

ROZPORZĄDZENIE

MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI¹⁾

z dnia <data wydania aktu>r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych zasad otrzymywania i wysokości uposażenia zasadniczego policjantów, dodatków do uposażenia oraz ustalania wysługi lat, od której jest uzależniony wzrost uposażenia zasadniczego

Na podstawie art. 101 ust. 2, art. 102 i art. 104 ust. 6 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz. U. z 2017 r. poz. 2067 i 2405 oraz z 2018 r. poz. 106, 138 i 416) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 6 grudnia 2001 r. w sprawie szczegółowych zasad otrzymywania i wysokości uposażenia zasadniczego policjantów, dodatków do uposażenia oraz ustalania wysługi lat, od której jest uzależniony wzrost uposażenia zasadniczego (Dz. U. z 2015 r. poz. 1236, z 2016 r. poz. 385, z 2017 r. poz. 135 i 253 oraz z 2018 r. poz. 309 i 486) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 10 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Policjantowi pełniącemu służbę na stanowisku etatowym w Komendzie Stołecznej Policji, bądź w innej jednostce organizacyjnej Policji, której terytorialny zasięg działania objęty jest terytorialnym zasięgiem działania Komendanta Stołecznego Policji, przysługuje dodatek stołeczny w wysokości 31,50% kwoty bazowej.”;

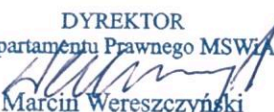
2) załącznik nr 1 otrzymuje brzmienie określone w załączniku do niniejszego rozporządzenia.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 maja 2018 roku.

¹⁾ Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej – sprawy wewnętrzne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 10 stycznia 2018 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. poz. 97 i poz. 225).

Za zgodność

pod względem prawnym,
legislacyjnym i redakcyjnym

DYREKTOR
Departamentu Prawnego MSWiA

Marcin Wereszczyński
radca prawny

**MINISTER SPRAW
WEWNĘTRZNYCH
I ADMINISTRACJI**

W porozumieniu:

MINISTER RODZINY, PRACY

I POLITYKI SPOŁECZNEJ

**Załącznik do rozporządzenia Ministra
Spraw Wewnętrznych i Administracji
(Dz. U. poz. ...)**

TABELA GRUP ZASZERELOWANIA STANOWISK SŁUŻBOWYCH POLICJANTÓW
ORAZ ODPOWIADAJACYCH IM STAWEK UPOSAŻENIA ZASADNICZEGO WYRAŻONYCH W POSTACI
MNOŻNIKÓW KWOTY BAZOWEJ

Lp.	Grupa zaszeregowania	Mnożnik kwoty bazowej			
		A	B	C	D
1	16	4,95	-	-	-
2	15	4,35	-	-	-
3	14a	3,15	3,10	3,05	-
4	14	3,10	3,05	3,00	-
5	13a	3,00	2,95	2,90	2,85
6	13	2,95	2,90	2,85	2,80
7	12	2,80	2,75	2,70	2,65
8	11	2,60	2,55	2,50	2,45
9	10	2,40	2,35	2,30	2,25
10	9	2,20	2,15	2,10	2,05
11	8	2,00	1,95	1,90	1,85
12	7	-	-	-	1,80
13	6	-	-	-	1,75
14	5	-	-	-	1,61
15	4	-	-	-	1,51
16	3	-	-	-	1,47
17	2	-	-	-	1,43
18	1	-	-	-	0,80

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 101 ust. 2, art. 102 i art. 104 ust. 6 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz.U. z 2017 r. poz. 2067 i 2405 oraz z 2018 r. poz. 106, 138 i 416).

Projektowane rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji stanowi zmianę rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 6 grudnia 2001 r. w sprawie szczegółowych zasad otrzymywania i wysokości uposażenia zasadniczego policjantów, dodatków do uposażenia oraz ustalania wysługi lat, od której jest uzależniony wzrost uposażenia zasadniczego (Dz.U. z 2015 r. poz. 1236, z 2016 r. poz. 385, z 2017 r. poz. 135 i 253 oraz z 2018 r. poz. 309 i 486).

Przedmiotowa zmiana rozporządzenia została opracowana w związku z ujęciem w ustawie budżetowej na rok 2018 w części 42 – Sprawy wewnętrzne dodatkowych środków na podwyższenie od 1 maja 2018 roku uposażeń oraz wydatków relacjonowanych do uposażeń w wysokości 150.000 tys. zł.

Z kwoty tej dla Policji przypada kwota 98.365 tys. zł, z tego na:

- wzrost uposażeń - 90.590 tys. zł,
- wzrost należności relacjonowanych od uposażenia - 7.775 tys. zł.

W przedkładanym projekcie podwyższono stawki uposażenia zasadniczego w grupach zaszeregowania 2 i 3 oraz 4 i 5. Wzrost stawek uposażenia zasadniczego spowoduje również wzrost tego uposażenia z tytułu wysługi lat, który jest relacjonowany do tych stawek. W grupach zaszeregowania 2 i 3 przeciętna miesięczna podwyżka wyniesie 202 zł, a w grupach 4 i 5 przeciętnie miesięcznie o 102 zł.

Spośród 103.309 etatów objętych podwyżką będzie 74.734 stanowisk.

Ponadto w ustawie budżetowej na rok 2018 ujęto dodatkowe środki dla Policji w kwocie 15.000 tys. zł na podwyższenie od 1 maja 2018 roku dodatku stołecznego, przysługującego policjantom pełniącym służbę na stanowiskach etatowych w Komendzie Stołecznej Policji bądź innej jednostce organizacyjnej Policji, objętej terytorialnym zasięgiem działania Komendanta Stołecznego Policji.

Z kwoty tej przypada na wzrost uposażeń 13.952 tys. zł oraz wzrost należności relacjonowanych od uposażenia 1.048 tys. zł.

W projekcie zaproponowano podwyższenie dotychczasowej wysokości dodatku stołecznego, wynoszącej 20% kwoty bazowej, tj. 304,70 zł, do poziomu 31,50% kwoty bazowej, tj. 479,90 zł. Zatem zostanie on podwyższony o 175,20 zł.

Uwzględniając potrzebę podwyższenia uposażenia funkcjonariuszy Policji przewidziano, iż projektowane rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 1 maja 2018 r.

Przedmiot regulacji zawartej w projekcie nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Ze względu na przedmiot regulacji nie było konieczności przedstawienia projektu właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projektowane rozporządzenie nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

Projekt rozporządzenia został umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji, stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), a także udostępniony w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny, zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.). Został także przekazany, zgodnie z § 32 ust. 2 ww. uchwały, do koordynatora oceny skutków regulacji w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów, z prośbą o zaopiniowanie w tym zakresie.

<p>Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych zasad otrzymywania i wysokości uposażenia zasadniczego policjantów, dodatków do uposażenia oraz ustalania wysługi lat, od której jest uzależniony wzrost uposażenia zasadniczego</p> <p>Ministerstwo wiodące i Ministerstwa współpracujące – Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu – Sekretarz Stanu w MSWiA Jarosław Zieliński</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu – Władysław Budzeń – Dyrektor Departamentu Budżetu MSWiA, tel. 22 60 143 17, e-mail: departament.budzetu@msw.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 28.03.2018 r.</p> <p>Źródło: Ustawa z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz. U. z 2017 r., poz. 2067, z późn. zm.)</p> <p>Nr w Wykazie prac 321</p>
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

W budżecie resortu na 2018 rok ujęto dodatkowe środki w kwocie 150.000 tys. zł z przeznaczeniem na podwyższenie od 1 maja 2018 roku uposażeń funkcjonariuszy pełniących służbę na stanowiskach o najniższym poziomie uposażeń, z czego dla policjantów przewiduje się kwotę 98.365 tys. zł.

Dodatkowe środki na podwyżki uposażeń funkcjonariuszy przypadających na Policję powodują wzrost przeciętnego miesięcznego uposażenia policjantów. W związku z tym proponuje się podwyższenie stawek uposażenia zasadniczego funkcjonariuszy w grupach zaszeregowania od 2 do 5.

Ponadto w budżecie Policji ujęto dodatkowe środki w kwocie 15.000 tys. zł na podwyższenie dodatku stołecznego, przysługującego policjantom pełniącym służbę na stanowiskach etatowych w Komendzie Stołecznej Policji i jednostkach podległych KSP.

Dodatkowe środki na podwyżki uposażeń funkcjonariuszy przypadających na Policję oraz dodatkowe środki na podwyższenie dodatku stołecznego powodują wzrost przeciętnego miesięcznego uposażenia policjantów.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rekomendowanym rozwiązaniem jest zmiana rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 6 grudnia 2001 r. w sprawie szczegółowych zasad otrzymywania i wysokości uposażenia zasadniczego policjantów, dodatków do uposażenia oraz ustalania wysługi lat, od której jest uzależniony wzrost uposażenia zasadniczego.

W przedkładanym projekcie podwyższono stawki uposażenia zasadniczego w grupach zaszeregowania od 2 do 5. Wzrost stawek uposażenia zasadniczego spowoduje również wzrost tego uposażenia z tytułu wysługi lat, która jest relacjonowana do tych stawek.

Ponadto w projekcie zaproponowano podwyższenie dotychczasowej wysokości dodatku stołecznego wynoszącego 20% kwoty bazowej, tj. 304,70 zł do poziomu 31,50% kwoty bazowej, tj. 479,90 zł. Zatem zostanie on podwyższony o 175,20 zł.

Projektowane zmiany mają na celu podniesienie poziomu uposażeń funkcjonariuszy. Stanowiąc też to będzie dodatkowy czynnik motywacyjny do podejmowania służby w Policji, w tym w Komendzie Stołecznej.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Regulacja dotyczy wyłącznie prawa wewnętrznego i nie tworzy nowych uregulowań w zakresie płac policjantów, zatem ewentualne odniesienie do zasad wynagradzania analogicznych służb w innych krajach uznać należy za bezprzedmiotowe.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Policjanci	103.309 etatów, w tym objętych podwyżką 74.734 etaty oraz 10.038 etatów objętych podwyżką dodatku stołecznego	Plan zatrudnienia funkcjonariuszy na 2018 rok	Projekt będzie oddziaływać na funkcjonariuszy poprzez podwyższenie stawki uposażenia zasadniczego w grupach zaszeregowania od 2 do 5 oraz podwyższenie wysokości dodatku stołecznego

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji, stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia

29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) projekt zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt został przekazany do opinii Niezależnemu Samorządnemu Związкови Zawodowemu Policjantów.

Uwzględniając zakres przedmiotowy uregulowania, nie przewiduje się poddania projektu rozporządzenia dodatkowym konsultacjom społecznym.

Projektowane rozwiązania nie powodują systemowych zmian w dochodach i wydatkach jednostek samorządu terytorialnego, tym samym projekt nie wymaga konsultacji z Komisją Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych												
(ceny stałe z 2018 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											Łącznie (0-10)
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	
		2018 r.	2019 r.	2020 r.	2021 r.	2022 r.	2023 r.	2024 r.	2025 r.	2026 r.	2027 r.	
Dochody ogółem			13,172	14,918	15,826	16,769	17,747	18,725	19,738	20,785	21,833	159,513
budżet państwa			3,975	4,648	4,912	5,186	5,471	5,755	6,050	6,354	6,659	49,010
JST			4,168	4,874	5,152	5,439	5,737	6,036	6,344	6,664	6,983	51,397
pozostałe jednostki (NFZ)			5,029	5,396	5,762	6,144	6,539	6,934	7,344	7,767	8,191	59,106
Wydatki ogółem			69,302	78,717	83,479	88,422	93,549	98,676	103,987	109,48	114,973	840,585
budżet państwa			69,302	78,717	83,479	88,422	93,549	98,676	103,987	109,48	114,973	840,585
JST												
pozostałe jednostki (NFZ)												
Saldo ogółem			-56,130	-63,799	-67,653	-71,653	-75,802	-79,951	-84,249	-88,695	-93,140	-681,072
budżet państwa			-65,327	-74,069	-78,567	-83,236	-88,078	-92,921	-97,937	-103,126	-108,314	-791,575
JST			4,168	4,874	5,152	5,439	5,737	6,036	6,344	6,664	6,983	51,397
pozostałe jednostki (NFZ)			5,029	5,396	5,762	6,144	6,539	6,934	7,344	7,767	8,191	59,106
Źródła finansowania	Część 42- Sprawy wewnętrzne, w ramach środków przewidzianych na funkcjonowanie Policji.											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Środki finansowe na wzrost uposażeń w związku ze wzrostem wielokrotności o 0,09 oraz wydatki relacjonowane do uposażeń zaplanowane w ustawie budżetowej na rok 2018 w części 42 - Sprawy wewnętrzne.</p> <p>Na sfinansowanie podwyższenia stawek uposażenia zasadniczego oraz wzrostu jego z tytułu wysługi lat, a także podwyższenia wysokości dodatku stołecznego od 1 maja 2018 roku (8 miesięcy) ujęto w części 42 kwotę 113.365 tys. zł z tego: uposażenia (§4050) – 104.542 tys. zł, nagrody, (§4060) – 2.816 tys. zł. świadczenia roczne (§4080) – 1.366 tys. zł oraz odprawy i nagrody jubileuszowe (§4180) – 4.641 tys. zł.</p> <p>Na podwyższenie dodatku stołecznego z 20% do 31,50% kwoty bazowej skalkulowano dodatkowe środki w kwocie 15.000 tys. zł, w tym na uposażenia w wysokości 13.952 tys. zł. Z uwagi na to, że nowa wysokość dodatku stołecznego ustalona została z zaokrągleniem do 0,50%, ewentualne dodatkowe skutki finansowe w 2018 roku oraz latach kolejnych zostaną sfinansowane ze środków na uposażenia i wydatków relacjonowanych ujętych w budżecie Policji.</p> <p>Podwyższenie ww. składników od 1 maja 2018 roku spowoduje nominalny wzrost wydatków w stosunku do kwoty ujętej w budżecie na 2018 rok:</p> <p>1) w 2019 roku na:</p> <ul style="list-style-type: none"> • na nagrodę roczną w 2019 roku, zgodnie, bowiem z art. 110 ustawy o Policji, funkcjonariuszowi za służbę pełnioną w danym roku kalendarzowym przysługuje nagroda roczna w wysokości 1/12 uposażenia otrzymanego w roku kalendarzowym, za który nagroda przysługuje – 8.708 tys. zł, 											

- sfinansowanie tzw. skutków przechodzących czyli wydatków na kolejne 4 miesiące - 56.693 tys. zł.

Łącznie nominalnie o kwotę 65.401 tys. zł. Kwoty wydatków prezentowane w tabeli zostały zwiększone z 2018 oraz 2019 roku przy zastosowaniu wskaźników makroekonomicznych, określonych w Wytycznych dotyczących stosowania jednolitych wskaźników makroekonomicznych będących podstawą oszacowania skutków finansowych projektowanych ustaw. Aktualizacja - październik 2017 r., publikowanych na stronie internetowej Ministerstwa Finansów.

2) w 2020 roku kolejny wzrost wydatków na nagrodę roczną od całorocznych skutków podwyżek ujętych w 2019 roku czyli od wydatków za 4 miesiące. Łącznie w 2020 roku wydatki wzrosną nominalnie o 69.755 tys. zł w stosunku do 2018 roku, które przeliczono wskaźnikami makroekonomicznymi.

3) w 2021 i kolejnych latach wzrost wydatków w stosunku do roku 2018 utrzyma się na poziomie wzrostu z roku 2020, które przeliczono wskaźnikami makroekonomicznymi.

Rok 2018 został oznaczony jako rok „1”, natomiast rok 2027 został oznaczony jako rok „10”. Kolumna „łącznie” prezentuje wydatki w perspektywie 10-letniej. W tabeli zostały zawarte wydatki w cenach bieżących.

W 2018 roku wydatki z tego tytułu zostaną sfinansowane z części 42 – Sprawy wewnętrzne, ze środków przeznaczonych na funkcjonowanie Policji. Natomiast w 2019 roku i latach kolejnych nastąpi zwiększenie wydatków w części 42 – Sprawy wewnętrzne na sfinansowanie tzw. skutków przechodzących (4 miesiące) oraz wzrost wydatków na nagrody roczne.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Czas w latach od wejścia w życie zmian		Skutki						Łącznie (0-10)
		0	1	2	3	5	10	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2018 r.)	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	-
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-	-
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-	-	56,130	63,799	71,653	93,140	681,072
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							

Niemierzalne		
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Proponowane zmiany nie mają wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców.</p> <p>Wdrożenie podwyżek uposażeń wpłynie na poprawę warunków życia policjantów oraz ich rodzin poprzez zwiększenie środków możliwych do przeznaczenia na ich utrzymanie, w szczególności: zakup żywności, odzieży, dóbr kultury oraz edukację.</p>	
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Komentarz: Nie dotyczy		
9. Wpływ na rynek pracy		
Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje skutków związanych z rynkiem pracy.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Regulacja pozostaje bez wpływu na wyżej wymienione obszary.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Planuje się, że przedmiotowy projekt wejdzie w życie z dniem 1 maja 2018 roku.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Z uwagi na charakter projektu nie przewiduje się ewaluacji efektów wejścia w życie projektu.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
Brak załączników.		