

**ROZPORZĄDZENIE  
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI<sup>1)</sup>**

z dnia ..... 2018 r.

**w sprawie przedłużenia terminu składania wniosków o przyznanie płatności  
bezpośrednich lub płatności niezwiązanej do tytoniu w 2018 r.**

Na podstawie art. 21 ust. 3 ustawy z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. z 2017 r. poz. 278 i 624 oraz z 2018 r. poz. 311) zarządza się, co następuje:

**§ 1.** W 2018 r. wnioski o przyznanie płatności bezpośrednich lub płatności niezwiązanej do tytoniu składa się w terminie do dnia 15 czerwca.

**§ 2.** Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 16 maja 2018 r.

**MINISTER ROLNICTWA  
I ROZWOJU WSI**

---

<sup>1)</sup> Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 13 grudnia 2017 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 2325).

## Uzasadnienie

Zgodnie z art. 21 ust. 3 ustawy z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. z 2017 r. poz. 278 i 624 oraz z 2018 r. poz. 311), w przypadku gdy Komisja Europejska, działając w trybie art. 78 akapit drugi rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylającego rozporządzenia Rady (EWG) nr 352/78, (WE) nr 165/94, (WE) nr 2799/98, (WE) nr 814/2000, (WE) nr 1290/2005 i (WE) nr 485/2008 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 549, z późn. zm.), upoważni Rzeczpospolitą Polską do przedłużenia terminu, o którym mowa w ust. 1, minister właściwy do spraw rozwoju wsi może określić, w drodze rozporządzenia, dłuższy termin składania wniosków o przyznanie płatności bezpośrednich lub płatności niezwiązanej do tytoniu w danym roku, mając na względzie okoliczności, którymi kierowała się Komisja Europejska, upoważniając do przedłużenia tego terminu, oraz umożliwienie otrzymania przez rolników należnych im płatności bezpośrednich i płatności niezwiązanej do tytoniu.

W związku z wystąpieniem trudności administracyjnych w niektórych państwach członkowskich wynikających ze zmiany rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/2393 oraz utrudnień we wdrażaniu w pełni funkcjonalnego tzw. geoprzestrzennego wniosku o przyznanie płatności (GSAA), umożliwiającego składanie wniosków drogą elektroniczną, Komisja Europejska zdecydowała o możliwości wydłużenia terminu składania wniosków o przyznanie płatności bezpośrednich w 2018 r. i opracowała projekt rozporządzenia wykonawczego wprowadzającego odstępstwo od rozporządzenia wykonawczego (UE) nr 809/2014 w odniesieniu do ostatecznego terminu składania pojedynczego wniosku, wniosków o przyznanie pomocy lub wniosków o płatność, ostatecznego terminu zgłaszania zmian w pojedynczym wniosku lub wniosku o płatność oraz ostatecznego terminu składania wniosków o przydział uprawnień do płatności lub zwiększenie wartości uprawnień do płatności w ramach systemu płatności podstawowej w 2018 r.

Zgodnie z art. 1 projektu rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) upoważniającego do przedłużenia terminu składania wniosków o przyznanie płatności w 2018 r. państwa członkowskie ustalają, że wnioski można składać nie później niż do dnia 15 czerwca.

W związku z powyższym w projektowanym rozporządzeniu proponuje się przyjęcie 15 czerwca jako ostatecznego terminu na złożenie wniosków. Zaproponowany w rozporządzeniu

termin zgodny jest z oczekiwaniami polskich rolników, którzy będą mieli więcej czasu na ich wypełnienie za pośrednictwem GSAA.

Jednocześnie, zgodnie z art. 2 projektowanego rozporządzenia Komisji (UE) upoważniającego do przedłużenia terminu składania wniosków o przyznanie płatności w 2018 r., w drodze odstępstwa od art. 15 ust. 2 rozporządzenia wykonawczego (UE) nr 809/2014, w 2018 r. rolnicy będą mogli dokonywać zmian we wniosku do dnia 15 czerwca.

Ponieważ ostateczny termin składania wniosków (bez przedłużenia) upływa zasadniczo z dniem 15 maja danego roku, konieczne jest, aby rozporządzenie weszło w życie najpóźniej z dniem 16 maja 2018 r. Z uwagi, że projekt rozporządzenia Komisji (UE) upoważniającego do przedłużenia terminu składania wniosków o przyznanie płatności w 2018 r. został dopiero przyjęty przez państwa członkowskie w dniu 26 kwietnia 2018 r. oraz oczekuje obecnie na publikację, proponuje się, aby rozporządzenie weszło w życie z dniem 16 maja 2018 r.

Należy podkreślić, że rozporządzenie nie nakłada żadnych obowiązków na beneficjentów wsparcia bezpośredniego, jednocześnie wprowadza korzystne dla nich rozwiązanie, umożliwiające złożenie im wniosków o przyznanie płatności bezpośrednich i płatności niezwiązanej do tytoniu po upływie zasadniczego terminu składania tych wniosków. Wejście w życie rozporządzenia we wskazanym terminie nie narusza więc zasad demokratycznego państwa prawnego.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych, w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

Projekt rozporządzenia wraz z dokumentami dotyczącymi prac nad tym projektem zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia nie został ujęty w wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

**Ocena przewidywanego wpływu projektu rozporządzenia na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców:**

Projekt rozporządzenia nie ma wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców.

Opracowano w  
Departamencie Płatności Bezpośrednich

Akceptował:

DYREKTOR  
DEPARTAMENTU PŁATNOŚCI BEZPOŚREDNICH

*Jolanta Czapla*

MINISTER  
Rolnictwa i Rozwoju Wsi

*Krzysztof Jurgiel*

<p><b>Nazwa projektu</b> Projekt rozporządzenia w sprawie przedłużenia terminu składania wniosków o przyznanie płatności bezpośrednich lub płatności niezwiązanej do tytoniu w 2018 r.</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Ryszard Zarudzki</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Anna Domaracka, Koordynator Zespołu Zintegrowanego Systemu Zarządzania i Kontroli, Departament Płatności Bezpośrednich, Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi, tel.: 22 623 23 69, adres e-mail: <a href="mailto:anna.domaracka@minrol.gov.pl">anna.domaracka@minrol.gov.pl</a></p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 27 kwietnia 2018 r.</p> <p><b>Źródło:</b> Prawo UE</p> <p><b>Nr w wykazie prac</b> .....</p>		
<p><b>OCENA SKUTKÓW REGULACJI</b></p>			
<p><b>1. Jaki problem jest rozwiązywany?</b></p>			
<p>Przeciwdziałanie trudnościom związanym z naborem wniosków o przyznanie płatności.</p>			
<p><b>2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt</b></p>			
<p>Skorzystanie z upoważnienia do przedłużenia terminu składania wniosków o przyznanie płatności bezpośrednich za 2018 r.</p>			
<p><b>3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?</b></p>			
<p>Możliwość wydłużenia terminu składania wniosków o przyznanie płatności bezpośrednich w 2018 r. dotyczy wszystkich państw członkowskich Unii Europejskiej.</p>			
<p><b>4. Podmioty, na które oddziałuje projekt</b></p>			
<p>Grupa beneficjenci systemu wsparcia bezpośredniego dla rolników</p>	<p>Wielkość ok. 1,35 mln</p>	<p>Źródło danych ARiMR</p>	<p>Oddziaływanie pozytywne</p>
<p><b>5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji</b></p>			
<p>Projekt rozporządzenia zostanie przekazany do konsultacji z:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Radą Dialogu Społecznego,</li> <li>2. Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych,</li> <li>3. Sekretariatem Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”,</li> </ol>			

4. Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym Rolników Indywidualnych „Solidarność”,
5. Związkiem Zawodowym Rolników Rzeczypospolitej „SOLIDARNI”,
6. Związkiem Zawodowym Pracowników Rolnictwa w Rzeczypospolitej Polskiej,
7. Związkiem Zawodowym Rolników „Ojczyzna”,
8. Związkiem Zawodowym Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”,
9. Krajowym Związkiem Rolników, Kólek i Organizacji Rolniczych,
10. Federacją Związków Pracodawców - Dzierżawców i Właścicieli Rolnych,
11. Związkiem Zawodowym Centrum Narodowe Młodych Rolników,
12. Federacją Branżowych Związków Producentów Rolnych,
13. Krajową Radą Izb Rolniczych,
14. Krajową Izbą Gospodarczą, Komitetem Rolnictwa i Obrotu Rolnego,
15. Związkiem Zawodowym Rolnictwa „Samoobrona”,
16. Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych,
17. Forum Związków Zawodowych,
18. Konfederacją LEWIATAN,
19. Pracodawcami Rzeczypospolitej Polskiej,
20. Business Centre Club,
21. Związkiem Zawodowym Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”,
22. Krajową Radą Spółdzielczą,
23. Krajowym Związkiem Rewizyjnym Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych,
24. Krajowym Zrzeszeniem Producentów Rzepaku i Roślin Białkowych,
25. Krajowym Związkiem Grup Producentów Rolnych Izby Gospodarczej,
26. Polskim Związkiem Zawodowym Rolników.

#### 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z ..... r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
<b>Dochody ogółem</b>												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
<b>Wydatki ogółem</b>												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
<b>Saldo ogółem</b>												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Zróżła finansowania												

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Brak wpływu na sektor finansów publicznych – projekt nie ma wpływu na dochody i wydatki budżetu państwa oraz jednostek samorządu terytorialnego.						
<b>7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe</b>								
Skutki								
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Brak wpływu.						
<b>8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu</b>								
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy								

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Komentarz:		
<b>9. Wpływ na rynek pracy</b>		
Brak wpływu na rynek pracy.		
<b>10. Wpływ na pozostałe obszary</b>		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Brak wpływu na pozostałe obszary.	
<b>11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</b>		
Rozwiązanie problemu nastąpi z chwilą wejścia w życie projektowanych przepisów.		
<b>12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?</b>		
Efekty projektu będą natychmiastowe i nie wymagają pomiaru.		
<b>13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)</b>		
Brak.		