

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾

z dnia

**zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania
pomocy finansowej w ramach działania „Płatności dla obszarów z ograniczeniami
naturalnymi lub innymi szczególnymi ograniczeniami” objętego Programem Rozwoju
Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020**

Na podstawie art. 45 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2018 r. poz. 627 oraz z 2019 r. poz. 83 i 504) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 13 marca 2015 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Płatności dla obszarów z ograniczeniami naturalnymi lub innymi szczególnymi ograniczeniami” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. poz. 364, z 2016 r. poz. 579, z 2017 r. poz. 230, z 2018 r. poz. 531 oraz z 2019 r. poz. 262) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 3:

a) w ust. 3:

– po pkt 3a dodaje się pkt 3b w brzmieniu:

„3b) 550 zł na 1 ha – na obszarze ONW typu specyficznego strefy II, w których co najmniej 50% powierzchni użytków rolnych znajduje się powyżej 350 m n.p.m., jeżeli rolnik jest posiadaczem zwierząt gatunków: bydło domowe (*Bos taurus*) oraz bawoły domowe (*Bubalus bubalis*), zwane dalej „bydłem”, kozy (*Capra hircus*), owce (*Ovis aries*) lub konie (*Equus caballus*) – których liczba w przeliczeniu na duże jednostki przeliczeniowe (DJP), wynosi co najmniej 0,5 DJP na hektar wszystkich

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 27 czerwca 2018 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 1250).

użytków rolnych zadeklarowanych we wniosku o przyznanie płatności ONW,”

– w pkt 4 dodaje się przecinek oraz pkt 5 w brzmieniu:

„5) 750 zł na 1 ha – na obszarze ONW typu górskiego, jeżeli rolnik jest posiadaczem zwierząt gatunków: bydło, kozy, owce lub konie – których liczba w przeliczeniu na DJP, wynosi co najmniej 0,5 DJP na hektar wszystkich użytków rolnych zadeklarowanych we wniosku o przyznanie płatności ONW”

b) ust. 7 otrzymuje brzmienie:

„7. Wykaz obszarów ONW zaliczonych do poszczególnych typów jest określony w załączniku nr 1 do rozporządzenia, z tym że wykaz obszarów ONW zaliczonych do typu specyficznego strefy II, w których co najmniej 50% powierzchni użytków rolnych znajduje się powyżej 350 m n.p.m., jest ponadto określony w załączniku nr 2 do rozporządzenia.”;

2) po § 4 dodaje się § 4a w brzmieniu:

„§ 4a. 1. Warunki określone w § 3 ust. 3 pkt 3b oraz pkt 5 w zakresie posiadania zwierząt uznaje się za spełnione, jeżeli:

- 1) warunki te spełnia małżonek rolnika ubiegającego się o przyznanie płatności ONW;
- 2) małżonek rolnika, o którym mowa w pkt 1, wyraził pisemną zgodę na przyznanie płatności ONW temu rolnikowi z uwzględnieniem określonych zwierząt, których małżonek tego rolnika jest posiadaczem.

2. Wyrażając zgodę, o której mowa w ust. 1 pkt 2, małżonek rolnika, o którym mowa w ust. 1 pkt 1, podaje numery identyfikacyjne zwierząt objętych tą zgodą.

3. Przy ustalaniu spełnienia warunków określonych w § 3 ust. 3 pkt 3b oraz pkt 5 bierze się pod uwagę zwierzęta posiadane przez rolnika lub jego małżonka w okresie od dnia 15 marca do dnia 30 września danego roku, w odniesieniu do których rolnik lub jego małżonek dokonali wymaganych na podstawie przepisów o systemie identyfikacji i rejestracji zwierząt, zgłoszeń do:

- 1) rejestru zwierząt gospodarskich oznakowanych i siedzib stad tych zwierząt prowadzonego na podstawie przepisów o systemie identyfikacji i rejestracji zwierząt – w przypadku bydła, kóz i owiec;
- 2) rejestru koniowatych, o którym mowa w przepisach o systemie identyfikacji i rejestracji zwierząt, wskazane w zaświadczeniu wydanym przez podmiot

prowadzący rejestr koniowatych, na formularzu opracowanym i udostępnionym przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, zwaną dalej „Agencją” – w przypadku koni.

4. W przypadku płatności, o których mowa w § 3 ust. 3 pkt 3b oraz pkt 5, liczbę DJP oblicza się jako sumę iloczynów liczby poszczególnych rodzajów zwierząt i współczynników ich przeliczenia na DJP, które są określone w załączniku nr 6 w lp. 1–17 oraz 19–23 do rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 13 marca 2015 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Rolnictwo ekologiczne” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2018 r. poz. 1784 oraz z 2019 r. poz. 451), według średniego stanu z okresu określonego w ust. 3, przy czym liczba posiadanych zwierząt jest ustalana na podstawie danych zawartych:

- 1) w rejestrze zwierząt gospodarskich oznakowanych i siedzib stad tych zwierząt – w przypadku bydła, kóz i owiec;
- 2) w zaświadczeniu, o którym mowa w ust. 3 pkt 2 – w przypadku koni.

5. Zaświadczenie, o którym mowa w ust. 3 pkt 2, zawiera:

- 1) imię i nazwisko, miejsce zamieszkania i adres albo nazwę, siedzibę i adres rolnika lub jego małżonka;
- 2) w przypadku:
 - a) rolnika będącego osobą fizyczną lub jego małżonka – numer ewidencyjny powszechnego elektronicznego systemu ewidencji ludności (PESEL), a jeżeli rolnik lub jego małżonek nie posiadają obywatelstwa polskiego – kod kraju, numer paszportu lub innego dokumentu tożsamości,
 - b) rolnika niebędącego osobą fizyczną – numer identyfikacyjny w krajowym rejestrze urzędowym podmiotów gospodarki narodowej (REGON);
- 3) wykaz koni, które były wpisane lub zgłoszone do rejestru koniowatych, o którym mowa w przepisach o systemie identyfikacji i rejestracji zwierząt, przez rolnika lub jego małżonka w okresie, o którym mowa w ust. 1, ze wskazaniem daty urodzenia tych koni.

6. Zaświadczenie, o którym mowa w ust. 3 pkt 2, rolnik składa do kierownika biura powiatowego Agencji do dnia 31 października roku, w którym złożył wniosek o przyznanie płatności ONW.

7. Jeżeli rolnik równocześnie spełnia warunki przyznania pomocy finansowej w ramach działania „Rolnictwo ekologiczne” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 w zakresie posiadania zwierząt gatunków wymienionych w załączniku nr 5 ust. 2 rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 13 marca 2015 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Rolnictwo ekologiczne” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020, których liczba, w przeliczeniu na DJP, wynosi co najmniej 0,5 DJP na hektar wszystkich użytków rolnych, warunki określone w § 3 ust. 3 pkt 3b oraz pkt 5 w zakresie posiadania zwierząt uznaje się za spełnione.”;
- 3) w § 5 w ust. 2 skreśla się wyrazy „Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, zwanej dalej „Agencją”,”;
- 4) w § 6 ust. 3 otrzymuje brzmienie:
- „3. Do wniosku, o którym mowa w ust. 1 pkt 2, podmiot przejmujący posiadanie dołącza umowę sprzedaży, dzierżawy lub inną umowę, w której wyniku nastąpiło przeniesienie posiadania użytków rolnych, do których przysługuje płatność ONW, lub kopię takiej umowy potwierdzoną za zgodność z oryginałem przez notariusza albo upoważnionego pracownika Agencji lub przez występującego w sprawie pełnomocnika będącego radcą prawnym albo adwokatem.”;
- 5) w § 7 w ust. 4 pkt 2 otrzymuje brzmienie:
- „2) oświadczenie tego spadkobiercy rolnika o złożeniu wniosku o stwierdzenie nabycia spadku, zawierające wskazanie imienia, nazwiska i numeru identyfikacyjnego rolnika, którego jest spadkobiercą, w przypadku gdy nie zostało zakończone postępowanie sądowe o stwierdzenie nabycia spadku, albo”;
- 6) w § 8 ust. 4 otrzymuje brzmienie:
- „4. Do wniosku, o którym mowa w ust. 2, następca prawny rolnika dołącza dokument potwierdzający zaistnienie następstwa prawnego albo kopię tego dokumentu potwierdzoną za zgodność z oryginałem przez notariusza albo upoważnionego pracownika Agencji lub przez występującego w sprawie pełnomocnika będącego radcą prawnym albo adwokatem.”;
- 7) w § 9:
- a) w ust. 5 pkt 3 otrzymuje brzmienie:
- „3) oświadczeniem spadkobiercy rolnika o złożeniu wniosku o stwierdzenie nabycia spadku, zawierającym wskazanie imienia, nazwiska i numeru

identyfikacyjnego rolnika, którego jest spadkobiercą, w przypadku gdy nie zostało zakończone postępowanie sądowe o stwierdzenie nabycia spadku”,

b) ust. 8 otrzymuje brzmienie:

„8. Do wniosku, o którym mowa w ust. 7, następca prawny rolnika dołącza dokument potwierdzający zaistnienie następstwa prawnego albo kopię tego dokumentu potwierdzoną za zgodność z oryginałem przez notariusza albo upoważnionego pracownika Agencji lub przez występującego w sprawie pełnomocnika będącego radcą prawnym albo adwokatem.”;

- 8) załącznik do rozporządzenia oznacza się jako załącznik nr 1;
- 9) dodaje się załącznik nr 2 do rozporządzenia, który określa wykaz obszarów ONW zaliczonych do typu specyficznego strefy II, w których co najmniej 50% powierzchni użytków rolnych znajduje się powyżej 350 m n.p.m., w brzmieniu określonym w załączniku do niniejszego rozporządzenia.

§ 2. Do przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Płatności dla obszarów z ograniczeniami naturalnymi lub innymi szczególnymi ograniczeniami” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 w sprawach objętych postępowaniami:

- 1) wszczętymi przed dniem 15 marca 2019 r. i niezakończonymi ostateczną decyzją przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia,
 - 2) zakończonymi ostateczną decyzją wydaną na podstawie przepisów dotychczasowych, które zostały wznowione po dniu 14 marca 2019 r.
- stosuje się przepisy dotychczasowe.

§ 3. Do przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Płatności dla obszarów z ograniczeniami naturalnymi lub innymi szczególnymi ograniczeniami” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 w sprawach objętych postępowaniami wszczętymi po dniu 14 marca 2019 r. stosuje się przepisy niniejszego rozporządzenia.

§ 4. Do przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Płatności dla obszarów z ograniczeniami naturalnymi lub innymi szczególnymi ograniczeniami” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 w sprawach objętych postępowaniami wszczętymi na podstawie oświadczenia, o którym mowa w art. 6c ustawy z dnia 10 stycznia 2018 r. o zmianie ustawy o płatnościach w ramach systemów wsparcia

bezpośredniego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 311 oraz z 2019 r. poz. 201), stosuje się przepisy niniejszego rozporządzenia.

§ 5. Do zwrotu pomocy finansowej w ramach działania „Płatności dla obszarów z ograniczeniami naturalnymi lub innymi szczególnymi ograniczeniami” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 z tytułu zdarzeń stanowiących podstawę zwrotu tej pomocy, które nastąpiły przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, stosuje się przepisy dotychczasowe.

§ 6. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

Grzegorz Bujalski

MINISTER ROLNICTWA

I ROZWOJU WSI

PM

Z-ca Dyrektora Departamentu

Paweł Malaczek

Dyrektor Departamentu
Prawno-Legislacyjnego

Mariusz Gorzowski

UZASADNIENIE

Niniejszy projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 45 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2018 r. poz. 627 oraz z 2019 r. poz. 83 i 504).

Zakres spraw będących przedmiotem projektowanego rozporządzenia jest obecnie uregulowany w rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 13 marca 2015 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Płatności dla obszarów z ograniczeniami naturalnymi lub innymi szczególnymi ograniczeniami” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2015 r. poz. 364, z 2016 r. poz. 579, z 2017 r. poz. 230, z 2018 r. poz. 531 oraz z 2019 r. poz. 262).

Niniejszy projekt rozporządzenia ma na celu zróżnicowanie stawek płatności ONW na obszarach ONW typ górski i typ specyficzny strefa II, w których co najmniej 50% powierzchni użytków rolnych znajduje się powyżej 350 m n.p.m. (tzw. podgórski), zgodnie ze zmienionym Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Decyzją Wykonawczą Komisji nr C(2019) 2845 z dnia 9 kwietnia 2019 r. zatwierdzającą zmianę Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich dla Polski do celów wsparcia w ramach Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz zmieniającą decyzję wykonawczą C(2014) 9783).

Zmiana PROW 2014–2020 w tym zakresie przyjęta została również przez Komitet Monitorujący Program Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 Uchwałą nr 150 z dnia 15 listopada 2018 r. w sprawie zmian w działaniu „Płatności dla obszarów z ograniczeniami naturalnymi lub innymi szczególnymi ograniczeniami” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020.

W celu realizacji założeń Planu dla wsi, obejmujących m.in. wdrożenie oddzielnej polityki dla obszarów górskich, zgodnie ze zmienionym PROW na lata 2014–2020 w niniejszym projekcie rozporządzenia zaproponowano zwiększenie wsparcia na obszarach ONW typ górski i typ specyficzny strefa II, w których co najmniej 50% powierzchni

użytków rolnych znajduje się powyżej 350 m n.p.m. (tzw. podgórski) dla gospodarstw rolnych z minimalną obsadą zwierząt trawożernych, których liczba w przeliczeniu na duże jednostki przeliczeniowe (DJP), wynosi co najmniej 0,5 DJP na 1 hektar wszystkich użytków rolnych zadeklarowanych we wniosku o przyznanie płatności ONW.

Gospodarstwa te otrzymają zwiększone płatności:

- 1) z obecnych 450 zł/ha/rok do 750 zł/ha/rok – ONW typ górski;
- 2) z obecnych 264 zł/ha/rok do 550 zł/ha/rok – ONW typ specyficzny strefa II, w których co najmniej 50% powierzchni użytków rolnych znajduje się powyżej 350 m n.p.m. (tzw. podgórski).

Rolnicy będą mieli możliwość otrzymania wyższych stawek płatności już od tegorocznego naboru wniosków.

W tym celu w § 3 w ust. 3 obowiązującego rozporządzenia proponuje się dodanie pkt 3b oraz pkt 5, określających wysokość stawek płatności ONW dla rolników posiadających zwierzęta w gospodarstwach położonych na obszarach ONW typ górski i specyficzny strefa II, w których co najmniej 50% powierzchni użytków rolnych znajduje się powyżej 350 m n.p.m. (tzw. podgórski).

Zgodnie z proponowanym § 4a ust. 3, przy ustalaniu spełniania warunku posiadania zwierząt będą brane pod uwagę zwierzęta posiadane przez rolnika (tj. bydło, kozy, owce i konie) w okresie od 15 marca do 30 września danego roku, w odniesieniu, do których rolnik dokonał wymaganych na podstawie przepisów o systemie identyfikacji i rejestracji zwierząt zgłoszeń do rejestru zwierząt gospodarskich oznakowanych, a w przypadku koni – rejestru koniowatych, określonym w przepisach o systemie identyfikacji i rejestracji zwierząt, wskazanych w zaświadczeniu wydanym przez podmiot prowadzący rejestr koniowatych, na formularzu opracowanym i udostępnionym przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (ARiMR). Wymagana treść i warunki składania takiego zaświadczenia, doprecyzowane są w proponowanym § 4a ust. 5 i 6.

W dodawanym § 4a ust. 4 zaproponowano przepisy dotyczące liczby DJP, która będzie obliczana w sposób tożsamy jak w przypadku pomocy przyznawanej w ramach działania „Rolnictwo ekologiczne” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020. Tym samym, liczba DJP obliczana będzie jako suma iloczynów liczby poszczególnych rodzajów zwierząt i współczynników ich przeliczenia na DJP, które są określone w załączniku nr 6 do rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 13 marca

2015 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Rolnictwo ekologiczne” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2018 r. poz. 1784 oraz z 2019 r. poz. 451), zwanego dalej „rozporządzeniem ekologicznym”.

Ponadto, biorąc pod uwagę, że zróżnicowanie poziomu płatności na obszarach górskich i podgórskich sprzyjać będzie m.in. rozwojowi produkcji ekologicznej, w § 4a w ust. 7, zaproponowano uproszczenie polegające na tym, że warunki w zakresie posiadania zwierząt (określone w § 3 ust. 3 pkt 3b oraz pkt 5) uznaje się za spełnione, jeżeli rolnik równocześnie spełnia warunki przyznania pomocy finansowej w ramach działania „Rolnictwo ekologiczne” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020, w zakresie posiadania zwierząt gatunków wymienionych w załączniku nr 5 ust. 2 rozporządzenia ekologicznego, o ile ich liczba, wynosi co najmniej 0,5 DJP na hektar wszystkich użytków rolnych. Tym samym, przy określaniu minimalnego poziomu DJP w tych gospodarstwach oprócz bydła, kóz, owiec i koni, brane będą pod uwagę również: daniela, gęsi, jelenie szlachetne i sika oraz króliki.

Biorąc pod uwagę, że planowane zwiększenie stawek płatności oprócz obszarów górskich dotyczyć będzie również obszarów podgórskich, zaistniała potrzeba wyodrębnienia tych obszarów z ONW typ specyficzny strefa II, poprzez wskazanie, że chodzi o obszary, w których co najmniej 50% powierzchni użytków rolnych znajduje się powyżej 350 m n.p.m. (zostały one wskazane w zaproponowanym załączniku nr 2 do rozporządzenia). Konieczność doprecyzowania w tym zakresie wynika z faktu, że zgodnie z PROW 2014-2020, do obszarów ONW typ specyficzny strefa II zakwalifikowane są zarówno obszary, w których co najmniej 50% powierzchni użytków rolnych znajduje się powyżej 350 m n.p.m. (podgórskie), jak również tereny ze skrajnie niekorzystnymi warunkami dla produkcji rolnej (o wartości WWRPP ≤ 52 punktów), które nie zostały zakwalifikowane do innych typów ONW. W dodawanym załączniku nr 2 wskazano jedynie obszary ONW typ specyficzny strefa II, w których co najmniej 50% powierzchni użytków rolnych znajduje się powyżej 350 m n.p.m. (tzw. podgórskie). Na tych obszarach (podobnie jak w przypadku ONW typ górski) możliwe będzie zróżnicowanie wsparcia w zależności od systemu rolniczego. Pozwoli to utrzymać systemy zrównoważonej produkcji opartej na chowie zwierząt trawożernych na obszarach podgórskich i górskich. Gospodarstwa z tych obszarów posiadające minimalną obsadę zwierząt (co najmniej 0,5 DJP/ha UR w całym gospodarstwie) otrzymają wyższą

rekompensatę, ponieważ ich koszty produkcji wobec porównywalnych gospodarstw rolnych położonych poza obszarami o niekorzystanych warunkach gospodarowania są wyższe.

Projekt rozporządzenia zawiera również zmiany o charakterze technicznym i upraszczającym, polegające na wprowadzeniu możliwości składania:

- kopii dokumentów poświadczonych za zgodność z oryginałem również przez występującego w sprawie pełnomocnika będącego radcą prawnym lub adwokatem (§ 6 ust. 3, § 8 ust. 4, § 9 ust. 8),
- oświadczenia o złożeniu wniosku o stwierdzenie nabycia spadku, w miejsce poświadczonych za zgodność z oryginałem kopii tego wniosku, w przypadku gdy nie zostało zakończone postępowanie sądowe o stwierdzenie nabycia spadku (§ 7 ust. 4 pkt. 2, § 9 ust. 5 pkt 3).

W § 2 niniejszego projektu rozporządzenia zaproponowano przepis przejściowy w odniesieniu do spraw dotyczących przyznawania płatności ONW: (1) wszczętych i niezakończonych ostateczną decyzją przed dniem 15 marca 2019 r. oraz (2) zakończonych ostateczną decyzją wydaną na podstawie przepisów dotychczasowych, które zostały wznowione od dnia wejścia w życie niniejszego rozporządzenia. Do tych spraw będą miały zastosowanie przepisy dotychczasowe. Wynika to z faktu, że ostatni nabór wniosków w ramach płatności ONW odbył się w 2018 r. i w związku z tym niektóre sprawy z tego naboru zostały już zakończone ostateczną decyzją, a inne nadal czekają na zakończenie. Tym samym zasadne jest, aby dla naboru wniosków o przyznanie płatności ONW w roku 2018, jak również dla naborów z lat wcześniejszych, miały zastosowanie przepisy dotychczasowe. Pozwoli to na równe traktowanie beneficjentów z danego naboru składania wniosków.

Dla naborów składania wniosków o przyznanie płatności ONW od 2019 r. proponuje się, aby zastosowanie miały przepisy w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem. Zgodnie z tą zasadą, w § 3 i 4 niniejszego rozporządzenia, zaproponowano przepisy przejściowe do spraw dotyczących przyznawania płatności ONW (1) objętych postępowaniami wszczętymi na podstawie oświadczenia, o którym mowa w art. 6c ustawy z dnia 10 stycznia 2018 r. o zmianie ustawy o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 311 oraz z 2019 r. poz. 201) oraz (2) w sprawach objętych postępowaniami wszczętymi po dniu 14 marca 2019 r. Wynika to z faktu, że nabór wniosków na 2019 r. o przyznanie płatności ONW odbywa się w terminie od dnia 15 marca do dnia 15 maja. Jednocześnie, w roku 2019 zamiast wniosku o przyznanie płatności ONW rolnik mógł złożyć oświadczenie, w którym potwierdził brak zmian

w porównaniu do wniosku z roku poprzedniego. Oświadczenia do naboru w ramach kampanii na obecny rok – 2019, były składane w terminie od dnia 15 lutego do dnia 14 marca (czyli w miesięcznym okresie poprzedzającym podstawowy okres składania wniosków o przyznanie płatności). Przyjęcie takiego rozwiązania zapewni równo zasady przyznawania pomocy dla wszystkich wnioskodawców z tegorocznego naboru składania wniosków, nawet jeśli wnioski o przyznanie płatności ONW albo oświadczenia, o których mowa w ww. ustawie, były złożone przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, ale po dniu 14 lutego 2019 r. (czyli od terminu rozpoczęcia składania oświadczeń).

Ponadto, w § 5 rozporządzenia proponuje się, aby wprowadzane zmiany nie miały zastosowania do zdarzeń, których wynikiem jest konieczność zwrotu płatności ONW, zaistniałych przed dniem 15 marca 2019 roku. Pozwoli to na zastosowanie takich samych reguł przyznawania pomocy w odniesieniu do podmiotów znajdujących się w takiej samej sytuacji.

Proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Przyjęcie takiego terminu wejścia w życie wynika z faktu, że niniejszy projekt rozporządzenia powinien zostać ogłoszony jak najszybciej, gdyż reguluje warunki przyznawania pomocy już w ramach obecnej kampanii naboru wniosków. Ponadto, przepisy proponowane w niniejszym projekcie rozporządzeniu są bardzo korzystne dla wnioskodawców, gdyż umożliwiają rolnikom otrzymanie zwiększonej płatności i powinny zacząć obowiązywać możliwie jak najszybciej.

Proponowany termin wejścia w życie projektu rozporządzenia nie narusza zasad demokratycznego państwa prawnego.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

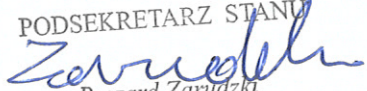
Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt rozporządzenia wraz z wszelkimi dokumentami dotyczącymi prac nad tym projektem został zamieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia został umieszczony w wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

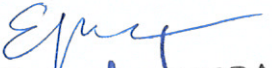
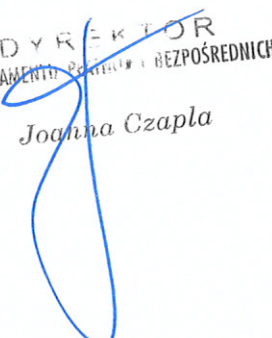
Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji aktów prawnych, określonej w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie

funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.), gdyż nie zawiera przepisów technicznych.

Opracowano w Departamencie Płatności Bezpośrednich

Akceptował: 
PODSEKRETARZ STANU
Ryszard Zarudzki

Zatwierdził:



ZASTĘPCA DYREKTORA
Katarzyna Pawlikowska

DYREKTOR
DEPARTAMENTU PŁATNOŚCI BEZPOŚREDNICH
Joanna Czapla

Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Płatności dla obszarów z ograniczeniami naturalnymi lub innymi szczególnymi ograniczeniami” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Podsekretarz Stanu Pan Ryszard Zarudzki Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Elżbieta Budka Naczelnik Wydziału Płatności ONW, Środowiska i Leśnictwa tel., 22 623 10 58 e-mail: Elzbieta.Budka@minrol.gov.pl	Data sporządzenia kwiecień 2019 r. Źródło: Prawo UE Nr w wykazie prac: 83
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Konieczność opracowania przedmiotowego projektu rozporządzenia wynika z potrzeby dostosowania przepisów rozporządzenia do rozwiązań przyjętych w zmienionym Programie Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Decyzją Wykonawczą Komisji nr C(2019) 2845 z dnia 9 kwietnia 2019 r.), polegających na zróżnicowaniu stawek płatności ONW na obszarach ONW typ górski i typ specyficzny strefa II, w których co najmniej 50% powierzchni użytków rolnych znajduje się powyżej 350 m n.p.m. (tzw. podgórski).

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt.

Niniejszy projekt rozporządzenia ma na celu uregulowanie rozwiązań przyjętych w PROW 2014–2020, polegających na zróżnicowaniu stawek płatności ONW na obszarach ONW typ górski i typ specyficzny strefa II, w których co najmniej 50% powierzchni użytków rolnych znajduje się powyżej 350 m n.p.m. (tzw. podgórski) w zależności od prowadzonego systemu rolniczego. Zwiększone zostaje wsparcie na obszarach ONW typ górski i podgórski dla gospodarstw rolnych z minimalną obsadą zwierząt trawożernych, których liczba, w przeliczeniu na duże jednostki przeliczeniowe (DJP), wynosi co najmniej 0,5 DJP na 1 hektar wszystkich użytków rolnych zadeklarowanych we wniosku o przyznanie płatności ONW (co najmniej 0,5 DJP/ha). Gospodarstwa te otrzymają zwiększone płatności: z obecnych 450 zł/ha/rok do 750 zł/ha/rok na obszarach ONW typ górski oraz z obecnych 264 zł/ha/rok do 550 zł/ha/rok na obszarach ONW typ specyficzny strefa II, w których co najmniej 50% powierzchni użytków rolnych znajduje się powyżej 350 m n.p.m. (tzw. podgórski).

Ponadto, projekt rozporządzenia zawiera zmiany o charakterze technicznym, które polegają na wprowadzeniu możliwości składania kopii dokumentów poświadczonych za zgodność z oryginałem również przez występującego w sprawie pełnomocnika będącego radcą prawnym lub adwokatem, w przypadku tzw. wniosków transferowych oraz na uproszczeniu przepisów dotyczących przyznawania pomocy spadkobiercom rolnika ubiegającego się o przyznanie pomocy, w przypadku gdy postępowanie sądowe o stwierdzenie nabycia spadku nie zostało zakończone.

Założonych celów nie da się osiągnąć inaczej tylko za pomocą rozwiązań legislacyjnych.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Przepisy wspólnotowe regulujące wdrażanie w państwach członkowskich płatności ONW nie narzucają państwom członkowskim stosowania jednolitych rozwiązań. Przepisy wspólnotowe określają jedynie ramy prawne, w których będą mogły poruszać się państwa członkowskie. Biorąc pod uwagę, że przepisy te są wdrażane do porządków prawnych państw członkowskich, należy oczekiwać, że w poszczególnych państwach UE stosowane są rozwiązania dostosowane do potrzeb tych państw.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi	1	Ustawa o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju	Minister właściwy do spraw rozwoju wsi jest instytucją zarządzającą w zakresie wdrażania działania „Płatności dla obszarów z ograniczeniami naturalnymi lub innymi szczególnymi ograniczeniami” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata

		Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020	2014–2020
Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa	1	Ustawa o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020	Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, wykonująca zadania agencji płatniczej, rozpatruje wnioski o przyznanie płatności ONW oraz wypłaca pomoc finansową beneficjentom działania „Płatności dla obszarów z ograniczeniami naturalnymi lub innymi szczególnymi ograniczeniami” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020
Rolnicy – beneficjenci działania	ok. 22,9 tys. gospodarstw rolnych	szacunki MRiRW	Szacuje się, iż zwiększoną stawką objętych będzie ok.: 22,9 tys. gospodarstw (10,0 tys. – ONW typ górski; 13,2 tys. – ONW typ specyficzny strefa II, w których co najmniej 50% powierzchni użytków rolnych znajduje się powyżej 350 m n.p.m. (tzw. podgórski)), na powierzchni 73,1 tys. ha (41,9 tys. ha – ONW typ górski; 31,2 tys. ha – ONW typ specyficzny strefa II, w których co najmniej 50% powierzchni użytków rolnych

			znajduje się powyżej 350 m n.p.m. (tzw. podgórski)).
5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji			
Projekt rozporządzenia został umieszczony na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbinglej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.). Termin przeprowadzenia konsultacji to kwiecień/maj 2019 r. Projekt rozporządzenia zostanie uzgodniony z następującymi organizacjami społecznymi: 1) Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych, 2) Sekretariatem Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ "Solidarność", 3) Niezależnym Samorządowym Związkiem Zawodowym Rolników Indywidualnych "Solidarność", 4) Związkiem Zawodowym Rolnictwa "Samoobrona", 5) Krajowym Związkiem Rolników, Kólek i Organizacji Rolniczych, 6) Federacją Związków Pracodawców – Dzierżawców i Właścicieli Rolnych, 7) Związkiem Zawodowym Centrum Narodowe Młodych Rolników, 8) Federacją Branżowych Związków Producentów Rolnych, 9) Krajową Radą Izb Rolniczych, 10) Krajową Izbą Gospodarczą, Komitetem Rolnictwa i Obrotu Rolnego, 11) Związkiem Zawodowym Rolników "Ojczyzna", 12) Związkiem Zawodowym Rolników Rzeczypospolitej "SOLIDARNI", 13) Forum Aktywizacji Obszarów Wiejskich, 14) Krajową Radą Spółdzielczą, 15) Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych, 16) Związkiem Zawodowym Pracowników Rolnictwa w RP, 17) Business Centre Club, 18) Związkiem Rzemiosła Polskiego, 19) Forum Związków Zawodowych, 20) Pracodawcami Rzeczypospolitej Polskiej, 21) Konfederacją Lewiatan, 22) Krajowym Związkiem Grup Producentów Rolnych – Izbą Gospodarczą,			

- 23) Związkiem Zawodowym Rolnictwa i Obszarów Wiejskich "Regiony",
- 24) Związkiem Zawodowym Wsi i Rolnictwa "Solidarność Wiejska",
- 25) Krajowym Związkiem Rewizyjnym Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych,
- 26) Związkiem Przedsiębiorców i Pracodawców,
- 27) Radą Dialogu Społecznego,
- 28) Radą Dialogu Społecznego w Rolnictwie,
- 29) Polskim Związkiem Zawodowym Rolników,
- 30) Stowarzyszeniem Rolnictwa Zrównoważonego "ASAP",
- 31) Instytutem Gospodarki Rolnej,
- 32) Stowarzyszeniem Naukowo-Technicznym Inżynierów i Techników Rolnictwa,
- 33) Polskim Karpiem Spółką z ograniczoną odpowiedzialnością – Organizacją Producentów,
- 34) Krajowym Związkiem Plantatorów Buraka Cukrowego,
- 35) Krajowym Zrzeszeniem Producentów Rzepaku i Roślin Białkowych,
- 36) Federacją Związków Kółek i Organizacji Rolniczych,
- 37) Federacją Przedsiębiorców Polskich,
- 38) Polskim Związkiem Hodowców Koni,
- 39) Radą Rolnictwa i Produkcji Ekologicznej.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

[illegible]

pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Źródła finansowania	Nie dotyczy											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Środki finansowe na realizację działania „Płatności dla obszarów z ograniczeniami naturalnymi lub innymi szczególnymi ograniczeniami” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 są zapewnione w ramach budżetu PROW 2014–2020. Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa. Projektowane rozporządzenie nie spowoduje zmniejszenia dochodów lub zwiększenia wydatków budżetu państwa. Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na budżety jednostek samorządu terytorialnego i pozostałych jednostek sektora finansów publicznych.											
7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, a zwłaszcza mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców, oraz sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych												
Skutki												
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0–10)				
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa											
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw											
	sytuacja ekonomiczna i społeczna rodziny											
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Brak wpływu										
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Brak wpływu										
	sytuacja ekonomiczna i społeczna rodziny	Brak wpływu										

	osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze	Brak wpływu
Niemierzalne		
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projekt nie będzie miał wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, a zwłaszcza mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców, oraz na obywateli i gospodarstwa domowe, a także na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, osób niepełnosprawnych oraz osób starszych. Zwiększone wsparcie dla gospodarstw prowadzących działalność rolniczą na obszarach ONW górskich i podgórskich będzie częściowo równoważyć utrudnienia na tych obszarach oraz rekompensować wyższe koszty prowadzenia działalności rolniczej i utracone dochody względem gospodarstw położonych poza granicami ONW.	
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
☒ nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy	
☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:	☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy	
Komentarz: Projekt rozporządzenia nie przewiduje wprowadzenia obciążeń regulacyjnych wykraczających poza wymagane przepisami Unii Europejskiej.		
9. Wpływ na rynek pracy		
Projektowana regulacja nie będzie miała wpływu na rynek pracy.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
☒ środowisko naturalne ☒ sytuacja i rozwój regionalny ☐ inne:	☐ demografia ☐ mienie państwowe	☐ informatyzacja ☐ zdrowie

Omówienie wpływu	Zróżnicowanie wsparcia ONW typ górski i typ specyficzny strefa II, w których co najmniej 50% powierzchni użytków rolnych znajduje się powyżej 350 m n.p.m. (tzw. podgórski) w zależności od typu prowadzonej produkcji rolnej będzie przyczyniało się do utrzymania systemów zrównoważonej produkcji opartej na chowie zwierząt trawożernych na obszarach podgórskich i górskich.. Podejście to zwiększy efektywność działania, jakim jest m.in. przeciwdziałanie porzucaniu gruntów i utracie różnorodności biologicznej. Dzięki zwiększeniu stawek dla gospodarstw posiadających zwierzęta w minimalnej obsadzie co najmniej 0,5 DJP/ha, promowane będą praktyki prowadzące do lepszego wykorzystania trwałych użytków zielonych na obszarach górskich i podgórskich.
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego	
Planuje się, że rozporządzenie wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.	
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?	
Monitorowanie i ewaluacja wdrażania działania będzie realizowana poprzez określone w PROW 2014–2020 wskaźniki produktu i rezultatu. Ewaluacja prowadzona będzie zgodnie z zawartym w PROW 2014–2020 Planem Ewaluacji.	
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)	