

Projekt z dnia 8 marca 2018 r.

ROZPORZĄDZENIE
PREZESA RADY MINISTRÓW

z dnia 2018 r.

**w sprawie wielokrotności kwoty bazowej stanowiącej podstawę ustalenia wynagrodzenia
zasadniczego Prezesa, wiceprezesa oraz pozostałych członków Krajowej Izby
Odwoławczej**

Na podstawie art. 173 ust. 10 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz.1579 i 2018) zarządza się, co następuje:

§ 1. Określa się następujące wielokrotności kwoty bazowej stanowiącej podstawę ustalenia wynagrodzenia zasadniczego Prezesa Krajowej Izby Odwoławczej, zwanej dalej „Izbą”, wiceprezesa oraz pozostałych członków Izby:

- 1) Prezes Izby – 6,2;
- 2) wiceprezes Izby – 5,8;
- 3) członek Izby inny niż wymieniony w pkt 1 i 2 – 5,6.

§ 2. Traci moc rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 9 lipca 2007 r. w sprawie wielokrotności kwoty bazowej stanowiącej podstawę ustalenia wynagrodzenia zasadniczego Prezesa, wiceprezesa oraz pozostałych członków Krajowej Izby Odwoławczej (Dz. U. poz. 885 oraz z 2016 r. poz. 2178).

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 maja 2018 r.

PREZES RADY MINISTRÓW

Za zgodność pod względem
prawnym, legislacyjnym
i redakcyjnym
Dyrektor
Departamentu Prawnego

Bogdan Arzymowicz
radca prawny

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 173 ust. 10 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1579 i 2018), zwanej dalej „ustawą Pzp”. Przepis ten upoważnia Prezesa Rady Ministrów do określenia, w drodze rozporządzenia, wielokrotności kwoty bazowej, stanowiącej podstawę ustalenia wynagrodzenia zasadniczego Prezesa Krajowej Izby Odwoławczej, zwanej dalej „Izbą”, wiceprezesa oraz pozostałych członków Izby, przy uwzględnieniu funkcji pełnionej przez członka Izby oraz tego, że wielokrotność ta (mnożnik) nie może być mniejsza niż 4,5.

Zgodnie z art. 173 ust. 6 ustawy Pzp, podstawę ustalenia wynagrodzenia zasadniczego Prezesa Izby, wiceprezesa oraz pozostałych członków Izby stanowi wielokrotność kwoty bazowej ustalonej w ustawie budżetowej na dany rok, na podstawie art. 9 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1999 r. o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 373) dla pracowników państwowej sfery budżetowej, o których mowa w art. 5 pkt 1 lit. a tej ustawy.

Obecnie rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 9 lipca 2007 r. w sprawie wielokrotności kwoty bazowej stanowiącej podstawę ustalenia wynagrodzenia zasadniczego Prezesa, wiceprezesa oraz pozostałych członków Krajowej Izby Odwoławczej (Dz. U. poz. 885 oraz z 2016 r. poz. 2178), zwane dalej „rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z 2007 r.”, przewiduje następujące mnożniki wynagrodzenia:

- 1) Prezes Izby – 5,28;
- 2) wiceprezes Izby – 4,88;
- 3) pozostali członkowie Izby – 4,68.

Określone w rozporządzeniu Prezesa Rady Ministrów z 2007 r. mnożniki obowiązują od dnia 1 stycznia 2017 r. w następstwie wejścia w życie rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 grudnia 2016 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie wielokrotności kwoty bazowej stanowiącej podstawę ustalenia wynagrodzenia zasadniczego Prezesa, wiceprezesa oraz pozostałych członków Krajowej Izby Odwoławczej (Dz. U. poz. 2178). Była to pierwsza i jednocześnie nieznaczna zmiana wynagrodzenia członków Izby od początku jej funkcjonowania. Pierwotne wynagrodzenie członków Izby, ustalone na podstawie rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z 2007 r., przewidywało następujące mnożniki wynagrodzenia:

- 1) Prezes Izby – 5,2;

- 2) wiceprezes Izby – 4,8;
- 3) pozostali członkowie Izby – 4,6.

Zatem wzrost wynagrodzenia członków Izby, pierwszy od 2007 r., nastąpił dopiero z dniem 1 stycznia 2017 r. i jedynie o mnożnik 0,08, czego ekwiwalentem jest kwota 121,86 zł brutto. Zmiana wynagrodzenia dokonana z dniem 1 stycznia 2017 r. stanowiła więc zmianę jedynie na nieznacznym, minimalnym poziomie, której wysokość determinowana była środkami finansowymi zabezpieczonymi na ten cel w budżecie państwa. W konsekwencji wynagrodzenie członków Izby stało się nieadekwatne do wagi i zakresu wykonywanych zadań, a także do założeń związanych z powstaniem Izby.

Należy przy tym zauważyć, że znaczenie Izby stale rośnie. W wyniku nowelizacji ustawy Pzp z lat 2008 i 2009 kompetencje Izby zostały rozszerzone o: rozpoznawanie wniosków o uchylenie zakazu zawarcia umowy w sprawie zamówienia publicznego przed ostatecznym rozstrzygnięciem protestu (obecnie odwołania), opiniowanie zastrzeżeń od wyników kontroli Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych, możliwość unieważniania umów w sprawie zamówień publicznych, nakładanie kar finansowych oraz orzekanie o skróceniu okresu obowiązywania umowy. Ponadto od 2013 r. kognicji Izby poddane zostały sprawy zamówień w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa. W wyniku nowelizacji ustawy Pzp, dokonanej ustawą z dnia 22 czerwca 2016 r. o zmianie ustawy – Prawo zamówień publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1020 i 1920), nastąpiło rozszerzenie zakresu spraw rozpoznawanych przez Izbę poniżej wartości progów unijnych. Do kompetencji Izby należy również rozstrzyganie sporów wynikających z odrębnej ustawy z dnia 21 października 2016 r. o umowie koncesji na roboty budowlane lub usługi (Dz. U. poz. 1920). Taki stan rzeczy dodatkowo uzasadnia zwiększenie wynagrodzenia członków Izby.

Ponadto, okolicznością mającą istotne znaczenie dla kwestii warunków pracy i wynagrodzeń członków Izby jest brak możliwości uzyskiwania dochodów z innych źródeł. Zgodnie z art. 174 ust. 2 ustawy Pzp członkowie Izby nie mogą (poza nielicznymi wyjątkami dotyczącymi zatrudnienia na stanowiskach dydaktycznych lub naukowych) podejmować dodatkowego zatrudnienia ani innych zajęć zarobkowych, jak również prowadzić innego rodzaju działalności określonej w tym przepisie. Zatem wynagrodzenie uzyskiwane z tytułu pełnienia funkcji członka Izby stanowi zazwyczaj wyłączone źródło utrzymania. Wskazać przy tym należy, że ograniczenia w podejmowaniu dodatkowych zajęć zarobkowych odnoszące się do członków Izby są bardziej restrykcyjne niż analogiczne regulacje dotyczące sędziów, które pod pewnymi warunkami (możliwość pogodzenia z wykonywaniem obowiązku sędziego oraz bezstronnością i godnością urzędu, brak sprzeciwu prezesa właściwego sądu) zezwalają sędziemu na podjęcie innego zajęcia lub sposobu zarobkowania.

Mając na uwadze powyższe w projektowanym rozporządzeniu mnożniki wynagrodzenia członków Izby zostałyby ustalone na następującym poziomie:

- 1) Prezes Izby – 6,2;
- 2) wiceprezes Izby – 5,8;
- 3) pozostali członkowie Izby – 5,6.

Podkreślić przy tym należy, że koszty funkcjonowania Izby, w tym wynagrodzeń jej członków, pokrywają w całości wpisy wnoszone w postępowaniach odwoławczych. Zatem również wzrost wynagrodzeń członków Izby nie spowodowałby w tym zakresie żadnego faktycznego obciążenia dla budżetu. Źródłem finansowania wynagrodzeń członków Izby są *de facto* wpisy od wnoszonych odwołań, które jedynie wypłacane są za pośrednictwem budżetu, a same wynagrodzenia członków Izby zaliczane są do kosztów postępowań odwoławczych.

Zgodnie z art. 173 ust. 1 ustawy Pzp, w skład Izby wchodzi nie więcej niż 100 członków. Aktualnie Izba dysponuje 54 etatami. Zmiana wynagrodzenia tej grupy zawodowej nie jest więc znacząca z punktu widzenia budżetu państwa. Dodać należy, że dochody z wpisów od wnoszonych odwołań znacząco przewyższają wydatki przeznaczone na pokrycie kosztów związanych z postępowaniem odwoławczym.

Powszechnie uznaje się, że wynagrodzenie członków Izby powinno stanowić jeden z istotnych i podstawowych instrumentów gwarancyjnych, ściśle związanych z zasadą niezawisłości członków Izby oraz niezależności organu powołanego do rozpoznawania sporów z zakresu zamówień publicznych.

Zwiększenie wynagrodzenia członków Izby zapewniłoby również Izbie stabilność kadrową, gdyż na fluktuację kadr w Izbie niewątpliwie duży wpływ ma wysokość wynagrodzenia. Członkowie Izby są grupą w pełni świadomą rangi wykonywanych zadań oraz stale podnoszącą swoje kwalifikacje zawodowe. Większość członków Izby jest uprawnionych do wykonywania zawodu adwokata lub radcy prawnego. Należy przy tym podkreślić, że sprawne działanie członków Izby w rozpoznawaniu spraw spornych w zamówieniach publicznych wyróżnia Polskę na tle innych krajów Unii Europejskiej.

Suma niezbędnych środków na podwyżki wynagrodzeń wynosi:

Par. 4010 (wynagrodzenie osobowe pracowników – grupa pracownicza – członkowie Krajowej Izby Odwoławczej przy Prezesie UZP) = 1.090 tys. zł.

Projektowana zmiana wynagrodzenia uwzględni zabezpieczone w tym zakresie w budżecie państwa środki finansowe. Skutki projektu rozporządzenia zostaną sfinansowane

w ramach zaplanowanego na rok 2018 w cz. 49 – Urząd Zamówień Publicznych funduszu wynagrodzeń, ujętego w ustawie budżetowej na rok 2018.

Zmiana wynagrodzenia Prezesa, wiceprezesa oraz członków Izby w świetle obowiązujących przepisów ustawy Pzp możliwa jest wyłącznie poprzez zmianę przepisów rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z 2007 r. albo wydanie nowego rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów. W związku z tym, że w rozporządzeniu Prezesa Rady Ministrów z 2007 r. miałyby po raz kolejny ulegać zmianie treść § 1, który jest jednym z dwóch paragrafów tego rozporządzenia – podjęta została decyzja o opracowaniu projektu nowego rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów zamiast kolejnego rozporządzenia zmieniającego. Powyższa technika legislacyjna sprzyja przejrzystości aktów normatywnych w systemie prawnym oraz jest zgodna z dyspozycją § 84 „Zasad techniki prawodawczej”, stanowiących załącznik do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283), a także pozwoli na uniknięcie w przyszłości konieczności sporządzania jednolitego tekstu rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z 2007 r.

W związku z powyższym, zgodnie z § 2 projektowanego rozporządzenia, „Traci moc rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 9 lipca 2007 r. w sprawie wielokrotności kwoty bazowej stanowiącej podstawę ustalenia wynagrodzenia zasadniczego Prezesa, wiceprezesa oraz pozostałych członków Krajowej Izby Odwoławczej (Dz. U. poz. 885 oraz z 2016 r. poz. 2178).”.

W celu uniknięcia jakichkolwiek wątpliwości, co do okresu naliczania wynagrodzenia dla członków Izby według nowych przepisów, proponuje się, aby zgodnie z § 3 projektowanego rozporządzenia, regulacja weszła w życie i obowiązywała od dnia 1 maja 2018 r.

Projektowane rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597), w związku z tym nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z przepisami prawa Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie nie wymaga przedłożenia instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Zamówień Publicznych.

Jednocześnie, zgodnie z § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006 i 1204), projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie „Rządowy Proces Legislacyjny”.

Nazwa projektu

Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów w sprawie wielokrotności kwoty bazowej stanowiącej podstawę ustalenia wynagrodzenia zasadniczego Prezesa, wiceprezesa oraz pozostałych członków Krajowej Izby Odwoławczej

Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące
Urząd Zamówień Publicznych

Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu
Pani Małgorzata Stręciwilk – Prezes Urzędu Zamówień Publicznych

Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu

Bogdan Artymowicz, Dyrektor Departamentu Prawnego – tel. (22) 4587705, e-mail: Bogdan.Artymowicz@uzp.gov.pl

Data sporządzenia

7 marca 2018 r.

Źródło:

Upoważnienie ustawowe: art. 173 ust. 10 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1579 i 2018)

Nr w wykazie prac legislacyjnych:

148

OCENA SKUTKÓW REGULACJI**1. Jaki problem jest rozwiązywany?**

Projektowane rozporządzenie dokonuje zmian w wysokości wynagrodzenia zasadniczego Prezesa Krajowej Izby Odwoławczej, dalej „Izba”, wiceprezesa oraz pozostałych członków Izby.

Obecne rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 9 lipca 2007 r. w sprawie wielokrotności kwoty bazowej stanowiącej podstawę ustalenia wynagrodzenia zasadniczego Prezesa, wiceprezesa oraz pozostałych członków Krajowej Izby Odwoławczej (Dz. U. poz. 885 oraz z 2016 r. poz. 2178), wydane na podstawie art. 173 ust. 10 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1579 i 2018), dalej „ustawa Pzp”, przewiduje w następujące mnożniki wynagrodzenia:

- 1) Prezes Izby – 5,28;
- 2) wiceprezes Izby – 4,88;
- 3) pozostali członkowie Izby – 4,68.

Konieczność zwiększenia wynagrodzenia zasadniczego Prezesa Izby, wiceprezesa oraz pozostałych członków Izby wynika z szeregu okoliczności, przywołanych poniżej.

Wynagrodzenie członków Izby właściwie nie uległo zmianie od grudnia 2007 r., tj. od momentu powołania tej instytucji. Wzrost wynagrodzenia członków Izby, pierwszy od 2007 r., nastąpił dopiero z dniem 1 stycznia 2017 r. i jedynie o mnożnik 0,08, czego ekwiwalentem jest kwota 121,86 zł brutto. W konsekwencji wynagrodzenie członków Izby stało się nieadekwatne do wagi i zakresu wykonywanych zadań, a także założeń związanych z powstaniem Izby. Realna wartość wynagrodzenia członka Izby systematycznie spada. Wynagrodzenie członków Izby nie uległo zwiększeniu nawet w stopniu uwzględniającym poziom inflacji, mimo że przeciętne wynagrodzenie w kraju w I kwartale w roku 2007 wynosiło 2.709,14 zł, w roku 2015 już 4.054,89 zł., a wskaźnik inflacji w latach 2008-2015 wyniósł 18,3%.

Znaczenie Izby stale rośnie, zwiększa się również zakres spraw objętych kognicją Izby.

Okolicznością mającą istotne znaczenie dla kwestii warunków pracy i wynagrodzeń członków Izby jest brak możliwości uzyskiwania przez członków Izby dochodów z innych źródeł, poza nielicznymi wyjątkami dotyczącymi zatrudnienia na stanowiskach dydaktycznych lub naukowych. Zatem wynagrodzenie uzyskiwane z tytułu pełnienia funkcji członka Izby stanowi zazwyczaj wyłączne źródło utrzymania.

Zwiększenie wynagrodzenia członków Izby zapewniłoby również Izbie stabilność kadrową, gdyż na fluktuację kadr w Izbie niewątpliwie istotny wpływ ma wysokość wynagrodzenia.

Koszty funkcjonowania Izby, w tym wynagrodzeń jej członków, pokrywają w całości wpisy wnoszone w postępowaniach odwoławczych. Zatem również wzrost wynagrodzeń członków Izby nie spowodowałby w tym zakresie żadnego faktycznego obciążenia dla budżetu.

Biorąc pod uwagę powyższe – zachodzi potrzeba zmiany dotychczasowych regulacji w zakresie wysokości wynagrodzenia zasadniczego Prezesa, wiceprezesa oraz pozostałych członków Izby. W związku z tym, że w rozporządzeniu Prezesa Rady Ministrów z 2007 r. miałyby po raz kolejny ulegać zmianie treść § 1, który jest jednym z dwóch paragrafów tego rozporządzenia – podjęta została decyzja o opracowaniu projektu nowego rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów zamiast kolejnego rozporządzenia zmieniającego.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

W projekcie rozporządzenia proponuje się, aby wielokrotność kwoty bazowej, która stanowić będzie podstawę ustalenia wynagrodzenia zasadniczego Prezesa Izby wyniosła 6,2, dla wiceprezesa Izby – 5,8, a dla pozostałych członków Izby – 5,6.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Nie dotyczy.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt			
Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Krajowa Izba Odwoławcza	1 (obecnie 54 etaty)	Akt normatywny	Projektowane rozporządzenie wprowadza zmiany wielokrotności kwoty bazowej (mnożnika), która stanowić będzie podstawę ustalenia wynagrodzenia zasadniczego Prezesa Izby, wiceprezesa Izby oraz pozostałych członków Izby

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie „Rządowy Proces Legislacyjny” oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Zamówień Publicznych. Z uwagi na fakt, że regulacje zawarte w projekcie rozporządzenia dotyczą wewnętrznej organizacji Izby projekt nie został skierowany do konsultacji publicznych poszczególnych podmiotów.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2017 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
Dochody ogółem	–	0,22	0,35	0,35	0,35	0,35	0,35	0,35	0,35	0,35	0,35	0,35	3,37
budżet państwa	–	0,22	0,35	0,35	0,35	0,35	0,35	0,35	0,35	0,35	0,35	0,35	3,37
JST	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
pozostałe jednostki (oddzielnie)	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Wydatki ogółem	–	0,73	1,15	1,18	1,18	1,18	1,18	1,18	1,18	1,18	1,18	1,18	11,32
budżet państwa	–	0,73	1,15	1,18	1,18	1,18	1,18	1,18	1,18	1,18	1,18	1,18	11,32
JST	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
pozostałe jednostki (oddzielnie)	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Saldo ogółem	–	0,51	0,80	0,83	0,83	0,83	0,83	0,83	0,83	0,83	0,83	0,83	7,95
budżet państwa	–	0,51	0,80	0,83	0,83	0,83	0,83	0,83	0,83	0,83	0,83	0,83	7,95
JST	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
pozostałe jednostki (oddzielnie)	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–

Źródła finansowania	Skutki projektu rozporządzenia zostaną sfinansowane w ramach zaplanowanego na rok 2018 w cz. 49 – Urząd Zamówień Publicznych funduszu wynagrodzeń, ujętego ustawie budżetowej na rok 2018.
---------------------	--

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	W okresie prezentowanych 10 lat wynagrodzenie naliczone jest za pełny rok, z wyjątkiem roku 2018, kiedy wynagrodzenie naliczone jest za 8 m-cy. W wyliczeniach ujęte zostało dodatkowe wynagrodzenie roczne do wypłaty od następnego roku czyli od 2019 roku.
--	---

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2017 r.)	duże przedsiębiorstwa	–	–	–	–	–	–	–	
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	–	–	–	–	–	–	–	
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	–	0,76	0,83	0,83	0,83	0,83	8,23	

	(dodaj/usuń)	-	-	-	-	-	-	-
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	-						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)	-						
Niemierzalne	(dodaj/usuń)	-						
	(dodaj/usuń)	-						

Dodatkowe informacje,
w tym wskazanie
źródeł danych i
przyjętych do obliczeń
założeń

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało bezpośredniego wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw. Projektowane rozporządzenie poprzez wzrost wynagrodzenia Prezesa, wiceprezesa oraz członków Izby będzie miało wpływ na budżety rodzin, obywateli oraz gospodarstw domowych.

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie
wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli
zgodności).

tak
 nie
 nie dotyczy

zmniejszenie liczby dokumentów
 zmniejszenie liczby procedur
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

zwiększenie liczby dokumentów
 zwiększenie liczby procedur
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich
elektronizacji.

tak
 nie
 nie dotyczy

Komentarz: -

9. Wpływ na rynek pracy

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało bezpośredniego wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko naturalne
 sytuacja i rozwój regionalny
 inne:

demografia
 mienie państwowe

informatyzacja
 zdrowie

Omówienie wpływu

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na powyższe zagadnienia.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Projektowany termin wejścia w życie rozporządzenia to 1 maja 2018 r.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Nie dotyczy.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak.

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 173 ust. 10 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1579 i 2018), zwanej dalej „ustawą Pzp”. Przepis ten upoważnia Prezesa Rady Ministrów do określenia, w drodze rozporządzenia, wielokrotności kwoty bazowej, stanowiącej podstawę ustalenia wynagrodzenia zasadniczego Prezesa Krajowej Izby Odwoławczej, zwanej dalej „Izbą”, wiceprezesa oraz pozostałych członków Izby, przy uwzględnieniu funkcji pełnionej przez członka Izby oraz tego, że wielokrotność ta (mnożnik) nie może być mniejsza niż 4,5.

Zgodnie z art. 173 ust. 6 ustawy Pzp, podstawę ustalenia wynagrodzenia zasadniczego Prezesa Izby, wiceprezesa oraz pozostałych członków Izby stanowi wielokrotność kwoty bazowej ustalonej w ustawie budżetowej na dany rok, na podstawie art. 9 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1999 r. o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 373) dla pracowników państwowej sfery budżetowej, o których mowa w art. 5 pkt 1 lit. a tej ustawy.

Obecnie rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 9 lipca 2007 r. w sprawie wielokrotności kwoty bazowej stanowiącej podstawę ustalenia wynagrodzenia zasadniczego Prezesa, wiceprezesa oraz pozostałych członków Krajowej Izby Odwoławczej (Dz. U. poz. 885 oraz z 2016 r. poz. 2178), zwane dalej „rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z 2007 r.”, przewiduje następujące mnożniki wynagrodzenia:

- 1) Prezes Izby – 5,28;
- 2) wiceprezes Izby – 4,88;
- 3) pozostali członkowie Izby – 4,68.

Określone w rozporządzeniu Prezesa Rady Ministrów z 2007 r. mnożniki obowiązują od dnia 1 stycznia 2017 r. w następstwie wejścia w życie rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 grudnia 2016 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie wielokrotności kwoty bazowej stanowiącej podstawę ustalenia wynagrodzenia zasadniczego Prezesa, wiceprezesa oraz pozostałych członków Krajowej Izby Odwoławczej (Dz. U. poz. 2178). Była to pierwsza i jednocześnie nieznaczna zmiana wynagrodzenia członków Izby od początku jej funkcjonowania. Pierwotne wynagrodzenie członków Izby, ustalone na podstawie rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z 2007 r., przewidywało następujące mnożniki wynagrodzenia:

- 1) Prezes Izby – 5,2;

- 2) wiceprezes Izby – 4,8;
- 3) pozostali członkowie Izby – 4,6.

Zatem wzrost wynagrodzenia członków Izby, pierwszy od 2007 r., nastąpił dopiero z dniem 1 stycznia 2017 r. i jedynie o mnożnik 0,08, czego ekwiwalentem jest kwota 121,86 zł brutto. Zmiana wynagrodzenia dokonana z dniem 1 stycznia 2017 r. stanowiła więc zmianę jedynie na nieznacznym, minimalnym poziomie, której wysokość determinowana była środkami finansowymi zabezpieczonymi na ten cel w budżecie państwa. W konsekwencji wynagrodzenie członków Izby stało się nieadekwatne do wagi i zakresu wykonywanych zadań, a także do założeń związanych z powstaniem Izby.

Należy przy tym zauważyć, że znaczenie Izby stale rośnie. W wyniku nowelizacji ustawy Pzp z lat 2008 i 2009 kompetencje Izby zostały rozszerzone o: rozpoznawanie wniosków o uchylenie zakazu zawarcia umowy w sprawie zamówienia publicznego przed ostatecznym rozstrzygnięciem protestu (obecnie odwołania), opiniowanie zastrzeżeń od wyników kontroli Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych, możliwość unieważniania umów w sprawie zamówień publicznych, nakładanie kar finansowych oraz orzekanie o skróceniu okresu obowiązywania umowy. Ponadto od 2013 r. kognicji Izby poddane zostały sprawy zamówień w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa. W wyniku nowelizacji ustawy Pzp, dokonanej ustawą z dnia 22 czerwca 2016 r. o zmianie ustawy – Prawo zamówień publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1020 i 1920), nastąpiło rozszerzenie zakresu spraw rozpoznawanych przez Izbę poniżej wartości progów unijnych. Do kompetencji Izby należy również rozstrzyganie sporów wynikających z odrębnej ustawy z dnia 21 października 2016 r. o umowie koncesji na roboty budowlane lub usługi (Dz. U. poz. 1920). Taki stan rzeczy dodatkowo uzasadnia zwiększenie wynagrodzenia członków Izby.

Ponadto, okolicznością mającą istotne znaczenie dla kwestii warunków pracy i wynagrodzeń członków Izby jest brak możliwości uzyskiwania dochodów z innych źródeł. Zgodnie z art. 174 ust. 2 ustawy Pzp członkowie Izby nie mogą (poza nielicznymi wyjątkami dotyczącymi zatrudnienia na stanowiskach dydaktycznych lub naukowych) podejmować dodatkowego zatrudnienia ani innych zajęć zarobkowych, jak również prowadzić innego rodzaju działalności określonej w tym przepisie. Zatem wynagrodzenie uzyskiwane z tytułu pełnienia funkcji członka Izby stanowi zazwyczaj wyłączone źródło utrzymania. Wskazać przy tym należy, że ograniczenia w podejmowaniu dodatkowych zajęć zarobkowych odnoszące się do członków Izby są bardziej restrykcyjne niż analogiczne regulacje dotyczące sędziów, które pod pewnymi warunkami (możliwość pogodzenia z wykonywaniem obowiązku sędziego oraz bezstronnością i godnością urzędu, brak sprzeciwu prezesa właściwego sądu) zezwalają sędziemu na podjęcie innego zajęcia lub sposobu zarobkowania.

Mając na uwadze powyższe w projektowanym rozporządzeniu mnożniki wynagrodzenia członków Izby zostałyby ustalone na następującym poziomie:

- 1) Prezes Izby – 6,2;
- 2) wiceprezes Izby – 5,8;
- 3) pozostali członkowie Izby – 5,6.

Podkreślić przy tym należy, że koszty funkcjonowania Izby, w tym wynagrodzeń jej członków, pokrywają w całości wpisy wnoszone w postępowaniach odwoławczych. Zatem również wzrost wynagrodzeń członków Izby nie spowodowałby w tym zakresie żadnego faktycznego obciążenia dla budżetu. Źródłem finansowania wynagrodzeń członków Izby są *de facto* wpisy od wnoszonych odwołań, które jedynie wypłacane są za pośrednictwem budżetu, a same wynagrodzenia członków Izby zaliczane są do kosztów postępowań odwoławczych.

Zgodnie z art. 173 ust. 1 ustawy Pzp, w skład Izby wchodzi nie więcej niż 100 członków. Aktualnie Izba dysponuje 54 etatami. Zmiana wynagrodzenia tej grupy zawodowej nie jest więc znacząca z punktu widzenia budżetu państwa. Dodać należy, że dochody z wpisów od wnoszonych odwołań znacząco przewyższają wydatki przeznaczone na pokrycie kosztów związanych z postępowaniem odwoławczym.

Powszechnie uznaje się, że wynagrodzenie członków Izby powinno stanowić jeden z istotnych i podstawowych instrumentów gwarancyjnych, ściśle związanych z zasadą niezawisłości członków Izby oraz niezależności organu powołanego do rozpoznawania sporów z zakresu zamówień publicznych.

Zwiększenie wynagrodzenia członków Izby zapewniłoby również Izbie stabilność kadrową, gdyż na fluktuację kadr w Izbie niewątpliwie duży wpływ ma wysokość wynagrodzenia. Członkowie Izby są grupą w pełni świadomą rangi wykonywanych zadań oraz stale podnoszącą swoje kwalifikacje zawodowe. Większość członków Izby jest uprawnionych do wykonywania zawodu adwokata lub radcy prawnego. Należy przy tym podkreślić, że sprawne działanie członków Izby w rozpoznawaniu spraw spornych w zamówieniach publicznych wyróżnia Polskę na tle innych krajów Unii Europejskiej.

Suma niezbędnych środków na podwyżki wynagrodzeń wynosi:

Par. 4010 (wynagrodzenie osobowe pracowników – grupa pracownicza – członkowie Krajowej Izby Odwoławczej przy Prezesie UZP) = 1.090 tys. zł.

Projektowana zmiana wynagrodzenia uwzględnia zabezpieczone w tym zakresie w budżecie państwa środki finansowe. Skutki projektu rozporządzenia zostaną sfinansowane

w ramach zaplanowanego na rok 2018 w cz. 49 – Urząd Zamówień Publicznych funduszu wynagrodzeń, ujętego w ustawie budżetowej na rok 2018.

Zmiana wynagrodzenia Prezesa, wiceprezesa oraz członków Izby w świetle obowiązujących przepisów ustawy Pzp możliwa jest wyłącznie poprzez zmianę przepisów rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z 2007 r. albo wydanie nowego rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów. W związku z tym, że w rozporządzeniu Prezesa Rady Ministrów z 2007 r. miałyby po raz kolejny ulegać zmianie treść § 1, który jest jednym z dwóch paragrafów tego rozporządzenia – podjęta została decyzja o opracowaniu projektu nowego rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów zamiast kolejnego rozporządzenia zmieniającego. Powyższa technika legislacyjna sprzyja przejrzystości aktów normatywnych w systemie prawnym oraz jest zgodna z dyspozycją § 84 „Zasad techniki prawodawczej”, stanowiących załącznik do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283), a także pozwoli na uniknięcie w przyszłości konieczności sporządzania jednolitego tekstu rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z 2007 r.

W związku z powyższym, zgodnie z § 2 projektowanego rozporządzenia, „Traci moc rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 9 lipca 2007 r. w sprawie wielokrotności kwoty bazowej stanowiącej podstawę ustalenia wynagrodzenia zasadniczego Prezesa, wiceprezesa oraz pozostałych członków Krajowej Izby Odwoławczej (Dz. U. poz. 885 oraz z 2016 r. poz. 2178).”.

W celu uniknięcia jakichkolwiek wątpliwości, co do okresu naliczania wynagrodzenia dla członków Izby według nowych przepisów, proponuje się, aby zgodnie z § 3 projektowanego rozporządzenia, regulacja weszła w życie i obowiązywała od dnia 1 maja 2018 r.

Projektowane rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597), w związku z tym nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z przepisami prawa Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie nie wymaga przedłożenia instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Zamówień Publicznych.

Jednocześnie, zgodnie z § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006 i 1204), projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie „Rządowy Proces Legislacyjny”.