

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾

z dnia 2018 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków przyznawania pomocy finansowej w ramach poddziałania „Wsparcie korzystania z usług doradczych” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 oraz warunków i trybu jej wypłaty

Na podstawie art. 45 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2017 r. poz. 562, 624, 892, 935 i 1475 oraz z 2018 r. poz. 311) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 22 marca 2017 r. w sprawie szczegółowych warunków przyznawania pomocy finansowej w ramach poddziałania „Wsparcie korzystania z usług doradczych” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 oraz warunków i trybu jej wypłaty (Dz. U. z 2017 r. poz. 692) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 5 dotychczasową treść oznacza się jako ust. 1 i dodaje się ust. 2 w brzmieniu:

„2. W przypadku operacji realizowanej przez jednostkę sektora finansów publicznych warunek określony w ust. 1 pkt 1 ma zastosowanie, jeżeli operacja jest finansowana ze środków publicznych stanowiących środki pochodzące z budżetu Unii Europejskiej, z niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) lub stanowiących środki pochodzące z innych źródeł zagranicznych niepodlegające zwrotowi.”;

2) w § 8 w ust. 1 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 13 grudnia 2017 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 2325).


„1) niefinansowania operacji z innych środków publicznych zgodnie z warunkami przyznania pomocy, o których mowa w § 5;”.

§ 2. Do przyznawania pomocy finansowej w ramach poddziałania „Wsparcie korzystania z usług doradczych” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 w sprawach objętych postępowaniami wszczętymi i niezakończonymi przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia stosuje się przepisy rozporządzenia zmienianego w § 1 w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

**MINISTER ROLNICTWA I ROZWOJU
WSI**

SPECJALISTA ds. LEGISLACJI


Krzysztof Nurzyński




Dyrektor Departamentu
Prawno-Legislacyjnego

Grzegorz Wykowski

UZASADNIENIE

Zmiana rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 22 marca 2017 r. w sprawie szczegółowych warunków przyznawania pomocy finansowej w ramach poddziałania „Wsparcie korzystania z usług doradczych” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 oraz warunków i trybu jej wypłaty (Dz. U. z 2017 r. poz. 692) ma na celu doprecyzowanie, że możliwe jest prefinansowanie operacji z własnych środków, tj. środków publicznych, w ramach ww. poddziałania, przez jednostki sektora finansów publicznych, z wyłączeniem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz stanowiących niepodlegające zwrotowi środki z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie EFTA lub stanowiących środki pochodzące z innych źródeł zagranicznych, niepodlegające zwrotowi. Obowiązujące brzmienie przepisów powoduje, iż powstają wątpliwości wśród potencjalnych beneficjentów ww. poddziałania, czy pomoc może być przyznana w sytuacji gdy operacja jest prefinansowana z udziałem innych środków publicznych. Powyższy warunek dotyczyć może jednostek doradztwa rolniczego, które są jednostkami sektora finansów publicznych, posiadającymi osobowość prawną, mogących być potencjalnymi beneficjentami poddziałania „Wsparcie korzystania z usług doradczych”. Zgodnie z art. 5 ust. 1 pkt 5 ustawy o finansach publicznych, pojęcie środków publicznych obejmuje przychody jednostek sektora finansów publicznych pochodzące z prowadzonej przez nie działalności oraz pochodzące z innych źródeł.

Powyższa wykładnia obowiązujących przepisów rozporządzenia nie wyraża intencji projektodawcy przepisów, gdyż uniemożliwia lub mocno ogranicza możliwość ubiegania się o wsparcie w ramach przedmiotowego poddziałania jednostkom sektora finansów publicznych.

Intencją projektodawcy jest umożliwienie finansowania z innych środków publicznych, w postaci prefinansowania operacji, jednakże nie mogą to być środki publiczne stanowiące środki pochodzące z budżetu Unii Europejskiej, niepodlegające zwrotowi środki z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie EFTA lub środki pochodzące z innych źródeł zagranicznych niepodlegające zwrotowi, w przypadku jednostek sektora finansów publicznych.

W związku z tym, że w dniu 26 stycznia 2018 r. opublikowane zostało ogłoszenie o zamówieniu publicznym, mającym na celu wybór beneficjentów poddziałania „Wsparcie korzystania z usług doradczych”, konieczne jest jak najszybsze wejście w życie

projektowanych przepisów. W związku z tym, zaproponowano, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem następującym po dniu jego ogłoszenia. Jednocześnie w § 2 projektowanego rozporządzenia zaproponowano przepis przejściowy, z którego wynika, że zmienione przepisy powinny mieć zastosowanie do spraw wszczętych i niezakończonych, ze względu na to, że proponowane zmiany są korzystane dla przyszłych beneficjentów wsparcia.

Należy zauważyć, że za takim terminem wejścia w życie przemawia ważny interes beneficjentów poddziałania „Wsparcie korzystania z usług doradczych” objętego PROW 2014–2020, gdyż rozwiązanie proponowane w projektowanym rozporządzeniu stanowi korzystną zmianę dla beneficjentów tego poddziałania.

Wprowadzenie projektowanych przepisów nie będzie miało wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców.

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.), ponieważ nie zawiera przepisów technicznych.

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia zostanie wpisany do wykazu prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Opracowano w Departamencie
Rozwoju Obszarów Wiejskich:

DYREKTOR
DEPARTAMENTU ROZWOJU
OBSZARÓW WIEJSKICH

dr inż. Dariusz Niec

Włodarska - Was

Letniewska

... TEREN DYREKTORA

Mieczysław Paradowski

Akceptował:

PODSEKRETARZ STANU

Ryszard Zarudzi

Zatwierdził:

MINISTER
Rolnictwa i Rozwoju Wsi

Krzysztof Jurgiel

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

<p>Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie sprawie szczegółowych warunków przyznawania pomocy finansowej w ramach poddziałania „Wsparcie korzystania z usług doradczych” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 oraz warunków i trybu jej wypłaty.</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Ryszard Zarudzki, Podsekretarz Stanu Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu: Agnieszka Leszczyńska mail: Agnieszka.Leszczynska@minrol.gov.pl tel. (22) 623-14-82 Katarzyna Sadowska-Kwas mail: Katarzyna.Sadowska-Kwas@minrol.gov.pl, tel.: (22) 623-21-42</p>	<p>Data sporządzenia: 08.03.2018 r.</p> <p>Źródło: ustawa z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2017 r. poz. 562, 624, 892, 935 i 1475 oraz z 2018 r. poz. 311)</p> <p>Nr w wykazie prac: 52</p>
OCENA SKUTKÓW REGULACJI	
1. Jaki problem jest rozwiązywany?	
Bariera w możliwości ubiegania się o wsparcie w ramach poddziałania „Wsparcie korzystania z usług doradczych”, w przypadku jednostek sektora finansów publicznych.	
2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt	
Doprecyzowanie, że operacja może być finansowana z innych środków publicznych, w odniesieniu do jednostek sektora finansów publicznych ze środków publicznych stanowiących środki pochodzące z budżetu Unii Europejskiej, niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie EFTA lub środków pochodzących z innych źródeł zagranicznych niepodlegających zwrotowi.	

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?			
Brak danych			
4. Podmioty, na które oddziałuje projekt			
Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Potencjalni beneficjenci poddziałania	Brak danych. Wybór beneficjentów poddziałania „Wsparcie korzystania z usług doradczych” PROW 2014–2020 następuje w drodze przepisów PZP, tj. przetargów nieograniczonych, które ogłaszane są na podstawie pozyskiwanych potrzeb doradczych. Trudno jest zatem określić liczbę beneficjentów, gdyż w chwili obecnej nie jest wiadomo ilu Wykonawców złoży w ramach naborów swoje oferty.	MRiRW oraz ARiMR	Doprecyzowanie, że operacja może być finansowana z innych środków publicznych, w odniesieniu do jednostek sektora finansów publicznych, ze środków publicznych stanowiących środki pochodzące z budżetu Unii Europejskiej, niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie EFTA lub środków pochodzących z innych źródeł zagranicznych niepodlegających zwrotowi.
5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji			
Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, a także w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.			

Projekt rozporządzenia w ramach konsultacji społecznych zostanie wysłany do:

1. Związku Przedsiębiorców i Pracodawców
2. Federacji Branżowych Związków Producentów Rolnych
3. Rady Dialogu Społecznego
4. Krajowej Rady Izb Rolniczych
5. Związku Zawodowego Rolnictwa „Samoobrona”
6. Krajowego Związku Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych
7. Związku Zawodowego Rolników „Ojczyzna”
8. Związku Zawodowego Centrum Narodowe Młodych Rolników
9. Związku Zawodowego Pracowników Rolnictwa w RP
10. Związku Zawodowego Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”
11. Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego Rolników Indywidualnych „Solidarność”
12. Sekretariatu Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”
13. Business Centre Club
14. Federacji Związków Pracodawców Dzierżawców i Właścicieli Rolnych
15. Forum Związków Zawodowych
16. Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych
17. Konfederacji LEWIATAN
18. Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej
19. Związku Rzemiosła Polskiego
20. Związku Zawodowego Rolników Rzeczypospolitej „SOLIDARNI”
21. Związku Zawodowego Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”
22. Polskiego Związku Zawodowego Rolników
23. Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych
24. Krajowej Izby Gospodarczej – Komitetu Rolnictwa i Obrotu Rolnego
25. Forum Aktywizacji Obszarów Wiejskich
26. Związku Powiatów Polskich
27. Centrum Doradztwa Rolniczego
28. Wojewódzkich ośrodków doradztwa rolniczego
29. Stowarzyszenia Akredytowanych Podmiotów Doradztwa Rolniczego AKROS
30. Polskiego Stowarzyszenia Doradców Rolniczych „AGRONOM”
31. Rady Dialogu Społecznego w Rolnictwie
32. Związku Gmin Wiejskich

33. Związku Zawodowego Rolników Ekologicznych św. Franciszka z Asyżu													
34. Rady Głównej Instytutów Badawczych													
35. Rady Głównej Nauki i Szkolnictwa Wyższego.													
6. Wpływ na sektor finansów publicznych													
Wejście w życie projektowanego rozporządzenia pozostanie bez ryzyka dla sektora finansów publicznych (tj. ryzyka niekwalifikowalności wydatków oraz ryzyka pokrycia zobowiązań z budżetu państwa po 31 grudnia 2015 r.).													
(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Źródła finansowania	Zgodnie z art. 59 rozporządzenia nr 1305/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r., środki dostępne w ramach działań PROW 2014–2020 są współfinansowane ze środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz budżetu krajowego. Zgodnie z ust. 3 ww. artykułu poziom współfinansowania każdego z działań PROW 2014–2020 ze środków EFRROW wynosi 63.63%.												

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Proponowana zmiana nie będzie miała wpływu na poziom wydatkowania środków finansowych w ramach poddziałania „Wsparcie korzystania z usług doradczych”.						
7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych								
Wprowadzenie projektowanych przepisów nie będzie miało wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców, na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.								
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze							
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
<input type="checkbox"/> nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input checked="" type="checkbox"/> inne: umożliwienie ubiegania się o wsparcie w ramach poddziałania „Wsparcie korzystania z usług doradczych” jednostkom sektora finansów publicznych	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
Komentarz:		
9. Wpływ na rynek pracy		
Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie ma wpływu na rynek pracy.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input checked="" type="checkbox"/> inne: sytuacja potencjalnych beneficjentów poddziałania „Wsparcie korzystania z usług doradczych”	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Umożliwienie ubiegania się o wsparcie w ramach poddziałania „Wsparcie korzystania z usług doradczych” jednostkom sektora finansów publicznych	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)