

Projekt z dnia 28 marca 2018 r.

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI<sup>1)</sup>**

z dnia 2018 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie uposażenia strażaków Państwowej Straży  
Pożarnej**

Na podstawie art. 88 ust. 5 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. z 2017 r. poz. 1204, 1321 i 1567 oraz z 2018 r. poz. 106 i 138) zarządza się, co następuje:


§ 1. W rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 27 lutego 2008 r. w sprawie uposażenia strażaków Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. z 2018 r. poz. 313) załącznik nr 1 otrzymuje brzmienie określone w załączniku do niniejszego rozporządzenia.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 maja 2018 roku.

**MINISTER SPRAW  
WEWNĘTRZNYCH  
I ADMINISTRACJI**

**W porozumieniu:  
MINISTER RODZINY, PRACY  
I POLITYKI SPOŁECZNEJ**

*Za zgodność  
pod względem prawnym,  
legislacyjnym i redakcyjnym*

DYREKTOR  
Departamentu Prawnego MSWiA  
  
Marcin Wereszczyński  
radca prawny  
29.03.2018

<sup>1)</sup> Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej – sprawy wewnętrzne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 10 stycznia 2018 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. poz. 97 i poz. 225).



TABELA GRUP ZASZEREGOWANIA STANOWISK SŁUŻBOWYCH STRAŻAKÓW  
ORAZ ODPOWIADAJĄCYCH IM STAWEK UPOSAŻENIA ZASADNICZEGO  
WYRAŻONYCH W POSTACI MNOŻNIKÓW KWOTY BAZOWEJ

Lp.	Grupa uposażenia zasadniczego	Mnożnik kwoty bazowej
1	2	3
1.	20	5,33
2.	19	4,60
3.	18	3,21
4.	17	2,79
5.	16	2,39
6.	15	2,07
7.	14	1,86
8.	13	1,74
9.	12	1,68
10.	11	1,61
11.	10	1,55
12.	9	1,49
13.	8	1,48
14.	7	1,45
15.	6	1,43
16.	5	1,42
17.	4	1,40
18.	3	1,33
19.	2	1,26
20.	1	1,08



## UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 88 ust. 5 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej (Dz.U. z 2017 r. poz. 1204 i 1567 oraz z 2018 r. poz. 106 i 138).

Projektowane rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji stanowi zmianę rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 27 lutego 2008 r. w sprawie uposażenia strażaków Państwowej Straży Pożarnej (Dz.U. z 2018 r. poz. 313).

Przedmiotowa zmiana rozporządzenia została opracowana w związku z ujęciem w ustawie budżetowej na rok 2018 w części 42 – Sprawy wewnętrzne dodatkowych środków na podwyższenie od 1 maja 2018 roku uposażeń oraz wydatków relacjonowanych do uposażeń w wysokości 150.000 tys. zł.

Z kwoty tej dla Państwowej Straży Pożarnej przypada kwota 36.066 tys. zł, z tego na:

- wzrost uposażeń - 31.362 tys. zł,
- wzrost należności relacjonowanych od uposażenia - 4.704 tys. zł.

Z kwoty tej środki w wysokości 35.822 tys. zł zostaną przeniesione - w trybie art. 10a ustawy z dnia 23 grudnia 1999 roku o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw (Dz.U. z 2018 r. poz. 373) - do części 85 – Budżety wojewodów na sfinansowanie podwyżek uposażeń strażaków pełniących służbę w komendach wojewódzkich, powiatowych (miejskich) PSP. Z tego: uposażenia (§4050) – 31.150 tys. zł, nagrody (§4060) – 841 tys. zł, świadczenia roczne (§4080) – 693 tys. zł oraz odprawy i nagrody jubileuszowe (§4180) – 3.138 tys. zł.

Spośród 30.995 etatów objętych podwyżką będzie 23.387 stanowisk.

W przedkładanym projekcie podwyższono stawki uposażenia zasadniczego w grupach zaszeregowania 1 – 8. Wzrost stawek uposażenia zasadniczego spowoduje również wzrost tego uposażenia z tytułu wysługi lat, który jest relacjonowany do tych stawek. W grupach zaszeregowania 1 – 5 przeciętna miesięczna podwyżka wyniesie 202 zł, a w grupach 6 – 8 przeciętnie miesięcznie wyniesie 102 zł.

Uwzględniając potrzebę podwyższenia uposażenia funkcjonariuszy Państwowej Straży Pożarnej przewidziano, iż projektowane rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 1 maja 2018 r.

Przedmiot regulacji zawartej w projekcie nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Ze względu na przedmiot regulacji nie było konieczności przedstawienia projektu właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projektowane rozporządzenie nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania

krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

Projekt rozporządzenia został umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji, stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), a także udostępniony w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny, zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.). Został także przekazany, zgodnie z § 32 ust. 2 ww. uchwały, do koordynatora oceny skutków regulacji w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów, z prośbą o zaopiniowanie w tym zakresie.

<p><b>Nazwa projektu</b></p> <p>Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji zmieniającego rozporządzenie w sprawie uposażenia strażaków Państwowej Straży Pożarnej</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i Ministerstwa współpracujące</b> – Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> – Sekretarz Stanu w MSWiA Jarosław Zieliński</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> –Władysław Budzeń – Dyrektor Departamentu Budżetu MSWiA, tel. 22 60 143 17, mail <a href="mailto:departament.budzetu@msw.gov.pl">departament.budzetu@msw.gov.pl</a></p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 28.03.2018 r.</p> <p><b>Źródło:</b> Ustawa z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. z 2017 r. poz. 1204, z późn. zm.)</p> <p><b>Nr w Wykazie prac:</b> 312</p>
---	---

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

W budżecie resortu na rok 2018 ujęto dodatkowe środki w kwocie 150.000 tys. zł z przeznaczeniem na podwyższenie od 1 maja 2018 roku uposażeń funkcjonariuszy pełniących służbę na stanowisku o najniższym poziomie uposażeń, z czego dla strażaków przewiduje się kwotę 36.066 tys. zł.

Dodatkowe środki na podwyżki uposażeń funkcjonariuszy przypadających na Państwową Straż Pożarną powodują wzrost przeciętnego miesięcznego uposażenia funkcjonariuszy Państwowej Straży Pożarnej.

W związku z tym proponuje się podwyższenie stawki uposażenia zasadniczego w grupach zaszeregowania od 1 do 8.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

W przedkładanym projekcie proponuje się podwyższenie stawki uposażenia zasadniczego w grupach zaszeregowania od 1 do 8. Wzrost stawek uposażenia zasadniczego spowoduje również wzrost tego uposażenia z tytułu wysługi lat, który jest relacjonowany do tych stawek.

Projektowane zmiany mają na celu podniesienie poziomu uposażeń funkcjonariuszy Państwowej Straży Pożarnej. Stanowiąc też to będzie dodatkowy czynnik motywacyjny do podejmowania służby w Państwowej Straży Pożarnej.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Regulacja dotyczy wyłącznie prawa wewnętrznego i nie tworzy nowych uregulowań w zakresie płac strażaków, zatem ewentualne odniesienie do zasad wynagradzania analogicznych służb w innych krajach uznać należy za bezprzedmiotowe.

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Funkcjonariusze Państwowej Straży Pożarnej	30.995 etatów, w tym 23.387 etatów objętych podwyżką.	Plan zatrudnienia	Projekt będzie oddziaływać na funkcjonariuszy poprzez podwyższenie stawek uposażenia zasadniczego

### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji, stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt został przekazany do opinii Krajowej Sekcji Pożarnictwa NSZZ „Solidarność”, Związkowi Zawodowemu Strażaków „FLORIAN” oraz Niezależnemu Samorządnemu Związkowi Zawodowemu Pracowników Pożarnictwa.

Uwzględniając zakres przedmiotowy uregulowania, nie przewiduje się poddania projektu rozporządzenia dodatkowym konsultacjom społecznym.

Projektowane rozwiązania nie powodują systemowych zmian w dochodach i wydatkach jednostek samorządu terytorialnego, tym samym projekt nie wymaga konsultacji z Komisją Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

### 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2018 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
		2018 r.	2019 r.	2020 r.	2021 r.	2022 r.	2023 r.	2024 r.	2025 r.	2026 r.	2027 r.	

<b>Dochody ogółem</b>	-	4,150	4,688	4,975	5,273	5,581	5,891	6,211	6,542	6,872	50,183
budżet państwa	-	1,289	1,498	1,584	1,674	1,767	1,860	1,956	2,056	2,155	15,839
JST	-	1,352	1,571	1,662	1,756	1,853	1,951	2,052	2,156	2,260	16,613
pozostałe jednostki (NFZ)	-	1,509	1,619	1,729	1,843	1,961	2,080	2,203	2,330	2,457	17,731
<b>Wydatki ogółem</b>	-	21,890	24,795	26,304	27,871	29,495	31,120	32,803	34,543	36,284	265,105
budżet państwa	-	21,890	24,795	26,304	27,871	29,495	31,120	32,803	34,543	36,284	265,105
JST	-										
pozostałe jednostki (NFZ)	-										
<b>Saldo ogółem</b>	-	17,740	20,107	21,329	22,598	23,914	25,229	26,592	28,001	29,412	-214,922
budżet państwa	-	20,601	23,297	24,720	26,197	27,728	29,260	30,847	32,487	34,129	-249,266
JST	-	1,352	1,571	1,662	1,756	1,853	1,951	2,052	2,156	2,260	16,613
pozostałe jednostki (NFZ)	-	1,509	1,619	1,729	1,843	1,961	2,080	2,203	2,330	2,457	17,731

Źródła finansowania

Część 42 - Sprawy wewnętrzne, w ramach środków przewidzianych na funkcjonowanie Państwowej Straży Pożarnej oraz część 85 – Budżety wojewodów, w odniesieniu do strażaków pełniących służbę w komendach wojewódzkich i powiatowych (miejskich) Państwowej Straży Pożarnej.

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Środki finansowe na wzrost uposażeń w związku ze wzrostem wielokrotności o 0,09 oraz wydatki relacjonowane do uposażeń zostały zaplanowane w ustawie budżetowej na rok 2018 w części 42 - Sprawy wewnętrzne.

Na sfinansowanie podwyższenia od 1 maja 2018 roku (8 miesięcy) stawek uposażenia zasadniczego oraz jego wzrostu z tytułu wysługi lat ujęto w części 42 kwotę 36.066 tys. zł z tego: uposażenia (§4050) – 31.362 tys. zł, nagrody, (§4060) – 847 tys. zł, świadczenia roczne (§4080) – 697 tys. zł oraz odprawy i nagrody jubileuszowe (§4180) – 3.160 tys. zł.

Niewielkie skutki powstaną również z tytułu wzrostu dodatku w warunkach szkodliwych dla zdrowia lub uciążliwych, co zostanie sfinansowane w ramach ww. kwot.

Z kwoty tej środki w wysokości 35.822 tys. zł zostaną przeniesione - w trybie art. 10a ustawy z dnia 23 grudnia 1999 roku o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 373) - do części 85 – Budżety wojewodów na sfinansowanie podwyżek uposażeń strażaków pełniących służbę w komendach wojewódzkich, powiatowych (miejskich) PSP. Z tego: uposażenia (§4050) – 31.150 tys. zł, nagrody, (§4060) – 841 tys. zł, świadczenia roczne (§4080) – 693 tys. zł oraz odprawy i nagrody jubileuszowe (§4180) – 3.138 tys. zł.

Podwyższenie od 1 maja 2018 roku stawek uposażenia zasadniczego oraz jego wzrost z tytułu wysługi lat spowoduje nominalny wzrost wydatków w stosunku do kwoty ujętej w budżecie na 2018 rok:

1) w 2019 roku na:

- na nagrodę roczną w 2019 roku. Zgodnie bowiem z art. 95 ustawy o Państwowej Straży Pożarnej, funkcjonariuszowi za służbę pełnioną w danym roku kalendarzowym przysługuje nagroda roczna w wysokości 1/12 uposażenia otrzymanego w roku kalendarzowym, za który nagroda przysługuje – 2.612 tys. zł,
- sfinansowanie tzw. skutków przechodzących czyli wydatków na kolejne 4 miesiące - 18.033 tys. zł.

Łącznie nominalnie o kwotę 20.645 tys. zł. Kwoty wydatków z 2018 oraz 2019 roku prezentowane w tabeli zostały przeliczone przy zastosowaniu wskaźników makroekonomicznych, określonych w Wytocznych dotyczących stosowania jednolitych wskaźników makroekonomicznych będących podstawą oszacowania skutków finansowych projektowanych ustaw. Aktualizacja - październik 2017 r., publikowanych na stronie internetowej Ministerstwa Finansów.

2) w 2020 roku kolejny wzrost wydatków na nagrodę roczną od całorocznych skutków podwyżek ujętych w 2019 roku czyli od wydatków za 4 miesiące. Łącznie w 2020 roku wydatki wzrosną nominalnie o 21.952 tys. zł w stosunku do 2018 roku, które przeliczono wskaźnikami makroekonomicznymi.



3) w 2021 i kolejnych latach wzrost wydatków w stosunku do roku 2018 utrzyma się na poziomie wzrostu z roku 2020, które przeliczono wskaźnikami makroekonomicznymi.

Rok 2018 został oznaczony jako rok „1”, natomiast rok 2027 został oznaczony jako rok „10”. Kolumna „łącznie” prezentuje wydatki w perspektywie 10-letniej. W tabeli zostały zawarte wydatki w cenach bieżących.

W 2018 roku wydatki z tego tytułu zostaną sfinansowane z części 42 – Sprawy wewnętrzne, ze środków przeznaczonych na funkcjonowanie Państwowej Straży Pożarnej. Natomiast w 2019 roku i latach kolejnych nastąpi zwiększenie wydatków w części 42 – Sprawy wewnętrzne oraz w części 85 – Budżety wojewodów na sfinansowanie tzw. skutków przechodzących (4 miesiące) oraz wzrost wydatków na nagrody roczne.

## 7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2018 r.)	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	-
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-	-
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-	-	17,740	20,107	22,598	29,412	214,922
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
Niemierzalne								

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Proponowane zmiany nie mają wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców.  
Wdrożenie podwyżek uposażeń wpłynie na poprawę warunków życia strażaków oraz ich rodzin poprzez zwiększenie środków możliwych do przeznaczenia na ich utrzymanie, w szczególności: zakup żywności, odzieży, dóbr kultury oraz edukację.

## 8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli)

tak  
 nie  
 nie dotyczy

zgodności).	
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz: Nie dotyczy

### 9. Wpływ na rynek pracy

Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje skutków związanych z rynkiem pracy.

### 10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
--	--	---

Omówienie wpływu

Regulacja pozostaje bez wpływu na wyżej wymienione obszary.

### 11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Planuje się, że przedmiotowy projekt wejdzie w życie z dniem 1 maja 2018 roku.

### 12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Z uwagi na charakter projektu nie przewiduje się ewaluacji efektów wejścia w życie projektu.

### 13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak załączników.