

ROZPORZĄDZENIE

MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI¹⁾

z dnia <data wydania aktu> r.

w sprawie ochrony placówek zagranicznych przez Służbę Ochrony Państwa

Na podstawie art. 4 ust. 9 ustawy z dnia..... o Służbie Ochrony Państwa (Dz. U. poz. ...) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa:

- 1) zakres wykonywania zadań związanych z zapewnieniem prawidłowej ochrony placówek zagranicznych Rzeczypospolitej Polskiej przez funkcjonariuszy Służby Ochrony Państwa, zwanych dalej „funkcjonariuszami”;
- 2) tryb kierowania funkcjonariuszy do wykonywania tych zadań oraz odwoływania ich z tych zadań;
- 3) wymagania, jakie powinni spełniać funkcjonariusze wykonujący te zadania;
- 4) należności i świadczenia związane z wykonywaniem przez funkcjonariuszy tych zadań.

§ 2. Komendant Służby Ochrony Państwa kieruje funkcjonariuszy do ochrony placówki zagranicznej na podstawie decyzji Prezesa Rady Ministrów, o której mowa w art. 4 ust. 8 ustawy z dnia o Służbie Ochrony Państwa, niezwłocznie po otrzymaniu stosownych pozwoleń, w tym pozwoleń na wwóz oraz posiadanie środków przymusu bezpośredniego i broni palnej niezbędnych do realizacji zadań związanych z ochroną placówki zagranicznej.

§ 3. 1. Do ochrony placówki zagranicznej może być skierowany funkcjonariusz, który spełnia następujące wymagania:

- 1) posiada zaświadczenie lekarskie o stanie zdrowia umożliwiającym pełnienie służby w wyznaczonej placówce zagranicznej;
- 2) posiada zaświadczenie potwierdzające odbycie szkolenia specjalistycznego umożliwiające pełnienie służby w wyznaczonej placówce zagranicznej;
- 3) posiada szczepienia ochronne w przypadkach określonych wymogami sanitarnymi;

¹⁾ Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej – sprawy wewnętrzne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. poz. 1897 i 2088 oraz z 2017 r. poz. 1140).

- 4) posiada sprawność fizyczną umożliwiającą pełnienie służby w wyznaczonej placówce;
- 5) posiada poświadczenie bezpieczeństwa upoważniające do dostępu do informacji niejawnych o klauzuli umożliwiającej wykonywanie zadań w placówce zagranicznej.

2. Komendant Służby Ochrony Państwa kieruje funkcjonariuszy do ochrony placówki zagranicznej z urzędu lub na wniosek, na okres do 12 miesięcy, wskazując w poleceniu wyjazdu służbowego czas skierowania.

3. W przypadku kierowania funkcjonariusza do ochrony placówki zagranicznej z urzędu Komendant Służby Ochrony Państwa może nie stosować postanowień zawartych w ust. 1.

4. Ze względu na dobro służby lub na uzasadniony wniosek funkcjonariusza, Komendant Służby Ochrony Państwa może przedłużyć skierowanie do wykonywania zadań służbowych w placówce zagranicznej, ponad okres wskazany w ust. 2, biorąc pod uwagę ocenę realizacji dotychczas wykonywanych zadań służbowych w placówce.

§ 4. Zadania funkcjonariuszy związane z ochroną fizyczną placówki zagranicznej polegają w szczególności na:

- 1) zewnętrznym i wewnętrznym kontrolowaniu stanu placówki zagranicznej;
- 2) obsłudze technicznych systemów zabezpieczających placówki zagranicznej;
- 3) obserwowaniu otoczenia placówki zagranicznej;
- 4) zapobieganiu dostępowi osób nieuprawnionych na teren placówki zagranicznej;
- 5) kontroli i zapobieganiu wnoszeniu na teren placówki zagranicznej przedmiotów mogących zagrażać bezpieczeństwu przebywających w niej osób, w tym sprawdzaniu przesyłek otrzymywanych za pośrednictwem poczty;
- 6) zabezpieczeniu śladów wskazujących na próbę lub dokonanie włamania lub penetracji;
- 7) dokumentowaniu czynności związanych z ochroną placówki zagranicznej;
- 8) podejmowaniu interwencji w przypadku zagrożenia placówki zagranicznej.

§ 5. Komendant Służby Ochrony Państwa odwołuje funkcjonariusza skierowanego do ochrony placówki zagranicznej przed terminem określonym w poleceniu wyjazdu służbowego, w przypadku:

- 1) wszczęcia kontrolnego postępowania sprawdzającego prowadzonego na podstawie przepisów ustawy z dnia 5 sierpnia 2010 r. o ochronie informacji niejawnych (Dz. U. 2016 poz. 1167);
- 2) uzasadnionego podejrzenia popełnienia przestępstwa lub czynu, za który funkcjonariusz ponosi odpowiedzialność dyscyplinarną;

- 3) zachowania niezgodnego z zasadami etyki zawodowej funkcjonariuszy;
- 4) stanu zdrowia uniemożliwiającego dalszą realizację zadań;
- 5) mianowania na inne stanowisko służbowe;
- 6) innych uzasadnionych potrzeb Służby Ochrony Państwa.

§ 6. Funkcjonariuszowi skierowanemu do ochrony placówki zagranicznej przysługują należności wynikające z przepisów dotyczących wysokości i warunków przyznawania należności pieniężnych za podróże służbowe.

§ 7. Pełnomocny przedstawiciel Rzeczypospolitej Polskiej w innym państwie lub przy organizacji międzynarodowej, kierownik urzędu konsularnego, dyrektor instytutu polskiego albo inna osoba wyznaczona do kierowania placówką zagraniczną zapewnia skierowanym funkcjonariuszom zakwaterowanie z wyposażeniem adekwatnym dla standardów pokoi gościnnych oraz warunków klimatycznych w państwie przyjmującym.

§ 8. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ...

**MINISTER SPRAW
WEWNĘTRZNYCH
I ADMINISTRACJI**

Za zgodność
pod względem prawnym,
legislacyjnym i redakcyjnym

ZASTĘPCA DYREKTORA
Departamentu Prawnego MSWiA


Radostaw BALCER

UZASADNIENIE

Przedłożony projekt ma na celu określenie zakresu wykonywania zadań, trybu kierowania i odwoływania, wymagań, należności i świadczeń związanych z zapewnieniem prawidłowej ochrony placówek zagranicznych Rzeczypospolitej Polskiej realizowanych przez Służbę Ochrony Państwa w przypadku, gdy zapewnienie ochrony placówek zagranicznych Rzeczypospolitej Polskiej w inny sposób okaże się niewystarczające.

Opracowanie przedmiotowego projektu związane jest z koniecznością wypełnienia delegacji zawartej w art. 4 ust. 9 projektu ustawy o Służbie Ochrony Państwa.

Ustawa pragmatyczna daje Komendantowi SOP uprawnienie do kierowania formacją, jak i zapewnienia sprawnego oraz efektywnego wykonywania zadań, w szczególności poprzez organizowanie ochrony.

Projektowany § 2 rozporządzenia wskazuje, że Komendant Służby Ochrony Państwa kieruje do ochrony placówki zagranicznej funkcjonariuszy SOP wyposażonych w odpowiednie środki niezbędne do realizacji działań ochronnych, dostosowane zarówno do miejsca realizowanych działań ochronnych jak również do stopnia zagrożenia placówki zagranicznej.

Treść § 3, dotyczącego wymagań oraz trybu kierowania przez Komendanta Służby Ochrony Państwa funkcjonariuszy do ochrony placówki zagranicznej, umożliwiają Komendantowi SOP elastyczne reagowanie w przypadku konieczności wzmocnienia działań funkcjonariuszy SOP realizujących działania ochrony fizycznej placówki zagranicznej a także określają czas, na jaki funkcjonariusz może być skierowany do ochrony fizycznej placówki zagranicznej – tj. 12 miesięcy, przy czym w ust. 4 przewidziano możliwość przedłużenia przez Komendanta Służby Ochrony Państwa skierowania do wykonywania zadań służbowych w placówce zagranicznej poza ten okres ze względu na dobro służby lub na uzasadniony wniosek funkcjonariusza.

W dalszej części procedowanego projektu określono zakres zadań, jakie stoją przed funkcjonariuszami kierowanymi do ochrony fizycznej placówki zagranicznej, co również pozwoli na przygotowanie właściwego programu szkolenia funkcjonariuszy przygotowywanych do wykonywania zadań związanych z ochroną fizyczną placówki zagranicznej.

W § 5 projektu określono przypadki, w których funkcjonariusz SOP realizujący ochronę fizyczną placówki zagranicznej może być odwołany.

W § 6 projektu określono należności, wynikające z art. 170 ustawy o Służbie Ochrony Państwa, przysługujące funkcjonariuszowi wykonującemu zadania związane z ochroną placówki zagranicznej, poprzez wskazanie, że są to należności wynikające z przepisów dotyczących wysokości i warunków przyznawania należności pieniężnych za podróże służbowe.

W § 7 projektu wskazano, że kierownik placówki zagranicznej zapewnia skierowanym funkcjonariuszom zakwaterowanie z wyposażeniem adekwatnym dla standardów pokoi gościnnych oraz warunków klimatycznych w państwie przyjmującym. Zagwarantowanie funkcjonariuszom podstawowych warunków bytowych przyczyni się do efektywnego wykonywania przez nich zadań ustawowych.

Przedmiot regulacji zawartej w projekcie nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Projekt nie zawiera przepisów technicznych, zatem nie podlega notyfikacji, zgodnie z trybem przewidzianym w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz.U. z 2002 r. poz. 2039 oraz z 2004. poz. 579).

Projekt został przekazany, zgodnie z § 32 ust. 2 uchwały nr 190 z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006 i 1204), do koordynatora oceny skutków regulacji w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów z prośbą o zaopiniowanie w tym zakresie.

<p>Nazwa projektu: Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie ochrony placówek zagranicznych przez Służbę Ochrony Państwa</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące: Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu: Pan Jarosław Zieliński, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Pan Mariusz Cichomski, Zastępca Dyrektora Departamentu Porządku Publicznego MSWiA Tel. 22 601 140 70 e-mail: dpp.koordinacja@mswia.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 6.11.2017r.</p> <p>Źródło: art. 4 ust. 9 ustawy z dnia o Służbie Ochrony Państwa (Dz. U. poz.).</p> <p>Nr w wykazie prac legislacyjnych Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji obejmującym projekty rozporządzeń, nad którymi będą prowadzone prace w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji- <u>200</u></p>
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

W związku z ustawą o Służbie Ochrony Państwa zaistniała konieczność wypełnienia delegacji ustawowej zawartej w art. 4 ust. 9 poprzez opracowanie rozporządzenia sprawie zakresu wykonywania zadań, trybu kierowania i odwoływania, wymagań, należności i świadczeń związanych z zapewnieniem prawidłowej ochrony placówek zagranicznych Rzeczypospolitej Polskiej.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Przedłożony projekt precyzyjnie określa zakres wykonywania zadań, trybu kierowania i odwoływania, wymagań, należności i świadczeń związanych z zapewnieniem prawidłowej ochrony placówek zagranicznych Rzeczypospolitej Polskiej realizowanych przez Służbę Ochrony Państwa w przypadku, gdy zapewnienie ochrony placówek zagranicznych Rzeczypospolitej Polskiej w inny sposób okaże się niewystarczające.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Z uwagi na zakres podmiotowy projektu brak jest konieczności dokonywania analizy porównawczej z rozwiązaniami przyjętymi w innych krajach.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Funkcjonariusze Służby Ochrony Państwa	3000	Dane dotyczące zakładanej w procesie legislacji docelowej liczby funkcjonariuszy Służby Ochrony Państwa.	Realizacja zadań mających na celu ochronę placówek zagranicznych RP
Kierownicy placówek zagranicznych	Na obecnym etapie prac niemożliwe do oszacowania. Dokładna wielkość będzie zależna od liczby decyzji podjętych przez Prezesa Rady Ministrów w sprawie objęcia ochroną przez Służbę Ochrony Państwa placówki zagranicznej.		Realizacja zadań mających na celu ochronę placówek zagranicznych RP

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji, stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności

lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin prac Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006 i 1204) projekt zostanie opublikowany na stronie Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	łącznie (0-10)	
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Źródła finansowania	Budżet Państwa w części 42 – Sprawy wewnętrzne oraz w części 83 – Rezerwy celowe. Źródłem finansowania wydatków związanych z realizacją postanowień projektowanego rozporządzenia będą środki pochodzące z budżetu państwa przeznaczone na realizację zadań ustawowych w tym m.in. na ochronę placówek zagranicznych RP.												
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie przedmiotowego uregulowania nie spowoduje zwiększenia wydatków z budżetu państwa gdyż wydatki związane z ochroną placówek zagranicznych RP zawarte są w budżecie BOR, który zostanie przeniesiony z chwilą wejścia w życie projektowanej ustawy do budżetu Służby Ochrony Państwa. Ponadto w celu realizacji postanowień art. 4 ust. 8 projektowanej ustawy o Służbie Ochrony Państwa przewidziana została w projekcie ustawy budżetowej na 2018 rok w ramach rezerwy celowej kwota 4.300 tys. zł												

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	łącznie (0-10)	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw								
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe								
	(dodaj/usuń)								
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Projektowane rozporządzenie nie ma wpływu na sektor mikro, małych i średnich przedsiębiorstw.							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe								
	(dodaj/usuń)								

Niemierzalne	(dodaj/usuń)	
	(dodaj/usuń)	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
Nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> <u>nie dotyczy</u>	
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Komentarz:		
9. Wpływ na rynek pracy		
Wejście w życie przedmiotowej regulacji nie będzie miało wpływu na rynek pracy.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Nie przewiduje się wpływu projektowanego rozporządzenia na wyżej wymienione obszary.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Wejście w życie rozporządzenia planowane jest z dniem wejścia w życie ustawy o Służbie Ochrony Państwa.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Z uwagi na zakres projektowanego rozporządzenia brak jest konieczności ewaluacji efektów zaproponowanych rozwiązań i zastosowania mierników.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		