

## **ROZPORZĄDZENIE**

### **MINISTRA RODZINY, PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ<sup>1)</sup>**

z dnia .....

#### **w sprawie minimalnych standardów noclegowni, schronisk dla osób bezdomnych, schronisk dla osób bezdomnych z usługami opiekuńczymi i ogrzewalni**

Na podstawie art. 48a ust. 14 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2017 r. poz. ....) zarządza się, co następuje:

#### **§ 1. Rozporządzenie określa:**

- 1) minimalny standard podstawowych usług świadczonych w noclegowniach oraz minimalny standard obiektów, w których mieszczą się noclegownie;
- 2) minimalny standard podstawowych usług świadczonych w schroniskach dla osób bezdomnych oraz minimalny standard obiektów, w których mieszczą się schroniska dla osób bezdomnych;
- 3) minimalny standard podstawowych usług świadczonych w schroniskach dla osób bezdomnych z usługami opiekuńczymi oraz minimalny standard obiektów, w których mieszczą się schroniska dla osób bezdomnych z usługami opiekuńczymi;
- 4) minimalny standard podstawowych usług świadczonych w ogrzewalniach oraz minimalny standard obiektów, w których mieszczą się ogrzewalnie.

**§ 2. 1.** Minimalny standard podstawowych usług świadczonych w noclegowniach oraz minimalny standard obiektów, w których mieszczą się noclegownie, jest określony w załączniku nr 1 do rozporządzenia.

**2.** Minimalny standard podstawowych usług świadczonych w schroniskach dla osób bezdomnych oraz minimalny standard obiektów, w których mieszczą się schroniska dla osób bezdomnych, jest określony w załączniku nr 2 do rozporządzenia.

---

<sup>1)</sup> Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej kieruje działem administracji rządowej – zabezpieczenie społeczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 13 grudnia 2017 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej (Dz. U. poz. 2329).

3. Minimalny standard podstawowych usług świadczonych w schroniskach dla osób bezdomnych z usługami opiekuńczymi oraz minimalny standard obiektów, w których mieszczą się schroniska dla osób bezdomnych z usługami opiekuńczymi, jest określony w załączniku nr 3 do rozporządzenia.
4. Minimalny standard podstawowych usług świadczonych w ogrzewalniach oraz minimalny standard obiektów, w których mieszczą się ogrzewalnie, jest określony w załączniku nr 4 do rozporządzenia.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia<sup>2)</sup>.

**MINISTER**  
**RODZINY, PRACY I POLITYKI**  
**SPOŁECZNEJ**

---

<sup>2)</sup> Niniejsze rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 28 kwietnia 2017 r. w sprawie standardów noclegowni, schronisk dla osób bezdomnych ogrzewalni (Dz. U. poz. 953), które utraciło moc z dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, na podstawie art. 6 ustawy z dnia ..... 2017 r. o zmianie ustawy o pomocy społecznej (Dz. U. poz .....).

**Minimalny standard podstawowych usług świadczonych w noclegowniach  
 oraz minimalny standard obiektów, w których mieszczą się noclegownie**

KRYTERIA STANDARDU	NORMY
<b>STANDARD ŚWIADCZONYCH USŁUG</b>	
Okres świadczenia usług	Noclegownia czynna jest cały rok, przez 7 dni w tygodniu, w godzinach: od 1 października do 31 marca: od 18 <sup>00</sup> do 8 <sup>00</sup> , od 1 kwietnia do 30 września: od 20 <sup>00</sup> do 8 <sup>00</sup> .
Forma świadczonej usługi	Tymczasowe schronienie w postaci miejsca do spania w ogrzewanym pomieszczeniu, którego temperatura nie jest niższa niż 20° C.
Zakres usług	Umożliwienie spożycia posiłku i zapewnienie gorącego napoju.
	Umożliwienie skorzystania z prysznica oraz wymiany odzieży.
	Zapewnienie dezynfekcji i dezynsekcji odzieży, w przypadku braku możliwości jej wymiany.
	Zapewnienie opieki przez co najmniej 1 opiekuna na nie więcej niż 50 osób przebywających w placówce.
<b>STANDARD OBIEKTU</b>	
Liczba miejsc w placówce	Liczba miejsc nie większa niż 100.
Liczba osób w pomieszczeniach noclegowych	Nie więcej niż 20 osób w jednym pomieszczeniu.
Powierzchnia przypadająca na osobę w pomieszczeniu noclegowym	Nie mniej niż 3 m <sup>2</sup> /osobę. W pomieszczeniach z łózkami piętrowymi nie mniej niż 2 m <sup>2</sup> /osobę.
Wyposażenie pomieszczeń noclegowych	Pomieszczenia noclegowe z co najmniej 1 oknem na pomieszczenie lub wentylacją przewidzianą dla pomieszczeń mieszkalnych bez otwieranych okien. Pomieszczenia noclegowe ze swobodnym dostępem do łóżek. Miejsca do spania wyposażone w materac i komplet pościeli (tj. poduszkę, koc, prześcieradło i pokrycie na koc).

Sanitariaty	<p>Urządzenie natryskowe – 1 dla 15 osób,  Miska ustępowa – 1 dla 10 kobiet oraz 1 dla 20 mężczyzn,  Pisuar – 1 dla 20 mężczyzn,  Umywalka – 1 dla 5 osób.  Pomieszczenia sanitariatów zapewniające stały dostęp do bieżącej ciepłej i zimnej wody oraz gwarantujące możliwość przeprowadzenia zabiegów higienicznych.</p>
Jadalnia/świetlica	<p>Pomieszczenie do spożywania posiłków, które poza porami posiłków może pełnić funkcję świetlicy lub sali spotkań grupowych.</p>
Pomieszczenie biurowe	<p>Wydzielone pomieszczenie do prac biurowych oraz indywidualnych rozmów z osobami bezdomnymi.</p>
Magazyn odzieży, bielizny, pościeli	<p>Pomieszczenia wyposażone w regały, szafy i inne meble umożliwiające wymianę ubrań.</p>
Magazyn środków chemicznych	<p>Wydzielone pomieszczenie na środki czystości i higieny.</p>
Pralnia	<p>Wydzielone pomieszczenie wyposażone co najmniej w 1 pralkę dla 30 osób.</p>

**Minimalny standard podstawowych usług świadczonych w schroniskach dla osób  
bezdolnych oraz minimalny standard obiektów,  
w których mieszczą się schroniska dla osób bezdolnych**

KRYTERIA STANDARDU	NORMY
<b>STANDARD ŚWIADCZONYCH USŁUG</b>	
Okres świadczenia usług	Schronisko dla osób bezdolnych świadczy usługi przez cały rok, przez 7 dni w tygodniu.
Forma świadczonej usługi	Możliwość całodobowego przebywania w schronisku, w tym zapewnienie miejsca do spania w ogrzewanym pomieszczeniu, którego temperatura nie jest niższa niż 20° C.
Zakres usług	Możliwość spożycia posiłku oraz dostęp do pomieszczenia kuchennego umożliwiającego samodzielne przygotowanie posiłku i gorącego napoju.
	Umożliwienie skorzystania z prysznica, wymiany odzieży. Umożliwienie prania i suszenia odzieży.
	Zapewnienie dezynfekcji i dezynsekcji odzieży, w przypadku braku możliwości jej wymiany.
	Zapewnienie informacji o dostępnych formach pomocy, a w razie potrzeby pomoc w jej zorganizowaniu.
	Zapewnienie usług aktywizacyjnych ukierunkowanych na wzmacnianie aktywności społecznej, uzyskanie samodzielności życiowej i wyjście z bezdomności. Wzmacnianie aktywności społecznej może być realizowane m.in. przez: <ul style="list-style-type: none"> <li>– trening umiejętności samodzielnego wypełniania ról społecznych,</li> <li>– trening umiejętności interpersonalnych i umiejętności rozwiązywania problemów,</li> <li>– uczestnictwo w grupach wsparcia.</li> </ul> Uzyskanie samodzielności życiowej i wyjście z bezdomności może być realizowane m.in. przez: <ul style="list-style-type: none"> <li>– zajęcia przygotowujące do podjęcia zatrudnienia,</li> <li>– trening gospodarowania własnym budżetem,</li> <li>– trening prowadzenia gospodarstwa domowego,</li> <li>– uczestnictwo w zajęciach centrum lub klubu integracji społecznej.</li> </ul>

	<p>Zapewnienie opieki przez co najmniej 1 opiekuna na nie więcej niż 40 osób przebywających w schronisku.  Ponadto, w schronisku zatrudnia się nie mniej niż 1 pracownika socjalnego na nie więcej niż 50 osób przebywających w schronisku.  W porze nocnej powinna być w schronisku zapewniona opieka przez co najmniej 1 opiekuna.</p>
<b>STANDARD OBIEKTU</b>	
Liczba miejsc w schronisku	Liczba miejsc nie większa niż 80.
Liczba osób w pomieszczeniach mieszkalnych	Nie więcej niż 10 osób w jednym pomieszczeniu.
Powierzchnia przypadająca na osobę w pomieszczeniu mieszkalnym	Nie mniej niż 4 m <sup>2</sup> /osobę. W pomieszczeniach z łózkami piętrowymi nie mniej niż 3 m <sup>2</sup> /osobę.
Wyposażenie pomieszczeń mieszkalnych	Pomieszczenia mieszkalne mają co najmniej 1 okno oraz zapewniają swobodny dostęp do łóżek wyposażonych w materac, komplet pościeli (tj. poduszkę, koc, prześcieradło i pokrycie na koc) oraz dostęp do szafy.
Sanitariaty	Urządzenie natryskowe – 1 dla 15 osób, Miska ustępowa – 1 dla 10 kobiet oraz 1 dla 20 mężczyzn, Pisuar – 1 dla 20 mężczyzn, Umywalka – 1 dla 5 osób. Pomieszczenia sanitariatów zapewniające stały dostęp do bieżącej ciepłej i zimnej wody oraz gwarantujące możliwość przeprowadzenia zabiegów higienicznych.
Kuchnia do sporządzania indywidualnych posiłków	Wydzielone pomieszczenie do samodzielnego przygotowywania posiłków wyposażone w co najmniej jedną kuchenkę i lodówkę oraz szafki kuchenne.
Jadalnia/świetlica	Pomieszczenie do spożywania posiłków, które poza porami posiłków może pełnić funkcję świetlicy lub sali spotkań grupowych.
Pralnia i suszarnia	Pomieszczenie na pralnię i suszarnię, wyposażone w co najmniej jedną pralkę na 30 osób. W przypadku gdy schronisko nie posiada suszarni, zapewnia dostęp do co najmniej jednej suszarki elektrycznej na 30 osób.
Pomieszczenie biurowe	Wydzielone pomieszczenie do prac biurowych.
Magazyn odzieży, bielizny, pościeli	Pomieszczenia wyposażone w regały, szafy i inne meble umożliwiające wymianę ubrań.
Magazyn środków chemicznych	Wydzielone pomieszczenie na środki czystości i higieny.
Pokój spotkań indywidualnych	Wydzielone pomieszczenie do spotkań indywidualnych.
Pracownia komputerowa	Wydzielone pomieszczenie lub jego część, wyposażone w komputer z dostępem do internetu.

**Minimalny standard podstawowych usług świadczonych w schroniskach dla osób bezdomnych z usługami opiekuńczymi  
oraz minimalny standard obiektów, w których mieszczą się schroniska dla osób bezdomnych z usługami opiekuńczymi**

KRYTERIA STANDARDU	NORMY
<b>STANDARD ŚWIADCZONYCH USŁUG</b>	
Okres świadczenia usług	Schronisko dla osób bezdomnych świadczy usługi przez cały rok, przez 7 dni w tygodniu.
Forma świadczonej usługi	Możliwość całodobowego przebywania w schronisku, w tym zapewnienie miejsca do spania w ogrzewanym pomieszczeniu, którego temperatura nie jest niższa niż 20° C.
Zakres usług	Możliwość spożycia posiłku w pokoju mieszkalnym, a w razie potrzeby – karmienie. Dostęp do pomieszczenia umożliwiającego samodzielne przygotowanie gorącego napoju.
	Umożliwienie skorzystania z prysznica, wymiany odzieży. W miarę potrzeby pomoc w myciu, kąpaniu i ubieraniu.
	Opieka higieniczna. Zapewnienie usług opiekuńczych w wydzielonym pomieszczeniu lub w pokoju mieszkalnym jeśli łóżko jest oddzielone zasłoną.
	Umożliwienie prania i suszenia odzieży.
	Zapewnienie dezynfekcji i dezynsekcji odzieży, w przypadku braku możliwości jej wymiany.
	Niezbędna pomoc w załatwianiu spraw osobistych.
	Zapewnienie pomocy w korzystaniu ze świadczeń zdrowotnych przysługujących na podstawie odrębnych przepisów.
	Zapewnienie usług aktywizacyjnych ukierunkowanych na wzmacnianie aktywności społecznej. Wzmacnianie aktywności społecznej może być realizowane m.in. przez: <ul style="list-style-type: none"> <li>– trening umiejętności samodzielnego wypełniania ról społecznych,</li> <li>– trening umiejętności interpersonalnych i umiejętności rozwiązywania problemów,</li> <li>– uczestnictwo w grupach wsparcia.</li> </ul>

	<p>Zapewnienie opieki przez co najmniej 1 opiekuna na nie więcej niż 15 osób przebywających w schronisku.  Ponadto, w schronisku zatrudnia się nie mniej niż 1 pracownika socjalnego na nie więcej niż 50 osób przebywających w schronisku.  W porze nocnej powinna być w schronisku zapewniona opieka przez co najmniej 1 opiekuna na nie więcej niż 30 osób.</p>
<b>STANDARD OBIEKTU</b>	
Warunki techniczne obiektu	<p>W miejscu pobytu zapewnia się:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– swobodny dostęp do budynku,</li> <li>– w budynkach wielokondygnacyjnych bez dźwigów osobowych – pokoje mieszkalne oraz inne pomieszczenia (sanitariaty, jadalnia/świetlica) usytuowane na parterze.</li> </ul>
Liczba miejsc w schronisku	Liczba miejsc nie większa niż 80.
Liczba osób w pomieszczeniach mieszkalnych	Nie więcej niż 6 osób wymagających usług opiekuńczych w jednym pomieszczeniu.
Powierzchnia przypadająca na osobę w pomieszczeniu mieszkalnym	Nie mniej niż 5 m <sup>2</sup> /osobę.
Wyposażenie pomieszczeń mieszkalnych	<p>Pomieszczenia mieszkalne mają co najmniej 1 okno oraz zapewniają swobodny dostęp do łóżek wyposażonych w materac, komplet pościeli (tj. poduszkę, koc, prześcieradło i pokrycie na koc) oraz dostęp do szafy.</p> <p>Pomieszczenia mieszkalne wyposażone w:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– łóżko parterowe, krzesło, szafkę nocną - 1 sztuka dla każdej osoby,</li> <li>– stół, szafę – co najmniej jedna sztuka na każdy pokój.</li> </ul>
Sanitariaty	<p>Sanitariaty wyposażone stosownie do potrzeb osób korzystających z tych pomieszczeń m.in. w:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– urządzenie natryskowe – 1 dla 15 osób,</li> <li>– umywalkę – 1 dla 5 osób,</li> <li>– miskę ustępową – 1 dla 10 osób.</li> </ul> <p>Przynajmniej 1 sanitariat (lub jego część), wyposażony w urządzenie natryskowe, umywalkę i miskę ustępową, dostosowany do potrzeb osób niepełnosprawnych.</p> <p>Pomieszczenie sanitariatów zapewniające stały dostęp do bieżącej ciepłej i zimnej wody oraz gwarantujące możliwość przeprowadzenia zabiegów higienicznych.</p>
Kuchnia	Pomieszczenie do przygotowywania posiłków lub porcjowania i wydawania.



Jadalnia/świetlica	Pomieszczenie do spożywania posiłków, które poza porami posiłków może pełnić funkcję świetlicy lub sali spotkań grupowych.
Pralnia i suszarnia	Pomieszczenie na pralnię i suszarnię, wyposażone w co najmniej jedną pralkę na 30 osób. W przypadku gdy schronisko nie posiada suszarni, zapewnia dostęp do co najmniej jednej suszarki elektrycznej na 30 osób.
Pomieszczenie biurowe	Wydzielone pomieszczenie do prac biurowych.
Magazyn odzieży, bielizny, pościeli	Pomieszczenia wyposażone w regały, szafy i inne meble umożliwiające wymianę ubrań.
Magazyn środków chemicznych	Wydzielone pomieszczenie na środki czystości i higieny.
Pokój spotkań indywidualnych	Wydzielone pomieszczenie do spotkań indywidualnych z dostępem do Internetu które również może pełnić rolę pracowni komputerowej.

**Minimalny standard podstawowych usług świadczonych w ogrzewalniach  
oraz minimalny standard obiektów, w których mieszczą się ogrzewalnie**

<b>KRYTERIA STANDARDU</b>	<b>NORMY</b>
<b>STANDARD ŚWIADCZONYCH USŁUG</b>	
Okres świadczenia usług	Ogrzewalnia świadczy usługi w okresie od 1 października do 30 kwietnia, przez 7 dni w tygodniu, w godzinach od 18 <sup>00</sup> do 8 <sup>00</sup> lub przez całą dobę – jeżeli na terenie gminy nie funkcjonuje noclegownia.
Forma świadczonej usługi	Możliwość ogrzania się w pomieszczeniu, którego temperatura nie jest niższa niż 18° C.
Zakres usług	Zapewnienie gorącego napoju.
	Umożliwienie wymiany odzieży.
	Zapewnienie dezynfekcji i dezynsekcji odzieży, w przypadku braku możliwości jej wymiany.
	Zapewnienie opieki przez co najmniej 1 opiekuna na nie więcej niż 50 osób przebywających w ogrzewalni.
<b>STANDARD OBIEKTU</b>	
Liczba miejsc w ogrzewalni	Liczba miejsc nie większa niż 50.
Liczba miejsc siedzących w pomieszczeniach pobytowych	Nie więcej niż dla 25 osób w jednym pomieszczeniu.
Powierzchnia przypadająca na osobę w pomieszczeniu pobytowym	Nie mniej niż 2 m <sup>2</sup> /osobę.
Wyposażenie pomieszczeń pobytowych	Osoba przebywająca w ogrzewalni ma zapewnione miejsce siedzące w postaci krzesła o łatwo zmywalnej powierzchni.
Sanitariaty	Miska ustępowa – 1 dla 20 kobiet oraz 1 dla 30 mężczyzn, Pisuar – 1 dla 30 mężczyzn, Umywalka – 1 dla 20 osób. Pomieszczenia sanitariatów zapewniające stały dostęp do bieżącej ciepłej i zimnej wody oraz gwarantujące możliwość przeprowadzenia zabiegów higienicznych.
Pomieszczenie biurowe	Wydzielone pomieszczenie do prac biurowych oraz indywidualnych rozmów z osobami bezdomnymi.

## Uzasadnienie

Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej w sprawie minimalnych standardów noclegowni, schronisk dla osób bezdomnych, schronisk dla osób bezdomnych z usługami opiekuńczymi i ogrzewalni stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 48a ust. 14 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2017 r. poz. 1769, z późn. zm.) – zmienionego przez art. 1 pkt 2 lit. 1 ustawy z dnia ..... 2017 r. o zmianie ustawy o pomocy społecznej (Dz. U. poz. ....).

Ustawa z dnia ..... 2017 r. o zmianie ustawy o pomocy społecznej wprowadziła do art. 48a ustawy o pomocy społecznej do dotychczas obowiązującego katalogu placówek udzielających tymczasowego schronienia (tj. noclegownie, schroniska dla osób bezdomnych i ogrzewalnie) dodatkowy typ placówki: schronisko dla osób bezdomnych z usługami opiekuńczymi. Ponadto ustawa ta zmieniła zawarte w art. 48a ust. 14 ustawy o pomocy społecznej upoważnienie ustawowe dla ministra właściwego do spraw zabezpieczenia społecznego do wydania rozporządzenia, które zgodnie z obecnym brzmieniem ma określić standardy placówek udzielających tymczasowego schronienia w zakresie:

1) minimalnego standardu podstawowych usług świadczonych w noclegowniach, schroniskach dla osób bezdomnych, schroniskach dla osób bezdomnych z usługami opiekuńczymi i ogrzewalniach,

2) minimalnego standardu obiektów, w których mieszczą się noclegownie, schroniska dla osób bezdomnych, schroniska dla osób bezdomnych z usługami opiekuńczymi i ogrzewalnie.

Zmiana brzmienia upoważnienia ustawowego zawartego w art. 48a ust. 14 ustawy o pomocy społecznej ma na celu dodanie do treści dotychczasowego przepisu nowego typu placówki – schroniska dla osób bezdomnych z usługami opiekuńczymi, dla którego powinien być określony standard podstawowych usług świadczonych przez tę placówkę oraz standard obiektu, w którym mieści się ta placówka. W przepisie tym zostało również wskazane, że rozporządzenie będzie regulować minimalny standard usług oraz minimalny standard obiektów.

Rozwiązania zaproponowane w projektowanym rozporządzeniu w zakresie standardów podstawowych usług świadczonych w noclegowni, schroniskach dla osób bezdomnych ogrzewalniach oraz standardy obiektów, w których mieszczą się te placówki nie różnią się od regulacji określonych w dotychczas obowiązującym rozporządzeniu Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 28 kwietnia 2017 r. w sprawie standardów noclegowni, schronisk

dla osób bezdomnych ogrzewalni. W projektowanym rozporządzeniu dodatkowo uregulowano kwestie dotyczące standardu podstawowych usług świadczonych przez schronisko dla osób bezdomnych z usługami opiekuńczymi oraz standardu obiektu, w którym mieści się ta placówka.

Ponadto projektowane rozporządzenie nie reguluje wymagań kwalifikacyjnych dla osób świadczących usługi w placówkach udzielających schronienia osobom bezdomnym. Regulacje dotyczące kwalifikacji dla osób świadczących usługi w tych placówkach, zawarte dotychczas w rozporządzeniu z dnia 28 kwietnia 2017 r. w sprawie standardów noclegowni, schronisk dla osób bezdomnych ogrzewalni, zostały określone w ustawie z dnia ..... 2017 r. o zmianie ustawy o pomocy społecznej.

Szczegółowe standardy wsparcia dla osób bezdomnych w noclegowni, schronisku dla osób bezdomnych, w schronisku dla osób bezdomnych z usługami opiekuńczymi oraz ogrzewalni, określone zostały w załącznikach do rozporządzenia, przy czym:

- 1) minimalny standard podstawowych usług świadczonych w noclegowniach oraz minimalny standard obiektów, w których mieszczą się noclegownie (o których mowa w art. 48a ust. 3 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej), określa załącznik nr 1 do rozporządzenia,
- 2) minimalny standard podstawowych usług świadczonych w schroniskach dla osób bezdomnych oraz minimalny standard obiektów, w których mieszczą się schroniska dla osób bezdomnych (o których mowa w art. 48a ust. 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej), określa załącznik nr 2 do rozporządzenia,
- 3) minimalny standard podstawowych usług świadczonych w schroniskach dla osób bezdomnych z usługami opiekuńczymi oraz minimalny standard obiektów, w których mieszczą się schroniska dla osób bezdomnych z usługami opiekuńczymi (o których mowa w art. 48a ust. 2b ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej), określa załącznik nr 3 do rozporządzenia,
- 4) minimalny standard podstawowych usług świadczonych w ogrzewalniach oraz minimalny standard obiektów, w których mieszczą się ogrzewalnie (o których mowa w art. 48a ust. 4 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej), określa załącznik nr 4 do rozporządzenia.

Regulacje zawarte w projektowanym rozporządzeniu mają na celu sformułowanie zestawu minimalnych wymogów, jakie powinny spełniać usługi realizowane na rzecz osób bezdomnych i zagrożonych bezdomnością, a także obiekty, w których świadczona jest pomoc,

tak aby zapewnić ich najwyższą jakość, skuteczność i efektywność. Powyższe wynika z faktu, iż usługa realizowana poniżej kryteriów określanych jako poziom minimalny lub w nieprzystosowanej do tego placówce jest nieakceptowana społecznie i uniemożliwia realizację założonych celów.

Z kolei określenie standardów i minimalnych norm świadczonych usług – odrębnych dla noclegowni, schronisk dla osób bezdomnych, schronisk dla osób bezdomnych z usługami opiekuńczymi, a także ogrzewalni – pozwoli na wskazanie różnic w sposobach świadczenia pomocy osobom bezdomnym w różnych typach placówek dla osób bezdomnych oraz wpłynie na poprawę jakości i efektywności podejmowanych działań nakierowanych na rozwiązywanie problemu bezdomności.

Noclegownia zapewnia tymczasowe schronienie w postaci noclegu, a także możliwość spożycia posiłku oraz gorącego napoju. Osoby bezdomne przebywające w noclegowni mogą także skorzystać z pryszniców oraz wymienić lub zdezynfekować odzież. Dlatego też zakłada się, że przedmiotowa placówka powinna funkcjonować głównie w godzinach wieczorowo-nocnych. Dodatkowo w placówce przewiduje się zapewnienie opieki, stąd też wynika konieczność ograniczenia liczby osób przebywających w noclegowni do 100 oraz zatrudnienia co najmniej jednego opiekuna na nie więcej niż 50 osób. Z uwagi na charakter świadczonego wsparcia w projektowanym rozporządzeniu określono także minimalny standard pomieszczeń w obiekcie, w którym funkcjonuje noclegownia, m.in. pomieszczeń noclegowych, sanitariatów oraz jadalni/świetlicy. Zwrócono również uwagę na konieczność wydzielenia odrębnych pomieszczeń z odpowiednim wyposażeniem, przeznaczonych na prace biurowe, magazyn odzieży, bielizny, pościeli, magazyn środków chemicznych, a także pralnię.

Określenie minimalnego standardu podstawowych usług świadczonych w schroniskach dla osób bezdomnych oraz minimalnego standardu obiektów, w których mieszczą się schroniska dla osób bezdomnych, ma na celu zapewnienie osobom bezdomnym całodobowego tymczasowego schronienia oraz pakietu usług ukierunkowanych na wzmacnianie aktywności społecznej, wyjście z bezdomności, uzyskanie samodzielności życiowej. Dlatego też w placówce, oprócz opiekuna przypadającego na maksymalnie 40 osób, powinien być zatrudniony co najmniej jeden pracownik socjalny na nie więcej niż 50 osób przebywających w schronisku, przy ogólnej maksymalnej liczbie 80 miejsc. Konieczne jest również zapewnienie opieki przez co najmniej jednego opiekuna w porze nocnej.

Z uwagi na całodobowy charakter tej formy wsparcia w rozporządzeniu określone zostały także standardy pomieszczeń mieszkalnych. Oprócz spożycia posiłku w jadalni schronisko umożliwi również jego samodzielne przygotowanie, stąd też konieczność wydzielenia pomieszczenia kuchennego z odpowiednim wyposażeniem. Projektowane rozporządzenie nakłada także obowiązek wyodrębnienia i odpowiedniego wyposażenia w schronisku dla osób bezdomnych pomieszczeń z przeznaczeniem na pralnię i suszarnię, magazyn odzieży, bielizny, pościeli, magazyn środków chemicznych, pokój spotkań indywidualnych, a także pracownię komputerową.

W schroniskach dla osób bezdomnych z usługami opiekuńczymi zapewnia się osobom bezdomnym, które ze względu na wiek, chorobę lub niepełnosprawność wymagają częściowej opieki i pomocy w zaspokajaniu niezbędnych potrzeb życiowych, ale nie wymagają usług w zakresie świadczonej przez jednostkę całodobowej opieki, zakład opiekuńczo-leczniczy lub zakład pielęgnacyjno-opiekuńczy, tymczasowe schronienie wraz z usługami opiekuńczymi oraz usługami ukierunkowanymi na wzmacnianie aktywności społecznej, w miarę możliwości wyjście z bezdomności i uzyskanie samodzielności życiowej. Dlatego też dla przedmiotowych placówek kryteria standardu w rozporządzeniu zostały rozszerzone w stosunku do obowiązujących w przypadku schronisk dla osób bezdomnych zdolnych do samoobsługi. Dotyczy to głównie dodatkowych form świadczonych usług: umożliwienia spożycia posiłku w pokoju mieszkalnym, a w razie potrzeby karmienia, zapewnienia opieki higienicznej i usług opiekuńczych w wydzielonym pomieszczeniu lub pokoju mieszkalnym, a także zapewnienia pomocy w korzystaniu ze świadczeń zdrowotnych. Ponadto niniejsze rozporządzenie obliguje podmioty prowadzące schroniska dla osób bezdomnych z usługami opiekuńczymi do zapewnienia opieki co najmniej jednego opiekuna na nie więcej niż 15 osób, a w porze nocnej na nie więcej niż 30 osób, ze względu na szczególne potrzeby beneficjentów przedmiotowej formy wsparcia. Z kolei standardy obiektów, w których prowadzone są schroniska dla osób bezdomnych z usługami opiekuńczymi, określone w projektowanym rozporządzeniu, uwzględniają specjalne warunki techniczne budynku, a także standard pomieszczeń dostosowany do szczególnych potrzeb osób z ograniczoną zdolnością do samoobsługi.

Ze względu na interwencyjny charakter ogrzewalni minimalne standardy określone w projektowanym rozporządzeniu dla tej formy wsparcia zorientowane są głównie na zmniejszenie liczby osób bezdomnych pozostających w miejscach niemieszkalnych. Dlatego też ogrzewalnia świadczy usługi w okresie od 1 października do 30 kwietnia, przez 7 dni w tygodniu, w godzinach od 18<sup>00</sup> do 8<sup>00</sup> lub przez całą dobę – jeżeli na terenie gminy nie

funkcjonuje noclegownia. Zakres usług obejmuje zapewnienie gorącego napoju, umożliwienie wymiany odzieży (lub jej dezynfekcji) oraz zapewnienie opieki przez co najmniej 1 opiekuna na nie więcej niż 50 osób przebywających w ogrzewalni. Z uwagi na charakter wsparcia rozporządzenie przewiduje jedynie miejsca siedzące w pomieszczeniach pobytowych – w liczbie nie większej niż dla 25 osób w jednym pomieszczeniu. Wyposażenie i powierzchnia pomieszczeń pobytowych zostały dostosowane do celu świadczonej usługi, jakim jest zapewnienie bezpieczeństwa osobom wymagającym schronienia i zapobieżenie wychłodzeniu organizmu. Stąd też wynika określenie w standardzie obiektu wymogu co do wyodrębnienia jedynie pomieszczeń pobytowych, sanitariatów oraz pomieszczenia biurowego, które jednocześnie stanowi miejsce do indywidualnych rozmów z osobami bezdomnymi.

Projektowane rozporządzenie Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej w sprawie minimalnych standardów ogrzewalni, noclegowni, schronisk dla osób bezdomnych, schronisk dla osób bezdomnych z usługami opiekuńczymi i ogrzewalni powinno wejść w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

W projektowanym rozporządzeniu brak przepisów przejściowych, ze względu na wprowadzenie do ustawy z dnia ..... 2017 r. o zmianie ustawy o pomocy społecznej przepisu przejściowego, umożliwiającego podmiotom, prowadzącym w dniu wejścia w życie ustawy placówki udzielające schronienia osobom bezdomnym, dostosowanie do nowych standardów w terminie do 31 grudnia 2020 roku.

Projekt rozporządzenia nie podlega notyfikacji zgodnie z przepisami rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) – projekt zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej, a także w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Projektowana regulacja nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców.