

Projekt z dnia 28 lutego 2018 r.

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA INFRASTRUKTURY¹⁾

z dnia 2018 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie obsługi naziemnej w portach lotniczych

Na podstawie art. 182 ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze (Dz. U. z 2017 r. poz. 959 i 1089 oraz z 2018 r. poz. 138) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 19 listopada 2013 r. w sprawie obsługi naziemnej w portach lotniczych (Dz. U. poz. 1378 oraz z 2018 r. poz. 28) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w § 3 uchyla się pkt 6;
- 2) w § 19 w ust. 2 uchyla się pkt 9.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

MINISTER INFRASTRUKTURY

¹⁾ Minister Infrastruktury kieruje działem administracji rządowej – transport, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 11 stycznia 2018 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Infrastruktury (Dz. U. poz. 101 i 176).

ZASTĘPCA DYREKTORA
Departamentu Prawnego

Za zgodność
pod względem prawnym,
legislacyjnym i redakcyjnym

Tomasz Warchol

UZASADNIENIE

1) Wyjaśnienie potrzeby i celu nowelizowania rozporządzenia.

Potrzeba zmiany rozporządzenia Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 19 listopada 2013 r. w sprawie obsługi naziemnej w portach lotniczych (Dz.U. poz. 1378 oraz z 2018 r. poz. 28) wynika z konieczności dostosowania przepisów tego rozporządzenia do wymagań, jakie mogą być stawiane przedsiębiorcom w zakresie ich identyfikacji, w związku z ustawą z dnia 26 stycznia 2018 r. – Prawo przedsiębiorców.

Ww. ustawa m.in. wprowadza numer identyfikacji podatkowej (NIP) jako podstawowy identyfikator przedsiębiorców w obrocie gospodarczym. W konsekwencji, z uwagi na wprowadzenie art. 20 ust. 1 i 4 ustawy z dnia 26 stycznia 2018 r. – Prawo przedsiębiorców, zostanie zniesiony obowiązek posługiwania się przez przedsiębiorcę numerem REGON wobec części urzędów. Uwzględniając procedowane zmiany w rozporządzeniu Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 19 listopada 2013 r. w sprawie obsługi naziemnej w portach lotniczych (Dz. U. poz. 1378 oraz z 2018 r. poz. 28) należy uchylić:

- 1) pkt 6 w § 3, zgodnie z którym wniosek o udzielenie zezwolenia na wykonywanie usług obsługi naziemnej, o którym mowa w art. 173 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze (Dz. U. z 2017 r. poz. 959 i 1089 oraz z 2018 r. poz. 138), przez agenta obsługi naziemnej, powinien zawierać numer identyfikacyjny w krajowym rejestrze urzędowym podmiotów gospodarki narodowej (REGON), o ile wnioskodawca taki numer posiada;
- 2) pkt 9 w ust. 2 w § 19, zgodnie z którym zgłoszenie o przystąpieniu do konkursu powinno zawierać numer identyfikacyjny w krajowym rejestrze urzędowym podmiotów gospodarki narodowej (REGON), o ile podmiot przystępujący do konkursu taki numer posiada.

Zmiana nie obciąży podmiotów zobowiązanych. Zniesienie obowiązku podawania numeru identyfikacyjnego w krajowym rejestrze urzędowym podmiotów gospodarki narodowej (REGON) nie wpłynie negatywnie na identyfikację przedsiębiorcy, gdyż ta odbywać się będzie w oparciu o numer identyfikacji podatkowej (NIP).

Biorąc pod uwagę, że rozporządzenie wprowadza zmianę polegającą na usunięciu wymogu przedkładania we wniosku o udzielenie zezwolenia na wykonywanie obsługi naziemnej, oraz w zgłoszeniu o przystąpieniu do konkursu numeru identyfikacyjnego w krajowym rejestrze urzędowym podmiotów gospodarki narodowej (REGON), w ocenie projektodawcy, nie ma konieczności zamieszczania w treści rozporządzenia przepisów przejściowych.

Mając na uwadze, że ustawa z dnia 26 stycznia 2018 r. – Prawo przedsiębiorców oraz ustawa z dnia 26 stycznia 2018 r. – Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo przedsiębiorców oraz inne ustawy dotyczące działalności gospodarczej wejdą w życie z dniem 1 marca 2018 r., proponuje się, aby wejście w życie rozporządzenia nastąpiło z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

W ocenie projektodawcy, zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją na przeszkodzie wejścia w życie projektowanego rozporządzenia z dniem następującym po dniu ogłoszenia, ponieważ istnieje uzasadniony przypadek, o którym mowa w art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1523), umożliwiający odstępienie od 14-dniowego *vacatio legis*.

Rozwiązania zawarte w projekcie rozporządzenia nie będą miały wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców.

2) Przedstawienie projektu właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia, jeżeli obowiązek taki wynika z odrębnych przepisów.

Nie dotyczy.

3) Oświadczenie organu wnioskującego, co do zgodności projektu z prawem Unii Europejskiej.

Przedkładany projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

4) Ocena organu uprawnionego do opracowania projektu rozporządzenia, czy projekt ten podlega notyfikacji zgodnie z przepisami dotyczącym funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych.

Regulacje zawarte w projektowanym rozporządzeniu nie stanowią przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597), zatem nie podlega ono notyfikacji.

Stosownie do postanowień § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006 i 1204) – projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Nazwa projektu: Rozporządzenie Ministra Infrastruktury zmieniające rozporządzenie w sprawie obsługi naziemnej w portach lotniczych Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Infrastruktury Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Mikołaj Wild – Sekretarz Stanu w MI Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Mariusz Pyżyński, tel. 22 630 11 24	Data sporządzenia 28.02.2018 r. Źródło: art. 182 ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze (Dz. U. z 2017 r. poz. 959 i 1089 oraz z 2018 r. poz. 138) Nr w wykazie prac legislacyjnych MI 197
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Wskazany w rozporządzeniu Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 19 listopada 2013 r. w sprawie obsługi naziemnej w portach lotniczych (Dz. U. poz. 1378 oraz z 2018 r. poz. 28) wymóg przedkładania przez przedsiębiorcę numeru identyfikacyjnego w krajowym rejestrze urzędowym podmiotów gospodarki narodowej (REGON) należy uchylić jako niezgodny z ustawą z dnia 26 stycznia 2018 r. – Prawo przedsiębiorców oraz zmienianą ustawą z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze. Należy w zakresie identyfikacji przedsiębiorcy uwzględnić przedkładanie przez niego numeru identyfikacji podatkowej (NIP).

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Dostosowanie rozporządzenia Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 19 listopada 2013 r. w sprawie obsługi naziemnej w portach lotniczych do ustawy z dnia 26 stycznia 2018 r. – Prawo przedsiębiorców oraz nowelizowanej ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze, poprzez jego zmianę.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Z uwagi na dostosowawczy charakter zmiany nie badano tego zagadnienia.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Agenci obsługi naziemnej	47	Dane własne Urzędu Lotnictwa Cywilnego	Pozytywne – zmniejszenie obciążeń administracyjnych poprzez zniesienie konieczności przedstawiania Prezesowi Urzędu numeru identyfikacyjnego w krajowym rejestrze urzędowym podmiotów gospodarki narodowej (REGON).
Podmioty wnioskujące o zezwolenie na wykonywanie usług obsługi	kilka	Dane własne Urzędu Lotnictwa Cywilnego	Pozytywne – zmniejszenie obciążeń administracyjnych poprzez zniesienie konieczności przedstawiania Prezesowi Urzędu numeru identyfikacyjnego w krajowym rejestrze urzędowym podmiotów gospodarki narodowej

naziemnej			(REGON).										
5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji													
Projekt zostanie zamieszczony na stronie internetowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.													
Z uwagi na zakres zmian zawartych w projektowanym rozporządzeniu, polegających na dostosowaniu rozporządzenia Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 19 listopada 2013 r. w sprawie obsługi naziemnej w portach lotniczych do ustawy z dnia 26 stycznia 2018 r. – Prawo przedsiębiorców odstąpiono od przeprowadzenia konsultacji publicznych.													
6. Wpływ na sektor finansów publicznych													
(ceny stałe z 2014 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
Dochody ogółem	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	0	
budżet państwa	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	0	
JST	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	0	
pozostałe jednostki (oddzielnie)	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	0	
Wydatki ogółem	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	0	
budżet państwa	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	0	
JST	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	0	
pozostałe jednostki (oddzielnie)	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	0	
Saldo ogółem	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	0	
budżet państwa	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	0	
JST	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	0	
pozostałe jednostki (oddzielnie)	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	0	
Źródła finansowania	Nie dotyczy.												
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projekt nie wpływa na jednostki sektora finansów publicznych.												
7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe													
Niniejsze rozporządzenie nie nakłada na podmioty wymagań, które wiązałyby się z poniesieniem dodatkowych nakładów finansowych.													
Czas w latach od wejścia w życie zmian	0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)						
W ujęciu	duże	—	—	—	—	—	—						

pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2014 r.)	przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	—	—	—	—	—	—	—
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	—	—	—	—	—	—	—
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Nie dotyczy.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Nie dotyczy.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Nie dotyczy.						
Niemierzalne		Nie dotyczy.						
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Nie dotyczy.						
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu								
☐ nie dotyczy								
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).				☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy				
☒ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:				☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:				
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.				☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy				
Komentarz: zmniejszenie obciążeń administracyjnych poprzez zniesienie konieczności przedstawiania przez przedsiębiorcę numeru identyfikacyjnego w krajowym rejestrze urzędowym podmiotów gospodarki narodowej (REGON).								
9. Wpływ na rynek pracy								
Projektowana zmiana rozporządzenia nie ma wpływu na rynek pracy.								
10. Wpływ na pozostałe obszary								

☐ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☐ inne: nie dotyczy	☐ demografia ☐ mienie państwowe	☐ informatyzacja ☐ zdrowie
Omówienie wpływu	Nie dotyczy.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Wykonanie przepisów rozporządzenia nastąpi z dniem jego wejścia w życie.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Nie dotyczy.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
Nie dotyczy.		