

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA FINANSÓW¹⁾

z dnia 2018 r.

w sprawie zamknięć urzędowych

Na podstawie art. 65 ust. 5 ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej (Dz. U. z 2018 r. poz. 508, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

Rozdział 1

Przepisy ogólne

§ 1. Rozporządzenie określa:

- 1) szczegółowy zakres i tryb nakładania i zdejmowania zamknięć urzędowych;
- 2) rodzaje lub formy tych zamknięć, przypadki w których stosowane są określone rodzaje zamknięć urzędowych;
- 3) rodzaje podmiotów upoważnionych przez dyrektora izby administracji skarbowej lub naczelnika urzędu celno-skarbowego do nakładania i zdejmowania zamknięć urzędowych i warunki, które te podmioty muszą spełniać.

Rozdział 2

Szczegółowy zakres i tryb nakładania i zdejmowania zamknięć urzędowych

§ 2. 1. Zamknięcia urzędowe są nakładane, gdy jest to niezbędne:

- 1) ze względu na warunki procedury celnej, w celu zapewnienia tożsamości towarów lub ich identyfikacji;

¹⁾ Minister Finansów kieruje działem administracji rządowej – finanse publiczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 10 stycznia 2018 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Finansów (Dz. U. poz. 92).

²⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2018 r. poz. 650, 723, 739, 1000, 1039, 1499, 1544, 1577, 1654 i

- 2) wobec towarów objętych procedurą składowania celnego, które są przemieszczane w przypadkach określonych w art. 219 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 952/2013 z dnia 9 października 2013 r. ustanawiającego unijny kodeks celny (Dz. Urz. UE L 269 z 10.10.2013, str. 1, z późn. zm.³⁾), zwanego dalej „unijnym kodeksem celnym”;
- 3) wobec towarów czasowo składowanych, które są przemieszczane w przypadkach określonych w art. 148 ust. 5 unijnego kodeksu celnego;
- 4) wobec towarów wprowadzonych na obszar celny Unii Europejskiej, które przemieszczają się trasą przewozu wyznaczoną na podstawie art. 15 ust. 2 ustawy z dnia 19 marca 2004 r. – Prawo celne (Dz. U. z 2018 r. poz. 167, 1544, 1669 i 1697);
- 5) w celu wyeliminowania dostępu do alkoholu etylowego i jego par, w gorzelnii, w której stosuje się system zamkniętego magazynu, polegający na nałożeniu zamknięć urzędowych na urządzenia produkcyjne i magazynowe alkoholu etylowego;
- 6) w przypadku pobrania próbki towarów lub wyrobów akcyzowych w celu ich zbadania;
- 7) w przypadku gdy wysyłka wyrobów akcyzowych, z wyjątkiem wyrobów energetycznych objętych kontrolą celno-skarbową, odbywa się w obecności funkcjonariusza Służby Celno-Skarbowej, zwanego dalej „funkcjonariuszem”, lub pracownika urzędu celno-skarbowego, zwanego dalej „pracownikiem”;
- 8) w celu zabezpieczenia dokumentacji związanej z urządzeniami, wyrobami i towarami lub czynnościami podlegającymi kontroli celno-skarbowej;
- 9) wobec towarów, co do których istnieje uzasadnione podejrzenie, że mogą zostać usunięte spod dozoru celnego;
- 10) w przypadku przywozu na obszar celny Unii Europejskiej lub wywozu z tego obszaru towarów transportem przesyłowym, takim jak rurociągi, gazociągi i sieć energetyczna;
- 11) wobec napojów alkoholowych i wyrobów tytoniowych znajdujących się na statkach, które wpłynęły na obszar celny Unii Europejskiej;
- 12) wobec towarów objętych systemem monitorowania drogowego przewozu towarów, o którym mowa w ustawie z dnia 9 marca 2017 r. o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów (Dz. U. poz. 708 oraz z 2018 r. poz. 138, 867, 1000, 1039 i 1539).

³⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE L 287 z 29.10.2013, str. 90, Dz. Urz. UE L 267 z 30.09.2016, str. 2, Dz. Urz. UE L 354 z 23.12.2016, str. 32 oraz Dz. Urz. UE L 42 z 18.02.2017, str. 43.

2. W przypadku, o którym mowa w ust. 1 pkt 11, można odstąpić od nakładania zamknięć urzędowych pod warunkiem, że ilość napojów alkoholowych lub wyrobów tytoniowych zgodnie z dokumentami przedstawionymi przez agenta statku lub danymi zawartymi w systemie informatycznym AwiPro jest niewielka i nie stanowi ilości handlowej.

§ 3. W przypadku wykonywania kontroli celno-skarbowej, o której mowa w art. 54 ust. 1 pkt 3 i 3a i ust. 2 pkt 1a ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej, zwanej dalej „ustawą”, zamknięcia urzędowe mogą być nakładane na każde urządzenie będące jej przedmiotem.

§ 4. W przypadku, o którym mowa w § 2 ust. 1 pkt 10, zamknięcia urzędowe są nakładane na przyrządy pomiarowe wskazujące ilość przywożonych lub wywożonych towarów, przed rozpoczęciem ich eksploatacji.

§ 5. Zamknięcia urzędowe mogą być nakładane w każdym miejscu, w którym znajdują się kontrolowane towary, wyroby, urządzenia, pomieszczenia, naczynia, kontenery lub środki transportu.

§ 6. 1. Zamknięcia urzędowe są zdejmowane w przypadku, gdy ustanie przyczyna ich nałożenia oraz w celu przeprowadzenia kontroli celno-skarbowej.

2. Zdjęte zamknięcia urzędowe nie mogą zostać ponownie nałożone, z wyjątkiem zamknięć, o których mowa w § 10 ust. 1 pkt 4.

§ 7. 1. Przed zdjęciem zamknięć urzędowych funkcjonariusz, pracownik lub podmiot upoważniony, o którym mowa w rozdziale 4, sprawdza prawidłowość ich nałożenia oraz czy nie zostały one naruszone, usunięte lub zniszczone.

2. W przypadku stwierdzenia przez podmiot upoważniony, o którym mowa w rozdziale 4, nieprawidłowości nałożenia, naruszenia, usunięcia lub zniszczenia zamknięć urzędowych podmiot ten zawiadamia o tym fakcie odpowiednio dyrektora izby administracji skarbowej lub naczelnika urzędu celno-skarbowego udzielającego upoważnienia do nakładania zamknięć urzędowych.

3. W przypadku, o którym mowa w ust. 2, podmiot upoważniony, o którym mowa w rozdziale 4, może zdjąć zamknięcia urzędowe odpowiednio za zgodą dyrektora izby administracji skarbowej lub naczelnika urzędu celno-skarbowego udzielającego upoważnienia do nakładania zamknięć urzędowych.

§ 8. W przypadku zdjęcia zamknięć urzędowych przez funkcjonariusza lub pracownika, po zakończeniu czynności kontrolnych nakłada on nowe zamknięcia urzędowe, a w przypadkach, o których mowa w § 10 ust. 1 pkt 4, ponownie nakłada zamknięcia urzędowe, chyba że istnieją przyczyny, o których mowa w § 6 ust. 1.

§ 9. 1. Nałożenie oraz zdjęcie zamknięć urzędowych dokumentuje się w przypadku kontroli celno-skarbowej, w zakresie:

- 1) przestrzegania przepisów prawa podatkowego w zakresie produkcji, przemieszczania i zużycia wyrobów akcyzowych, w szczególności ich wytwarzania, uszlachetniania, przerabiania, skażania, rozlewu, przyjmowania, magazynowania, wydawania, przewozu i niszczenia, oraz w zakresie stosowania znaków akcyzy i oznaczania znakami akcyzy tych wyrobów – odpowiednio w elektronicznym administracyjnym dokumencie (e-AD), dokumencie, o którym mowa w art. 41a ust. 5 ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (Dz. U. z 2018 r. poz. 1114, 1039, 1356, 1629 i 1697), dokumencie handlowym towarzyszącym przesyłce przemieszczanej na podstawie elektronicznego dokumentu (e-DD) lub na wydruku e-DD z nadanym numerem referencyjnym, o ile są załączone do przemieszczanych wyrobów akcyzowych, dokumencie zastępującym e-DD lub w dokumencie handlowym w przypadku wyrobów akcyzowych innych niż określone w załączniku nr 2 do ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym, objętych stawką akcyzy inną niż stawka zerowa, a także w protokole z czynności kontrolnych, o ile taki protokół został sporządzony, oraz w spisie zamknięć urzędowych prowadzonym przez podmiot podlegający kontroli celno-skarbowej;
- 2) przestrzegania przepisów prawa celnego oraz innych przepisów związanych z przywozem i wywozem towarów w obrocie między obszarem celnym Unii Europejskiej a państwami trzecimi, w szczególności przepisów dotyczących towarów objętych ograniczeniami lub zakazami – w dokumencie wymaganym przy obejmowaniu towaru procedurą celną lub powrotnym wywozem;
- 3) przestrzegania przepisów regulujących urządzenie i prowadzenie gier hazardowych, o których mowa w ustawie z dnia 19 listopada 2009 r. o grach hazardowych (Dz. U. z 2018 r. poz. 165, 650, 723 i 1629), a także zgodności tej działalności ze zgłoszeniem, udzieloną koncesją lub zezwoleniem oraz zatwierdzonym regulaminem – w protokole z czynności kontrolnych oraz w spisie zamknięć urzędowych, prowadzonym przez podmiot podlegający kontroli celno-skarbowej;

- 4) przestrzegania przepisów regulujących posiadanie automatów do gier hazardowych, o których mowa w ustawie z dnia 19 listopada 2009 r. o grach hazardowych – w protokole z czynności kontrolnych oraz w spisie zamknięć urzędowych, prowadzonym przez podmiot podlegający kontroli celno-skarbowej;
- 5) produkcji i obrotu automatami do gier hazardowych, o których mowa w ustawie z dnia 19 listopada 2009 r. o grach hazardowych – w protokole z czynności kontrolnych oraz w spisie zamknięć urzędowych, prowadzonym przez podmiot podlegający kontroli celno-skarbowej;
- 6) kontroli przewozu towarów, o której mowa w ustawie z dnia 9 marca 2017 r. o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów – odpowiednio w:
 - a) protokole z kontroli, w przypadku nałożenia zamknięć urzędowych,
 - b) rejestrze zgłoszeń, w przypadku nałożenia lub usunięcia zamknięć urzędowych,
 - c) potwierdzeniu usunięcia zamknięć urzędowych.

2. Spis zamknięć urzędowych, o którym mowa w ust. 1 pkt 1 i 3–5, oraz dokumenty, o których mowa w ust. 1, zawierają informacje o miejscu, dacie, liczbie, rodzaju i cechach identyfikacyjnych nałożonych i zdjętych zamknięć urzędowych oraz podpis funkcjonariusza lub pracownika, który nakładał i zdejmował te zamknięcia, a w przypadku spisu zamknięć urzędowych także podpis osoby odpowiedzialnej za wykonywanie powierzonych jej, przez podmiot podlegający kontroli, obowiązków w zakresie objętym kontrolą celno-skarbową.

Rozdział 3

Rodzaje lub formy zamknięć urzędowych oraz przypadki, w których stosowane są określone rodzaje zamknięć urzędowych

§ 10. 1. Stosuje się następujące rodzaje zamknięć urzędowych:

- 1) plomby ołowiane lub z innych metali bądź ich stopów, o dużej plastyczności, odporne na zwykłe zużycie lub przypadkowe naruszenie, wraz z elementami mocującymi plombę;
- 2) plomby stosowane jako specjalny rodzaj zamknięć, o których mowa w art. 317 ust. 2 rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) 2015/2447 z dnia 24 listopada 2015 r. ustanawiającego szczegółowe zasady wykonania niektórych przepisów rozporządzenia

Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 952/2013 ustanawiającego unijny kodeks celny (Dz. Urz. UE L 343 z 29.12.2015, str. 558, z późn. zm.⁴⁾);

- 3) pieczęcie, stemple oraz inne znaki, których wzory zostały określone w przepisach odrębnych;
- 4) plomby elektroniczne wykorzystujące technologie pozycjonowania satelitarnego i transmisji danych, wraz z elementami mocującymi plombę.

2. Zamknięcia urzędowe, o których mowa w ust. 1:

- 1) pkt 1 i 3 są stosowane w przypadku:
 - a) gdy ich stosowanie wynika z przepisów prawa,
 - b) potwierdzenia tożsamości towaru zgłoszonego do procedury celnej oraz powrotnego wywozu lub procedury zawieszenia poboru podatku akcyzowego,
 - b) zabezpieczenia urządzeń, pomieszczeń i naczyń wykorzystywanych do prowadzenia działalności podlegającej kontroli celno-skarbowej przed ich naruszeniem, lub zmianą oraz przed dostępem osób nieuprawnionych,
 - c) zabezpieczenia autentyczności dokumentacji związanej z urządzeniami, wyrobami i towarami lub czynnościami podlegającymi kontroli,
 - d) zabezpieczenia tożsamości towarów, wyrobów, urządzeń podlegających kontroli,
 - e) zabezpieczenia przed dostępem osób nieuprawnionych do środków transportu, kontenerów, w których są przewożone lub magazynowane towary, wyroby lub urządzenia podlegające kontroli;
- 2) pkt 2 stosowane są w przypadku korzystania z pozwolenia, o którym mowa w art. 233 ust. 4 lit. c unijnego kodeksu celnego;
- 3) pkt 4 stosowane są w przypadku, o którym mowa w art. 15 ustawy z dnia 9 marca 2017 r. o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów.

§ 11. 1. Zamknięcia urzędowe, o których mowa w § 10 ust. 1:

- 1) pkt 1, nakłada się w formie plomby zaciśniętej na elemencie mocującym przy użyciu plombownicy na towarze, urządzeniu, naczyniu, pomieszczeniu, środku transportu lub opakowaniu,
- 2) pkt 2, nakłada się w formie plomby na elemencie mocującym na towarze, urządzeniu, naczyniu, pomieszczeniu, środku transportu, kontenerze lub opakowaniu,

⁴⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE L 101 z 13.04.2017, str. 200, Dz. Urz. UE L 149 z 13.06.2017, str. 19, Dz. Urz. UE L 101 z 18.04.2018, str. 22 oraz Dz. Urz. UE L 157 z 20.06.2018, str. 27.

- 3) pkt 3, nakłada się w formie odcisnięcia pieczęci, stempla lub innego znaku na urządzeniu, naczyniu, pomieszczeniu, środku transportu lub opakowaniu,
- 4) pkt 4, nakłada się w formie plomby elektronicznej na elemencie mocującym na towarze, urządzeniu, naczyniu, pomieszczeniu, środku transportu lub opakowaniu

– tak, aby po nałożeniu były łatwo dostępne do kontroli celno-skarbowej i rozpoznania oraz aby każda próba ich naruszenia, manipulacji nimi lub ich usunięcia pozostawiała widoczne ślady, a w przypadku zamknięć urzędowych, o których mowa w § 10 ust. 1 pkt 4, wzbudzała alarm i zapisywana była w pamięci plomby elektronicznej.

2. Zamknięcia urzędowe, o których mowa w § 10 ust. 1 pkt 1–3, są nakładane:

- 1) bezpośrednio lub
- 2) z użyciem odpowiednich cięgien spinających: szpagatu z drucikiem, drutu lub żyłki syntetycznej z nawiniętą na nie spiralą metalową lub podobnym dwuskładnikowym elementem.

3. Zamknięcia urzędowe, o których mowa w § 10 ust. 1 pkt 4, są nakładane bezpośrednio lub z użyciem odpowiednich linek spinających.

4. Zamknięcia urzędowe opatrzone są znakami identyfikacyjnymi określonymi w przepisach odrębnych, uniemożliwiającymi ich sfalszowanie lub podrobienie, a w przypadku zamknięć urzędowych, o których mowa w § 10 ust. 1 pkt 4, dodatkowo umożliwiającymi ich identyfikację w systemie, o którym mowa w ustawie z dnia 9 marca 2017 r. o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów.

§ 12. Zamknięciami urzędowymi są też inne niż wymienione w § 10 ust. 1 rodzaje zamknięć, nałożone przez właściwe organy, również innych państw.

Rozdział 4

Rodzaje podmiotów upoważnionych do nakładania i zdejmowania zamknięć urzędowych i warunki, które te podmioty muszą spełniać

§ 13. 1. Dyrektor izby administracji skarbowej może upoważnić podmiot obowiązany do przestrzegania przepisów prawa celnego oraz innych przepisów związanych z przywozem i wywozem towarów w obrocie między obszarem celnym Unii Europejskiej a państwami trzecimi, w szczególności przepisów dotyczących towarów objętych ograniczeniami lub zakazami do nakładania lub zdejmowania zamknięć urzędowych, o których mowa w § 10 ust. 1:

- 1) pkt 1, pod warunkiem, że podmiot ten:

- a) jest uprawniony do przedstawienia towarów w innym miejscu niż urząd celno-skarbowy lub
 - b) został zwolniony z obowiązku przedstawienia towarów;
- 2) pkt 2, pod warunkiem posiadania przez ten podmiot pozwolenia na stosowanie specjalnego rodzaju zamknięć, w rozumieniu art. 233 ust. 4 lit. c unijnego kodeksu celnego.

§ 14. 1. Naczelnik urzędu celno-skarbowego może upoważnić do nakładania lub zdejmowania zamknięć urzędowych, o których mowa w § 10 ust. 1 pkt 1, podmiot obowiązany do przestrzegania przepisów regulujących urządzenie i prowadzenie gier hazardowych, o których mowa w ustawie z dnia 19 listopada 2009 r. o grach hazardowych, a także zgodność tej działalności ze zgłoszeniem, udzieloną koncesją lub zezwoleniem oraz zatwierdzonym regulaminem, pod warunkiem posiadania przez ten podmiot odpowiednio audiowizyjnego systemu kontroli gier służącego kontroli przebiegu i prowadzenia gier albo systemu rejestrującego, o których mowa odpowiednio w art. 15b ust. 1 i art. 15ba ust. 1 ustawy z dnia 19 listopada 2009 r. o grach hazardowych.

2. Naczelnik urzędu celno-skarbowego może upoważnić do nakładania i zdejmowania zamknięć urzędowych, o których mowa w § 10 ust. 1 pkt 1, również:

- 1) podmiot leczniczy i aptekę używające alkoholu etylowego do celów medycznych, pod warunkiem że użycie w ciągu roku nie przekracza ilości 3 000 dm³ alkoholu etylowego 100% vol. w stanie nieskażonym oraz 20 000 dm³ alkoholu etylowego 100% vol. w stanie skażonym – w przypadku przyjęcia przesyłki alkoholu etylowego,
- 2) podmiot używający alkoholu etylowego wyłącznie:
 - a) jako próbki do analiz, do niezbędnych prób produkcyjnych lub do celów naukowych,
 - b) do badań naukowych– pod warunkiem że użycie w ciągu roku nie przekracza ilości 3 000 dm³ alkoholu etylowego 100% vol. w stanie nieskażonym oraz 20 000 dm³ alkoholu etylowego 100% vol. w stanie skażonym – w przypadku przyjęcia przesyłki alkoholu etylowego,
- 3) podmiot zużywający alkohol etylowy w ilościach nieprzekraczających w ciągu roku 1 000 dm³ alkoholu etylowego 100% vol. w stanie nieskażonym lub 3 000 dm³ alkoholu etylowego 100% vol. w stanie skażonym – w przypadku przyjęcia przesyłki alkoholu etylowego,
- 4) podmiot, który dokonuje:

- a) odbioru lub wysyłki wyrobów akcyzowych bez udziału funkcjonariusza lub pracownika, pod warunkiem posiadania przez taki podmiot zatwierdzonych akt weryfikacyjnych, o których mowa w art. 109 ust. 1 ustawy, oraz spełnienia przez niego warunków do uzyskania zwolnienia z obowiązku składania zabezpieczenia akcyzowego, o których mowa w art. 64 ust. 1 ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym,
- b) przyjęcia przesyłki alkoholu etylowego, który został skażony w obecności funkcjonariusza lub pracownika

– obowiązane do przestrzegania przepisów prawa podatkowego w zakresie produkcji, przemieszczania i zużycia wyrobów akcyzowych, w szczególności ich wytwarzania, uszlachetniania, przerabiania, skażania, rozlewu, przyjmowania, magazynowania, wydawania, przewozu i niszczenia, oraz w zakresie stosowania znaków akcyzy i oznaczania znakami akcyzy tych wyrobów.

3. Podmioty, o których mowa w ust. 1 i 2, mogą uzyskać upoważnienie do nakładania i zdejmowania zamknięć urzędowych, pod warunkiem opracowania i wdrożenia procedury ewidencjonowania nałożonych i zdjętych zamknięć urzędowych oraz procedury przekazywania naczelnikowi urzędu celno-skarbowego informacji o nałożeniu lub zdjęciu zamknięć urzędowych, z uwzględnieniem informacji o liczbie, rodzaju i cechach identyfikacyjnych tych zamknięć.

Rozdział 5

Przepis końcowy

§ 15. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem⁵⁾

MINISTER FINANSÓW

ZA ZGODNOŚĆ POD WZGLĘDEM PRAWNYM,
LEGISLACYJNYM I REDAKCYJNYM

Renata Łučko

Zastępca Dyrektora

⁵⁾ Niniejsze rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 22 lutego 2018 r. w sprawie zamknięć urzędowych (Dz. U. poz. 434), które traci moc z dniem wejścia w życie ustawy z dnia 2018 r. o zmianie ustawy o Krajowej Administracji Skarbowej oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz.).

Departamentu Prawnego w Ministerstwie Finansów

/- podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

UZASADNIENIE

Przedkładany projekt rozporządzenia został sporządzony w związku z koniecznością dostosowania dotychczasowego rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 22 lutego 2018 r. *w sprawie zamknięć urzędowych* (Dz. U. poz. 434) do znowelizowanych przepisów ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. *o Krajowej Administracji Skarbowej* (Dz. U. z 2018 r. poz. 508, z późn. zm.) (dalej: ustawy o KAS).

Projektowana regulacja stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 65 ust. 5 ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. *o Krajowej Administracji Skarbowej* (Dz. U. z 2018 r. poz. 508, z późn. zm.) (dalej: ustawy o KAS).

Wydanie nowego rozporządzenia spowodowane jest zmianą brzmienia delegacji ustawowej dla Ministra właściwego do spraw finansów publicznych do określenia, w drodze rozporządzenia, szczegółowego zakresu i trybu nakładania i zdejmowania zamknięć urzędowych, rodzajów lub form tych zamknięć, przypadków, w których stosowane są określone rodzaje zamknięć urzędowych oraz rodzajów podmiotów, upoważnionych przez naczelnika urzędu celno-skarbowego lub dyrektora izby administracji skarbowej do nakładania i zdejmowania zamknięć urzędowych, i warunków, które te podmioty muszą spełniać, uwzględniając potrzebę zapewnienia bezpieczeństwa obrotu, tożsamości towaru, urządzenia oraz uniemożliwienie usunięcia zamknięcia bez jego zniszczenia, jak również konieczność identyfikacji zamknięć urzędowych nakładanych przez upoważnione podmioty.

W związku z wdrożeniem przez Krajową Administrację Skarbową (KAS) systemu informatycznego AwiPro, którego funkcjonalności zapewniają obsługę całego procesu odprawy statku w porcie morskim – od przyjęcia manifestu awizacyjnego i wykonania procesu analizy ryzyka na danych zawartych w manifeście awizacyjnym, poprzez analizę zastrzeżeń i przydział zadań zespołom kontrolnym, realizację czynności kontrolnych oraz ich rejestrację – zaistniała konieczność znowelizowania przepisu ust. 2 w § 2. Dotychczas funkcjonujący system administracji morskiej – system PHICS (Polish Harbours Information & Control System) zbudowano w oparciu o wymagania biznesowe administracji morskiej i tylko w niewielkim stopniu spełniał on wymagania Krajowej Administracji Skarbowej. System AwiPro gromadzi dane z systemów administracji morskiej PHICS oraz SWIBŻ (System Wymiany Informacji Bezpieczeństwa Żeglugi) i posiada dedykowane dla KAS funkcjonalności uwzględniające etap: analizy, typowania do kontroli i kontroli celno-skarbowej.

Zgodnie z procedowaną poprawką do ustawy o KAS w art. 65 w ust. 4 po wyrazach „naczelnika urzędu celno-skarbowego“ dodano wyrazy „lub dyrektora izby administracji skarbowej“. W uzasadnieniu ustawodawca wskazał, że zmiana ma na celu usunięcie niespójności pomiędzy regulacjami ustawy Prawo celne i ustawy o KAS.

Nakładanie i zdejmowanie przez podmioty zamknięć urzędowych wiąże się ze stosowaniem przez podmioty uproszczeń, o których mowa w art. 182 ust. 1 oraz art. 233 ust. 4 lit. a–c *unijnego kodeksu celnego*. Zgodnie z art. 70 ust. 1 *ustawy – Prawo celne* dyrektor izby administracji skarbowej jest właściwy w sprawach, o których mowa m.in. w ww. przepisach. Mając na uwadze powyższe zaistniała konieczność dokonania zmiany przepisów w pkt 3 w § 1, w ust. 2 i 3 w § 7 oraz w § 13.

W związku z brzmieniem art. 148 ust. 5 unijnego kodeksu celnego dokonano zmiany szyku wyrazów w przepisie § 2 ust. 1 pkt 3 (było: „wobec towarów składowanych czasowo ...”, zmiana: „wobec towarów czasowo składowanych”).

Dokonano modyfikacji brzmienia przepisu pkt 1 w ust. 1 w § 9 w związku nowelizacją ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. *o podatku akcyzowym* (Dz. U. z 2018 r. poz. 1114, z późn. zm.), której przepisy przewidują od dnia 1 stycznia 2019 r. zastąpienie wystawianego papierowo dokumentu dostawy dokumentem w postaci elektronicznej (e-DD) przy przemieszczeniach na terytorium kraju poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy:

- wyrobów akcyzowych zwolnionych od akcyzy ze względu na ich przeznaczenie (np. wyroby energetyczne, alkohol etylowy), oraz
- wyrobów akcyzowych wymienionych w załączniku nr 2 do ustawy o podatku akcyzowym, opodatkowanych zerową stawką akcyzy ze względu na ich przeznaczenie.

e-DD będzie generowany w Systemie EMCS PL 2, wykorzystywanym obecnie dla obsługi przemieszczeń wyrobów akcyzowych w procedurze zawieszenia poboru akcyzy.

Zgodnie z postanowieniami ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. *o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz ustawy - Prawo celne* (Dz. U. z 2018 r. poz. 1697), osoby uczestniczące w przemieszczaniu wyrobów akcyzowych poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy nie są zobowiązane do dołączania do przesyłki e-DD. Na potrzeby kontroli celno-skarbowej przemieszczanych wyrobów akcyzowych (art. 46e ust. 1 ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym), podmioty są zobowiązane jedynie do wskazania numeru referencyjnego nadanego e-DD, na podstawie którego odbywa się przemieszczanie. W konsekwencji powyższego w projektowanym § 9 ust. 1 pkt 1 należało dokonać doprecyzowania, że w przypadku przemieszczania wyrobów akcyzowych poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy na podstawie e-DD, nałożenie oraz zdjęcie zamknięć urzędowych dokumentuje się w dokumencie handlowym towarzyszącym przesyłce lub na wydruku e-DD, jeżeli zostały załączone do przemieszczanych wyrobów akcyzowych.

Zakres przedmiotowy delegacji ustawowej został rozszerzony o przypadki, w których stosowane są określone rodzaje zamknięć urzędowych. W związku z powyższym zaistniała konieczność wskazania przypadków, w których mogą być stosowane poszczególne rodzaje zamknięć urzędowych. Określone w § 10 ust. 1 pkt 1 i 2 poszczególne rodzaje zamknięć urzędowych będą stosowane w przypadkach, gdy obowiązek ich nałożenia lub zdjęcia wynika wprost z przepisów prawa lub w przypadkach konieczności zabezpieczenia tożsamości towarów, wyrobów lub urządzeń podlegających kontroli, autentyczności dokumentacji związanej z tymi towarami, wyrobami lub urządzeniami, lub czynnościami podlegającymi kontroli, zabezpieczenia urządzeń, pomieszczeń, naczyń, środków transportu, kontenerów wykorzystywanych do prowadzenia działalności podlegającej kontroli przed ich naruszeniem, lub zmianą oraz przed dostępem osób nieuprawnionych. Specjalny rodzaj zamknięć, o którym mowa w § 10 ust. 1 pkt 3 będzie miał zastosowanie w przypadku legitymowania się przez podmiot udzielonym przez organ celny na podstawie art. 233 ust. 4 lit. c unijnego kodeksu celnego zezwoleniem na stosowanie uproszeń w postaci specjalnego rodzaju zamknięć, jeżeli stosowanie zamknięć jest niezbędne do zapewnienia identyfikacji towarów objętych procedurą tranzytu unijnego. Zamknięcia urzędowe w postaci plomby elektronicznej wykorzystujące technologie pozycjonowania satelitarnego i transmisji danych będą stosowane w trakcie

kontroli przewozu towaru wykonywanej na podstawie przepisów ustawy z dnia 9 marca 2017 r. o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów (Dz. U. poz. 708 z późn. zm.), w przypadkach określonych w art. 15 ww. ustawy.

W treści przepisów w pkt 2 w ust. 1 w § 10 oraz w ust. 2 w § 13 ze zwrotu „zamknięć celnych” usunięto wyraz „celnych”, w związku ze sprostowaniem do rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 952/2013 z dnia 9 października 2013 r. ustanawiającego unijny kodeks celny (Dz. Urz. UE L 267 z dnia 30.09.2016 r., str. 2).

W § 13 i 14 w miejsce wskazanych przepisów ustawy o KAS, tj. art. 54 ust. 1 pkt 2 i 3 oraz art. 55 ust. 1 pkt 1 wprowadzono ich treść.

Dokonano zmiany w numerowaniu jednostek redakcyjnych rozporządzenia w związku z projektowanymi zmianami.

Rozporządzenie wpływa na działalność mikro, małych i średnich przedsiębiorstw, ponieważ reguluje kwestie dotyczące wykonywania kontroli celno-skarbowej. Nadto projektowane rozporządzenie nie zmienia w znacznym stopniu dotychczasowego stanu prawnego, a ewentualne obowiązki oraz uprawnienia przedsiębiorców są im znane.

Niniejsze rozporządzenie poprzedzone było rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 22 lutego 2018 r. w sprawie zamknięć urzędowych (Dz. U. poz. 434), które traci moc z dniem wejścia w życie ustawy z dnia 2018 r. o zmianie ustawy o Krajowej Administracji Skarbowej oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz.).

Projektowane rozporządzenie wejdzie w życie z dniem

Zagadnienia regulowane niniejszym projektem rozporządzenia nie są objęte prawem Unii Europejskiej, nie zawierają norm technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.), w związku z czym nie podlegają notyfikacji.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) tekst projektu z chwilą przekazania go do uzgodnień z członkami Rady Ministrów oraz konsultacji publicznych zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny (RPL).

Projekt rozporządzenia nie podlega przedstawieniu właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.