

Projekt z dnia 28 marca 2018 r.

## **ROZPORZĄDZENIE**

### **RADY MINISTRÓW**

z dnia

2018 r.

#### **w sprawie wielokrotności kwoty bazowej, stanowiącej przeciętne uposażenie policjantów**

Na podstawie art. 99 ust. 4 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz. U. z 2017 r. poz. 2067 i 2405 oraz z 2018 r. poz. 106, 138 i 416) zarządza się, co następuje:

§ 1. Wielokrotność kwoty bazowej, stanowiącą przeciętne uposażenie policjantów, ustala się na 3,28.

§ 2. Traci moc rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 17 stycznia 2017 r. w sprawie wielokrotności kwoty bazowej, stanowiącej przeciętne uposażenie policjantów (Dz. U. poz. 154).

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 maja 2018 r.

**PREZES RADY MINISTRÓW**

**Za zgodność**  
**pod względem prawnym,**  
**legislacyjnym i redakcyjnym**

DYREKTOR  
Departamentu Prawnego MSWiA

  
Marcin Wereszczyński  
radca prawny

29.03.2018r



## UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 99 ust. 4 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz. U. z 2017 r. poz. 2067, z późn. zm.) i zastępuje dotychczasowe rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 17 stycznia 2017 r. w sprawie wielokrotności kwoty bazowej, stanowiącej przeciętne uposażenie policjantów (Dz. U. poz. 154).

Projektowane rozporządzenie zakłada zmianę, od dnia 1 maja 2018 r., wielokrotności kwoty bazowej, stanowiącej przeciętne uposażenie policjantów z 3,19 do 3,28, tj. wzrost o 0,09.

W ustawie budżetowej na rok 2018 ujęto w części 42 – Sprawy wewnętrzne, dodatkowe środki na podwyższenie od 1 maja 2018 roku uposażeń oraz wydatków relacjonowanych do uposażeń w wysokości 150.000 tys. zł.

Z kwoty tej dla Policji przypada suma 98.365 tys. zł, z tego na:

- wzrost uposażeń - 90.590 tys. zł,
- wzrost należności relacjonowanych od uposażenia - 7.775 tys. zł.

Ponadto w ustawie budżetowej na rok 2018 ujęto dodatkowe środki dla Policji w kwocie 15.000 tys. zł na podwyższenie dodatku stołecznego, przysługującego policjantom pełniącym służbę na stanowiskach etatowych w Komendzie Stołecznej Policji i jednostkach podległych KSP.

Dodatkowe środki na uposażenia powodują łączny wzrost dotychczasowego przeciętnego miesięcznego uposażenia (wraz z miesięczną równowartością nagrody rocznej) z 4.859 zł do 4.996 zł. Wynikiem takiej podwyżki jest wzrost wskaźnika wielokrotności o 0,09. Podwyższony wskaźnik wielokrotności obejmuje również zwiększenie w 2019 r. wydatków na nagrody roczne. Zgodnie bowiem z art. 110 ustawy o Policji, funkcjonariuszowi za służbę pełnioną w danym roku kalendarzowym przysługuje nagroda roczna w wysokości 1/12 uposażenia otrzymanego w roku kalendarzowym, za który nagroda przysługuje.

Dodać przy tym należy, że ustalana w projekcie rozporządzenia wielokrotność kwoty bazowej określa wysokość przeciętnego miesięcznego uposażenia policjantów. Natomiast indywidualne wysokości uposażeń policjantów ustalane są w oparciu o, wydawane na podstawie upoważnienia ustawowego, rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 6 grudnia 2001 r. w sprawie szczegółowych zasad otrzymywania i wysokości uposażenia zasadniczego policjantów, dodatków do uposażenia oraz ustalania wysługi lat, od której jest uzależniony wzrost uposażenia zasadniczego (Dz. U. z 2015 r. poz. 1236, z późn. zm.).

Uwzględniając potrzebę podwyższenia uposażenia funkcjonariuszy Policji przewidziano, iż projektowane rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 1 maja 2018 r.

Przedmiot regulacji zawartej w projekcie nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Ze względu na przedmiot regulacji nie było konieczności przedstawienia projektu właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projektowane rozporządzenie nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

Projekt rozporządzenia został umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji, stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), a także udostępniony w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny, zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.). Został także przekazany, zgodnie z § 32 ust. 2 ww. uchwały, do koordynatora oceny skutków regulacji w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów, z prośbą o zaopiniowanie w tym zakresie.

<p><b>Nazwa projektu</b> Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie wielokrotności kwoty bazowej, stanowiącej przeciętne uposażenie policjantów.</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i Ministerstwa współpracujące</b> – Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> – Sekretarz Stanu w MSWiA Jarosław Zieliński</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> – Władysław Budzeń – Dyrektor Departamentu Budżetu MSWiA, tel. 22 60 143 17, e-mail: <a href="mailto:departament.budzetu@msw.gov.pl">departament.budzetu@msw.gov.pl</a></p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 28.03.2018 r.</p> <p><b>Źródło:</b> Ustawa z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz. U. z 2017 r. poz. 2067, z późn. zm.)</p> <p><b>Nr w Wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów</b> –</p>
---	---

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

W budżecie resortu na rok 2018 ujęto dodatkowe środki w kwocie 150.000 tys. zł z przeznaczeniem na podwyższenie od 1 maja 2018 roku uposażeń funkcjonariuszy pełniących służbę na stanowisku o najniższym poziomie uposażeń, z czego dla policjantów przewiduje się kwotę 98.365 tys. zł.

Ponadto w budżecie Policji ujęto dodatkowe środki w kwocie 15.000 tys. zł na podwyższenie od 1 maja 2018 roku dodatku stołecznego, przysługującego policjantom pełniącym służbę na stanowiskach etatowych w Komendzie Stołecznej Policji i jednostkach podległych KSP.

Dodatkowe środki na podwyżki uposażeń funkcjonariuszy przypadających na Policję oraz dodatkowe środki na podwyższenie dodatku stołecznego powodują wzrost przeciętnego miesięcznego uposażenia policjantów, co przekłada się na wysokość „wskaźnika” wielokrotności określającego przeciętne miesięczne uposażenie policjantów.

Ustalenie nowej wielokrotności kwoty bazowej określającej wysokość przeciętnego miesięcznego uposażenia policjantów spowoduje określenie jej od 1 maja 2018 roku na poziomie wysokości środków na uposażenia ujętych w ustawie budżetowej na rok 2018.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Stosownie do art. 99 ust. 3 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji - przeciętne uposażenie policjantów stanowi wielokrotność kwoty bazowej, której wysokość ustaloną według odrębnych zasad określa ustawa budżetowa. Wielokrotność tej kwoty, zgodnie z delegacją zawartą w ust. 4 tego artykułu, określa Rada Ministrów w drodze rozporządzenia. Rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 17 stycznia 2017 r. w sprawie wielokrotności kwoty bazowej, stanowiącej przeciętne uposażenie policjantów (Dz. U. poz. 154), od 1 stycznia 2017 r., ustalono wielokrotność na poziomie 3,19.

Zakładane podwyżki od dnia 1 maja 2018 roku oraz wzrost dodatku stołecznego spowodują wzrost przeciętnego miesięcznego uposażenia, co skutkuje potrzebą ustalenia nowego podwyższonego wskaźnika wielokrotności w drodze wydania rozporządzenia Rady Ministrów.

Projektowane zmiany mają na celu podniesienie poziomu uposażeń funkcjonariuszy. Stanowiąc też to będzie dodatkowy czynnik motywacyjny do podejmowania służby w Policji.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Regulacja dotyczy wyłącznie prawa wewnętrznego i nie tworzy nowych uregulowań w zakresie płac policjantów, zatem ewentualne odniesienie do zasad wynagradzania analogicznych służb w innych krajach uznać należy za bezprzedmiotowe.

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Policjanci	103.309 etatów	Plan zatrudnienia funkcjonariuszy na 2018 rok	Zmiana wielokrotności kwoty bazowej określającej wysokość przeciętnego miesięcznego uposażenia

### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji, stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) projekt zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt został przekazany do opinii Niezależnemu Samorządnemu Związkowi Zawodowemu Policjantów.

Uwzględniając zakres przedmiotowy uregulowania, nie przewiduje się poddania projektu rozporządzenia dodatkowym konsultacjom społecznym.

Projektowane rozwiązania nie powodują systemowych zmian w dochodach i wydatkach jednostek samorządu

terytorialnego, tym samym projekt nie wymaga konsultacji z Komisją Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych												
(ceny stałe z 2018 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
		2018 r.	2019 r.	2020 r.	2021 r.	2022 r.	2023 r.	2024 r.	2025 r.	2026 r.	2027 r.	
<b>Dochody ogółem</b>			13,172	14,918	15,826	16,769	17,747	18,725	19,738	20,785	21,833	159,513
budżet państwa			3,975	4,648	4,912	5,186	5,471	5,755	6,050	6,354	6,659	49,010
JST			4,168	4,874	5,152	5,439	5,737	6,036	6,344	6,664	6,983	51,397
pozostałe jednostki (NFZ)			5,029	5,396	5,762	6,144	6,539	6,934	7,344	7,767	8,191	59,106
<b>Wydatki ogółem</b>			69,302	78,717	83,479	88,422	93,549	98,676	103,987	109,48	114,973	840,585
budżet państwa			69,302	78,717	83,479	88,422	93,549	98,676	103,987	109,48	114,973	840,585
JST												
pozostałe jednostki (NFZ)												
<b>Saldo ogółem</b>			-56,130	-63,799	-67,653	-71,653	-75,802	-79,951	-84,249	-88,695	-93,140	-681,072
budżet państwa			-65,327	-74,069	-78,567	-83,236	-88,078	-92,921	-97,937	-103,126	-108,314	-791,575
JST			4,168	4,874	5,152	5,439	5,737	6,036	6,344	6,664	6,983	51,397
pozostałe jednostki (NFZ)			5,029	5,396	5,762	6,144	6,539	6,934	7,344	7,767	8,191	59,106
<b>Źródła finansowania</b>	Część 42- Sprawy wewnętrzne, w ramach środków przewidzianych na funkcjonowanie Policji											
<b>Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń</b>	<p>Środki finansowe na wzrost uposażeń w związku ze wzrostem wielokrotności o 0,09 oraz wydatki relacjonowane do uposażeń zostały zaplanowane w ustawie budżetowej na rok 2018 w części 42 - Sprawy wewnętrzne.</p> <p>Na sfinansowanie podwyższenia „wskaźnika” od 1 maja 2018 roku (8 miesięcy) ujęto w części 42 kwotę 113.365 tys. zł z tego: uposażenia (§4050) – 104.542 tys. zł, nagrody, (§4060) – 2.816 tys. zł, świadczenia roczne (§4080) – 1.366 tys. zł oraz odprawy i nagrody jubileuszowe (§4180) – 4.641 tys. zł.</p> <p>Podwyższenie „wskaźnika” od 1 maja 2018 roku spowoduje nominalny wzrost wydatków w stosunku do kwoty ujętej w budżecie na 2018 rok:</p> <p>1) w 2019 roku na:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• na nagrodę roczną w 2019 roku, zgodnie, bowiem z art. 110 ustawy o Policji, funkcjonariuszowi za służbę pełnioną w danym roku kalendarzowym przysługuje nagroda roczna w wysokości 1/12 uposażenia otrzymanego w roku kalendarzowym, za który nagroda przysługuje – 8.708 tys. zł,</li> <li>• sfinansowanie tzw. skutków przechodzących czyli wydatków na kolejne 4 miesiące - 56.693 tys. zł.</li> </ul> <p>Łącznie nominalnie o kwotę 65.401 tys. zł. Kwoty wydatków prezentowane w tabeli zostały zwiększone z 2018 oraz 2019 roku przy zastosowaniu wskaźników makroekonomicznych, określonych w Wytycznych dotyczących stosowania jednolitych wskaźników makroekonomicznych będących podstawą oszacowania skutków finansowych projektowanych ustaw. Aktualizacja - październik 2017 r., publikowanych na stronie internetowej Ministerstwa Finansów.</p> <p>2) w 2020 roku kolejny wzrost wydatków na nagrodę roczną od całorocznych skutków podwyżek ujętych w 2019 roku czyli od wydatków za 4 miesiące. Łącznie w 2020 roku wydatki wzrosną nominalnie o 69.755 tys. zł w stosunku do 2018 roku, które przeliczono wskaźnikami makroekonomicznymi.</p> <p>3) w 2021 roku i kolejnych latach wzrost wydatków w stosunku do roku 2018 utrzyma się na poziomie</p>											

	<p>wzrostu z roku 2020, które przeliczono wskaźnikami makroekonomicznymi.</p> <p>Rok 2018 został oznaczony jako rok „1”, natomiast rok 2027 został oznaczony jako rok „10”. Kolumna „łącznie” prezentuje wydatki w perspektywie 10-letniej. W tabeli zostały zawarte wydatki w cenach bieżących.</p> <p>W 2018 roku wydatki z tego tytułu zostaną sfinansowane z części 42 – Sprawy wewnętrzne, ze środków przeznaczonych na funkcjonowanie Policji. Natomiast w 2019 roku i latach kolejnych nastąpi zwiększenie wydatków w części 42 –Sprawy wewnętrzne na sfinansowanie tzw. skutków przechodzących (4 miesiące) oraz wzrost wydatków na nagrody roczne.</p>
--	---

### 7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Czas w latach od wejścia w życie zmian		Skutki						Łącznie (0-10)
		0	1	2	3	5	10	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2018 r.)	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	-
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-	-
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-	-	56,130	63,799	71,653	93,140	681,072
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
Niemierzalne								
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Proponowane zmiany nie mają wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców.</p> <p>Wdrożenie podwyżek uposażeń wpłynie na poprawę warunków życia policjantów oraz ich rodzin poprzez zwiększenie środków możliwych do przeznaczenia na ich utrzymanie, w szczególności: zakup żywności, odzieży, dóbr kultury oraz edukację.</p>							

### 8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz: Nie dotyczy

### 9. Wpływ na rynek pracy

Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje skutków związanych z rynkiem pracy.

### 10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
--	--	---

Omówienie wpływu

Regulacja pozostaje bez wpływu na wyżej wymienione obszary.

### 11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Planuje się, że przedmiotowy projekt wejdzie w życie z dniem 1 maja 2018 roku.

### 12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Z uwagi na charakter projektu nie przewiduje się ewaluacji efektów wejścia w życie projektu.

### 13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak załączników.