

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA INFRASTRUKTURY<sup>1)</sup>**

z dnia ..... 2019 r.

**w sprawie wykazu operacji uznawanych na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej za operacje specjalistyczne wysokiego ryzyka**

Na podstawie art. 163c ust. 7 ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze (Dz. U. z 2018 r. poz. 1183, 1629 i 1637 oraz z 2019 r. poz. 235) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa wykaz operacji uznawanych na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej za operacje specjalistyczne wysokiego ryzyka.

§ 2. Operacjami uznawanymi na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej za operacje specjalistyczne wysokiego ryzyka są operacje:

- 1) wykonywane nad terenami oraz na wysokościach niższych niż określone w przepisach SERA.5005 lit. f załącznika do rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) nr 923/2012/UE z dnia 26 września 2012 r. ustanawiającego wspólne zasady w odniesieniu do przepisów lotniczych i operacyjnych dotyczących służb i procedur żeglugi powietrznej oraz zmieniającego rozporządzenie wykonawcze (WE) nr 1035/2011 oraz rozporządzenia (WE) nr 1265/2007, (WE) nr 1794/2006, (WE) nr 730/2006, (WE) nr 1033/2006 i (UE) nr 255/2010 (Dz. Urz. UE L 281 z 13.10.2012, str. 1, z późn. zm.<sup>2)</sup>);
- 2) wykonywane na wysokościach lub nad terenami, gdzie w sytuacji awarii silnika statku powietrznego nie ma zapewnionego bezpiecznego kontynuowania lotu lub wykonania bezpiecznego lądowania przymusowego, o którym mowa w pkt 105 załącznika I do rozporządzenia Komisji (UE) nr 965/2012 z dnia 5 października 2012 r. ustanawiającego wymagania techniczne i procedury administracyjne odnoszące się

---

<sup>1)</sup> Minister Infrastruktury kieruje działem administracji rządowej – transport, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 11 stycznia 2018 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Infrastruktury (Dz. U. poz. 101 i 176).

<sup>2)</sup> Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE L 63 z 06.03.2015, str. 1, Dz. Urz. UE L 196 z 21.07.2016, str. 3 oraz Dz. Urz. UE L 124 z 17.05.2017, str. 35.

do operacji lotniczych zgodnie z rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 216/2008 (Dz. Urz. UE L 296 z 25.10.2012, str. 1, z późn. zm.<sup>3)</sup>);

- 3) śmigłowcowe z podwieszonym ładunkiem – HESLO (Helicopter external sling load operations), w tym operacje naciągania linii energetycznych;
- 4) śmigłowcowe z podwieszoną osobą – HEC (Human external cargo operations), w tym operacje z osobami w koszach roboczych;
- 5) związane z przewożeniem osób na zewnątrz statku powietrznego, w tym operacje konserwacji linii energetycznych, operacje dostarczania i opuszczania osób na linach oraz operacje opuszczania i podnoszenia osób na dźwigu – HHO (Helicopters used for commercial air transport hoist operations);
- 6) do których wykonania jest wymagane mocowanie wyposażenia znacznie ograniczającego manewrowość statku powietrznego, w tym operacje z podwieszoną piłą;
- 7) wykonywane w odległości mniejszej niż 50 m od przeszkody terenowej, w tym patrolowanie linii energetycznych lub rurociągów;
- 8) agrolotnicze.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 kwietnia 2019 r.

**MINISTER INFRASTRUKTURY**

*Za zgodność pod względem prawnym,*

*legislacyjnym i redakcyjnym*

Marcin Przychodzki

Dyrektor Departamentu Prawnego

w Ministerstwie Infrastruktury

/-podpisano elektronicznie/

---

<sup>3)</sup> Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE L 227 z 24.08.2013, str. 1, Dz. Urz. UE L 23 z 28.01.2014, str. 27, Dz. Urz. UE L 28 z 31.01.2014, str. 17, Dz. Urz. UE L 123 z 24.04.2014, str. 1, Dz. Urz. UE L 24 z 30.01.2015, str. 5, Dz. Urz. UE L 106 z 24.04.2015, str. 18, Dz. Urz. UE L 206 z 01.08.2015, str. 21, Dz. Urz. UE L 330 z 16.12.2015, str. 1, Dz. Urz. UE L 198 z 23.07.2016, str. 13, Dz. Urz. UE L 350 z 22.12.2016, str. 126, Dz. Urz. UE L 55 z 02.03.2017, str. 1, Dz. Urz. UE L 145 z 08.06.2017, str. 26, Dz. Urz. UE L 235 z 13.09.2017, str. 26 oraz Dz. Urz. UE L 188 z 25.07.2018, str. 3.

## UZASADNIENIE

### **I. Potrzeba i cel wydania rozporządzenia**

Wydanie rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie wykazu operacji uznawanych na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej za operacje specjalistyczne wysokiego ryzyka podyktowane jest koniecznością realizacji upoważnienia ustawowego określonego w art. 163c ust. 7 ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze (Dz. U. z 2018 r. poz. 1189, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą – Prawo lotnicze”, dodanego ustawą z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy – Prawo lotnicze oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2019 r. poz. 235). Przepis art. 163c ust. 7 ustawy – Prawo lotnicze stanowi, że minister właściwy do spraw transportu, mając na uwadze konieczność zachowania odpowiedniego poziomu bezpieczeństwa operacji lotniczych oraz uwzględniając zagrożenia, jakie te operacje mogą stanowić dla terenu, nad którym będą wykonywane, oraz dla osób trzecich, określi, w drodze rozporządzenia, wykaz operacji uznawanych na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej za operacje specjalistyczne wysokiego ryzyka.

### **II. Zakres regulacji**

Zgodnie z przepisami ustawy – Prawo lotnicze, Prezes Urzędu Lotnictwa Cywilnego, po przeprowadzeniu oceny spełnienia wymagań zgodnie z ORO.SPO.110 załącznika III do rozporządzenia Komisji (UE) nr 965/2012 z dnia 5 października 2012 r. ustanawiającego wymagania techniczne i procedury administracyjne odnoszące się do operacji lotniczych zgodnie z rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 216/2008 (Dz. Urz. UE L 296 z 25.10.2012, str. 1, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem nr 965/2012”, wydaje zezwolenie na wykonywanie zarobkowych operacji specjalistycznych wysokiego ryzyka, na wniosek podmiotu zamierzającego wykonywać tego rodzaju operacje. O tym, jakie operacje na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej uznawane są za operacje specjalistyczne wysokiego ryzyka rozstrzyga wykaz operacji, które określone zostały w niniejszym rozporządzeniu. Operator każdorazowo planując wykonywanie operacji specjalistycznych powinien rozważyć, czy nie będą one zaliczały się do operacji specjalistycznych wysokiego ryzyka. Po stwierdzeniu, że operacja, którą zamierza wykonywać zalicza się do operacji specjalistycznych wysokiego ryzyka, powinien wystąpić do Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego o zezwolenie na jej wykonywanie.

Zgodnie z art. 2 pkt 8 rozporządzenia nr 965/2012, „zarobkowe operacje specjalistyczne wysokiego ryzyka oznaczają wszelkie zarobkowe operacje specjalistyczne przy użyciu statków powietrznych prowadzone nad obszarem, gdzie w sytuacji awaryjnej istnieje prawdopodobieństwo narażenia na niebezpieczeństwo osób trzecich na ziemi, lub według ustaleń właściwego organu dla miejsca, w którym operacja jest prowadzona – wszelkie zarobkowe operacje specjalistyczne przy użyciu statków powietrznych, które, ze względu na swoją specyfikę oraz środowisko lokalne, w którym są prowadzone, stwarzają wysokie ryzyko, w szczególności dla osób trzecich na ziemi”.

Prezes Urzędu Lotnictwa Cywilnego, kierując się przepisami pkt 8 w załączniku I do rozporządzenia nr 965/2012 w związku z art. 2 pkt 8 oraz SPO.GEN.005 tego rozporządzenia (w tym materiałem doradczym EASA – AMC1 i GM1 do tego przepisu) ustalił ww. katalog operacji specjalistycznych.

Ponadto, należy zwrócić uwagę, że katalog operacji specjalistycznych wysokiego ryzyka zawarty w niniejszym projekcie rozporządzenia jest podobny do sformułowanych na podstawie ww. przepisów przez inne państwa członkowskie UE. Przykładowo w Austrii jako operacje specjalistyczne uznano: operacje śmigłowcowe z podwieszonym ładunkiem (HESLO), operacje śmigłowcowe z podwieszoną osobą (HEC), operacje przeciwlawinowe, operacje konserwacji/patrolowania linii energetycznych, każda operacja, podczas której obowiązujące normy ochrony (takie jak minimalne wysokości lotu, przeloty pod kablami / konstrukcjami itp.) nie są spełnione, niezależnie od wymaganych specjalnych zezwoleń. W Belgii jako operacje specjalistyczne wysokiego ryzyka zaklasyfikowano loty, o których mowa w ORO.SPO.110 (a)(1), przeprowadzane nad obszarem, w którym bezpieczeństwo osób trzecich na ziemi może być zagrożone w razie sytuacji awaryjnej, wszelkie operacje specjalistyczne wykonywane poniżej minimalnej wysokości SERA; operacje śmigłowcowe z podwieszonym ładunkiem (HESLO), operacje śmigłowcowe z podwieszoną osobą (HEC), zrzucanie przedmiotów.

### **III. Informacje związane z procedowaniem projektu**

Zgodnie z § 3 projektowanego rozporządzenia, rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 1 kwietnia 2019 r., tj. z dniem wejścia w życie ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy – Prawo lotnicze oraz niektórych innych ustaw.

W związku z art. 50 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.) projektodawca nie przewiduje, aby projektowane przepisy miały

wpływ na sektor finansów publicznych, w tym zwiększenie wydatków lub zmniejszenie dochodów jednostek sektora finansów publicznych.

Projekt rozporządzenia nie podlega notyfikacji w trybie określonym w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.) oraz nie wymaga przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej lub Europejskiemu Bankowi Centralnemu.

Zgodnie z § 52 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

#### **IV. Ocena wpływu regulacji na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców**

Projekt nie wpłynie negatywnie na prowadzenie działalności gospodarczej w zakresie przedmiotowego obszaru.

<p><b>Nazwa projektu</b> Rozporządzenie Ministra Infrastruktury w sprawie wykazu operacji uznawanych na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej za operacje specjalistyczne wysokiego ryzyka</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Infrastruktury</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Mikołaj Wild – Sekretarz Stanu w Ministerstwie Infrastruktury</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Patrycja Leśkiewicz – Specjalista w Departamencie Lotnictwa MI tel.: 22 630 11 24, e-mail: patrycja.leskiewicz@mi.gov.pl</p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 27.02.2019 r.</p> <p><b>Źródło:</b> art. 163c ust. 7 ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze (Dz. U. z 2018 r. poz. 1183, z późn. zm.)</p> <p><b>Nr w wykazie prac legislacyjnych MI</b> 264</p>
---	---

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Wydanie rozporządzenia w sprawie wykazu operacji uznawanych na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej za operacje specjalistyczne wysokiego ryzyka podyktowane jest koniecznością realizacji upoważnienia ustawowego określonego w art. 163c ust. 7 ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze, zwanej dalej „ustawą – Prawo lotnicze”, dodanego ustawą z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy – Prawo lotnicze oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2019 r. poz. 235). Przepis art. 163c ust. 7 ustawy stanowi, iż minister właściwy do spraw transportu, mając na uwadze konieczność zachowania odpowiedniego poziomu bezpieczeństwa operacji lotniczych oraz uwzględniając zagrożenia, jakie te operacje mogą stanowić dla terenu, nad którym będą wykonywane, oraz dla osób trzecich, określi, w drodze rozporządzenia, wykaz operacji uznawanych na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej za operacje specjalistyczne wysokiego ryzyka.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Wydanie rozporządzenia, które będzie realizować upoważnienie ustawowe określone w art. 163 c ust. 7 ustawy – Prawo lotnicze i które w swej treści określi wykaz operacji specjalistycznych wysokiego ryzyka. Dzięki temu operator każdorazowo planując wykonywanie zarobkowych operacji specjalistycznych będzie zobowiązany zweryfikować, czy nie zaliczają się one do operacji specjalistycznych wysokiego ryzyka określonych w wykazie zawartym w rozporządzeniu. Jeżeli operacja, którą zamierza wykonywać zalicza się do operacji specjalistycznych wysokiego ryzyka, operator powinien wystąpić do Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego o zezwolenie na jej wykonywanie, zgodnie z art. 163c ust. 1 ustawy – Prawo lotnicze.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Kraje UE (takie jak Austria, Belgia, Bułgaria, Chorwacja, Republika Czeska, Dania, Estonia, Finlandia, Francja, Niemcy, Węgry, Islandia, Irlandia, Włochy, Litwa, Luxemburg, Malta, Niderlandy, Norwegia, Rumunia, Słowacja, Słowenia, Hiszpania, Szwecja, Szwajcaria, UK) w ww. zakresie w sposób zbliżony określają operacje specjalistyczne wysokiego ryzyka.

Zgodnie z przepisem ORO.SPO.110 lit. a załącznika III do rozporządzenia nr 965/2012 „Operator wykonujący zarobkowe operacje specjalistyczne musi wystąpić o zezwolenie wydawane przez właściwy organ dla operatora i uzyskać je przed rozpoczęciem zarobkowej operacji specjalistycznej wysokiego ryzyka:

- 1) która jest przeprowadzana nad obszarem, gdzie w sytuacji awaryjnej istnieje prawdopodobieństwo narażenia na niebezpieczeństwo osób trzecich na ziemi; lub
- 2) która – według ustaleń właściwego organu dla miejsca, w którym operacja jest prowadzona – ze względu na swoją specyfikę oraz środowisko lokalne, w którym jest prowadzona, jest źródłem wysokiego ryzyka, w



pozostałe jednostki (oddzielnie)													
<b>Wydatki ogółem</b>													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
<b>Saldo ogółem</b>													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Źródła finansowania													
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Brak wpływu na sektor finansów publicznych.												
<b>7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe</b>													
Skutki													
Czas w latach od wejścia w życie zmian	0	1	2	3	5	10	<i>Łącznie(0-10)</i>						
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.)	duże przedsiębiorstwa												
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw												
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe												
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa												
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw												
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe												
Niemierzalne	Brak.												
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń													
<b>8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu</b>													
<input type="checkbox"/> nie dotyczy													



Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE(szczegóły w odwroconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input checked="" type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy

### 9. Wpływ na rynek pracy

Brak wpływu.

### 10. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko naturalne  
 sytuacja i rozwój regionalny  
 inne: sytuacja ekonomiczna i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych

demografia  
 mienie państwowe

informatyzacja  
 zdrowie

Omówienie wpływu

Brak wpływu

### 11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

W momencie wejścia w życie rozporządzenia.

### 12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Planowany efekt zostanie osiągnięty po wejściu w życie przepisów projektu. Brak konieczności określenia mierników.

### 13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Nie dotyczy.