

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA INFRASTRUKTURY¹⁾

z dnia

w sprawie utworzenia formacji obrony cywilnej

Na podstawie art. 138 ust. 3 ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2018 r. poz. 1459 i 1669) zarządza się, co następuje:

§ 1. W urzędzie obsługującym ministra właściwego do spraw łączności i transportu, zwanym dalej „urzędem”, tworzy się formację obrony cywilnej pod nazwą „Formacja Obrony Cywilnej”, zwaną dalej „formacją”.

§ 2. Formację przeznaczają się do:

- 1) organizowania i prowadzenia ewakuacji osób i mienia, znajdujących się w urzędzie, na wypadek wojny, wprowadzenia stanu wojennego, stanu wyjątkowego, stanu klęski żywiołowej lub wystąpienia sytuacji kryzysowej lub zdarzeń o charakterze terrorystycznym, o których mowa w art. 2 pkt 7 ustawy z dnia 10 czerwca 2016 r. o działaniach antyterrorystycznych (Dz. U. z 2018 r. poz. 452, 650 i 730), a także w przypadku wystąpienia zdarzeń losowych, w szczególności katastrofy budowlanej, pożaru, wybuchu, zalania lub silnych wiatrów;
- 2) realizowania zadań obrony cywilnej, o których mowa w Pierwszym Protokole dodatkowym do Konwencji genewskich z 12 sierpnia 1949 r., dotyczącym ochrony ofiar międzynarodowych konfliktów zbrojnych, sporządzonym w Genewie dnia 8 czerwca 1977 r. (Dz. U. z 1992 r. poz. 175 oraz z 2015 r. poz. 1056);
- 3) współdziałania ze specjalistycznymi służbami przy realizacji zadań, o których mowa w pkt 1 i 2.

§ 3. 1. W skład formacji wchodzi komendant formacji oraz członkowie formacji w liczbie 10 osób, powołani przez dyrektora generalnego urzędu spośród pracowników urzędu.

2. W formacji tworzy się:

¹⁾ Minister Infrastruktury kieruje działami administracji rządowej – łączność i transport, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 11 stycznia 2018 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Infrastruktury (Dz. U. poz. 101 i 176).

1) drużynę ratownictwa ogólnego;

2) drużynę przeciwpożarową.

3. Spośród powołanych członków formacji komendant formacji wyznacza kierowników drużyn.

§ 4. Komendant formacji kieruje działaniami formacji i odpowiada za jej organizację oraz przygotowanie do realizacji zadań, o których mowa w § 2, w szczególności przez organizację ćwiczeń i szkoleń.

§ 5. 1. Formacja zostanie utworzona nie później niż w terminie 3 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszego rozporządzenia.

2. Do czasu utworzenia formacji jej zadania wykonuje formacja obrony cywilnej utworzona na podstawie rozporządzenia, o którym mowa w § 7.

§ 7. Traci moc rozporządzenie Ministra Infrastruktury i Budownictwa z dnia 18 stycznia 2017 r. w sprawie utworzenia formacji obrony cywilnej (Dz. U. poz. 165).

§ 8. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER INFRASTRUKTURY

za zgodność pod względem prawnym,
legislacyjnym i redakcyjnym

DYREKTOR
Departamentu Prawnego

2018-09-06
Marcin Łyżwiński
radca prawny

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia stanowi realizację upoważnienia zawartego w art. 138 ust. 3 ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2018 r. poz. 1459 i 1669).

Niniejszy projekt rozporządzenia przewiduje utworzenie w Ministerstwie Infrastruktury formacji obrony cywilnej i określa przeznaczenie tej formacji oraz jej strukturę organizacyjną.

Formacja przeznaczona jest do organizowania i prowadzenia ewakuacji osób i mienia, znajdujących się w urzędzie obsługującym Ministra Infrastruktury, na wypadek wojny, wprowadzenia stanu wojennego, stanu wyjątkowego, stanu klęski żywiołowej lub wystąpienia sytuacji kryzysowej lub zdarzeń o charakterze terrorystycznym, a także w przypadku wystąpienia zdarzeń losowych, w szczególności katastrofy budowlanej, pożaru, wybuchu, zalania lub silnych wiatrów.

Ponadto formacja przewidziana jest do realizacji zadań obrony cywilnej, o których mowa w Pierwszym Protokole dodatkowym do Konwencji genewskich z 12 sierpnia 1949 r., dotyczącym ochrony ofiar międzynarodowych konfliktów zbrojnych, sporządzonym w Genewie dnia 8 czerwca 1977 r. (Dz. U. z 1992 r. poz. 175 oraz z 2015 r. poz. 1056). W sytuacjach wystąpienia zagrożeń, w celu ochrony życia i zdrowia osób przebywających na terenie Ministerstwa Infrastruktury, formacja będzie współdziałała ze specjalistycznymi służbami, w tym policją, strażą pożarną, pogotowiem ratunkowym.

W skład formacji wchodzi komendant formacji, drużyna ratownictwa ogólnego oraz drużyna przeciwpożarowa. Osoby te będą powoływane spośród pracowników Ministerstwa Infrastruktury przez Dyrektora Generalnego Ministerstwa Infrastruktury, posiadającego kompetencje do dokonywania czynności z zakresu prawa pracy wobec osób zatrudnionych w Ministerstwie na podstawie art. 25 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o służbie cywilnej (Dz. U. z 2018 r. poz. 1559).

Komendant formacji określi szczegółowe zadania członków formacji oraz przygotuje formację do realizacji powyższych zadań, w szczególności przez organizację ćwiczeń i szkoleń.

Mając na względzie właściwe przygotowanie formacji pod względem organizacyjnym, zakłada się, że formacja zostanie utworzona nie później niż w terminie 3 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszego rozporządzenia.

Projektowane rozporządzenie nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Nie zgłoszono zainteresowania pracami nad projektem rozporządzenia w trybie przepisów ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248).

Projekt rozporządzenia nie podlega przedstawieniu właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej w myśl uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.).

Przedmiot niniejszego projektu rozporządzenia nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Wydatki ogółem	0	0,008	0,008	0,008	0,008	0,008	0,008	0,008	0,008	0,008	0,008	0,080
budżet państwa	0	0,008	0,008	0,008	0,008	0,008	0,008	0,008	0,008	0,008	0,008	0,080
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Saldo ogółem	0	0,008	0,008	0,008	0,008	0,008	0,008	0,008	0,008	0,008	0,008	0,080
budżet państwa	0	0,008	0,008	0,008	0,008	0,008	0,008	0,008	0,008	0,008	0,008	0,080
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												

Źródła finansowania	Budżet państwa – cz. 39											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Od 2018 r. do 2019 r. w kwocie 8 tys. zł rocznie. Planuje się wydatkowanie środków w następujących latach w podobnej kwocie. Środki przeznaczone są na szkolenia specjalistyczne członków formacji obrony cywilnej z zakresu ochrony ppoż., pomocy przedmedycznej, zagrożeń terrorystycznych, zasad współdziałania służb odpowiedzialnych za ochronę ludności, oddziaływania czynników broni masowego rażenia na organizm człowieka.											

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw								
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe								
	(dodaj/usuń)								
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw								
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe								
	(dodaj/usuń)								
Niemierzalne	(dodaj/usuń)								
	(dodaj/usuń)								
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Brak wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość. Projektowana regulacja nie będzie miała wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.								

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz: Brak wpływu na obciążenia regulacyjne.

9. Wpływ na rynek pracy

Brak wpływu.

10. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko naturalne
 sytuacja i rozwój regionalny
 inne:

demografia
 mienie państwowe

informatyzacja
 zdrowie

Omówienie wpływu

Działanie formacji obrony cywilnej przyczyni się w sytuacji kryzysowej do sprawnej ewakuacji pracowników Ministerstwa Infrastruktury, a także zniwelowania ewentualnych skutków zagrożenia zdrowia i życia.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Ocena działania formacji obrony cywilnej będzie możliwa po dwóch latach funkcjonowania, co wiąże się z koniecznością przeszkolenia nowych członków. Miernikiem pozwalającym określić, czy oczekiwane efekty zostały spełnione będzie liczba przeszkolonych członków formacji po dwóch pierwszych latach funkcjonowania.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Nie dotyczy