5 ustawy z dnia ... o finansowaniu wspólnej polityki rolnej (Dz. U. poz. ...).

Zaliczki dla beneficjentów Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (PROW 2014–2020), mogą być wypłacane na podstawie art. 42 ust. 2, art. 45 ust. 4 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1305/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) i uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1698/2005 (Dz. Urz. UE L 347, z 20.12.2013, str. 487).

Zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia ... o finansowaniu wspólnej polityki rolnej, beneficjenci PROW 2014–2020 mogą otrzymać zaliczkę na realizację operacji w ramach działań:

- 1) inwestycje w środki trwałe w zakresie poddziałań:
  - a) wsparcie inwestycji w gospodarstwach rolnych,
  - b) wsparcie inwestycji w przetwarzanie produktów rolnych, obrót nimi lub ich rozwój,
- 2) przywracanie potencjału produkcji rolnej zniszczonego w wyniku klęsk żywiołowych i katastrof oraz wprowadzanie odpowiednich środków zapobiegawczych,
- 3) współpraca,
- 4) rozwój gospodarstw i działalności gospodarczej w zakresie poddziałania wsparcie inwestycji w tworzenie i rozwój działalności pozarolniczej,
- 5) wsparcie dla rozwoju lokalnego w ramach inicjatywy LEADER, z wyłączeniem pomocy wypłacanej w formie, o której mowa w art. 67 ust. 1 lit. c rozporządzenia nr 1303/2013

– objętych PROW 2014–2020.

Zgodnie z art. 42 ust. 2 rozporządzenia nr 1305/2013, zaliczka może być udzielona lokalnej grupie działania do 50% wsparcia publicznego związanego z kosztami bieżącymi i kosztami aktywizacji. Zgodnie z art. 45 ust. 5 rozporządzenia nr 1305/2013, beneficjenci wsparcia inwestycyjnego mogą otrzymać zaliczkę do 50% pomocy publicznej związanej z daną inwestycją.

Natomiast zgodnie z art. 63 rozporządzenia nr 1305/2013, wypłacenie zaliczki podlega ustanowieniu gwarancji bankowej lub równoważnej gwarancji odpowiadającej 100% kwoty zaliczki. W przypadku beneficjentów publicznych zaliczki wypłaca się gminom, władzom

regionalnym i ich stowarzyszeniom, a także podmiotom prawa publicznego. Gwarancja może być zwolniona gdy agencja płatnicza stwierdzi, że kwota rzeczywistych wydatków odpowiadających wkładowi publicznemu związanemu z operacją przekracza kwotę zaliczki.

Proponuje się, aby zaliczka była udzielana i wypłacana na podstawie umowy o przyznaniu pomocy, w której zostanie określony termin, wysokość, sposób oraz ewentualne transze wypłaty zaliczki. W przypadku, gdy zaliczka będzie wypłacana w transzach, druga i kolejne transze będą mogły być wypłacone po rozliczeniu 70% dotychczas otrzymanej zaliczki.

Zaliczka będzie przekazywana na wyodrębniony rachunek bankowy beneficjenta przeznaczony wyłącznie do obsługi tej zaliczki. Wyciąg bankowy z tego rachunku będzie dołączony do wniosków o płatność rozliczających zaliczkę.

Rozliczenie zaliczki będzie polegało na wykazaniu we wnioskach o płatność poniesionych wydatków kwalifikowalnych, lub na zwrocie zaliczki, w terminach i na warunkach określonych w umowie o przyznaniu pomocy.

Zaliczka będzie wypłacana beneficjentowi po ustanowieniu i wniesieniu przez niego zabezpieczenia należnego wykonania zobowiązań wynikających z umowy o przyznaniu pomocy (art. 21 ust. 4 ustawy o finansowaniu wspólnej polityki rolnej). Proponuje się, aby zabezpieczenie ustanawiane było co najmniej w równowartości najwyższej transzy zaliczki wynikającej z umowy o przyznaniu pomocy w jednej lub kilku następujących form:

- 1) pieniężnej,
- 2) poręczenia bankowego lub poręczenia spółdzielczej kasy oszczędnościowo-kredytowej, z tym, że zobowiązanie kasy jest zawsze zobowiązaniem pieniężnym,
- 3) gwarancji bankowej,
- 4) gwarancji ubezpieczeniowej,
- 5) weksła z poręczeniem wekslowym banku lub spółdzielczej kasy oszczędnościowo-kredytowej,
- 6) zastawu na papierach wartościowych emitowanych przez Skarb Państwa lub jednostkę samorządu terytorialnego,
- 7) zastawu rejestrowego na zasadach określonych w przepisach o zastawie rejestrowym i rejestrze zastawów; w przypadku gdy mienie objęte zastawem może stanowić przedmiot ubezpieczenia, zastaw ustanawiany jest wraz z cesją praw z polisy ubezpieczenia mienia będącego przedmiotem zastawu,
- 8) poręczenia według prawa cywilnego.

Wyboru formy zabezpieczenia będzie dokonywała instytucja, z którą beneficjent zawarł umowę o przyznaniu pomocy, tj. w zależności od działania: Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, Agencja Rynku Rolnego albo samorząd województwa.

Zabezpieczenie będzie ustanawiane na okres dnia zawarcia umowy o przyznaniu pomocy do dnia złożenia wniosku o płatność, składanego w celu rozliczenia zaliczki, wydłużonego o 3 miesiące. Zabezpieczenie będzie mogło zostać zwolnione dopiero po rozliczeniu zaliczki przez agencję płatniczą.

Proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z przepisami Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie nie zawiera norm technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597) dlatego nie podlega notyfikacji.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.), projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony na stronie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Projektowane rozporządzenie zostanie wpisane do wykazu prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.



<p><b>Nazwa projektu:</b> rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie szczegółowych warunków i trybu udzielania, rozliczania i zwrotu zaliczek oraz form i sposobu zabezpieczania wypłaconych zaliczek w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020.</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Kazimierz Plocke</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu:</b> Aleksandra Szelałowska, Dyrektor Departamentu Finansów, tel. +48 22 623 20 21, e-mail: aleksandra.szelałowska@minrol.gov.pl</p>	<p><b>Data sporządzenia:</b> 01.04.2015 r.</p> <p><b>Źródło:</b> prawo UE.</p> <p><b>Nr w wykazie prac:</b></p>
--	---

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Umożliwienie wypłaty zaliczek beneficjentom działań Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich 2014-2020, wymienionych w art. 20 ust. 1 ustawy z dnia ... o finansowaniu wspólnej polityki rolnej, a mianowicie:

- 1) inwestycje w środki trwałe w zakresie poddziałań:
  - a) wsparcie inwestycji w gospodarstwach rolnych,
  - b) wsparcie inwestycji w przetwarzanie produktów rolnych, obrót nimi lub ich rozwój,
- 2) przywracanie potencjału produkcji rolnej zniszczonego w wyniku klęsk żywiołowych i katastrof oraz wprowadzanie odpowiednich środków zapobiegawczych,
- 3) współpraca,
- 4) rozwój gospodarstw i działalności gospodarczej w zakresie poddziałania wsparcie inwestycji w tworzenie i rozwój działalności pozarolniczej,
- 5) wsparcie dla rozwoju lokalnego w ramach inicjatywy LEADER, z wyłączeniem pomocy wypłacanej w formie, o której mowa w art. 67 ust. 1 lit. c rozporządzenia nr 1303/2013 – objętych PROW 2014–2020.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

W celu umożliwienia rozpoczęcia realizacji operacji bez konieczności oczekiwania na zwrot środków proponuje się wypłatę zaliczki.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Opracowywanie wewnętrznych rozwiązań dotyczących uruchamiania zaliczek trwają równoległe w poszczególnych państwach członkowskich UE. Na tym etapie brak jest informacji o rozwiązaniach przyjętych w innych państwach członkowskich.

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Beneficjenci działań PROW 2014–2020: 1) inwestycje w środki trwałe w zakresie poddziałań: a) wsparcie inwestycji w gospodarstwach rolnych, b) wsparcie inwestycji w przetwarzanie produktów rolnych, obrót nimi lub ich	wszyscy, którzy wystąpią do ARiMR o wypłatę zaliczki, spełnią wymagane warunki i podpisana zostanie umowa o przyznaniu pomocy	PROW 2014–2020	Zaliczki w wysokości 50% pomocy publicznej przeznaczonej na daną inwestycję.

rozwój, 2) przywracanie potencjału produkcji rolnej zniszczonego w wyniku klęsk żywiołowych i katastrof oraz wprowadzanie odpowiednich środków zapobiegawczych, 3) współpraca, 4) rozwój gospodarstw i działalności gospodarczej w zakresie poddziałania wsparcie inwestycji w tworzenie i rozwój działalności pozarolniczej.			
Beneficjenci działania PROW 2014–2020 wsparcie dla rozwoju lokalnego w ramach inicjatywy LEADER	wszyscy, którzy zawnioskują o wypłatę zaliczki i spełnią wymagane warunki, wniosek zostanie oceniony pozytywnie i podpisana zostanie umowa o przyznaniu pomocy	PROW 2014–2020	Zaliczki w wysokości 50% kwoty wsparcia publicznego związanego z kosztami bieżącymi i kosztami aktywizacji.

## 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia zostanie przesłany do konsultacji publicznych i uzgodnień z członkami Rady Ministrów. W szczególności został przekazany do: Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych, Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych, Sekretariatu Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”, Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego Rolników Indywidualnych „Solidarność”, Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego „Solidarność”, Związku z Przedsiębiorców i Pracodawców, Związku Zawodowego Rolnictwa „Samoobrona”, Krajowego Związku Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych, Federacji Związków Pracodawców – Dzierżawców i Właścicieli Rolnych, Związku Zawodowego Centrum Narodowe Młodych Rolników, Federacji Branżowych Związków Producentów Rolnych, Krajowej Rady Izb Rolniczych, Krajowej Izby Gospodarczej: Komitet Rolnictwa i Obrotu Rolnego, Związku Zawodowego Rolników „Ojczyzna”, Forum Aktywizacji Obszarów Wiejskich, Krajowej Rady Spółdzielczej, Związku Zawodowego Rolników Rzeczypospolitej „Solidarni”, Związku Zawodowego Pracowników Rolnictwa w RP, Krajowego Związku Rewizyjnego Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych, Konfederacji Lewiatan, Związku Rzemiosła Polskiego, Business Centre Club, Forum Związków Zawodowych, Związku Zawodowego Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”, Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej, Związku Zawodowego Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”, Krajowego Związku Grup Producentów Rolnych, Rady Działalności Pożytku Publicznego.

Ponadto projekt ustawy został przekazany do zaopiniowania do: Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, Agencji Rynku Rolnego i Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa.

## 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2014 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0–10)
<b>Dochody ogółem</b>	13	115	101	96	96	96	96	96	96	15	0	820

budżet środków europejskich	13	115	101	96	96	96	96	96	96	15	0	820
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
<b>Wydatki ogółem</b>	82	159	151	151	149	149	149	149	149	0	0	1 288
budżet środków europejskich	52	101	96	96	95	95	95	95	95	0	0	820
budżet państwa	30	58	55	55	54	54	54	54	54	0	0	468
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
<b>Saldo ogółem (dochody – wydatki)</b>	-69	-44	-50	-55	-53	-53	-53	-53	-53	15	0	-468
budżet środków europejskich	-39	14	5	0	1	1	1	1	1	15	0	0
budżet państwa	-30	-58	-55	-55	-54	-54	-54	-54	-54	0	0	-468
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												

Źródła finansowania Budżet środków europejskich i budżet państwa.

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

W projekcie rozporządzenia zaproponowano wypłatę zaliczek w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich 2014–2020, na realizację którego przewidziano środki finansowe w wysokości 13 513 mln euro (43 967 mln zł), z tego z budżetu środków europejskich 8 598 mln euro (28 002 mln zł), z budżetu państwa 4 630 mln euro (14 406 mln zł) i budżetów jednostek samorządu terytorialnego w wysokości 285 mln euro (1 559 mln zł).

Do wyliczeń przyjęto, że w formie zaliczek zostanie wypłaconych 5% środków finansowych przewidzianych na poszczególne działania. Ze względu na przyjęcie Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 przez Komisję Europejską w dniu 12 grudnia 2014 r., koniecznością uchwalenia ustawy o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 oraz przyjęciem szeregu rozporządzeń wykonawczych do tej ustawy, na 2015 r. założono odpowiednio mniejszą kwotę wypłaconych zaliczek. Dla porównania – w okresie od dnia 14 marca 2010 r. do dnia 31 grudnia 2014 r. w ramach PROW 2007–2013 wypłacono zaliczki w łącznej kwocie 93,5 mln euro ze środków publicznych, w tym z EFRROW w kwocie 70 mln euro.

W dochodach budżetu środków europejskich wykazano refundacje poniesionych wydatków przez KE.

## 7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki													
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0–10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ... r.)	duże przedsiębiorstwa												
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw												
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe												
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa												
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw												

	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Skala oddziaływania PROW 2014–2020 na konkurencyjność sektora rolnego jest silnie związana z kwotą wsparcia przeznaczanego na realizację instrumentów wsparcia bezpośrednio wpływających na tę konkurencyjność.
Niemierzalne		
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		
<b>8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu</b>		
x nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz		
<b>9. Wpływ na rynek pracy</b>		
Wejście w życie projektowanego rozporządzenia będzie miało pozytywny wpływ na rynek pracy, przez m.in. zapewnienie dodatkowego dochodu beneficjentom programu rozwoju obszarów wiejskich.		
<b>10. Wpływ na pozostałe obszary</b>		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input checked="" type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia będzie miało pozytywny wpływ na sytuację i rozwój regionalny. Dzięki możliwości wcześniejszego skorzystania ze środków unijnych przeznaczonych na PROW 2014–2020 możliwe będzie zwiększenie m.in. aktywizacji społeczności wiejskich w ramach lokalnych grup działania, które nie będą zmuszone do oczekiwania na refundację poniesionych wydatków z agencji płatniczej.	
<b>11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</b>		
Pełne wykonanie przepisów projektowanego aktu prawnego nastąpi w 2023 r., po zakończeniu realizacji Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich 2014–2020.		
<b>12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?</b>		
Zgodnie z art. 72 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1305/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) i uchylające rozporządzenie Rady (WE) nr 1698/2005 (Dz. Urz. UE L 347, str. 487), instytucja zarządzająca oraz komitet monitorujący monitorują jakość realizacji programu poprzez wskaźniki finansowe oraz wskaźniki produktów i celów. Wskaźniki monitorowania zostaną zdefiniowane dla PROW 2014–2020 w systemie monitorowania i ewaluacji określonym na poziomie unijnym, przy uwzględnieniu specyfiki poszczególnych działań realizowanych w ramach Programu.		

Zgodnie z art. 69 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1305/2013 wskaźniki monitorowania powiązane są ze strukturą i celami ram polityki rozwoju obszarów wiejskich oraz umożliwiają ocenę postępów, skuteczność i efektywność w zakresie realizacji polityki w stosunku do celów na poziomie unijnym oraz krajowym. Dane dla celów monitorowania będą gromadzone na poziomie operacji, działań i celów szczegółowych.

**13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)**

Brak.