

ROZPORZĄDZENIE

MINISTRA PRZEDSIĘBIORCZOŚCI I TECHNOLOGII¹⁾

z dnia 2018 r.

w sprawie szczegółowego zakresu współpracy międzynarodowej w zakresie świadczenia usług²⁾

Na podstawie art. 41 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. o zasadach uczestnictwa przedsiębiorców zagranicznych w obrocie gospodarczym na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. poz. 649) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa szczegółowy zakres współpracy międzynarodowej w zakresie świadczenia usług, w tym zadania właściwych organów wykonujących tę współpracę międzynarodową oraz system teleinformatyczny wykorzystywany do jej realizacji.

§ 2. 1. Współpraca międzynarodowa w zakresie świadczenia usług, zwana dalej „współpracą międzynarodową”, odbywa się z wykorzystaniem udostępnionego przez Komisję Europejską teleinformatycznego Systemu Wymiany Informacji na Rynku Wewnętrznym IMI, zwanego dalej „systemem IMI”, z zastrzeżeniem ust. 2.

2. W przypadku braku dostępu do systemu IMI współpraca międzynarodowa odbywa się z wykorzystaniem innych środków komunikacji, w szczególności środków komunikacji elektronicznej.

§ 3. W ramach współpracy międzynarodowej właściwy organ wykonuje zadania:

- 1) organu udzielającego odpowiedzi i zwracającego się o informacje lub;
- 2) właściwego organu do spraw ostrzeżeń lub;
- 3) instytucji powiązanej lub;
- 4) koordynatora delegowanego lub;
- 5) koordynatora do spraw ostrzeżeń lub;
- 6) koordynatora do spraw usług.

§ 4. Pełniąc funkcję organu udzielającego odpowiedzi i zwracającego się o informacje, właściwy organ wykonuje następujące zadania:

¹⁾ Minister Przedsiębiorczości i Technologii kieruje działem administracji rządowej - gospodarka, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 12 stycznia 2018 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Przedsiębiorczości i Technologii (Dz. U. poz. 93).

²⁾ Przepisy niniejszego rozporządzenia wdrażają postanowienia dyrektywy 2006/123/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 12 grudnia 2006 r. dotyczącej usług na rynku wewnętrznym (Dz. Urz. UE L 376 z 27.12.2006 r., str. 36).

- 1) występuje z wnioskiem o udzielenie informacji lub przeprowadzenie kontroli usługodawcy do właściwego organu z innego państwa członkowskiego;
- 2) udziela właściwemu organowi z innego państwa członkowskiego informacji dotyczących usługodawcy i świadczonych przez niego usług oraz wyników kontroli przeprowadzonych na wniosek tego organu;
- 3) udziela właściwemu organowi z innego państwa członkowskiego informacji dotyczących postępowań o których mowa w art. 35 ust. 1 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. o zasadach uczestnictwa przedsiębiorców zagranicznych w obrocie gospodarczym na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, zwanej dalej „ustawą” i niezwłocznie powiadamia o tym fakcie usługodawcę, zgodnie z art. 35 ust. 3 ustawy.

§ 5. Pełniąc funkcję właściwego organu do spraw ostrzeżeń, właściwy organ wykonuje następujące zadania:

- 1) występuje z wnioskiem o podjęcie działań mających na celu usunięcie zagrożenia, o którym mowa w art. 36 ust. 1 ustawy, do właściwego organu z innego państwa członkowskiego;
- 2) podejmuje działania niezbędne do usunięcia zagrożenia, o którym mowa w art. 36 ust. 1 ustawy, w sposób określony w art. 36 ust. 3-5 oraz art. 37 ustawy;
- 3) przekazuje informacje o których mowa w art. 38 ustawy;
- 4) informuje właściwy organ z innego państwa członkowskiego lub ministra właściwego do spraw gospodarki, lub Komisję Europejską, zgodnie z art. 34 ust. 2, art. 35 ust. 2, art. 36 ust. 1, 2 i 5, art. 37 oraz art. 38 ustawy.

§ 6. Pełniąc funkcję instytucji powiązanej, właściwy organ ma prawo wglądu do informacji wymienianych w ramach współpracy międzynarodowej w systemie IMI przez inne organy, z którymi jest powiązany ze względu na swoją właściwość. Instytucja powiązania nie bierze udziału w wymianie informacji.

§ 7. 1. Funkcję koordynatora delegowanego pełni właściwy organ posiadający kompetencje o charakterze kontrolnym lub nadzorczym wobec właściwych organów, wynikające z odrębnych przepisów.

2. Pełniąc funkcję koordynatora delegowanego, właściwy organ wykonuje następujące zadania:

- 1) monitoruje i koordynuje realizację zadań właściwych organów, o których mowa w ust. 1;
- 2) zapewnia przeszkolenie właściwych organów, o których mowa w ust. 1, w zakresie sposobu korzystania z systemu IMI i jego obsługi.

§ 8. Pełniąc funkcję koordynatora do spraw ostrzeżeń, właściwy organ wykonuje następujące zadania:

- 1) przekazuje informacje, o których mowa w art. 38 ustawy;
- 2) zapewnia przeszkolenie podległych mu właściwych organów w zakresie sposobu korzystania z systemu IMI i jego obsługi.

§ 9. Pełniąc funkcję koordynatora do spraw usług minister właściwy do spraw gospodarki monitoruje i koordynuje współpracę międzynarodową, w tym w szczególności:

- 1) prowadzi nadzór w celu zapewnienia sprawnego przepływu informacji w zakresie określonym w niniejszym rozporządzeniu;
- 2) przekazuje informacje, o których mowa w art. 38 ustawy;
- 3) analizuje otrzymane informacje i zawiadomienia, o których mowa w art. 34 ust. 2, art. 36 ust. 1, 2 i 5, art. 37 ust. 1 oraz art. 38 ustawy;
- 4) zapewnia przeszkolenie podległych mu organów właściwych w zakresie sposobu korzystania z systemu IMI i jego obsługi;
- 5) współpracuje z Komisją Europejską oraz organami koordynującymi współpracę międzynarodową w innych państwach członkowskich.

§ 10. Wnioski o udzielenie informacji dotyczących usługodawców i świadczonych przez nich usług oraz o przeprowadzenie kontroli działalności usługodawców powinny być odpowiednio uzasadnione, w szczególności powinny wskazywać cel wystąpienia.

§ 11. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia³⁾.

MINISTER
PRZEDSIĘBIORCZOŚCI
I TECHNOLOGII

Za zgodność pod względem prawnym, legislacyjnym i redakcyjnym

Joanna Sauter Kunach

Dyrektor Departamentu Prawnego

Ministerstwo Przedsiębiorczości i Technologii

³⁾ Niniejsze rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Ministra Gospodarki z dnia 23 grudnia 2010 r. w sprawie szczegółowego zakresu współpracy międzynarodowej w zakresie świadczenia usług (Dz. U. z 2011 r. poz. 33), które utraciło moc zgodnie z art. 135 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo przedsiębiorców oraz inne ustawy dotyczące działalności gospodarczej (Dz. U. poz. 65).

UZASADNIENIE

Podstawą prawną do wydania przedmiotowego rozporządzenia jest art. 41 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. o zasadach uczestnictwa przedsiębiorców zagranicznych w obrocie gospodarczym na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej⁴ zastępującej ustawę z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej⁵ oraz ustawę z dnia 4 marca 2010 r. o świadczeniu usług na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej⁶.

Niniejsze rozporządzenie zastępuje rozporządzenie wydane na podstawie art. 19 ww. ustawy o świadczeniu usług na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej⁷. Zgodnie z art. 235 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo przedsiębiorców oraz inne ustawy dotyczące działalności gospodarczej⁸ ww. rozporządzenie zachowuje moc do dnia wejścia w życie nowego rozporządzenia, jednak nie dłużej niż przez okres 12 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy o zasadach uczestnictwa przedsiębiorców zagranicznych w obrocie gospodarczym na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej (ustawa wejdzie w życie 30 kwietnia 2018 r.).

Współpraca międzynarodowa w zakresie świadczenia usług jest realizowana przy wykorzystaniu stworzonego przez Komisję Europejską elektronicznego narzędzia o nazwie System Wymiany Informacji na Rynku Wewnętrznym IMI. System ten został ustanowiony decyzją 2004/387/WE Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie interoperatywnego świadczenia ogólnoeuropejskich usług eGovernment dla administracji publicznej, przedsiębiorstw i obywateli (IDABC)⁹. Ze względu na horyzontalny charakter systemu jest on wykorzystywany jako narzędzie wsparcia współpracy administracyjnej pomiędzy państwami członkowskimi w szerokim zakresie prawodawstwa rynku wewnętrznego (kwalifikacje zawodowe, delegowanie pracowników itd.).

Rozporządzenie określa organizację modułu systemu IMI obsługującego współpracę międzynarodową w zakresie świadczenia usług oraz sposób współpracy pomiędzy

⁴ Dz. U. poz. 649.

⁵ Dz.U. 2016 r. poz. 1829, z późn. zm.

⁶ Dz. U. 2016 r. poz. 893, z późn. zm.

⁷ Rozporządzenie Ministra Gospodarki z dnia 23 grudnia 2010 r. w sprawie szczegółowego zakresu współpracy międzynarodowej w zakresie świadczenia usług (Dz. U. z 2011 r. Nr 8 poz. 33)

⁸ Dz. U. poz. 650.

⁹ Dz. Urz. UE L 144 z 30.4.2004 r.; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 13, t. 034, str. 864)

uczestnikami systemu IMI. Rozporządzenie uwzględnia zmiany wynikające z aktualizacji procedur, zasad i nomenklatury systemu IMI, jakie nastąpiły od dnia obowiązywania ww. rozporządzenia Ministra Gospodarki z dnia 23 grudnia 2010 r. Szczególną zmianą jest umożliwienie w systemie wskazania instytucji pełniącej rolę koordynatora dla danego modułu systemu IMI. Moduł obejmuje współpracę administracyjną w ramach określonej dziedziny prawodawstwa (obszaru). Obecnie w systemie funkcjonuje ponad 10 modułów, w tym m.in. usługi, kwalifikacje zawodowe, delegowanie pracowników, prawa pacjentów itd. Zgodnie z przyjętą w Polsce organizacją systemu IMI, rolę koordynatora dla danego modułu pełni instytucja właściwa merytorycznie. Minister właściwy do spraw gospodarki został wskazany jako koordynator modułu usługi – tj. koordynator do spraw usług. Odpowiednio, zgodnie z właściwością, rolę koordynatora modułu kwalifikacje zawodowe pełni Minister właściwy ds. szkolnictwa wyższego, dla modułu delegowanie pracowników Główny Inspektor Pracy, itd.

§1 - przepis określa zakres przedmiotowy rozporządzenia;

§2 - przepis wskazuje na narzędzie wykorzystywane do realizacji obowiązku współpracy międzynarodowej, a także wskazuje sposób realizacji obowiązku w przypadku niedostępności systemu IMI;

§3 – przepis definiuje użytkowników systemu IMI;

§4 – przepis precyzuje zadania użytkownika pełniącego funkcję organu udzielającego odpowiedzi i zwracającego się o informacje;

§5 – przepis precyzuje zadania użytkownika pełniącego funkcję właściwego organu ds. ostrzeżeń;

§6 - przepis precyzuje zadania użytkownika pełniącego funkcję instytucji powiązanej;

§7 - przepis precyzuje zadania użytkownika pełniącego funkcję koordynatora delegowanego;

§8 - przepis precyzuje zadania użytkownika pełniącego funkcję koordynatora ds. ostrzeżeń;

§9 - przepis precyzuje zadania użytkownika pełniącego funkcję koordynatora ds. dziedziny "usługi";

§10 – przepis wskazuje na obowiązek uzasadnienia wniosku;

§11 – przepis wskazuje zmianę w dotychczas obowiązujących przepisach;

§12 - przepis wskazuje datę wejścia w życie aktu.

Projekt rozporządzenia nie podlega obowiązkowi przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Zgodnie z § 4 ust. 1 pkt 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597), projekt rozporządzenia nie podlega obowiązkowi notyfikacji Komisji Europejskiej.

Projekt rozporządzenia, stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), zostanie umieszczony na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Przedsiębiorczości i Technologii oraz stronie Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Dzięki usprawnieniu funkcjonowania współpracy międzynarodowej w zakresie świadczenia usług poprzez wykorzystanie systemu IMI, mikro- oraz mali i średni przedsiębiorcy będą mieli m.in. ułatwioną możliwość świadczenia swoich usług na terytorium innych państw członkowskich. System IMI zapewnia bowiem znacznie szybszy, bezpieczniejszy i praktycznie bezkosztowy sposób wymiany informacji pomiędzy organami administracji zapewniającymi obsługę spraw przedsiębiorców w przedmiotowym zakresie.