

Projekt z dnia 29 marca 2018 r.

Etap: uzgodnienia

ROZPORZĄDZENIE

RADY MINISTRÓW

z dnia <data wydania aktu> r.

w sprawie wielokrotności kwoty bazowej, stanowiącej przeciętne uposażenie funkcjonariuszy Straży Granicznej

Na podstawie art. 103 ust. 4 ustawy z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz. U. z 2017 r. poz. 2365 i 2405 oraz z 2018 r. poz. 106 i 138) zarządza się, co następuje:

§ 1. Wielokrotność kwoty bazowej, stanowiącą przeciętne uposażenie funkcjonariuszy Straży Granicznej, ustala się na 3,28.

§ 2. Traci moc rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 17 stycznia 2017 r. w sprawie wielokrotności kwoty bazowej, stanowiącej przeciętne uposażenie funkcjonariuszy Straży Granicznej (Dz. U. poz. 157).

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 maja 2018 r.

PREZES RADY MINISTRÓW

Za zgodność

z punktem widzenia prawnym,

technicznym i redakcyjnym

DYREKTOR
Departamentu Prawnego MSWiA

Marcin Wereszczyński
radca prawny

29.03.2018r.

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 103 ust. 4 ustawy z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz. U. z 2017 r. poz. 2365, z późn. zm.) i zastępuje dotychczasowe rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 17 stycznia 2017 r. w sprawie wielokrotności kwoty bazowej, stanowiącej przeciętne uposażenie funkcjonariuszy Straży Granicznej (Dz. U. poz. 157).

Projektowane rozporządzenie zakłada zmianę, od dnia 1 maja 2018 r. wielokrotności kwoty bazowej, stanowiącej przeciętne uposażenie funkcjonariuszy Straży Granicznej z 3,21 do 3,28, tj. wzrost o 0,07.

W ustawie budżetowej na rok 2018 ujęto w części 42-Sprawy wewnętrzne dodatkowe środki na uposażenia oraz wydatki relacjonowane do uposażeń w wysokości 150.000 tys. zł.

Z kwoty tej dla Straży Granicznej przypada kwota 13.156 tys. zł, z tego na:

- wzrost uposażeń - 12.182 tys. zł,
- wzrost należności relacjonowanych od uposażenia - 974 tys. zł.

Dodatkowe środki na uposażenia powodują wzrost dotychczasowego przeciętnego miesięcznego uposażenia (wraz z miesięczną równowartością nagrody rocznej) z 4.890 zł do 4.996 zł.

Wynikiem takiej podwyżki jest wzrost wskaźnika wielokrotności o 0,07. Podwyższony wskaźnik wielokrotności obejmuje również zwiększenie w 2019 r. wydatków na nagrody roczne. Zgodnie bowiem z art. 113a ustawy z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej, funkcjonariuszowi za służbę pełnioną w danym roku kalendarzowym przysługuje nagroda roczna w wysokości 1/12 uposażenia otrzymanego w poprzednim roku kalendarzowym.

Dodać przy tym należy, że ustalana w projekcie rozporządzenia wielokrotność kwoty bazowej określa wysokość przeciętnego miesięcznego uposażenia funkcjonariuszy Straży Granicznej. Natomiast indywidualne wysokości uposażeń funkcjonariuszy ustalane są w oparciu o, wydawane na podstawie upoważnienia ustawowego, rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 8 lutego 2008 r. w sprawie uposażenia zasadniczego oraz dodatków do uposażenia funkcjonariuszy Straży Granicznej (Dz. U. z 2017 r. poz. 897 i z 2018 r. poz. 247).

Przedmiot regulacji zawartej w projekcie nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Ze względu na przedmiot regulacji nie było konieczności przedstawienia projektu właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projektowane rozporządzenie nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

Projekt rozporządzenia został umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji, stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), a także udostępniony w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny, zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.).

Projekt nie podlegał dokonaniu oceny OSR przez koordynatora OSR w trybie § 32 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów.

<p>Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie wielokrotności kwoty bazowej, stanowiącej przeciętne uposażenie funkcjonariuszy Straży Granicznej.</p> <p>Ministerstwo wiodące i Ministerstwa współpracujące Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Sekretarz Stanu w MSWiA – Pan Jarosław Zieliński</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Władysław Budzeń – Dyrektor Departamentu Budżetu MSWiA, tel. 22 60 143 17, mail departament.budzetu@msw.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 26.03.2018 r.</p> <p>Źródło: Ustawa z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz.U. z 2017 r. poz. 2365, z późn. zm.)</p> <p>Nr w Wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów – oczekuje na wpis w wykazie</p>
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

W budżecie resortu spraw wewnętrznych i administracji na 2018 rok ujęto dodatkowe środki z przeznaczeniem na podwyższenie od 1 maja 2018 roku uposażeń funkcjonariuszy.

Dodatkowe środki na podwyżki uposażeń funkcjonariuszy przypadających na Straż Graniczną powodują wzrost przeciętnego miesięcznego uposażenia funkcjonariuszy Straży Granicznej, co przekłada się na wysokość wielokrotności określającej przeciętne miesięczne uposażenie.

Ustalenie nowej wielokrotności kwoty bazowej określającej wysokość przeciętnego miesięcznego uposażenia funkcjonariuszy Straży Granicznej spowoduje określenie jej od 1 maja 2018 roku na poziomie wysokości środków na uposażenia ujętych w ustawie budżetowej na rok 2018.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Stosownie do art. 103 ust. 3 ustawy z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej – przeciętne uposażenie funkcjonariuszy stanowi wielokrotność kwoty bazowej, której wysokość ustaloną według odrębnych zasad określa ustawa budżetowa. Wielokrotność tej kwoty, zgodnie z delegacją zawartą w ust. 4 tego artykułu, określa Rada Ministrów w drodze rozporządzenia. Rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 17 stycznia 2017 r. w sprawie wielokrotności kwoty bazowej, stanowiącej przeciętne uposażenie funkcjonariuszy Straży Granicznej (Dz. U. poz. 157), od 1 stycznia 2017 r. ustalono wielokrotność na poziomie 3,21.

Zakładane podwyżki od dnia 1 maja 2018 roku spowodują wzrost przeciętnego miesięcznego uposażenia, co skutkuje potrzebą ustalenia nowego podwyższonego wskaźnika wielokrotności w drodze wydania rozporządzenia Rady Ministrów. Projektowane zmiany mają na celu podniesienie poziomu uposażeń funkcjonariuszy Straży Granicznej. Stanowiąc też to będzie dodatkowy czynnik motywacyjny do podejmowania służby w Straży Granicznej.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Regulacja dotyczy wyłącznie prawa wewnętrznego i nie tworzy nowych uregulowań w zakresie płac funkcjonariuszy Straży Granicznej, zatem ewentualne odniesienie do zasad wynagradzania analogicznych służb w innych krajach uznac należy za bezprzedmiotowe.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Funkcjonariusze Straży Granicznej	16.053 etaty	Plan zatrudnienia	Zmiana wielokrotności kwoty bazowej określającej wysokość przeciętnego miesięcznego uposażenia

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji, stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów

z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) projekt zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

W ramach uzgodnień wewnątrzresortowych projekt zostanie przekazany do uzgodnień związkom zawodowym zrzeszającym funkcjonariuszy Straży Granicznej.

Uwzględniając zakres przedmiotowy uregulowania, nie przewiduje się poddania projektu rozporządzenia dodatkowym konsultacjom społecznym.

Projektowane rozwiązania nie powodują systemowych zmian w dochodach i wydatkach jednostek samorządu terytorialnego, tym samym projekt nie wymaga konsultacji z Komisją Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2018 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
		2018 r.	2019 r.	2020 r.	2021 r.	2022 r.	2023 r.	2024 r.	2025 r.	2026 r.	2027 r.	
Dochody ogółem			1,529	1,733	1,838	1,947	2,062	2,175	2,293	2,414	2,536	18,527
budżet państwa			0,460	0,539	0,570	0,601	0,635	0,667	0,701	0,737	0,772	5,682
JST			0,483	0,566	0,597	0,630	0,665	0,700	0,736	0,772	0,809	5,958
pozostałe jednostki (NFZ)			0,586	0,628	0,671	0,716	0,762	0,808	0,856	0,905	0,955	6,887
Wydatki ogółem			8,047	9,142	9,694	10,268	10,864	11,459	12,076	12,713	13,351	97,614
budżet państwa			8,047	9,142	9,694	10,268	10,864	11,459	12,076	12,713	13,351	97,614
JST												
pozostałe jednostki (NFZ)												
Saldo ogółem			-6,518	-7,409	-7,856	-8,321	-8,802	-9,284	-9,783	-	-	-79,087
budżet państwa			-7,587	-8,603	-9,124	-9,667	-	-	-	-	-	-91,932
JST			0,483	0,566	0,597	0,630	0,665	0,700	0,736	0,772	0,809	5,958
pozostałe jednostki (NFZ)			0,586	0,628	0,671	0,716	0,762	0,808	0,856	0,905	0,955	6,887
Źródła finansowania	Część 42-Sprawy wewnętrzne, w ramach środków przewidzianych na funkcjonowanie Straży Granicznej.											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Środki finansowe na wzrost uposażeń w związku ze wzrostem wielokrotności o 0,07 oraz wydatki relacjonowane do uposażeń zostały zaplanowane w projekcie ustawy budżetowej na rok 2018 w części 42 - Sprawy wewnętrzne.</p> <p>Na sfinansowanie podwyższenia „wskaźnika” wielokrotności od 1 maja 2018 roku (8 miesięcy) ujęto w części 42 kwotę 13.156 tys. zł z tego: uposażenia (§4050) – 12.182 tys. zł, nagrody, (§4060) – 329 tys. zł, świadczenia roczne (§4080) – 153 tys. zł oraz odprawy i nagrody jubileuszowe (§4180) – 492 tys. zł.</p> <p>Podwyższenie wielokrotności od 1 maja 2018 roku spowoduje nominalny wzrost wydatków w stosunku do kwoty ujętej w budżecie na 2018 rok:</p> <p>1) w 2019 roku na:</p> <ul style="list-style-type: none"> • na nagrodę roczną w 2019 roku, zgodnie, bowiem z art. 113a ustawy o Straży Granicznej, funkcjonariuszowi za służbę pełnioną w danym roku kalendarzowym przysługuje nagroda roczna w wysokości 1/12 uposażenia otrzymanego w roku kalendarzowym, za który nagroda przysługuje – 1.015 tys. zł, • sfinansowanie tzw. skutków przechodzących czyli wydatków na kolejne 4 miesiące – 6.578 tys. zł. <p>Łącznie nominalnie o kwotę 7.593 tys. zł. Kwoty wydatków prezentowane w tabeli zostały przeliczone z 2018 oraz 2019 przy zastosowaniu wskaźników makroekonomicznych, określonych w Wytycznych dotyczących stosowania jednolitych wskaźników makroekonomicznych będących podstawą oszacowania skutków finansowych projektowanych ustaw. Aktualizacja – październik 2017 r.,</p>											

	<p>publikowanych na stronie internetowej Ministerstwa Finansów.</p> <p>2) w 2020 roku kolejny wzrost wydatków na nagrodę roczną od całorocznych skutków podwyżek ujętych w 2019 roku czyli od wydatków za 4 miesiące. Łącznie w 2020 roku wydatki wzrosną nominalnie o 8.100 tys. zł w stosunku do 2018 roku, które przeliczono wskaźnikami makroekonomicznymi,</p> <p>3) w 2021 i kolejnych latach wzrost wydatków w stosunku do roku 2018 utrzyma się na poziomie wzrostu z roku 2020, które przeliczono wskaźnikami makroekonomicznymi.</p> <p>Rok 2018 został oznaczony jako rok „1”, natomiast rok 2027 został oznaczony jako rok „10”. Kolumna „łącznie” prezentuje wydatki w perspektywie 10-letniej. W tabeli zostały zawarte wydatki w cenach bieżących.</p> <p>W 2018 roku wydatki z tego tytułu zostaną sfinansowane z części 42-Sprawy wewnętrzne, ze środków przeznaczonych na funkcjonowanie SG. Natomiast w 2019 roku i latach kolejnych nastąpi zwiększenie wydatków w części 42-Sprawy wewnętrzne na sfinansowanie tzw. skutków przechodzących (za 4 miesiące) oraz wzrost wydatków na nagrody roczne.</p>
--	---

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2018 r.)	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	-
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-	-
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-	-	6,518	7,409	8,321	10,815	79,087
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	-						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-						
		-						
Niemierzalne								
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Proponowane zmiany nie mają wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców.</p> <p>Wdrożenie podwyżek uposażeń w wpływie na poprawę warunków życia funkcjonariuszy Straży Granicznej oraz ich rodzin poprzez zwiększenie środków możliwych do przeznaczenia na ich utrzymanie, w szczególności: zakup żywności, odzieży, dóbr kultury oraz edukację.</p>							

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektunie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza
bezwzględnie wymaganymi przez UE
(szczegóły w odwróconej tabeli
zgodności).

tak
 nie
nie dotyczy

zmniejszenie liczby dokumentów
 zmniejszenie liczby procedur
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

zwiększenie liczby dokumentów
 zwiększenie liczby procedur
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane
do ich elektroniczności.

tak
 nie
nie dotyczy

Komentarz: Nie dotyczy

9. Wpływ na rynek pracy

Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje skutków związanych z rynkiem pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko
naturalne
 sytuacja i rozwój
regionalny
 inne:

demografia
 mienie państwowe

informatyzacja
 zdrowie

Omówienie
wpływu

Regulacja pozostaje bez wpływu na wyżej wymienione obszary.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Planuje się, że przedmiotowy projekt wejdzie w życie z dniem 1 maja 2018 r.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Z uwagi na charakter projektu nie przewiduje się ewaluacji efektów wejścia w życie projektu.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak załączników.