

ROZPORZĄDZENIE

RADY MINISTRÓW

z dnia 2018 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie zasad wynagradzania pracowników niebędących członkami korpusu służby cywilnej zatrudnionych w urzędach administracji rządowej i pracowników innych jednostek

Na podstawie art. 21 ust. 3, art. 22 ust. 2, art. 23 ust. 2, art. 24 ust. 2 w związku z art. 43 ust. 1 i 2, art. 44, art. 46 i art. 53 ust. 3 ustawy z dnia 16 września 1982 r. o pracownikach urzędów państwowych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2142 i 2203 oraz z 2018 r. poz. 106) zarządza się, co następuje:

§1. W rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 2 lutego 2010 r. w sprawie zasad wynagradzania pracowników niebędących członkami korpusu służby cywilnej zatrudnionych w urzędach administracji rządowej i pracowników innych jednostek (Dz. U. poz. 134 z późn. zm.¹⁾) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 2 w pkt 4 dodaje się lit. h w brzmieniu:

"h) pracowników na stanowiskach pomocniczych do spraw Krajowego Systemu Poboru Opłat zatrudnionych w Głównym Inspektoracie Transportu Drogowego";

2) w załączniku nr 4 do rozporządzenia dodaje się tabelę H w brzmieniu:

Tabela H. Tabela stanowisk, kwot wynagrodzenia zasadniczego i dodatku funkcyjnego oraz kwalifikacji pracowników na stanowiskach pomocniczych do spraw Krajowego Systemu Poboru Opłat zatrudnionych w Głównym Inspektoracie Transportu Drogowego

¹⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. U. z 2011 r. poz. 782 i 1214, z 2012 r. poz. 1403, z 2013 r. poz. 882, 2015 r. poz. 241 i 1538, z 2016 r. 227, 396, 686, 1370 i 1611, z 2017 r. poz. 39, 51, 156, 455, 1790 i 2504 oraz z 2018 r. poz. 179.

Lp.	Stanowisko	Kwota wynagrodzenia zasadniczego w zł	Kwota dodatku funkcyjnego w zł do	Wymagane kwalifikacje	
				wykształcenie	liczba lat pracy
1	2	3	4	5	6
1	Administrator: sieci, systemu, aplikacji, infrastruktury IT, architekt systemowy, ekspert do spraw systemów poboru opłat drogowych, programista	4100 - 8500	-	wyższe	-
2	Kierownik projektu	5210 - 9670	2290	wyższe	1
3	Tester oprogramowania, analityk biznesowy, analityk systemowy	3300 - 7750	-	wyższe	-
4	Serwisant urządzeń elektronicznych	3000 - 4100	-	średnie	-

§2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

PREZES RADY MINISTRÓW

UZASADNIENIE

Rozporządzenie Rady Ministrów w sprawie zasad wynagradzania pracowników niebędących członkami korpusu służby cywilnej zatrudnionych w urzędach administracji rządowej i pracowników innych jednostek wydawane jest na podstawie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 21 ust. 3, art. 22 ust. 2, art. 23 ust. 2, art. 24 ust. 2 w związku z art. 43 ust. 1 i 2, art. 44, art. 46 i art. 53 ust. 3 ustawy z dnia 16 września 1982 r. o pracownikach urzędów państwowych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2142, z późn. zm.).

Zmiana przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 2 lutego 2010 r. w sprawie zasad wynagradzania pracowników niebędących członkami korpusu służby cywilnej zatrudnionych w urzędach administracji rządowej i pracowników innych jednostek (Dz. U. poz. 134, z późn. zm.) ma na celu uzupełnienie przepisów dotyczących wynagrodzeń o nowe stanowiska pomocnicze w Głównym Inspektoracie Transportu Drogowego, zwanym dalej: GITD, tj. administratora sieci, administratora systemu, administratora aplikacji, administratora infrastruktury IT, architekta systemowego, kierownika projektu, eksperta do spraw systemów poboru opłat drogowych, programisty, testera oprogramowania, analityka biznesowego, analityka systemowego, serwisanta urządzeń elektronicznych.

Zgodnie z art. 77 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym (Dz. U. z 2017 r. poz. 2200, z późn. zm.) status pracowników GITD, regulują:

1) w odniesieniu do pracowników GITD zatrudnionych na stanowiskach urzędniczych, w tym inspektorów – ustawa z dnia 21 listopada 2008 r. o służbie cywilnej (Dz. U. z 2017 r. poz. 1889, z późn. zm.) oraz rozporządzenie z dnia 29 stycznia 2016 r. w sprawie określenia stanowisk urzędniczych, wymaganych kwalifikacji zawodowych, stopni służbowych urzędników służby cywilnej, mnożników do ustalania wynagrodzenia oraz szczegółowych zasad ustalania i wypłacania innych świadczeń przysługujących członkom korpusu służby cywilnej (Dz. U. poz. 125, z późn. zm.), określające grupę stanowisk, wymagane kwalifikacje i mnożniki kwoty bazowej służące do ustalenia wynagrodzenia tych osób;

2) w odniesieniu do pracowników GITD innych niż wymienieni w pkt 1 – ustawa z dnia 16 września 1982 r. o pracownikach urzędów państwowych oraz rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 2 lutego 2010 r. w sprawie zasad wynagradzania pracowników niebędących członkami korpusu służby cywilnej zatrudnionych w urzędach administracji rządowej i pracowników innych jednostek.

Należy przyjąć, że w zakresie nieuregulowanym w przepisach szczególnych do stosunków pracy pracowników GITD znajdują zastosowanie przepisy Kodeksu pracy.

Zmiana przepisów rozporządzenia jest konieczna ze względu na nałożenie od dnia 3 listopada 2018 r. nowego zadania na Głównego Inspektora Transportu Drogowego. Zgodnie z ustawą z dnia 8 grudnia 2017 r. o zmianie ustawy o drogach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 12) Główny Inspektor Transportu Drogowego będzie odpowiedzialny za pobór opłaty elektronicznej, o której mowa w art. 13 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2222 z późn. zm.), oraz opłaty za przejazd autostradą, o której mowa w art. 37a ust. 1 ustawy z dnia 27 października 1994 r. o autostradach płatnych oraz o Krajowym Funduszu Drogowym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1057 z późn. zm.). Wobec powyższego koniecznym jest określenie poziomu wynagrodzeń na nowych stanowiskach w Głównym Inspektoracie Transportu Drogowego umożliwiającego pozyskanie personelu kluczowego dla należytego wykonania ww. zadania.

Projektowana wysokość wynagrodzenia jest podyktowana koniecznością pozyskania a następnie utrzymania w zatrudnieniu wysokiej klasy ekspertów. Projektowane wynagrodzenie zostało ustalone na poziomie minimalnym z uwzględnieniem obecnych realiów rynku pracy. Bez pozyskania z rynku ekspertów w dziedzinie m.in. informatyki, należyte wykonanie zadania przejęcia i eksploatacji Krajowego Systemu Poboru Opłat będzie znacząco utrudnione i obarczone dużym ryzykiem powstawania błędów i przerw w działaniu systemu.

Na podstawie przeprowadzonej analizy ustalono, że w związku z rodzajem pracy wykonywanej na stanowisku administratora sieci, administratora systemu, administratora aplikacji, administratora infrastruktury IT, architekta systemowego, kierownika projektu, eksperta do spraw systemów poboru opłat drogowych, programisty, testera oprogramowania, analityka biznesowego, analityka systemowego, serwisanta urządzeń elektronicznych w GITD stanowisk tych nie należy zaliczyć do kategorii pracowników korpusu służby cywilnej zatrudnionych na stanowiskach urzędniczych. Mając na uwadze powyższe ustalenie przyjęto, że optymalnym rozwiązaniem problemu określenia podstaw wynagrodzenia dla przedmiotowych stanowisk będzie wprowadzenie zmian w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 2 lutego 2010 r. w sprawie zasad wynagradzania pracowników niebędących członkami korpusu służby cywilnej zatrudnionych w urzędach administracji rządowej i pracowników innych jednostek.

Zmiana przedmiotowego rozporządzenia polega na dodaniu w załączniku nr 4 tabeli określającej kwoty wynagrodzenia zasadniczego, dodatku funkcyjnego oraz kwalifikacji dla omawianych stanowisk w GITD i stosownej zmianie w § 2.

Wysokość kwoty wynagrodzenia zasadniczego dla administratora: sieci, systemu, aplikacji, infrastruktury IT, architekta systemowego, eksperta do spraw systemów poboru opłat drogowych, programisty określona została w widełkach od 4 100 złotych do 8 500 złotych. Wysokość kwoty wynagrodzenia zasadniczego dla kierownika projektu została określona w kwocie od 5 210 złotych do 9 670 złotych oraz ustalono dla tego stanowiska wysokość kwoty dodatku funkcyjnego w wysokości 2 290 złotych. Natomiast wysokość kwoty wynagrodzenia zasadniczego dla testera oprogramowania, analityka biznesowego, analityka systemowego określono w przedziale od 3 300 złotych do 7 750 złotych. Dla serwisanta urządzeń elektronicznych przewidziano wysokość kwoty wynagrodzenia zasadniczego w przedziale od 3 000 do 4 100 złotych. Z wyjątkiem serwisanta urządzeń elektronicznych dla wszystkich ww. stanowisk określono wymóg posiadania wykształcenia wyższego. Dodatkowo dla kierownika projektu określono, jako wymóg kwalifikacyjny, również wymóg rocznego stażu pracy.

Pracownicy zatrudnieni na nowych stanowiskach pomocniczych w GITD będą mogli mieć przyznawane premie z funduszu premiowego, utworzonego zgodnie z § 9 rozporządzenia.

Projektowane przepisy określające wysokość wynagrodzenia na przedstawionych powyżej stanowiskach w GITD nie pociągają za sobą obciążeń dla budżetu państwa innych niż określone w ustawie z dnia 8 grudnia 2017 r. o zmianie ustawy o drogach publicznych oraz niektórych innych ustaw.

Zgodnie z art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1523) jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym. Zatem przepisy projektowanego rozporządzenia wejdą w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Projektowane rozporządzenie dotyczy jedynie działalności Głównego Inspektoratu Transportu Drogowego, tj. możliwości zatrudniania pracowników na określone stanowiska w GITD. Poza tym przeciwko zastosowaniu krótkiego terminu wejścia w życie nie przemawia

słuszny interes obywateli, ponieważ projektowane przepisy nie będą miały negatywnego wpływu na ich prawa i obowiązki. Z uwagi na przejęcie przez GITD, od dnia 3 listopada 2018 r., Krajowego Systemu Poboru Opłat, koniecznym jest jak najszybsze zatrudnienie nowych pracowników niezbędnych do realizacji tego zadania. Zatem zapewnienie płynności poboru opłaty elektronicznej i opłaty za przejazd autostradą stanowi ważny interes ekonomiczny państwa. Tak określony termin wejścia w życie umożliwi niezwłoczne rozpoczęcie procesu rekrutacji i zatrudnienia nowych pracowników niezbędnych do realizacji procesu przejęcia i eksploatacji Krajowego Systemu Poboru Opłat.

Projekt rozporządzenia nie zawiera norm technicznych, w związku z czym nie wymaga notyfikacji na podstawie przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.) i nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedłożenia instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnień, o których mowa w § 39 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. - Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.).

Przedmiotowy projekt rozporządzenia, stosownie do art. 5 i 6 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) został udostępniony na stronach urzędowego informatora teleinformatycznego - Biuletynu Informacji Publicznej. Ponadto, stosownie do § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny .

Projekt rozporządzenia nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

<p>Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie zasad wynagradzania pracowników niebędących członkami korpusu służby cywilnej zatrudnionych w urzędach administracji rządowej i pracowników innych jednostek</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Infrastruktury</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Marek Chodkiewicz – Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Infrastruktury</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Agnieszka Buczma Naczelnik Wydziału Prawno-Legislacyjnego w Departamencie Dróg Publicznych w Ministerstwie Infrastruktury</p>	<p>Data sporządzenia 16.04.2018</p> <p>Źródło: art. 21 ust. 3, art. 22 ust. 2, art. 23 ust. 2, art. 24 ust. 2 w związku z art. 43 ust. 1 i 2, art. 44, art. 46 i 53 ust. 3 ustawy z dnia 16 września 1982 r. o pracownikach urzędów państwowych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2142 i 2203 oraz 2018 r. poz. 106)</p> <p>Nr w wykazie prac RD357</p>
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Obecnie obowiązujące rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 2 lutego 2010 r. w sprawie zasad wynagradzania pracowników niebędących członkami korpusu służby cywilnej zatrudnionych w urzędach administracji rządowej i pracowników innych jednostek (Dz. U. poz. 134, z późn. zm.), określające wykaz „Pracowników zatrudnionych na stanowiskach pomocniczych”, zawiera w ramach wszystkich urzędów i jednostek stanowiska m.in.: eksperta i administratora: systemu i aplikacji, określając jednocześnie wymagania dotyczące danego stanowiska, z przypisaniem do miesięcznych stawek wynagrodzenia, wymagań kwalifikacyjnych i stawek dodatku funkcyjnego.

Zmiana przepisów rozporządzenia jest konieczna ze względu na nałożenie od dnia 3 listopada 2018 r. nowego zadania na Głównego Inspektora Transportu Drogowego. Zgodnie z ustawą z dnia 8 grudnia 2017 r. o zmianie ustawy o drogach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 12) Główny Inspektor Transportu Drogowego będzie odpowiedzialny za pobór opłaty elektronicznej, o której mowa w art. 13 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2222 z późn. zm.), oraz opłaty za przejazd autostradą, o której mowa w art. 37a ust. 1 ustawy z dnia 27 października 1994 r. o autostradach płatnych oraz o Krajowym Funduszu Drogowym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1057 z późn. zm.), wobec czego koniecznym jest określenie poziomu wynagrodzeń na nowych stanowiskach pomocniczych umożliwiającego pozyskanie personelu kluczowego dla należytego wykonania ww. zadania. Bez pozyskania ekspertów w dziedzinie m.in. informatyki, należyte wykonanie zadania przejęcia Krajowego Systemu Poboru Opłat będzie znacząco utrudnione i obciążone dużym ryzykiem powstawania błędów i przerw w działaniu systemu. Mając na uwadze obowiązujące przepisy prawa poza korpusem służby cywilnej w GITD możliwe byłoby zatem zatrudnienie wysokiej klasy ekspertów jedynie na stanowisku eksperta lub administratora: systemu i aplikacji, co nie odzwierciedlałoby zapotrzebowania GITD na ściśle określone specjalistyczne stanowiska.

Mając powyższe na uwadze występuje potrzeba zmiany przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 2 lutego 2010 r. w sprawie zasad wynagradzania pracowników niebędących członkami korpusu służby cywilnej zatrudnionych w urzędach administracji rządowej i pracowników innych jednostek (Dz. U. Nr 27, poz. 134, z późn. zm.) w celu uzupełnienia przepisów dotyczących wynagrodzeń o nowe stanowiska pomocnicze w GITD, tj. administratora sieci, administratora systemu, administratora aplikacji, administratora infrastruktury IT, architekta systemowego, kierownika projektu, eksperta do spraw systemów poboru opłat drogowych, programisty, testera oprogramowania, analityka biznesowego, analityka systemowego, serwisanta urządzeń elektronicznych.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

W celu rozwiązania zidentyfikowanego problemu niezbędna jest zmiana rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 2 lutego 2010 r. w sprawie zasad wynagradzania pracowników niebędących członkami korpusu służby cywilnej zatrudnionych w urzędach administracji rządowej i pracowników innych jednostek poprzez dodanie nowych stanowisk pomocniczych w Głównym Inspektoracie Transportu Drogowego, tj. administratora sieci, administratora systemu, administratora aplikacji, administratora infrastruktury IT, architekta systemowego, kierownika projektu, eksperta do spraw systemów poboru opłat drogowych, programisty, testera oprogramowania, analityka biznesowego, analityka systemowego, serwisanta urządzeń elektronicznych.

Krajowy Fundusz Drogowy											
-------------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

Źródła finansowania	Brak wpływu.
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowane przepisy określające wysokość wynagrodzenia na nowych stanowiskach pomocniczych w GITD: administratora sieci, administratora systemu, administratora aplikacji, administratora infrastruktury IT, architekta systemowego, kierownika projektu, eksperta do spraw systemów poboru opłat drogowych, programisty, testera oprogramowania, analityka biznesowego, analityka systemowego, serwisanta urządzeń elektronicznych nie pociągają za sobą obciążeń budżetu państwa innych niż określone w ustawie z dnia 8 grudnia 2017 r. o zmianie ustawy o drogach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 12).

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Brak wpływu						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Brak wpływu						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Brak wpływu						
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowana regulacja nie będzie miała wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.
--	--

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

X nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegółowo w odwrotnej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz:	

9. Wpływ na rynek pracy

Nie przewiduje się istotniejszego wpływu projektowanego rozporządzenia na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko naturalne
 sytuacja i rozwój regionalny
 inne:

demografia
 mienie państwowe

informatyzacja
 zdrowie

Omówienie wpływu

Wejście w życie przedmiotowego projektu nie będzie miało wpływu na pozostałe obszary.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Wykonanie przepisów rozporządzenia nastąpi po ich wejściu w życie w momencie rozpoczęcia procesu rekrutacji i zatrudnienia na wskazane stanowiska.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Z uwagi na charakter projektowanej zmiany nie przewiduje się ewaluacji wprowadzonych rozwiązań. W związku z powyższym nie ustala się mierników w tym zakresie.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak.