

## ROZPORZĄDZENIE

### MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI<sup>1)</sup>

z dnia <data wydania aktu> r.

#### **zmieniające rozporządzenie w sprawie umundurowania strażaków Państwowej Straży Pożarnej**

Na podstawie art. 61 ust. 6 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. z 2017 r. poz. 1204, 1321 i 1567 oraz z 2018 r. poz. 106 i 138) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 30 listopada 2005 r. w sprawie umundurowania strażaków Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. z 2006 r. poz. 25 oraz z 2013 r. poz. 19) w § 13 ust. 26 otrzymuje brzmienie:

„26. Ubranie specjalne składa się z kurtki, spodni i kurtki lekkiej. Tkanina zewnętrzna ubrania specjalnego w kolorze żółtym, czarnym lub ciemnogrnatowym:

- 1) kurtka o konstrukcji wielowarstwowej i kurtka lekka o konstrukcji jednowarstwowej powinny zachodzić na spodnie. Kołnierze kurtek w formie stójki. Rękawy kurtek szerokie. W górnej części kurtek dwie kieszenie, a w dolnej części kurtek dwie kieszenie wpuszczane kryte patkami. Kurtki oznaczone układem taśm ostrzegawczych;
- 2) spodnie długie o konstrukcji wielowarstwowej z szelkami. Nogawki szerokie. Spodnie w dolnej części nogawek oznaczone układem taśm ostrzegawczych.”.

§ 2. Dopuszcza się noszenie przez strażaków przedmiotów ubrania specjalnego według dotychczasowego wzoru zakupionych lub wydanych przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia do wyczerpania zapasów magazynowych lub ich zużycia, jednak nie dłużej niż do dnia 31 grudnia 2027 r.

---

<sup>1)</sup> Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej – sprawy wewnętrzne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 10 stycznia 2018 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. poz. 97 i 225).

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER SPRAW  
WEWNĘTRZNYCH  
I ADMINISTRACJI**

*Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji*  
*Wojciechowski*  
*Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji*  
*ul. Piłsudskiego 24, 00-930 Warszawa*

## UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie umundurowania strażaków Państwowej Straży Pożarnej wprowadza zmianę w postaci dodania do ubrania specjalnego strażaków PSP dodatkowego elementu w postaci kurtki lekkiej o konstrukcji jednowarstwowej, której wzór jest tożsamy z istniejącym wzorem kurtki. Zmiana ta podyktowana jest dotychczasowymi doświadczeniami strażaków PSP związanych z użytkowaniem ubrania specjalnego w trakcie prowadzonych czynności ustawowych, które wykazują, iż w trakcie wykonywania tych czynności niezwiązanych z koniecznością zapewnienia właściwej ochrony przed czynnikami zewnętrznymi, nie jest konieczne używanie kurtki o konstrukcji wielowarstwowej, która jest cięższa i ogranicza swobodę ruchów. Kurtka lekka tworzy wraz z kurtką i spodniami komplet ubrania specjalnego dla strażaków PSP, który dotychczas składa się z dwóch elementów, a po nowelizacji będzie się składał z trzech elementów.

Rozszerzono kolorystykę ubrań specjalnych o żółty, co podyktowane jest również dotychczasowymi doświadczeniami strażaków PSP związanymi z poprawą widoczności strażaków podczas prowadzonych czynności ustawowych, gdyż jaskrawe barwy ułatwiają identyfikację strażaków PSP w warunkach ograniczonej widoczności lub w nocy. Jasne kolory ubrań specjalnych spotyka się również w innych państwach członkowskich Unii Europejskiej, gdzie już wcześniej stwierdzono ewidentne korzyści takiego rozwiązania.

Zmiany w opisie ubrania specjalnego nie różnią się znacząco od dotychczasowego opisu. Zrezygnowano w opisie ze wskazania rozmiaru kurtek  $\frac{3}{4}$  jako pojęcia niedookreślonego w rozporządzeniu oraz z doprecyzowania kroju kieszeni w górnej części kurtek jako elementu upraszczającego szycie ubrań specjalnych przez producentów i tym samym potencjalnie wpływającego na obniżenie kosztów zakupu tych ubrań.

W § 2 projektu określono dopuszczalny okres używania ubrań specjalnych wg dotychczasowego wzoru. Wskazany okres (do 2027 r.) dopuszczenia do użytkowania przedmiotów ubrania specjalnego wg dotychczasowego wzoru wynika z faktu, że obecnie kupowane i używane ubrania specjalne są zgodne z wymaganiami obowiązującej normy PN-EN 469. Zapewniają więc wymagany poziom zabezpieczenia, ale nie dają dostatecznego komfortu. Ze względów ekonomicznych nie jest zasadne pozbywanie się nieużytych ubrań specjalnych wg dotychczasowego wzoru. Dlatego, mając na uwadze, względy ekonomiczne używanie ich do końca okresu przydatności do użycia jest uzasadnione. Wskazany w §2 projektu koniec okresu wdrażania nowych ubrań specjalnych na rok 2027 jest terminem optymalnym i spowoduje, że ubrania specjalne wykonane wg nowego wzoru będą sukcesywnie wprowadzane w miarę zużywania się ubrań wykonanych wg dotychczasowego wzoru.

Projekt rozporządzenia został udostępniony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248)

oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, zgodnie z uchwałą nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.).

Zakres regulacji objętej projektem rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej, gdyż ubranie specjalne jest składową środków ochrony indywidualnej, które podlegają Dyrektywie Rady z dnia 21 grudnia 1989 r. w sprawie zbliżenia ustawodawstw Państw Członkowskich odnoszących się do wyposażenia ochrony osobistej (89/686/EWG) (Dz. U. L 399 z 30 grudnia 1989, str. 18), a od dnia 21 kwietnia 2018 r. rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/425 z dnia 9 marca 2016 r. w sprawie środków ochrony indywidualnej oraz uchylenia dyrektywy Rady 89/686/EWG (Dz. U. L 81 z 31 marca 2016 r., str. 51).

Projekt rozporządzenia nie podlega obowiązkowi przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt rozporządzenia nie podlega notyfikacji, zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597), gdyż zmiany nie odnoszą się do wprowadzenia przepisów technicznych.

<p><b>Nazwa projektu</b> Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji zmieniającego rozporządzenie w sprawie umundurowania strażaków Państwowej Straży Pożarnej</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Sekretarz Stanu w MSWiA - Jarosław Zieliński</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> st. bryg. Andrzej Oklesiński, dyrektor Biura Logistyki KG PSP, 22 523 34 36, aoklesiński@kgpsp.gov.pl</p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 2018-02-13</p> <p><b>Źródło:</b> Art. 61 ust. 6 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. z 2017 r. poz. 1204 ze zm.).</p> <p><b>Nr w wykazie prac MSWiA: 297</b></p>
---	--

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Nowelizowane rozporządzenie stanowi realizację upoważnienia ustawowego z art. 61 ust. 6 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. z 2017 r. poz. 1204, z późn. zm.), które wskazuje, że minister właściwy do spraw wewnętrznych określi tabele należności oraz wzory i sposób noszenia umundurowania, odzieży specjalnej, środków ochrony indywidualnej, ekwipunku osobistego, dystynkcji, odznak i znaków identyfikacyjnych strażaków PSP. Projekt rozporządzenia odnosi się wyłącznie do nowelizacji wzoru ubrania specjalnego strażaka PSP, stanowiącego składową środków ochrony indywidualnej. Wprowadzenie nowego wzoru ubrania specjalnego w postaci kurtki i spodni, a także nowo dodanej kurtki lekkiej do tego ubrania, spowoduje podniesienie poziomu bezpieczeństwa, ergonomii i komfortu służby strażaków PSP, w tym dzięki zastosowaniu nowoczesnych materiałów i technologii wykonania, niedostępnych w okresie wprowadzania rozporządzenia, tj. w roku 2005. Nowelizowane rozporządzenie wprowadza do kompletu ubrania specjalnego trzeci element w postaci kurtki lekkiej, która może być używana w działaniach, podczas których nie występuje konieczność zakładania aktualnie stosowanej kurtki ubrania specjalnego (np. pożary traw, zbóż). Kurtka lekka ma za zadanie zapewnić wysoki komfort i wygodę służby strażakowi podczas gaszenia pożarów w przestrzeni otwartej lub likwidacji skutków miejscowych zagrożeń albo podczas prowadzenia długotrwałych akcji ratowniczych, niewymagających użycia kurtki ubrania specjalnego.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji i oczekiwany efekt

Projektowane rozporządzenie stanowi nowelizację rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 30 listopada 2005 r. w sprawie w umundurowania strażaków Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. z 2006 r. poz. 25 oraz z 2013 r. poz. 19). Niniejszą nowelizacją wprowadza się nowy wzór przedmiotów ubrania specjalnego. Dzięki wprowadzeniu do nowego wzoru ubrania specjalnego nowoczesnych rozwiązań konstrukcyjnych i materiałowych poprawi się jego funkcjonalność, a tym samym bezpieczeństwo oraz komfort służby strażaków.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

W poszczególnych krajach członkowskich OECD/UE kwestia należności oraz wzorów i sposobu noszenia umundurowania i ubrań specjalnych nie jest regulowana prawem. Jest to domena poszczególnych państw, które indywidualnie ustalają wzory środków ochrony indywidualnej, ekwipunku osobistego, dystynkcji, odznak i znaków identyfikacyjnych strażaków.

Przeprowadzona analiza porównawcza stosowanych ubrań specjalnych w Republice Federalnej Niemiec wykazała, że tamtejsza straż pożarna obecnie używa dwóch rodzajów ubrań specjalnych:

- ubranie specjalne,
- kurtka lekka ubrania specjalnego.



pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
<b>Saldo ogółem</b>	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

Przedmiotowa regulacja nie będzie rodzić skutków finansowych w rozumieniu art. 50 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.), gdyż środki finansowe na nabycie ubrań specjalnych według nowego wzoru pochodzić będą z gwarantowanych ustawowo środków w ramach: 1) ustawy z dnia 15 grudnia 2016 r. o ustanowieniu „Programu modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Biura Ochrony Rządu w latach 2017-2020” (Dz. U. poz. 2140) oraz 2) ustaw budżetowych na poszczególne lata od 2018 roku do 2027 roku. Środki finansowe na pokrycie zakupu ubrań specjalnych według wzoru określonego rozporządzeniem zostały zabezpieczone na poziomie ustawowym i wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje dodatkowych skutków finansowych dla budżetu.

#### **KALKULACJA**

Środki ochrony indywidualnej:

- koszt ubrania specjalnego (kurtka i spodnie) - 3200 zł,
- koszt kurtki lekkiej ubrania specjalnego - 600 zł.

Koszt całkowity ubrania specjalnego nowego wzoru - 3800 zł.

Wskazanie części budżetu na pokrycie zakupu wraz z kalkulacją ilości strażaków PSP oraz ceny kompletnego ubrania specjalnego (kurtka, spodnie i kurtka lekka):

(42 - Sprawy wewnętrzne) 1300 strażaków x 3800 zł = 4,940 mln zł.

(85 - Budżet wojewodów) 24096 strażaków x 3800 zł = 91,565 mln zł.

**RAZEM - 96,505 mln zł.**

Kalkulacja obejmuje sumę 96,505 mln zł, na którą składa się:

- 1) kwota 56,470 mln zł z „Programu modernizacji (...)” oraz
- 2) kwota 40,035 mln zł ze środków corocznie przydzielanych z budżetu państwa na działalność PSP.

Z kolei na kwotę 56,470 mln zł z „Programu modernizacji (...)” składają się:

- 1) kwota 2,770 mln zł z części 42 – (sprawy wewnętrzne) oraz
- 2) kwota 53,700 mln zł z części 85 - (budżet wojewodów).

Podział kwoty 40,035 mln zł ze środków corocznie przydzielanych z budżetu państwa na działalność PSP przedstawia się następująco:

- 1) część 42 (sprawy wewnętrzne) w wysokości 2,170 mln zł oraz
- 2) część 85 (budżet wojewodów) w wysokości 37,865 mln zł.

Po zbilansowaniu powyższych kwot z części 42 (sprawy wewnętrzne) wyasygnowane zostanie na zakupu ubrań specjalnych nowego wzoru: 2,770 mln zł z „Programu modernizacji (...)” oraz 2,170 mln zł ze środków budżetu państwa, co łącznie daje wskazaną wyżej kwotę 4,940 mln zł. Z kolei z części 85 (budżet wojewodów) wyasygnowane zostanie na zakupu ubrań specjalnych nowego wzoru: 53,700 mln zł z „Programu modernizacji (...)” oraz 37,865 mln zł ze środków budżetu państwa, co łącznie daje wskazaną wyżej kwotę 91,565 mln zł.

Źródła finansowania

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Przedstawiony powyżej całkowity koszt zakupu ubrań specjalnych zgodnych z nowym wzorem dla 25396 strażaków oszacowano na 96,505 mln zł, która to kwota nie stanowi dodatkowego obciążenia dla budżetu, ponieważ środki na zakup ubrań specjalnych zagwarantowano w ustawie „Program modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Biura Ochrony Rządu w latach 2017-2020” oraz corocznie w budżecie państwa na funkcjonowanie Państwowej Straży Pożarnej.</p> <p>Dziesięcioletni okres wdrażania ubrań specjalnych w okresie 2018-2027 spowoduje, że ubrania specjalne nowego wzoru zostaną wprowadzone sukcesywnie do wszystkich jednostek organizacyjnych PSP.</p> <p>Koszt całkowity trzech elementów ubrania specjalnego w wysokości 3800 zł, w tym kurtki lekkiej w wysokości 600 zł, skalkulowano na podstawie przeprowadzonej analizy istniejących cen wyrobów na rynku, możliwości produkcyjnych polskich producentów i aktualnych cen surowców, z których produkowane są ubrania specjalne, a także ceny tego ubrania sugerowanej przez realizatorów projektu finansowanego przez NCBiR o numerze O ROB 0014 01/ID14/1 pt. „Nowoczesne ochrony osobiste służb ratowniczych KSRG w oparciu o potrzeby użytkowników końcowych”.</p> <p>Budżetu państwa nie będzie obciążała konieczność wymiany ubrań specjalnych nowego wzoru zużytych w czasie eksploatacji przez strażaków PSP ponieważ obecnie użytkowane ubrania specjalne według wzoru z 1994 r. pozostaną w jednostkach organizacyjnych PSP i będą nadal wykorzystywane do ich zużycia (jako zamiennik dla nowego wzoru). W tym zakresie wprowadzono przepis przejściowy umożliwiający noszenie przedmiotów ubrania specjalnego zakupionych lub wydanych przed dniem wejścia w życie przepisu zmieniającego, lecz nie dłużej niż do dnia 31 grudnia 2027 r.</p> <p>Stany osobowe strażaków, którym przysługuje na stanowisku służbowym ubranie specjalne, zweryfikowano uwzględniając specyfikę służby na każdym stanowisku, a przy weryfikacji wykorzystano przepisy rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 16 września 2008 r. w sprawie szczegółowych warunków bezpieczeństwa i higieny służby strażaków Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. poz. 1115) oraz rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 26 lipca 2006 r. w sprawie ramowej organizacji komendy wojewódzkiej i powiatowej (miejskiej) Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. poz. 1037).</p>
--	--

**7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe**

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.)	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	-
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-	-
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-	-	-	-	-	-	-
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	-						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-						



	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-
Niemierzalne		
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.	
<b>8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu</b>		
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy		
	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Komentarz: Nie dotyczy.		
<b>9. Wpływ na rynek pracy</b>		
Projektowane rozporządzenie będzie miało pozytywny wpływ na rynek pracy poprzez możliwą stabilizację zatrudnienia pracowników zakładów produkujących przedmioty umundurowania dla Państwowej Straży Pożarnej.		
<b>10. Wpływ na pozostałe obszary</b>		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Nie przewiduje się wpływu projektowanej ustawy na ww. obszary.	
<b>11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</b>		
Planowany termin wejścia w życie rozporządzenia to 14 dni od dnia ogłoszenia, zaś wdrażanie nowego wzoru odzieży specjalnej w jednostkach organizacyjnych PSP będzie procesem wieloletnim, trwającym do 2027 r.		
<b>12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?</b>		
Po roku od dnia wejścia w życie rozporządzenia przeprowadzona zostanie anonimowa ankieta na grupie 1000 strażaków, która dotyczyć będzie oceny poprawy poczucia bezpieczeństwa i komfortu służby.		
<b>13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)</b>		
Brak.		

