

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA FINANSÓW

z dnia..... 2019 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie warunków emitowania bonów skarbowych

Na podstawie art. 97 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.¹⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 30 sierpnia 2013 r. w sprawie warunków emitowania bonów skarbowych (Dz. U. poz. 1088) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w § 2 w pkt 8 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 9 w brzmieniu:
„9) DSPW – rozumie się przez to banki, instytucje kredytowe lub instytucje finansowe, a także ich oddziały, w rozumieniu ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Prawo bankowe (Dz. U. z 2018 r. poz. 2187, z późn. zm.²⁾), z którymi Minister Finansów zawarł umowę w sprawie pełnienia funkcji Dealera Skarbowych Papierów Wartościowych.”;
- 2) w § 3 ust. 1 po wyrazach „ust. 2” dodaje się wyrazy „i § 28a ust. 1”;
- 3) w § 8 ust. 1 otrzymuje brzmienie:
„1. W przetargach mogą brać udział:
 - 1) DSPW,
 - 2) banki państwowe w rozumieniu ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Prawo bankowe, nieposiadające statusu DSPW– zwani dalej „uczestnikami przetargu”.”;
- 4) w § 20 w ust. 1 w pkt 12 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 13 w brzmieniu:
„13) godziny, w jakich można składać oferty w ramach sprzedaży dodatkowej.”;
- 5) uchyla się rozdział 5;
- 6) po rozdziale 5 dodaje się rozdział 5a w brzmieniu:

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2018 r. poz. 62, 1000, 1366, 1669, 1693, 2245, 2354 i 2500 oraz z 2019 r. poz. 303 i 326.

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2018 r. poz. 1629, 2243 i 2354 oraz z 2019 r. poz. 326.

„Rozdział 5a

Sprzedaż dodatkowa

§ 28a. 1. DSPW, którzy nabyli bony na przetargu sprzedaży, mogą nabywać dodatkowe bony poza przetargiem sprzedaży (sprzedaż dodatkowa).

2. Sprzedaż dodatkowa jest organizowana w dniu przetargu sprzedaży.

3. Do sprzedaży dodatkowej przepisy rozdziału 3 stosuje się odpowiednio, z zastrzeżeniem, że minimalna wartość nominalna oferty wynosi 10 000 (dziesięć tysięcy) złotych.

§ 28b. W ramach sprzedaży dodatkowej bony o danym terminie wykupu są sprzedawane:

- 1) po średniej ważonej cenie czystej, w przypadku gdy bony były sprzedawane na przetargu wielu cen;
- 2) po minimalnej cenie sprzedaży, w przypadku gdy bony były sprzedawane na przetargu jednej ceny.

§ 28c. 1. Każdy DSPW może nabyć w ramach zakupu dodatkowego dowolne bony oferowane na przetargu sprzedaży, w kwocie odpowiadającej iloczynowi wartości nominalnej wszystkich bonów nabytych przez tego DSPW na przetargu sprzedaży i procentowego mnożnika odpowiadającego miejscu tego DSPW w ostatnim opublikowanym rankingu DSPW. Kwota, o której mowa w zdaniu pierwszym, jest zaokrąglana w górę do najbliższej wielokrotności 1 000 000 (jednego miliona) złotych.

2. Minister Finansów publikuje w sposób, o którym mowa w § 7, zestawienie zawierające mnożniki, o których mowa w ust. 1, wraz z odpowiadającymi im miejscami w rankingu DSPW.

3. Ranking DSPW na dany kwartał ustalany jest według kryteriów określonych w regulaminie pełnienia funkcji Dealera Skarbowych Papierów Wartościowych, stanowiącym integralną część umowy w sprawie pełnienia funkcji Dealera Skarbowych Papierów Wartościowych, zawieranej przez Ministra Finansów z DSPW, i na jego podstawie ogłaszany przez Ministra Finansów na stronie internetowej Ministerstwa Finansów.

§ 28d. 1. DSPW może składać oferty w ramach sprzedaży dodatkowej w godzinach określonych w komunikacie, o którym mowa w § 20 ust. 1.

2. Oferta zakupu bonów składana przez DSPW w ramach sprzedaży dodatkowej powinna zawierać w szczególności:

- 1) adres agenta emisji;
- 2) termin wykupu i kod ISIN bonów;
- 3) liczbę oraz wartość nominalną bonów będących przedmiotem oferty;
- 4) numer rachunku bonów, który jest prowadzony w Rejestrze i na który uczestnik nabywa bony;
- 5) upoważnienie dla agenta emisji do obciążenia rachunku bankowego w Narodowym Banku Polskim, wraz z podaniem jego numeru, kwotą:
 - a) wynikającą z ceny zakupu, o której mowa w § 29 ust. 1, uwzględniającą liczbę bonów i zaoferowaną cenę przetargową, wraz z naliczonymi odsetkami za każdy dzień opóźnienia – w przypadku, o którym mowa w § 30,
 - b) odstępnego – w przypadku, o którym mowa w § 31.

3. Łączna wartość nominalna ofert zakupu złożonych w ramach sprzedaży dodatkowej przez jednego DSPW nie może być większa od wartości, o której mowa w § 28c ust. 1.

4. Oferta złożona przez danego DSPW w ramach sprzedaży dodatkowej przekraczająca wartość, o której mowa w ust. 3, zostaje odrzucona.

§ 28e. Po zakończeniu sprzedaży dodatkowej Minister Finansów ogłasza komunikat o jej wynikach, zawierający w szczególności:

- 1) datę przeprowadzenia sprzedaży dodatkowej;
 - 2) datę i godzinę rozrachunku sprzedaży dodatkowej;
 - 3) okresy, na jakie bony będą emitowane;
 - 4) termin wykupu i kod ISIN bonów;
 - 5) cenę, o której mowa w § 28b;
 - 6) wartość nominalną sprzedanych bonów.”;
- 7) tytuł rozdziału 6 otrzymuje brzmienie:
„Rozrachunek przetargu sprzedaży i sprzedaży dodatkowej”;
- 8) w § 29 ust. 2 zdanie pierwsze otrzymuje brzmienie:
„Zapłata ceny zakupu następuje przez obciążenie rachunku, o którym mowa w § 18 pkt 5, a w przypadku sprzedaży dodatkowej – rachunku, o którym mowa w § 28d ust. 2 pkt 5.”;
- 9) w § 31 ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Odstępne jest pobierane z rachunku, o którym mowa w § 18 pkt 5, a w przypadku sprzedaży dodatkowej z rachunku, o którym mowa w § 28d ust. 2 pkt 5 – w następnym dniu roboczym po dniu, o którym mowa w ust. 1.”;

10) § 32 otrzymuje brzmienie:

„§ 32. W przypadku sprzedaży dodatkowej przepisy § 29–31 stosuje się odpowiednio.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 czerwca 2019 r.

MINISTER FINANSÓW

ZA ZGODNOŚĆ POD WZGLĘDEM PRAWNYM, LEGISLACYJNYM

I REDAKCYJNYM

Renata Łućko - Zastępca Dyrektora Departamentu Prawnego w Ministerstwie Finansów

/- podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie warunków emitowania bonów skarbowych stanowi wykonanie delegacji ustawowej zawartej w art. 97 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.). Wykonując delegację ustawową Minister Finansów, kierując się koniecznością optymalnego zaspokajania potrzeb pożyczkowych budżetu państwa oraz efektywnego zarządzania długiem Skarbu Państwa, określił w przedmiotowym rozporządzeniu warunki emitowania bonów skarbowych.

Zmiana rozporządzenia przewiduje rezygnację z dotychczas organizowanych przetargów uzupełniających i przyznanie Dealerom Skarbowych Papierów Wartościowych (DSPW) możliwości nabywania bonów poza przetargiem w ramach sprzedaży dodatkowej. DSPW, którzy nabyli bony na przetargu sprzedaży, będą mieli możliwość nabycia w tym samym dniu dodatkowych bonów w ramach sprzedaży dodatkowej po cenie przetargowej ustalonej na przetargu sprzedaży. Każdy DSPW, który nabył bony na przetargu sprzedaży, będzie mógł nabyć w ramach sprzedaży dodatkowej dowolne bony oferowane na przetargu sprzedaży w kwocie odpowiadającej iloczynowi wartości nominalnej wszystkich bonów nabytych przez tego DSPW na przetargu sprzedaży i procentowego mnożnika odpowiadającego miejscu tego DSPW w ostatnim opublikowanym rankingu DSPW. Kwota ta będzie zaokrąglana do najbliższej wielokrotności 1 000 000 (jednego miliona) złotych. Oferty zakupu bonów w ramach sprzedaży dodatkowej będą mogły być składane w godzinach określonych w komunikacie publikowanym po przetargu sprzedaży.

W ramach sprzedaży dodatkowej bony o danym terminie wykupu będą sprzedawane po średniej ważonej cenie czystej, w przypadku gdy bony były sprzedawane na przetargu wielu cen, bądź po minimalnej cenie sprzedaży, w przypadku gdy bony były sprzedawane na przetargu jednej ceny.

Łączna wartość nominalna ofert zakupu złożonych w ramach sprzedaży dodatkowej przez jednego DSPW nie może być większa od maksymalnej kwoty jaką dany DSPW może nabyć w ramach sprzedaży dodatkowej. Oferta przekraczająca tę wartość będzie odrzucana.

Zgodnie z wprowadzanymi zmianami Minister Finansów będzie miał obowiązek publikowania zestawienia zawierającego mnożniki, o których mowa w § 28c ust. 1, wraz z odpowiadającymi im miejscami w rankingu DSPW. W zestawieniu liczba miejsc będzie równa aktualnej liczbie DSPW. Zestawienie nie będzie spersonizowane. Do każdego miejsca będzie

przypisany mnożnik ustalany przez Ministra Finansów. Natomiast ranking DSPW ustalany jest według kryteriów określonych w regulaminie pełnienia funkcji Dealera Skarbowych Papierów Wartościowych i na jego podstawie jest ogłaszany. Regulamin DSPW jest integralną częścią umowy w sprawie pełnienia funkcji Dealera Skarbowych Papierów Wartościowych zawieranej przez Ministra Finansów z DSPW. Podpisując umowę DSPW akceptuje jednocześnie postanowienia regulaminu, a tym samym wyraża zgodę na publikację rankingu DSPW. Ranking zawiera nazwy poszczególnych DSPW w kolejności zajętych miejsc. W rankingu nie jest ujawniana liczba punktów jaką uzyskał dany DSPW ani inne dane na jego temat, które mogłyby być objęte tajemnicą przedsiębiorstwa.

Wprowadzenie sprzedaży dodatkowej ma na celu zwiększenie możliwości sprzedaży bonów poprzez umożliwienie potencjalnej dodatkowej sprzedaży po przetargu, a także poszerzenie możliwości zakupu bonów przez inwestorów, w szczególności umożliwienie inwestorom zakup bonów nienabytych na przetargu sprzedaży w efekcie redukcji ofert albo zbyt niskiej zaoferowanej ceny. Stworzony mechanizm sprzedaży dodatkowej umożliwi ponadto powiązanie pozycji w rankingu DSPW ze skalą dodatkowych operacji jakie dany DSPW będzie mógł zawierać z emitentem, co powinno wpływać pozytywnie na poziom konkurencji wśród DSPW. Powiązanie udziału w sprzedaży dodatkowej z pozycją w rankingu DSPW spowodowało, iż w sprzedaży dodatkowej nie będą brały udziału banki państwowe, o których mowa w § 8 ust. 1 pkt 2 rozporządzenia, jeśli nie pełnią funkcji DSPW. Podmioty te nie pełniąc funkcji DSPW, nie będą uwzględniane w rankingu DSPW, który jest elementem procentowego mnożnika koniecznym do określenia kwoty możliwych do nabycia bonów. W związku z czym zaproponowana konstrukcja uniemożliwia udział banków państwowych w sprzedaży dodatkowej. Należy jednakże zauważyć, iż przyznanie możliwości nabywania przez banki państwowe bonów skarbowych na rynku pierwotnym wynikało ze szczególnej roli jaką banki te pełnią w procesie zarządzania długiem Skarbu Państwa i w razie zaistniałej potrzeby banki te (aktualnie jedynym bankiem państwowym jest Bank Gospodarstwa Krajowego) będą mogły ewentualnie nabyć bony skarbowe poza przetargiem na podstawie umowy, o której mowa w § 3 ust. 2 rozporządzenia.

Ponadto, do słowniczka wprowadzono pojęcie DSPW – Dealera Skarbowych Papierów Wartościowych, które co do zasady odpowiada treści dotychczasowego § 8 ust. 1 pkt 1. Dlatego też w § 8 ust. 1 pkt 1 wprowadzono odwołanie do pojęcia DSPW, a definicja tego pojęcia znalazła się w słowniczku.

W rozporządzeniu dokonano również zmian porządkowych. W związku z wprowadzeniem kolejnego pozaprzetargowego sposobu sprzedaży bonów – sprzedaży dodatkowej, należało dokonać zmiany w § 3 poprzez wskazanie sprzedaży dodatkowej jako wyjątku od zasady sprzedaży bonów na przetargach. Ponadto, w związku z likwidacją przetargów uzupełniających i wprowadzeniem sprzedaży dodatkowej, zmieniono odpowiednio tytuł rozdziału 6. Dokonano również zmiany § 29 ust. 2 i § 31 ust. 3, w których zawarte było odwołanie do uchylanego § 25 ust. 1 pkt 5, i zastąpiono je odwołaniem do § 28d ust. 2 pkt 5. Jednocześnie w § 32 wskazano, iż zasady dotyczące rozrachunku na przetargu sprzedaży mają odpowiednie zastosowanie do sprzedaży dodatkowej.

Proponuje się, aby rozporządzenia weszło w życie 1 czerwca 2019 r. Proponowane zmiany nie wymagają wprowadzenia przepisów przejściowych.

Zawarte w projekcie regulacje nie stanowią przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.), dlatego też projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji.

Projektowane rozporządzenie nie wymaga przedstawiania organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. - Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców.

W związku z art. 50 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych należy podnieść, że projektodawca nie przewiduje, aby rozporządzenie miało wpływ na sektor finansów publicznych, w tym na zwiększenie wydatków lub zmniejszenie dochodów jednostek sektora finansów publicznych.

Projekt rozporządzenia nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.