

Projekt z dnia 28 marca 2018 r.

**ROZPORZĄDZENIE
RADY MINISTRÓW**

z dnia.....2018 r.

**w sprawie wielokrotności kwoty bazowej, stanowiącej przeciętne uposażenie
funkcjonariuszy Państwowej Straży Pożarnej**

Na podstawie art. 85 ust. 4 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. z 2017 r. poz. 1204, 1321 i 1567 oraz w 2018 r. poz. 106 i 138) zarządza się, co następuje:


§ 1. Wielokrotność kwoty bazowej, stanowiącą przeciętne uposażenie funkcjonariuszy Państwowej Straży Pożarnej, ustala się na 3,22.

§ 2. Traci moc rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 17 stycznia 2017 r. w sprawie wielokrotności kwoty bazowej, stanowiącej przeciętne uposażenie funkcjonariuszy Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. poz. 152).

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 maja 2018 r.

PREZES RADY MINISTRÓW

Za zgodność
pod względem prawnym,
legislacyjnym i redakcyjnym

DYREKTOR
Departamentu Prawnego MSWiA

Marcin Wereszowski
radca prawny
29. 03. 2018

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 85 ust. 4 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. z 2017 r. poz. 1204, z późn. zm.) i zastępuje dotychczasowe rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 17 stycznia 2017 r. w sprawie wielokrotności kwoty bazowej, stanowiącej uposażenie funkcjonariuszy Państwowej Straży Pożarnej. (Dz. U. poz. 152).

Projektowane rozporządzenie zakłada zmianę, od dnia 1 maja 2018 r., wielokrotności kwoty bazowej, stanowiącej przeciętne uposażenie funkcjonariuszy Państwowej Straży Pożarnej z 3,13 do 3,22, tj. wzrost o 0,09.

W ustawie budżetowej na rok 2018 ujęto w części 42 – Sprawy wewnętrzne dodatkowe środki na podwyższenie od 1 maja 2018 roku uposażeń oraz wydatków relacjonowanych do uposażeń w wysokości 150.000 tys. zł z przeznaczeniem na funkcjonariuszy między innymi Państwowej Straży Pożarnej.

Z kwoty tej dla Państwowej Straży Pożarnej przypada kwota 36.066 tys. zł, z tego na:

- wzrost uposażeń = 31.362 tys. zł,
- wzrost należności relacjonowanych od uposażenia = 4.704 tys. zł.

Z kwoty tej środki w wysokości 35.822 tys. zł zostaną przeniesione - w trybie art. 10a ustawy z dnia 23 grudnia 1999 roku o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 373) - do części 85 – Budżety wojewodów na sfinansowanie podwyżek uposażeń strażaków pełniących służbę w komendach wojewódzkich, powiatowych (miejskich) PSP. Z tego: uposażenia (§4050) – 31.150 tys. zł, nagrody (§4060) – 841 tys. zł, świadczenia roczne (§4080) – 693 tys. zł oraz odprawy i nagrody jubileuszowe (§4180) – 3.138 tys. zł.

Wynikiem takiej podwyżki jest wzrost wskaźnika wielokrotności o 0,09. Podwyższony wskaźnik wielokrotności obejmuje również zwiększenie w 2019 r. wydatków na nagrody roczne. Zgodnie bowiem z art. 95 ustawy o PSP strażakowi za służbę pełnioną nienagannie w danym roku kalendarzowym przysługuje nagroda roczna w wysokości 1/12 uposażenia otrzymanego w roku kalendarzowym, za który nagroda przysługuje.

Dodatkowe środki na uposażenia powodują wzrost dotychczasowego przeciętnego miesięcznego uposażenia (wraz z miesięczną równowartością nagrody rocznej) z 4.768 zł do 4.905 zł.

Niniejszy projekt rozporządzenia zastępuje dotychczasowe rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 17 stycznia 2017 r. w sprawie wielokrotności kwoty bazowej, stanowiącej przeciętne uposażenie funkcjonariuszy Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. poz. 152).

Dodać przy tym należy, że ustalana w projekcie rozporządzenia wielokrotność kwoty bazowej określa wysokość przeciętnego miesięcznego uposażenia funkcjonariusza PSP. Natomiast indywidualne wysokości uposażeń funkcjonariuszy PSP ustalone są w oparciu o wydawane na podstawie

upoważnienia ustawowego, rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 27 lutego 2008 r. w sprawie uposażenia strażaków Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. z 2018 r. poz. 313).

Uwzględniając potrzebę podwyższenia uposażenia funkcjonariuszy Państwowej Straży Pożarnej przewidziano, iż projektowane rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 1 maja 2018 r.

Przedmiot regulacji zawartej w projekcie nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Ze względu na przedmiot regulacji nie było konieczności przedstawienia projektu właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projektowane rozporządzenie nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

Projekt rozporządzenia został umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji, stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), a także udostępniony w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny, zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.). Został także przekazany, zgodnie z § 32 ust. 2 ww. uchwały, do koordynatora oceny skutków regulacji w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów, z prośbą o zaopiniowanie w tym zakresie.

<p>Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie wielokrotności kwoty bazowej, stanowiącej przeciętne uposażenie funkcjonariuszy Państwowej Straży Pożarnej.</p> <p>Ministerstwo wiodące i Ministerstwa współpracujące – Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu – Sekretarz Stanu w MSWiA Jarosław Zieliński</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu – Władysław Budzeń – Dyrektor Departamentu Budżetu MSWiA, tel. 22 60 143 17, mail departament.budzetu@msw.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 28.03.2018 r.</p> <p>Źródło: Ustawa z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. z 2017 r. poz. 1204, z późn. zm.)</p> <p>Nr w Wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów–</p>
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

W budżecie resortu na rok 2018 ujęto dodatkowe środki w kwocie 150.000 tys. zł z przeznaczeniem na podwyższenie od 1 maja 2018 roku uposażeń funkcjonariuszy pełniących służbę na stanowisku o najniższym poziomie uposażeń, z czego dla strażaków przewiduje się kwotę 36.066 tys. zł.

Dodatkowe środki na podwyżki uposażeń funkcjonariuszy przypadających na Państwową Straż Pożarną powodują wzrost przeciętnego miesięcznego uposażenia funkcjonariuszy Państwowej Straży Pożarnej, co przekłada się na wysokość wielokrotności określającej przeciętne miesięczne uposażenie.

Ustalenie nowej wielokrotności kwoty bazowej określającej wysokość przeciętnego miesięcznego uposażenia funkcjonariuszy Państwowej Straży Pożarnej spowoduje określenie jej od 1 maja 2018 roku na poziomie wysokości środków na uposażenia ujętych w ustawie budżetowej na rok 2018.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Stosownie do art. 85 ust. 3 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. z 2017 r. poz. 1204, z późn. zm.) - przeciętne uposażenie strażaków stanowi wielokrotność kwoty bazowej, której wysokość ustaloną według odrębnych zasad określa ustawa budżetowa. Wielokrotność tej kwoty, zgodnie z delegacją zawartą w ust. 4 tego artykułu, określa Rada Ministrów w drodze rozporządzenia. Rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 17 stycznia 2017 r. w sprawie wielokrotności kwoty bazowej, stanowiącej przeciętne uposażenie funkcjonariuszy Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. poz. 152), od 1 stycznia 2017 r., ustalono wielokrotność na poziomie 3,13.

Zakładane podwyżki od dnia 1 maja 2018 roku spowodują wzrost przeciętnego miesięcznego uposażenia, co skutkuje potrzebą ustalenia nowego podwyższonego wskaźnika wielokrotności w drodze wydania rozporządzenia Rady Ministrów. Projektowane zmiany mają na celu podniesienie poziomu uposażeń funkcjonariuszy Państwowej Straży Pożarnej. Stanowiąc też to będzie dodatkowy czynnik motywacyjny do podejmowania służby w Państwowej Straży Pożarnej.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Regulacja dotyczy wyłącznie prawa wewnętrznego i nie tworzy nowych uregulowań w zakresie płac strażaków, zatem ewentualne odniesienie do zasad wynagradzania analogicznych służb w innych krajach uznać należy za bezprzedmiotowe.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Funkcjonariusze Państwowej Straży Pożarnej	30.995 etatów	Plan zatrudnienia	Zmiana wielokrotności kwoty bazowej określającej wysokość przeciętnego miesięcznego uposażenia

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji, stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt został przekazany do opinii Krajowej Sekcji Pożarnictwa NSZZ „Solidarność”, Związkowi Zawodowemu Strażaków „FLORIAN” oraz Niezależnemu Samorządnemu Związkowi Zawodowemu Pracowników Pożarnictwa.

Uwzględniając zakres przedmiotowy uregulowania, nie przewiduje się poddania projektu rozporządzenia dodatkowym konsultacjom społecznym.

Projektowane rozwiązania nie powodują systemowych zmian w dochodach i wydatkach jednostek samorządu terytorialnego, tym samym projekt nie wymaga konsultacji z Komisją Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2018 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
		2018 r.	2019 r.	2020 r.	2021 r.	2022 r.	2023 r.	2024 r.	2025 r.	2026 r.	2027 r.	
Dochody ogółem		-	4,150	4,688	4,975	5,273	5,581	5,891	6,211	6,542	6,872	50,183
budżet państwa		-	1,289	1,498	1,584	1,674	1,767	1,860	1,956	2,056	2,155	15,839
JST		-	1,352	1,571	1,662	1,756	1,853	1,951	2,052	2,156	2,260	16,613
pozostałe jednostki (NFZ)		-	1,509	1,619	1,729	1,843	1,961	2,080	2,203	2,330	2,457	17,731
Wydatki ogółem		-	21,890	24,795	26,304	27,871	29,495	31,120	32,803	34,543	36,284	265,105
budżet państwa		-	21,890	24,795	26,304	27,871	29,495	31,120	32,803	34,543	36,284	265,105
JST		-										
pozostałe jednostki (NFZ)		-										
Saldo ogółem		-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-214,922
budżet państwa		-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-249,266
JST		-	20,601	23,297	24,720	26,197	27,728	29,260	30,847	32,487	34,129	16,613
pozostałe jednostki (NFZ)		-	1,352	1,571	1,662	1,756	1,853	1,951	2,052	2,156	2,260	17,731
Źródła finansowania	Część 42 - Sprawy wewnętrzne, w ramach środków przewidzianych na funkcjonowanie Państwowej Straży Pożarnej oraz część 85 – Budżety wojewodów, w odniesieniu do strażaków pełniących służbę w komendach wojewódzkich i powiatowych (miejskich) Państwowej Straży Pożarnej.											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Środki finansowe na wzrost uposażeń w związku ze wzrostem wielokrotności o 0,09 oraz wydatki relacjonowane do uposażeń zostały zaplanowane w ustawie budżetowej na rok 2018 w części 42 - Sprawy wewnętrzne.</p> <p>Na sfinansowanie podwyższenia „wskaźnika” od 1 maja 2018 roku (8 miesięcy) ujęto w części 42 kwotę 36.066 tys. zł z tego: uposażenia (§4050) – 31.362 tys. zł, nagrody, (§4060) – 847 tys. zł. świadczenia roczne (§4080) – 697 tys. zł oraz odprawy i nagrody jubileuszowe (§4180) – 3.160 tys. zł.</p> <p>Z kwoty tej środki w wysokości 35.822 tys. zł zostaną przeniesione - w trybie art. 10a ustawy z dnia 23 grudnia 1999 roku o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 373) - do części 85 – Budżety wojewodów na sfinansowanie podwyżek uposażeń strażaków pełniących służbę w komendach wojewódzkich, powiatowych (miejskich) Państwowej Straży Pożarnej. Z tego: uposażenia (§4050) – 31.150 tys. zł, nagrody, (§4060) – 841 tys. zł, świadczenia roczne (§4080) – 693 tys. zł oraz odprawy i nagrody jubileuszowe (§4180) – 3.138 tys. zł.</p> <p>Podwyższenie „wskaźnika” od 1 maja 2018 roku spowoduje nominalny wzrost wydatków w stosunku do kwoty ujętej w budżecie na 2018 rok:</p> <p>1) w 2019 roku na:</p> <ul style="list-style-type: none"> • na nagrodę roczną w 2019 roku, Zgodnie bowiem z art. 95 ustawy o Państwowej Straży Pożarnej, funkcjonariuszowi za służbę pełnioną w danym roku kalendarzowym przysługuje nagroda roczna w wysokości 1/12 uposażenia otrzymanego w roku kalendarzowym, za który nagroda przysługuje – 2.612 tys. zł, • sfinansowanie tzw. skutków przechodzących czyli wydatków na kolejne 4 miesiące - 18.033 tys. zł. <p>Łącznie nominalnie o kwotę 20.645 tys. zł. Kwoty wydatków z 2018 oraz 2019 roku prezentowane w tabeli zostały przeliczone przy zastosowaniu wskaźników makroekonomicznych, określonych w Wytycznych dotyczących stosowania jednolitych wskaźników makroekonomicznych będących podstawą oszacowania skutków finansowych projektowanych ustaw. Aktualizacja - październik 2017 r., publikowanych na stronie internetowej Ministerstwa Finansów.</p> <p>2) w 2020 roku kolejny wzrost wydatków na nagrodę roczną od całorocznych skutków podwyżek</p>											

ujętych w 2019 roku czyli od wydatków za 4 miesiące. Łącznie w 2020 roku wydatki wzrosną nominalnie o 21.952 tys. zł w stosunku do 2018 roku, które przeliczono wskaźnikami makroekonomicznymi.

3) w 2021 i kolejnych latach wzrost wydatków w stosunku do roku 2018 utrzyma się na poziomie wzrostu z roku 2020, które przeliczono wskaźnikami makroekonomicznymi.

Rok 2018 został oznaczony jako rok „1”, natomiast rok 2027 został oznaczony jako rok „10”. Kolumna „łącznie” prezentuje wydatki w perspektywie 10-letniej. W tabeli zostały zawarte wydatki w cenach bieżących.

W 2018 roku wydatki z tego tytułu zostaną sfinansowane z części 42 – Sprawy wewnętrzne, ze środków przeznaczonych na funkcjonowanie PSP. Natomiast w 2019 roku i latach kolejnych nastąpi zwiększenie wydatków w części 42 – Sprawy wewnętrzne oraz w części 85 – Budżety wojewodów na sfinansowanie tzw. skutków przechodzących (4 miesiące) oraz wzrost wydatków na nagrody roczne.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Czas w latach od wejścia w życie zmian		Skutki						Łącznie (0-10)
		0	1	2	3	5	10	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2018 r.)	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	-
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-	-
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-	-	17,740	20,107	22,598	29,412	214,922
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
Niemierzalne								
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Proponowane zmiany nie mają wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców.</p> <p>Wdrożenie podwyżek uposażeń wpłynie na poprawę warunków życia strażaków oraz ich rodzin poprzez zwiększenie środków możliwych do przeznaczenia na ich utrzymanie, w szczególności: zakup żywności, odzieży, dóbr kultury oraz edukację.</p>							

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz: Nie dotyczy

9. Wpływ na rynek pracy

Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje skutków związanych z rynkiem pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko naturalne
 sytuacja i rozwój regionalny
 inne:

demografia
 mienie państwowe

informatyzacja
 zdrowie

Omówienie wpływu

Regulacja pozostaje bez wpływu na wyżej wymienione obszary.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Planuje się, że przedmiotowy projekt wejdzie w życie z dniem 1 maja 2018 roku.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Z uwagi na charakter projektu nie przewiduje się ewaluacji efektów wejścia w życie projektu.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak załączników.