

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA INWESTYCJI I ROZWOJU¹⁾

z dnia r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie udzielania przez Polską Agencję Rozwoju
Przedsiębiorczości pomocy finansowej w ramach Programu Operacyjnego Inteligentny
Rozwój 2014–2020²⁾**

Na podstawie art. 6b ust. 10a ustawy z dnia 9 listopada 2000 r. o utworzeniu Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości (Dz. U. z 2018 r. poz. 110) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Infrastruktury i Rozwoju z dnia 10 lipca 2015 r. w sprawie udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości pomocy finansowej w ramach Programu Operacyjnego Inteligentny Rozwój 2014–2020 (Dz. U. poz. 1027, z 2017 r. poz. 466 oraz z 2018 r. poz. 42) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w § 1:
 - a) w pkt 1 po lit. d średnik zastępuje się przecinkiem i dodaje się lit. e w brzmieniu:
„e) 2.3.5 Design dla przedsiębiorców;”;
 - b) po pkt 2 dodaje się pkt 2a w brzmieniu:
„2a) 2.5 Programy akceleracyjne;”;
- 2) § 2 ust. 2 otrzymuje brzmienie:
„2. Agencja może udzielać pomocy finansowej niestanowiącej pomocy publicznej

¹⁾ Minister Inwestycji i Rozwoju kieruje działem administracji rządowej – rozwój regionalny, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 10 stycznia 2018 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Inwestycji i Rozwoju (Dz. U. poz. 94 i 175).

Zgodnie z art. 9 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014–2020 (Dz. U. z 2017 r. poz. 1460, 1475 i 2433) minister właściwy do spraw rozwoju regionalnego pełni funkcję Instytucji Zarządzającej Programem Operacyjnym Inteligentny Rozwój 2014–2020.

²⁾ Tekst Programu Operacyjnego Inteligentny Rozwój 2014–2020 został zaakceptowany decyzją wykonawczą Komisji Europejskiej z dnia 12 lutego 2015 r. przyjmującą niektóre elementy programu operacyjnego „Inteligentny Rozwój na lata 2014–2020” do wsparcia z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach celu „Inwestycje na rzecz wzrostu i zatrudnienia w Polsce” oraz przyjęty uchwałą nr 91/2014 Rady Ministrów z dnia 8 stycznia 2014 r. w sprawie przyjęcia projektu Programu Operacyjnego Inteligentny Rozwój na lata 2014–2020.

w rozumieniu art. 107 ust. 1 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, zwanego dalej „Traktatem”, w ramach poddziałania 2.4.1 Centrum analiz i pilotaży nowych instrumentów – inno_LAB oraz działania 2.5 Programy akceleracyjne.”;

3) w § 4:

a) ust. 5 otrzymuje brzmienie:

„5. Pomoc finansowa może być udzielona, pod warunkiem że przedsiębiorca prowadzi działalność gospodarczą na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej potwierdzoną wpisem do odpowiedniego rejestru, z zastrzeżeniem ust. 6.”,

b) dodaje się ust. 6 w brzmieniu:

„6. W przypadku pomocy udzielanej w ramach poddziałania 2.4.1 Centrum analiz i pilotaży nowych instrumentów – inno_LAB dla przedsiębiorców rozpoczynających działalność, o której mowa w rozdziale 4, pomoc może być udzielona spółkom kapitałowym w organizacji.”;

4) w § 21 dodaje się ust. 3 w brzmieniu:

„3. W przypadku spółki kapitałowej w organizacji okres, o którym mowa w ust. 1, rozpoczyna się od dnia złożenia wniosku o wpis do Krajowego Rejestru Sądowego.”;

5) w § 42:

a) pkt 8 otrzymuje brzmienie:

„8) szkolenia;”,

b) pkt 20 otrzymuje brzmienie:

„20) usługi doradczej związanej z opracowaniem lub wdrożeniem nowego lub znacząco ulepszonego wyrobu lub usługi lub nowego projektu wzorniczego;”,

c) kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 21 w brzmieniu:

„21) usługi doradczej związanej z wdrożeniem innowacji procesowej, organizacyjnej lub marketingowej.”;

6) w § 43 dodaje się ust. 3 w brzmieniu:

„3. Jeżeli w ramach danego działania lub poddziałania pomoc *de minimis* jest udzielana razem z pomocą, a pomoc *de minimis* stanowi główne przeznaczenie w projekcie, wówczas dla kosztów objętych pomocą *de minimis* stosuje się intensywność określoną w ust. 1.”;

7) w § 45 w ust. 1 dodaje się pkt. 4 w brzmieniu:

„4) realizację programów akceleracyjnych.”;

8) po rozdziale 14 dodaje się rozdział 14a w brzmieniu:

„Rozdział 14a

Pomoc finansowa na przeprowadzenie programów akceleracyjnych

„§ 45a. 1. Pomoc finansowa na przeprowadzenie programów akceleracyjnych jest udzielana podmiotowi działającemu na rzecz rozwoju gospodarczego lub podmiotowi działającemu na rzecz innowacyjności, który zobowiąże się do realizacji programu akceleracyjnego.

2. Do kosztów kwalifikowalnych na przeprowadzenie programów akceleracyjnych zalicza się koszty:

1) pomocy finansowej udzielonej grantobiorcy zgodnie z warunkami określonymi w rozdziale 4, w trybie otwartego naboru, o którym mowa w art. 35 ust. 3 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014–2020 (Dz. U. z 2017 r. poz. 1460, 1475 i 2433);

2) realizacji programu akceleracyjnego.

3. Pomoc finansowa na przeprowadzenie programów akceleracyjnych nie przekracza 100 % kosztów kwalifikowalnych.”;

9) § 46 otrzymuje brzmienie:

„§ 46. Pomoc finansowa jest udzielana przez Agencję w trybie konkursowym, o którym mowa w art. 38 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014–2020, z zastrzeżeniem § 47, § 47a i § 49.”;

10) § 47 otrzymuje brzmienie:

„§ 47. 1. W ramach poddziałania 2.4.1 Centrum analiz i pilotaży nowych instrumentów – inno_LAB, Agencja udziela pomocy finansowej grantobiorcy w trybie otwartego naboru, o którym mowa w art. 35 ust. 3 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014–2020.

2. Do kosztów kwalifikowalnych w ramach pomocy finansowej udzielanej grantobiorcy, o którym mowa ust. 1, zgodnie z art. 35 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014–2020, zalicza się pomoc finansową udzieloną zgodnie z warunkami określonymi w rozdziałach 2–14.”;

11) po § 47 dodaje się § 47a w brzmieniu:

„§ 47a. 1. W ramach poddziałania 2.4.1 Centrum analiz i pilotaży nowych instrumentów – inno_LAB, Agencja udziela pomocy finansowej podmiotom wymienionym w ust. 2, w formie finansowania kosztów usług świadczonych przez usługodawców, wybranych przez Agencję w trybie określonym w przepisach o zamówieniach publicznych, bezpłatnie lub za odpłatnością niższą od ceny rynkowej.

2. Odbiorcami usług, o których mowa w ust. 1, mogą być:

- 1) przedsiębiorcy;
- 2) podmioty działające na rzecz rozwoju gospodarczego;
- 3) jednostki samorządu terytorialnego, ich związki lub stowarzyszenia z ich udziałem;
- 4) podmioty działające na rzecz innowacyjności;
- 5) partnerzy społeczni i gospodarczy w rozumieniu art. 5 pkt 7 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju;
- 6) jednostki naukowe.

3. Agencja udziela pomocy finansowej, o której mowa w ust. 1, w sposób przejrzysty, rzetelny i bezstronny oraz zapewnia równy dostęp do informacji o warunkach i sposobie udzielania tej pomocy, w szczególności zamieszcza ogłoszenie o możliwości korzystania z pomocy na stronie internetowej Agencji.”.

§ 2. 1. Do umów o udzielenie pomocy finansowej zawartych przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia stosuje się przepisy dotychczasowe, z wyłączeniem przepisów § 4 ust. 5 i 6 oraz § 21 ust. 3 rozporządzenia zmienianego w § 1, które stosuje się w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem.

2. Do wniosków o udzielenie pomocy finansowej złożonych w ramach konkursów oraz otwartych naborów ogłoszonych przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia oraz do umów zawieranych na podstawie tych wniosków stosuje się przepisy dotychczasowe, z wyłączeniem przepisów § 4 ust. 5 i 6 oraz § 21 ust. 3 rozporządzenia zmienianego w § 1, które stosuje się w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

**MINISTER
INWESTYCJI I ROZWOJU**

W POROZUMIENIU:

**MINISTER PRZEDSIĘBIORCZOŚCI I
TECHNOLOGII**

UZASADNIENIE

do projektu rozporządzenia Ministra Inwestycji i Rozwoju zmieniającego rozporządzenie w sprawie udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości pomocy finansowej w ramach Programu Operacyjnego Inteligentny Rozwój 2014-2020

Podstawą wydania rozporządzenia jest art. 6b ust. 10a ustawy z dnia 9 listopada 2000 r. *o utworzeniu Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości* (Dz. U. z 2018 r. poz. 110). Rozporządzenie stanowi program pomocowy oparty na przepisach rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. *uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu* (Dz. Urz. UE L 187 z 26.06.2014, str. 1, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem Komisji 651/2014” oraz rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. *w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis* (Dz. Urz. UE L 352 z 24.12.2013, str. 1).

W wyniku przyjętego w dniu 11 grudnia 2017 r. przez Radę Ministrów projektu zmian w Programie Operacyjnym Inteligentny Rozwój na lata 2014-2020, zwanego dalej „POIR”, wprowadzono nowe możliwości udzielania pomocy w ramach działań/poddziałań realizowanych przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości, zwaną dalej „PARP”. Zmiana ta leży u podstaw wprowadzenia nowych przepisów do § 1 zmienianego rozporządzenia wprowadzających podstawy prawne udzielania pomocy w ramach dwóch nowych instrumentów wsparcia tj. designu dla przedsiębiorców oraz programów akcelerycyjnych.

Do § 2 ust. 2, regulującego możliwość udzielania przez PARP pomocy finansowej niestanowiącej pomocy publicznej dodano działanie 2.5 *Programy akcelerycyjne*. Zmiana ta ma na celu zapewnienie, iż w ramach ww. instrumentu, na poziomie finansowania udzielanego przez PARP akceleratorom na realizację programów akcelerycyjnych, nie występuje pomoc publiczna. W konsekwencji zmianie uległ również § 45 ust. 4.

Zmiana w § 4 zmierza do wprowadzenia możliwości udzielania pomocy w ramach pilotaży realizowanych w poddziałaniu 2.4.1. *Centrum analiz i pilotaży nowych instrumentów – inno_LAB* dla przedsiębiorców rozpoczynających działalność, o której mowa w rozdziale 4 również spółkom kapitałowym w organizacji (tj. przedsiębiorcom, którzy nie uzyskali jeszcze wpisu do KRS). Przykładem programu akcelerycyjnego jest pilotaż *Poland Prize* realizowany w ramach projektu pozakonkursowego *Inno_LAB POIR 2.4.1*. Celem tego pilotażu jest wybór grantobiorców, którzy przeprowadzą programy akceleryjne dla sprowadzonych z zagranicy zespołów startupowych. Program akceleryjny, żeby był efektywny, musi być skondensowany i intensywny, dlatego najczęściej trwa od jednego do sześciu miesięcy. Tym samym, w przypadku specjalnie sprowadzonego do Polski zespołu startupowego, który jest zobowiązany do założenia w Polsce przedsiębiorstwa, oczekiwanie na wpis do KRS, które może trwać nawet kilka miesięcy, przekreśla możliwości dynamicznego rozwoju. Zmiana umożliwi efektywną formę wsparcia zagranicznych startupów rozpoczynających działalność w Polsce w okresie rejestracji spółek.

W związku z tym, iż zgodnie z warunkami zawartymi w § 21 ust. 1 przedsiębiorca jest kwalifikowany do udzielenia pomocy przez 5 lat od dnia jego rejestracji, wprowadzenie do § 4 ust. 6 możliwości

udzielania pomocy na rozpoczęcie działalności spółkom kapitałowym w organizacji zrodziło konieczność określenia początku biegu tego terminu. Zgodnie z art. 22 ust. 2 akapit drugi rozporządzenia Komisji 651/2014 – w przypadku przedsiębiorstw kwalifikowalnych, które nie podlegają rejestracji, można uznać, że pięcioletni okres kwalifikowalności zaczyna się od momentu, kiedy przedsiębiorstwo albo rozpoczyna swoją działalność gospodarczą, albo podlega opodatkowaniu z tytułu swojej działalności gospodarczej. Biorąc pod uwagę jednak, iż rozporządzenie Komisji 651/2014 określa jedynie warunki brzegowe, wprowadzono termin późniejszy niż rozpoczęcie działalności, jakim jest moment złożenia wniosku do KRS, co odzwierciedlono w § 21 ust. 3 rozporządzenia.

W związku z planowanymi instrumentami POIR konieczne jest poszerzenie katalogu kosztów kwalifikowalnych objętych pomocą *de minimis* w zakresie szkoleń oraz kosztów usług doradczych. Aktualnie PARP udziela pomocy *de minimis* wyłącznie na szkolenia w zakresie umiędzynarodowienia przedsiębiorcy. Umożliwienie beneficjentom korzystania z dofinansowania także na szkolenia w innych obszarach tematycznych, w szczególności związanych z wdrażaniem innowacji w przedsiębiorstwach, jest niezwykle istotnym elementem procesu podnoszenia poziomu innowacyjności polskich przedsiębiorstw. Zmianę tę odzwierciedlono w § 42 pkt 8.

W zakresie kosztów usług doradczych objętych pomocą *de minimis*, zmiana dotycząca § 42 pkt 20 jest konieczna w celu uruchomienia nowego podziałania 2.3.5 *Design dla przedsiębiorców*, w ramach którego będą dofinansowywane koszty usługi doradczej związanej nie tylko jak dotychczas z opracowaniem, ale również z wdrożeniem nowego lub znacząco ulepszanego wyrobu lub usługi lub nowego projektu wzorniczego. Rozszerzenia zakresu usług objętych pomocą *de minimis* jest istotne również w kontekście konkursu *Polski Produkt Przyszłości*, w którym laureaci konkursu otrzymują nagrodę w formie możliwości ubiegania się o grant na rozwój, umiędzynarodowienie i promocję produktu. Z uwagi na fakt, że w konkursie ocenie podlegają już opracowane produkty, co ogranicza możliwość udzielenia pomocy publicznej wymagającej spełnienie efektu zachęty, należy umożliwić udzielanie pomocy *de minimis* z której finansowane będą przedsięwzięcia w zakresie organizacji przedsiębiorstwa, produkcji oraz marketingu produktu. W związku z tym do § 42 dodano pkt 21 w brzmieniu: *usługi doradczej związanej z wdrożeniem innowacji procesowej, organizacyjnej lub marketingowej*.

W ramach podziałania 2.3.5 *Design dla przedsiębiorców* będzie udzielana pomoc *de minimis* oraz regionalna pomoc inwestycyjna. Zasadniczą i najbardziej istotną fazą projektów wspieranych w ramach tego instrumentu jest przeprowadzenie profesjonalnego procesu wzorniczego, od którego wyników i rekomendacji zależy zasadność i zakres inwestycji. W ramach tego instrumentu udzielana będzie również regionalna pomoc inwestycyjna, jednakże dotyczy ona finansowania fazy wdrożenia wyników przeprowadzonego profesjonalnego procesu wzorniczego, bez przeprowadzenia którego nie możliwe byłoby wdrożenie jego wyników, czyli inwestycji. Tym samym główne przeznaczenie pomocy w projekcie finansowanym w ramach tego instrumentu stanowić będzie pomoc *de minimis*.

Z uwagi na doradczy charakter podziałania pomoc *de minimis* będzie stanowiła główne przeznaczenie w projekcie. Taka sytuacja nie została przewidziana w § 43 rozporządzenia, określającym intensywność pomocy *de minimis*. W związku z tym w § 43 wprowadzono ust. 3 regulujący, iż w sytuacji gdy, pomoc *de minimis* jest udzielana razem z pomocą publiczną, a pomoc *de minimis* stanowi główne przeznaczenie w projekcie, intensywność pomocy *de minimis* może wynieść maksymalnie 85%. Jednocześnie należy zaznaczyć iż regulacja wprowadzona przepisem

ust. 3 nie wpływa na stosowanie przepisu § 7 rozporządzenia dotyczącego obowiązku stosowania zasad dotyczących kumulacji pomocy finansowej. Ponadto, na obecnym etapie nie przewiduje się sytuacji w której pomoc *de minimis*, stanowiąca główne przeznaczenie w projekcie będzie udzielana wraz z pomocą publiczną w odniesieniu do tych samych kosztów kwalifikowalnych w ramach jednego projektu.

Wprowadzenie rozdziału 14a związane jest z planowanym udzieleniem przez Komisję Europejskiej zgody na wprowadzenie do POIR działania 2.5 *Programy akceleracyjne*, mającego na celu wspieranie przedsiębiorców rozpoczynających działalność za pomocą dedykowanych programów akceleracyjnych. Efektywność i skuteczność programów akceleracyjnych w rozwoju startupów, zwłaszcza przy udziale przedsiębiorstw występujących w roli odbiorców akcelerowanych technologii, została potwierdzona pilotażem *Scale Up* przeprowadzonym przez PARP w latach 2016 – 2018. Podstawowe warunki funkcjonowania tego instrumentu, takie jak: przeznaczenie, grupa docelowa czy warunki w zakresie kosztów kwalifikowanych zostały określone w § 45a.

W § 45 rozszerzono zakres pomocy finansowanej niestanowiącej pomocy publicznej udzielanej przez PARP, poprzez dodanie w ust. 2 pkt. 4. Zmiana ta wiąże się bezpośrednio z koniecznością uregulowania charakteru wsparcia udzielanego przez PARP w ramach programów akceleracyjnych, podmiotom o których mowa w dodanym § 45a ust. 1.

Nowelizacja rozporządzenia będzie miała pozytywny wpływ na działalność mikroprzedsiębiorców i małych przedsiębiorców. Wprowadzone nowe instrumenty wraz ze zmienionymi warunkami w pilotażach realizowanych w ramach projektu pozakonkursowego *Inno_LAB 2.4.1* będą miały istotny wpływ na rozwój startupów w Polsce, co pozwoli na zapewnienie odpowiedniej podaży projektów startupowych dla inwestorów prywatnych. W chwili obecnej w ramach programu *Start In Poland* zaangażowane jest ponad 2,5 miliarda zł środków inwestycyjnych, które będą rozdysponowane pomiędzy pośredników finansowych w postaci funduszy inwestycyjnych typu venture capital oraz inwestorów prywatnych w celu inwestycji w obiecujące projekty startupowe. Proponowane przepisy dotyczące programów akceleracyjnych są odpowiednio elastyczne by tworzyć zarówno programy akceleracyjne wczesnego etapu, które będą wspierać startupy na najwcześniejszych etapach rozwoju (w ten sposób przygotowując je do inwestycji), jak i akceleratory sensu stricto, których celem jest zdynamizowanie rozwoju przedsiębiorstwa w momencie, gdy posiada on już np. prototyp i potrzebuje go przetestować i wdrożyć. W tym drugim przypadku program akceleracyjny plasuje się po inwestycji zasiewowej dokonanej przez aniołów biznesu lub fundusz typu VC.

W § 47 ust. 1 doprecyzowano podmiot, któremu PARP udziela pomocy finansowej poprzez dodanie słowa „grantobiorcy” co uspołnia regulację z nowym brzmieniem § 47 ust 2.

W § 47 w ust. 2 wykreślono wyraz „przedsiębiorcom” rozszerzając krąg podmiotów, którym grantobiorca może udzielać pomocy oraz wskazano, że zakresem kosztów kwalifikowalnych objęta jest też pomoc finansowa udzielana na zasadach określonych w rozdziale 2-14.

W 2018 r. planuje się uruchomienie pilotaży w podziałaniu *2.4.1 Centrum analiz i pilotaży nowych instrumentów – inno_LAB* w ramach których PARP będzie udzielała pomocy finansowej w formie finansowania kosztów usług świadczonych przez usługodawców bezpłatnie lub za odpłatnością niższą od ceny rynkowej, która została wskazana w art. 6b ust. 2 ustawy z dnia 9 listopada 2000 r. *o utworzeniu Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości*. Pomoc będzie udzielana w trybie określonym w § 47a. Przykładowymi instrumentami będą: pilotaż *gov_LAB*, którego celem jest

wpracowanie schematu wsparcia dla przedsiębiorców przez jednostki samorządu terytorialnego oraz *Akademia Menadżera Innowacji*, w ramach której będą szkoleni przedsiębiorcy (duzi, średni i mali) z zakresu wdrażania innowacji w przedsiębiorstwach. Dzięki ww. formie pomocy możliwe będzie nie tylko dofinansowanie określonych w rozporządzeniu usług, ale także zapewnienie ich wysokiej jakości oraz jednolitego podejścia wykonawców wobec beneficjentów. Nowa forma pomocy będzie atrakcyjniejsza dla beneficjentów ze względu na uproszczoną formę korzystania oraz rozliczania usług oraz umożliwi PARP kontrolę jakości usług na każdym etapie ich świadczenia.

Dofinansowanie w ww. formie jest udzielane zawsze w trybie dodanym § 47a, zgodnie z którym PARP udziela pomocy finansowej podmiotom wymienionym w § 47a ust. 2 w formie finansowania kosztów usług świadczonych przez usługodawców, wybranych przez PARP w trybie określonym w przepisach o zamówieniach publicznych, bezpłatnie lub za odpłatnością niższą od ceny rynkowej. Nabór podmiotów, które będą chciały skorzystać z usług świadczonych przez wybranych wykonawców, będzie prowadzony w sposób zapewniający równy dostęp do oferowanej pomocy, a informacja o możliwości korzystania z pomocy będzie zamieszczana na stronie internetowej PARP, co odzwierciedlono w § 47a ust. 3.

Ze względu na fakt, iż ww. forma pomocy będzie wykorzystywana wyłącznie w poddziałaniu 2.4.1 *Centrum analiz i pilotaży nowych instrumentów – inno_LAB*, katalog odbiorców tych usług jest taki sam jak w § 44 ust. 1 zmienianego rozporządzenia określającego podmioty, którym może być udzielona pomoc finansowa niestanowiąca pomocy publicznej. Zrezygnowano jednak z odesłania do § 44 ust. 1 w celu uniknięcia wątpliwości interpretacyjnych w zakresie możliwości udzielania w tej formie pomocy publicznej i pomocy *de minimis*. Z tego powodu katalog odbiorców pomocy publicznej i pomocy *de minimis* - choć pozornie zbieżny z katalogiem z § 44 ust.1 zmienianego rozporządzenia - został odzwierciedlony w § 47a ust. 2.

Proponowany tryb udzielania pomocy finansowej w formie finansowania kosztów usług świadczonych bezpłatnie lub za odpłatnością niższą od ceny rynkowej stanowi powielenie regulacji zawartych w rozporządzeniu Ministra Rozwoju Regionalnego z dnia 4 września 2012 r. w sprawie udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości pomocy finansowej w ramach Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki (Dz. U. z 2015 r. poz. 981).

W § 2 wprowadzono przepisy przejściowe, zgodnie z którymi do umów o udzielenie pomocy finansowej zawartych przed dniem wejścia w życie rozporządzenia zmieniającego, stosowane będą przepisy dotychczasowe, z wyłączeniem przepisów § 4 ust. 5 i 6 oraz § 21 ust. 3 rozporządzenia zmienianego w § 1, które stosuje się w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem. Do wniosków o udzielenie pomocy finansowej złożonych w ramach konkursów oraz otwartych naborów ogłoszonych przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia oraz do umów zawieranych na podstawie tych wniosków, stosowane będą przepisy dotychczasowe, z wyłączeniem przepisów § 4 ust. 5 i 6 oraz § 21 ust. 3 rozporządzenia zmienianego w § 1, które stosuje się w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem. Uwzględnione w ust. 1 i 2 wyłączenia wprowadzono na potrzeby pilotażu *Poland Prize*, dla którego nabór już został ogłoszony, a możliwości udzielania przez grantobiorców, z którymi zostały albo zostaną zawarte umowy (w ramach ogłoszonych naborów) pomocy spółkom kapitałowym w organizacji jest kluczowa dla atrakcyjności i powodzenia pilotażu.

Zgodnie z § 3 rozporządzenie wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Z uwagi na pilny charakter nowelizacji, która zapewnia podstawy prawne dla nowododanych instrumentów

wsparcia z POIR, których uruchomienie jest planowane w drugim kwartale 2018 r. należy zapewnić jak najszybsze wejście w życie projektowanego aktu.

Projekt rozporządzenia został zaopiniowany pod względem zgodności z prawem Unii Europejskiej.

Projektowana regulacja nie wymaga notyfikacji Komisji Europejskiej w trybie ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. *o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej* (Dz. U. z 2018 r. poz. 362). Rozporządzenie jest zgodne z obowiązującymi regulacjami Unii Europejskiej w tym zakresie i nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. *w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych* (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.) i nie podlega notyfikacji w rozumieniu tego rozporządzenia.

Projekt rozporządzenia, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. *o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa* (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Inwestycji i Rozwoju. Nie zgłoszono zainteresowania pracami nad projektem w trybie ww. ustawy. Ponadto projekt zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. - *Regulamin pracy Rady Ministrów* (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.), został udostępniony na stronie Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny.

W ramach oceny przewidywanego wpływu niniejszego projektu rozporządzenia na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców zgodnie z art. 103 pkt 1a ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. *o swobodzie działalności gospodarczej*, przewiduje się iż projekt pozytywnie wpłynie na działalność ww. przedsiębiorców.

<p>Nazwa projektu</p> <p>Rozporządzenie Ministra Inwestycji i Rozwoju zmieniające rozporządzenie w sprawie udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości pomocy finansowej w ramach Programu Operacyjnego Inteligentny Rozwój 2014-2020</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</p> <p>Ministerstwo Inwestycji i Rozwoju (ministerstwo wiodące)</p> <p>Ministerstwo Przedsiębiorczości i Technologii (ministerstwa współpracujące)</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</p> <p>Pan Paweł Chorąży, Podsekretarz Stanu Ministerstwo Inwestycji i Rozwoju</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</p> <p>Urszula Grabowska, tel. 22 2629545, urszula.grabowska@mr.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia</p> <p>27.02.2018</p> <p>Źródło:</p> <p>Prawo UE</p> <p>Rozporządzenie Komisji nr 651/2014</p> <p>Rozporządzenie Komisji nr 1407/2013</p> <p>Nr w wykazie prac</p> <p>Wykaz prac legislacyjnych MIiR poz. 1</p>
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

W wyniku przyjętego w dniu 11 grudnia 2017 r. przez Radę Ministrów projektu zmian w Programie Operacyjnym Inteligentny Rozwój na lata 2014-2020, do Programu wprowadzono nowe możliwości udzielania pomocy w ramach działań/poddziałań realizowanych przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości.

Jednocześnie PARP zgłosiła potrzebę doprecyzowania przepisów rozporządzenia zarówno w zakresie planowanych nowych instrumentów wsparcia dla przedsiębiorców jaki i warunków udzielania pomocy finansowej umożliwiających skorzystanie z form udzielania pomocy, zgodnie z katalogiem wymienionym w art. 6b ust. 2 ustawy z dnia 9 listopada 2000 r. *o utworzeniu Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości* (Dz. U. z 2018 r. poz. 110).

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rekomendowanym rozwiązaniem ww. problemów jest wprowadzenie zmian do rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Rozwoju z dnia 10 lipca 2015 r. *w sprawie udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości pomocy finansowej w ramach Programu Operacyjnego Inteligentny Rozwój 2014–2020* (Dz. U. poz. 1027, z 2017 r. poz. 466 oraz z 2018 r. poz. 42), które stanowi krajową podstawę prawną, określającą rodzaj i przeznaczenie udzielanej przez PARP pomocy finansowej, zgodnie z przepisami rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. *uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu* (Dz. Urz. UE L 187 z 26.06.2014, str. 1, z późn. zm.) oraz rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. *w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis* (Dz. Urz. UE L 352 z 24.12.2013., str. 1).

W związku z powyższym planuje się:

- 1) wprowadzenie możliwości udzielania pomocy w ramach dwóch nowych instrumentów wsparcia;
- 2) wprowadzenie możliwości udzielania pomocy spółkom kapitałowym w organizacji (w ramach przeznaczenia – pomoc dla przedsiębiorców rozpoczynających działalność);
- 3) rozszerzenie katalogu kosztów kwalifikowalnych w zakresie szkoleń;
- 4) wprowadzenie dodatkowego trybu udzielania pomocy w formie finansowania kosztów usług świadczonych przez wykonawców.

Oczekiwanym efektem zmiany jest zwiększenie zainteresowania pomocą finansową udzielaną w ramach POIR, a tym samym zwiększenie absorpcji środków unijnych. Przewiduję się iż nowy instrument wsparcia w zakresie wzornictwa wpłynie znacząco na zwiększenie aktywności przedsiębiorstw w obszarze projektowania/designu. Programy akceleracyjne będą natomiast istotnym wsparciem dla podmiotów na wczesnym etapie rozwoju (start-upów), a ich kooperacja z akceleratorami, będącymi podmiotami doświadczonymi i wyspecjalizowanymi zarówno w akceleracji rozwoju startupów, jak i komercjalizacji wyników działalności B+R+I, wpłynie pozytywnie na poziom innowacyjności polskiej gospodarki oraz liczbę sukcesywnie rozwijających się w Polsce MSP.

Pozostawienie przepisów rozporządzenia w niezmiennym kształcie będzie skutkowało ograniczeniem możliwości wsparcia możliwego do zaoferowania przedsiębiorcom.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Krajowe programy pomocowe nie podlegają notyfikacji KE, jednakże pomoc udzielana na ich podstawie jest zgodna ogólnie obowiązującym rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. *uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu* (Dz. Urz. UE L 187 z 26.06.2014, str. 1, z późn. zm.) oraz rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. *w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis* (Dz. Urz. UE L 352 z 24.12.2013., str. 1), a wprowadzone do POIR działania/poddziałania oraz dodatkowe formy pomocy uwzględnione w nowelizacji, służą celom zgodnym z założeniami polityki innowacyjnej UE.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
PFR	1		Potencjalne zwiększenie liczby realizowanych projektów.
MSP	Przedsiębiorcy na terenie całego kraju (poza sektorami wyłączonymi rozporządzeniem)	Sprawozdawczość POIR	Wprowadzenie nowych instrumentów wsparcia, oraz usprawnień w procesie udzielania pomocy, znacznie ułatwi i poszerzy możliwości rozwoju startupom w pilotażach oraz podmiotom w obszarze projektowania/designu. Poszerzenie katalog kosztów kwalifikowalnych objętych pomocą <i>de minimis</i> , sprawi, iż beneficjenci będą mogli

			ubiegać się o dofinansowanie kosztów usługi doradczej związanej nie tylko, jak dotychczas z opracowaniem, ale również z wdrożeniem nowego lub znacząco ulepszanego wyrobu lub usługi lub nowego projektu wzorniczego, a także kosztów szkoleń z szerszego katalogu tematycznego.
--	--	--	--

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Pre-konsultacje nie były prowadzone.

Projekt rozporządzenia został przekazany do konsultacji publicznych następującym przedstawicielom organizacji społeczno-gospodarczych:

- 1) Ogólnopolskiemu Porozumieniu Związków Zawodowych,
- 2) NSZZ „Solidarność”,
- 3) Forum Związków Zawodowych,
- 4) Pracodawcom Rzeczypospolitej Polskiej,
- 5) Konfederacji „Lewiatan”,
- 6) Związkowi Rzemiosła Polskiego,
- 7) Związkowi Pracodawców Business Centre Club,
- 8) Federacji Związków Pracodawców Ochrony Zdrowia „Porozumienie Zielonogórskie”,
- 9) Naczelnej Organizacji Technicznej,
- 10) Krajowej Izbie Gospodarczej,
- 11) Polskiej Izbie Przemysłu Chemicznego,
- 12) Agencji Rozwoju Przemysłu S.A.,
- 13) Związek Banków Polskich.
- 14) Polskiemu Stowarzyszeniu Inwestorów Kapitałowych.

Konsultację rozpoczęły się w pierwszej połowie marca 2018 r. i trwały dwa tygodnie.

Projekt rozporządzenia, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. *o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia*

prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Inwestycji i Rozwoju oraz Rządowego Centrum Legislacji.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Wydatki ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Saldo ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

Źródła finansowania	Źródłem finansowania pomocy udzielonej na podstawie projektowanego rozporządzenia będą środki z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego alokowane w ramach Programu Operacyjnego Inteligentny Rozwój.
---------------------	---

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Pomoc udzielana na warunkach i w trybie określonym w niniejszym rozporządzeniu będzie finansowana ze środków PO IR, zgodnie z przyjętymi zasadami przepływów finansowych w ramach perspektywy 2014-2020.
--	--

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki

Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	-
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-	-
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-	-	-	-	-	-	-
	(dodaj/usuń)	-	-	-	-	-	-	-
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	<p>Rozszerzenie zakresu wsparcia w ramach przedmiotowego rozporządzenia będzie miało pozytywny wpływ na rozwój gospodarki ze względu na podniesienie konkurencyjności przedsiębiorców, w postaci zwiększenia komercjalizacji akcelerowanych technologii oraz przedsiębiorców działających w obszarze projektowania/designu. Poszerzenie katalogu kosztów kwalifikowalnych objętych pomocą <i>de minimis</i> pozwoli na podniesienie kompetencji zatrudnionych przez beneficjenta pracowników oraz zdynamizuje proces wdrożenia innowacji.</p> <p>Dodana forma pomocy finansowej w postaci finansowania kosztów usług świadczonych przez wykonawców, wybranych przez Agencję, bezpłatnie lub za odpłatnością niższą od ceny rynkowej, jest atrakcyjniejsza dla beneficjentów ze względu na uproszczoną formę korzystania oraz rozliczania usług oraz umożliwi Agencji kontrolę jakości usług na każdym etapie ich świadczenia. Ponadto, ujęta w projekcie możliwość udzielania pomocy spółkom kapitałowym w organizacji (tj. przedsiębiorcom, którzy nie uzyskali jeszcze wpisu do KRS), umożliwi efektywną formę wsparcia zagranicznych startupów rozpoczynających działalność w Polsce. Poszerzenie zakresu kosztów objętych pomocą <i>de minimis</i> umożliwi beneficjentom korzystanie szerszego zakresu tematycznego szkoleń oraz usług doradczych związanych nie tylko jak dotychczas z opracowaniem, ale również z wdrożeniem nowego lub znacząco ulepszanego wyrobu lub usługi lub nowego projektu wzorniczego.</p>						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-						
	(dodaj/usuń)	-						
Niemierzalne	(dodaj/usuń)	-						

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	-
--	---

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

- tak
 nie
 nie dotyczy

- zmniejszenie liczby dokumentów
 zmniejszenie liczby procedur
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy
 inne: ...

- zwiększenie liczby dokumentów
 zwiększenie liczby procedur
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
 inne: ...

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.

- tak
 nie
 nie dotyczy

Komentarz:

Projektowane rozporządzenie nie wprowadza żadnych dodatkowych obciążeń regulacyjnych.

9. Wpływ na rynek pracy

Przyjęcie projektowanej regulacji wpłynie pozytywnie na rynek pracy z uwagi na poszerzenie możliwości finansowania przedsięwzięć przedsiębiorców, a tym samym na ich konkurencyjność co ma możliwość przełożenia się na zatrudnienie. Jednocześnie poszerzenie katalogu kosztów kwalifikowalnych wpłynie pozytywnie na podnoszenie kwalifikacji zatrudnionych pracowników, a dodana forma pomocy pozwoli na udzielanie pomocy szerszemu katalogowi odbiorców, co również będzie mieć korzystny wpływ na poziom zatrudnienia w Polsce.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne	<input type="checkbox"/> demografia	<input type="checkbox"/> informatyzacja
<input checked="" type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny	<input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> zdrowie
<input type="checkbox"/> inne: ...		

Omówienie wpływu	Wprowadzone zmiany wpłyną na ostateczną liczbę przedsiębiorców, którzy uzyskają pomoc, oraz na zakres udzielanego dofinansowania.
------------------	---

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Projektowane rozporządzenie wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Efekty rozporządzenia zostaną zbadane przy pomocy ewaluacji ex-post w ramach PO IR. Zastosowanie będą miały mierniki w postaci osiągniętych wskaźników monitoringowych.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak załączników