

Projekt z dnia 29 marca 2018 r.

Etap: uzgodnienia

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI¹⁾
z dnia <data wydania aktu> r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie uposażenia zasadniczego oraz dodatków
do uposażenia funkcjonariuszy Straży Granicznej**

Na podstawie art. 105 i art. 108 ust. 3 ustawy z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz. U. z 2017 r. poz. 2365 i 2405 oraz z 2018 r. poz. 106 i 138) zarządza się, co następuje:

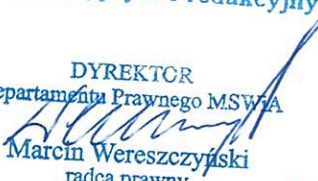
§ 1. W rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 8 lutego 2008 r. w sprawie uposażenia zasadniczego oraz dodatków do uposażenia funkcjonariuszy Straży Granicznej (Dz.U. z 2017 r. poz. 897 oraz z 2018 r. poz. 247), załącznik nr 1 otrzymuje brzmienie określone w załączniku do niniejszego rozporządzenia.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 maja 2018 r.

**MINISTER SPRAW
WEWNĘTRZNYCH
I ADMINISTRACJI**

**W porozumieniu:
MINISTER RODZINY, PRACY
I POLITYKI SPOŁECZNEJ**

Za zgodność
pod względem prawnym,
legislacyjnym i redakcyjnym

DYREKTOR
Departamentu Prawnego MSWiA

Marcin Wereszczyński
radca prawny
29.03.2018

¹⁾ Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej – sprawy wewnętrzne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 10 stycznia 2018 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. poz. 97 i 225).

**Załącznik do rozporządzenia Ministra
Spraw Wewnętrznych i Administracji
(Dz. U. poz. ...)**

TABELA

GRUP UPOSAŻENIA ZASADNICZEGO FUNKCJONARIUSZY STRAŻY GRANICZNEJ

Wyszczególnienie		Mnożnik kwoty bazowej	
Lp.	Grupa uposażenia zasadniczego	Kategoria uposażenia zasadniczego	
		I	II
1	19	5,371	-
2	18	4,771	-
3	17	3,171	3,091
4	16	2,871	2,791
5	15	2,571	2,491
6	14	2,321	2,221
7	13	2,282	2,191
8	12	2,091	2,041
9	11	2,041	1,991
10	10	1,991	1,941
11	09	1,941	1,891
12	08	1,891	1,841
13	07	1,841	1,791
14	06	1,741	1,691
15	05	1,701	1,651
16	04	1,601	1,551
17	03	1,561	1,511
18	02	1,481	1,422
19	01	1,031	0,981

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 105 i 108 ust. 3 ustawy z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz. U. z 2017 r. poz. 2365, z późn. zm.).

Projektowane rozporządzenie stanowi zmianę rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 8 lutego 2008 r. w sprawie uposażenia zasadniczego oraz dodatków do uposażenia funkcjonariuszy Straży Granicznej (Dz. U. z 2017 r. poz. 897 i z 2018 r. poz. 247).

Przedmiotowa zmiana rozporządzenia została opracowana w związku z ujęciem w ustawie budżetowej na rok 2018 w części 42-Sprawy wewnętrzne dodatkowych środków na podwyższenie od dnia 1 maja 2018 r. uposażeń oraz wydatków relacjonowanych do uposażeń w wysokości 150.000 tys. zł.

Z kwoty tej dla Straży Granicznej przypada kwota 13.156 tys. zł, z tego na:

- wzrost uposażeń - 12.182 tys. zł,
- wzrost należności relacjonowanych od uposażenia - 974 tys. zł.

W przedkładanym projekcie podwyższono stawki uposażenia zasadniczego w grupach zaszeregowania 2 i 3 oraz 4 i 5. Wzrost stawek uposażenia zasadniczego spowoduje również wzrost tego uposażenia z tytułu wysługi lat, który jest relacjonowany do tych stawek. W grupach zaszeregowania 2 i 3 przeciętna miesięczna podwyżka wyniesie 202 zł, a w grupach 4 i 5 przeciętnie miesięcznie o 102 zł, zarówno w I jak i II kategorii zaszeregowania.

Spośród 16.053 etatów objętych podwyżką będzie 10.232 stanowiska.

Przedmiot regulacji zawartej w projekcie nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Ze względu na przedmiot regulacji nie było konieczności przedstawienia projektu właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projektowane rozporządzenie nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

Projekt rozporządzenia został umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji, stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), a także udostępniony w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny, zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.).

Projekt nie podlegał dokonaniu oceny OSR przez koordynatora OSR w trybie § 32 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów.

<p>Nazwa projektu</p> <p>Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji zmieniającego rozporządzenie w sprawie uposażenia zasadniczego oraz dodatków do uposażenia funkcjonariuszy Straży Granicznej</p> <p>Ministerstwo wiodące i Ministerstwa współpracujące</p> <p>Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji i Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</p> <p>Sekretarz Stanu w MSWiA – Pan Jarosław Zieliński</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</p> <p>– Władysław Budzeń – Dyrektor Departamentu Budżetu MSWiA, tel. 22 60 143 17, mail departament.budzetu@msw.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia</p> <p>26.03.2018 r.</p> <p>Źródło:</p> <p>Ustawa z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz.U. z 2017 r. poz. 2365, z późn. zm.)</p> <p>Nr w Wykazie prac – 320</p>
---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

W budżecie resortu spraw wewnętrznych i administracji na 2018 rok ujęto dodatkowe środki z przeznaczeniem na podwyższenie od 1 maja 2018 roku uposażeń funkcjonariuszy. Dodatkowe środki na podwyżki uposażeń funkcjonariuszy przypadających na Straż Graniczną powodują wzrost przeciętnego miesięcznego uposażenia funkcjonariuszy Straży Granicznej. W przedkładanym projekcie podwyższono stawki uposażenia zasadniczego w grupach zaszerogowania od 2 do 5.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

W przedkładanym projekcie podwyższono stawki uposażenia zasadniczego w grupach zaszerogowania od 2 do 5. Wzrost stawek uposażenia zasadniczego spowoduje również wzrost tego uposażenia z tytułu wysługi lat, który jest relacjonowany do tych stawek. Projektowane zmiany mają na celu podniesienie poziomu uposażeń funkcjonariuszy Straży Granicznej. Stanowiąc też to będzie dodatkowy czynnik motywacyjny do podejmowania służby w Straży Granicznej.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Regulacja dotyczy wyłącznie prawa wewnętrznego i nie tworzy nowych uregulowań w zakresie płac funkcjonariuszy Straży Granicznej, zatem ewentualne odniesienie do zasad wynagradzania analogicznych służb w innych krajach uznaje się za bezprzedmiotowe.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Funkcjonariusze Straży Granicznej	16.053 etaty, w tym 10.232 etaty objęte podwyżką	Plan zatrudnienia	Projekt będzie oddziaływać na funkcjonariuszy poprzez podwyższenie mnożników kwoty bazowej uposażenia zasadniczego

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji, stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) projekt zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji. W ramach uzgodnień wewnątrzresortowych projekt zostanie przekazany do uzgodnień związkom zawodowym zrzeszającym funkcjonariuszy Straży Granicznej. Uwzględniając zakres przedmiotowy uregulowania, nie przewiduje się poddania projektu rozporządzenia dodatkowym konsultacjom społecznym.

Projektowane rozwiązania nie powodują systemowych zmian w dochodach i wydatkach jednostek samorządu terytorialnego, tym samym projekt nie wymaga konsultacji z Komisją Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych												
(ceny stałe z 2018 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
		2018 r.	2019 r.	2020 r.	2021 r.	2022 r.	2023 r.	2024 r.	2025 r.	2026 r.	2027 r.	
Dochody ogółem			1,529	1,733	1,838	1,947	2,062	2,175	2,293	2,414	2,536	18,527
budżet państwa			0,460	0,539	0,570	0,601	0,635	0,667	0,701	0,737	0,772	5,682
JST			0,483	0,566	0,597	0,630	0,665	0,700	0,736	0,772	0,809	5,958
pozostałe jednostki (NFZ)			0,586	0,628	0,671	0,716	0,762	0,808	0,856	0,905	0,955	6,887
Wydatki ogółem			8,047	9,142	9,694	10,268	10,864	11,459	12,076	12,713	13,351	97,614
budżet państwa			8,047	9,142	9,694	10,268	10,864	11,459	12,076	12,713	13,351	97,614
JST												
pozostałe jednostki (NFZ)												
Saldo ogółem			-6,518	-7,409	-7,856	-8,321	-8,802	-9,284	-9,783	-	-	-79,087
budżet państwa			-7,587	-8,603	-9,124	-9,667	-	-	-	-	-	-91,932
JST			0,483	0,566	0,597	0,630	0,665	0,700	0,736	0,772	0,809	5,958
pozostałe jednostki (NFZ)			0,586	0,628	0,671	0,716	0,762	0,808	0,856	0,905	0,955	6,887
Źródła finansowania	Część 42-Sprawy wewnętrzne, w ramach środków przewidzianych na funkcjonowanie Straży Granicznej.											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Środki finansowe na wzrost uposażeń w związku ze wzrostem wielokrotności o 0,07 oraz wydatki relacjonowane do uposażeń zostały zaplanowane w projekcie ustawy budżetowej na rok 2018 w części 42-Sprawy wewnętrzne.</p> <p>Na sfinansowanie podwyższenia od 1 maja 2018 roku (8 miesięcy) uposażenia zasadniczego oraz dodatku za wysługę lat ujęto w części 42 kwotę 13.156 tys. zł z tego: uposażenia (§4050) – 12.182 tys. zł, nagrody, (§4060) – 329 tys. zł, świadczenia roczne (§4080) – 153 tys. zł oraz odprawy i nagrody jubileuszowe (§4180) – 492 tys. zł.</p> <p>Podwyższenie ww. składników od 1 maja 2018 roku spowoduje nominalny wzrost wydatków w stosunku do kwoty ujętej w budżecie na 2018 rok:</p> <p>1) w 2019 roku na:</p> <ul style="list-style-type: none"> • na nagrodę roczną w 2019 roku, zgodnie, bowiem z art. 113a ustawy o Straży Granicznej, funkcjonariuszowi za służbę pełnioną w danym roku kalendarzowym przysługuje nagroda roczna w wysokości 1/12 uposażenia otrzymanego w roku kalendarzowym, za który nagroda przysługuje – 1.015 tys. zł, • sfinansowanie tzw. skutków przechodzących czyli wydatków na kolejne 4 miesiące - 6.578 tys. zł. <p>Łącznie nominalnie o kwotę 7.593 tys. zł. Kwoty wydatków prezentowane w tabeli zostały przeliczone z 2018 oraz 2019 przy zastosowaniu wskaźników makroekonomicznych, określonych w Wytocznych dotyczących stosowania jednolitych wskaźników makroekonomicznych będących podstawą oszacowania skutków finansowych projektowanych ustaw. Aktualizacja – październik 2017 r. publikowanych na stronie internetowej Ministerstwa Finansów.</p> <p>2) w 2020 roku kolejny wzrost wydatków na nagrodę roczną od całorocznych skutków podwyżek ujętych w 2019 roku czyli od wydatków za 4 miesiące. Łącznie w 2020 roku wydatki wzrosną nominalnie o 8.100 tys. zł w stosunku do 2018 roku, które przeliczono wskaźnikami makroekonomicznymi,</p>											

	<p>3) w 2021 i kolejnych latach wzrost wydatków w stosunku do roku 2018 utrzyma się na poziomie wzrostu z roku 2020, które przeliczono wskaźnikami makroekonomicznymi.</p> <p>Rok 2018 został oznaczony jako rok „1”, natomiast rok 2027 został oznaczony jako rok „10”. Kolumna „łącznie” prezentuje wydatki w perspektywie 10-letniej. W tabeli zostały zawarte wydatki w cenach bieżących.</p> <p>W 2018 roku wydatki z tego tytułu zostaną sfinansowane z części 42-Sprawy wewnętrzne, ze środków przeznaczonych na funkcjonowanie SG. Natomiast w 2019 roku i latach kolejnych nastąpi zwiększenie wydatków w części 42-Sprawy wewnętrzne na sfinansowanie tzw. skutków przechodzących (za 4 miesiące) oraz wzrost wydatków na nagrody roczne.</p>
--	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2018 r.)	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	-
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-	-
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-	-	6,518	7,409	8,321	10,815	79,087
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	-						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-						
		-						
Niemierzalne								

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Proponowane zmiany nie mają wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców.</p> <p>Wdrożenie podwyżek uposażeń w wpłynie na poprawę warunków życia funkcjonariuszy Straży Granicznej oraz ich rodzin poprzez zwiększenie środków możliwych do przeznaczenia na ich utrzymanie, w szczególności: zakup żywności, odzieży, dóbr kultury oraz edukację.</p>
--------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------

<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Komentarz: Nie dotyczy		
9. Wpływ na rynek pracy		
Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje skutków związanych z rynkiem pracy.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Regulacja pozostaje bez wpływu na wyżej wymienione obszary.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Planuje się, że przedmiotowy projekt wejdzie w życie z dniem 1 maja 2018 roku.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Z uwagi na charakter projektu nie przewiduje się ewaluacji efektów wejścia w życie projektu.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
Brak załączników.		