

Projekt

U S T A W A
z dnia 1996 r.

o organizacji i trybie pracy Rady Ministrów.

Rozdział 1
Przepisy ogólne

Art. 1.

1. Rada Ministrów rozpatruje sprawy i podejmuje rozstrzygnięcia na posiedzeniach.

2. Rada Ministrów może również podejmować rozstrzygnięcia w drodze korespondencyjnego

uzgodnienia stanowisk (drogą obiegową). Rada Ministrów nie może podjąć tą drogą rozstrzygnięcia w sprawach:

- 1) projektu ustawy budżetowej i innych planów finansowych państwa, jak również sprawozdań z wykonania budżetu i innych planów finansowych,
- 2) projektów ustaw,
- 3) rozporządzeń z mocą ustawy.

Art. 2.

Rada Ministrów może wykonywać swoje zadania przy pomocy wewnętrznych organów pomocniczych i opiniodawczo-doradczych: stałych komitetów Rady Ministrów, pełnomocników Rządu, komisji wspólnych oraz komisji, rad i zespołów Rady Ministrów.

Art. 3.

1. Pracami Rady Ministrów kieruje Prezes Rady Ministrów.

2. Prezes Rady Ministrów reprezentuje Radę Ministrów.

3. Prezes Rady Ministrów:

- 1) koordynuje i kontroluje pracę ministrów,
- 2) wykonuje zadania określone w odrębnych przepisach.

Art. 4.

1. W celu wykonania zadań, o których mowa w art. 3, Prezes Rady Ministrów może, w szczególności:

- 1) wyznaczyć ministrowi nie kierującemu określonym działem administracji państwowej zakres spraw, w których minister ten działa z upoważnienia Prezesa Rady Ministrów,
- 2) żądać informacji, dokumentów lub sprawozdań, okresowych bądź dotyczących poszczególnej sprawy, albo rodzaju spraw od każdego z ministrów lub kierowników urzędów centralnych oraz od pracowników administracji rządowej po powiadomieniu właściwego ministra lub kierownika urzędu centralnego,
- 3) zarządzić przeprowadzenie korespondencyjnego uzgodnienia stanowisk członków Rady Ministrów, o którym mowa w art. 1 ust. 2,
- 4) przewodniczyć w każdym z komitetów Rady Ministrów, bez względu na to, czy Prezes Rady Ministrów został powołany do składu komitetu, w trybie określonym w art. 16 ust. 2,
- 5) brać udział w posiedzeniach komisji i komitetów sprawujących funkcje naczelnych organów administracji państwowej i stawiać wnioski,
- 6) zwoływać zebrania, z udziałem właściwych ministrów lub kierowników

urzędów centralnych, jak również przewodniczyć na tych zebraniach,
7) przekazać, z urzędu lub na wniosek każdego z właściwych organów
bądź na wniosek strony, sprawę należącą do właściwości więcej niż
jednego

ministra lub centralnego organu administracji państwowej (urzędu
centralnego), do załatwienia wskazanemu przez siebie ministrowi,
powiadamiając

o tym wszystkie inne właściwe organy oraz strony.

2. W razie nieobecności Prezesa Rady Ministrów lub w innym przypadku
czasowej niemożności wykonywania przez niego obowiązków w Radzie
Ministrów, pracami Rady Ministrów kieruje wiceprezes Rady Ministrów
wyznaczony przez Prezesa Rady Ministrów, a w razie niepowołania
wiceprezesa

Rady Ministrów - jeden z ministrów, wyznaczony przez Prezesa
Rady Ministrów.

Art. 5.

1. Obsługę Rady Ministrów, Prezesa Rady Ministrów oraz innych organów
pomocniczych i opiniodawczo-doradczych Rady Ministrów, zapewnia
Kancelaria

Prezesa Rady Ministrów działająca na podstawie odrębnych przepisów.

2. Bezpośrednią obsługę prac Rady Ministrów oraz wzajemną koordynację
pracy organów i ciał, o których mowa w art. 2, zapewnia Sekretarz Rady
Ministrów, będący zastępcą Szefa Kancelarii Prezesa Rady Ministrów.

Rozdział 2 Posiedzenia Rady Ministrów

Art. 6.

Prezes Rady Ministrów zwołuje posiedzenia, ustala ich porządek i
przewodniczy
obradom Rady Ministrów.

Art. 7.

Prezydent Rzeczypospolitej Polskiej, korzystając z uprawnienia
przewidzianego
w przepisie art. 38 ust. 2 Ustawy Konstytucyjnej z dnia 17 października
1992 r.

o wzajemnych stosunkach między władzą ustawodawczą i wykonawczą
Rzeczypospolitej

Polskiej oraz o samorządzie terytorialnym (Dz.U. Nr 84, poz. 426
i z 1995 r. Nr 38, poz. 184), zawiadamia o zwołaniu posiedzenia Rady
Ministrów oraz wskazuje jego porządek obrad. W wypadku wpłynięcia takiego
zawiadomienia Prezes Rady Ministrów niezwłocznie przekazuje je członkom
Rady Ministrów.

Art. 8.

1. W posiedzeniach Rady Ministrów biorą udział, z głosem stanowiacym, jej
członkowie.

2. W posiedzeniach Rady Ministrów biorą udział osoby upoważnione odrębnymi
przepisami, na zasadach określonych w tych przepisach.

3. W posiedzeniach Rady Ministrów biorą udział, z głosem doradczym,
kierownicy

ministerstw powołani w wypadkach określonych w art. 30.

4. Obecność członków Rady Ministrów i kierowników ministerstw na
posiedzeniu

Rady Ministrów jest obowiązkowa.

5. W razie usprawiedliwionej nieobecności ministra lub kierownika
ministerstwa

na posiedzeniu Rady Ministrów, Prezes Rady Ministrów zaprasza na

posiedzenie, do poszczególnych punktów porządku obrad, które bezpośrednio dotyczą zakresu zadań ministra - sekretarza stanu lub podsekretarza stanu w danym ministerstwie.

Art. 9.

1. W posiedzeniach Rady Ministrów uczestniczy Szef Kancelarii Prezesa Rady Ministrów, Sekretarz Rady Ministrów, Rzecznik Prasowy Rządu oraz sekretarze wskazanych przez Prezesa Rady Ministrów stałych komitetów Rady Ministrów.
2. W posiedzeniu Rady Ministrów mogą uczestniczyć, w miarę potrzeby, inne osoby zapraszane przez Prezesa Rady Ministrów do całości lub do poszczególnych punktów porządku obrad.

Art. 10.

1. Posiedzenia Rady Ministrów odbywają się przy obecności większości członków Rady Ministrów.
2. Rozstrzygnięcia Rady Ministrów zapadają w drodze uzgodnienia.
3. W przypadkach gdy osiągnięcie uzgodnienia nie jest możliwe, projekt rozstrzygnięcia może być, z inicjatywy przewodniczącego obrad, poddany głosowaniu; rozstrzygnięcia, w drodze głosowania, zapadają zwykłą większością głosów obecnych członków Rady Ministrów, a w razie równej liczby głosów rozstrzyga głos przewodniczącego obrad.
4. Członek Rady Ministrów może wnieść o zapisanie do protokołu jego zdania odrębnego do rozstrzygnięcia, które zapadło w trybie określonym w ust. 3.

Art. 11.

1. Posiedzenia Rady Ministrów mają charakter poufny. Prezes Rady Ministrów zarządza tajność całości lub części posiedzenia ze względu na ochronę wiadomości stanowiących tajemnicę państwową lub służbową.
2. Rada Ministrów jest obowiązana informować opinię publiczną o przedmiocie obrad oraz o podjętych rozstrzygnięciach. Nie dotyczy to spraw, do których Prezes Rady Ministrów zarządził tajność ze względu na ochronę wiadomości stanowiących tajemnicę państwową lub służbową.

Art. 12.

1. Z przebiegu posiedzenia Rady Ministrów sporządza się pełny zapis przebiegu obrad oraz protokół ustaleń.
2. Protokół ustaleń podpisują Prezes Rady Ministrów lub członek Rady Ministrów zastępujący go, w myśl przepisu art. 4 ust. 2, oraz Sekretarz Rady Ministrów.
3. Protokół ustaleń doręcza się członkom Rady Ministrów i wojewodom, a także innym organom administracji rządowej - stosownie do dyspozycji Prezesa Rady Ministrów.

Art. 13.

Rada Ministrów może powierzyć Prezesowi Rady Ministrów ostateczną redakcję tekstów przyjętych rozstrzygnięć, w szczególności aktów normatywnych.

Art. 14.

Akty przyjęte przez Radę Ministrów podpisuje Prezes Rady Ministrów

Art. 15.

1. Rada Ministrów ustanawia, w drodze rozporządzenia, regulamin pracy

Rządu, w którym w szczególności określa:

- 1) tryb zwoływania i odbywania posiedzeń,
 - 2) tryb przygotowywania dokumentów projektów rozstrzygnięć Rady Ministrów
oraz organy właściwe do ich wnoszenia pod obrady,
 - 3) tryb przygotowywania projektów aktów normatywnych Rady Ministrów,
 - 4) tryb rozpatrywania i podejmowania rozstrzygnięć przez Radę Ministrów,
 - 5) obowiązki Sekretarza Rady Ministrów.
2. Regulamin pracy Rządu może także określać tryb działania organów, o których mowa w art. 2.

Rozdział 3. Organy wewnętrzne Rządu

Art. 16.

1. Rada Ministrów może, w celu uzgadniania stanowiska jej członków i przygotowania jej rozstrzygnięć, tworzyć, w drodze rozporządzenia, stałe komitety Rady Ministrów, jako organy pomocnicze i opiniodawczo-doradcze, określając ich skład oraz zadania.
2. W rozporządzeniu o utworzeniu komitetu Rada Ministrów określa skład i zadania komitetu, jak również może zastrzec, że Rada Ministrów będzie rozpatrywać określone sprawy wyłącznie po zapoznaniu się ze stanowiskiem tego komitetu.
3. Do komitetów Rady Ministrów stosuje się odpowiednio przepisy art. 6, 8 i 10-12, z tym że określone w tych przepisach uprawnienia Prezesa Rady Ministrów przysługują przewodniczącemu komitetu, a Sekretarza Rady Ministrów przysługują sekretarzowi właściwego komitetu.

Art. 17.

1. Przy Radzie Ministrów mogą działać komisje, rady lub zespoły jako organy pomocnicze i opiniodawczo-doradcze.
2. Rada Ministrów w drodze uchwały powołuje komisje, rady lub zespoły, o których mowa w ust. 1, określając ich skład, zadania oraz zasady i tryb funkcjonowania.

Art. 18.

1. Przy Prezesie Rady Ministrów działa Rada Legislacyjna jako organ opiniodawczo-doradczy w sprawach założeń i projektów ustaw opracowywanych z inicjatywy Rządu, jak również w innych sprawach związanych z procesem tworzenia prawa lub jego realizacją.
2. Prezes Rady Ministrów określa, w drodze rozporządzenia, szczególne zadania oraz zasady i tryb funkcjonowania Rady Legislacyjnej.
3. Prezes Rady Ministrów ustala skład Rady Legislacyjnej.

Art. 19.

1. Rada Ministrów może tworzyć komisje wspólne z instytucjami publicznymi, ze środowiskami społecznymi, gospodarczymi i zawodowymi, w szczególności w celu współdziałania i wypracowania wspólnego stanowiska w sprawach zasadniczych dla polityki Rządu oraz interesów tych środowisk.
2. Rada Ministrów tworzy komisje, o których mowa w ust. 1, w drodze rozporządzenia, po uzgodnieniu potrzeby utworzenia komisji z umocowanymi przedstawicielami odpowiednich instytucji i środowisk.

Art. 20.

1. Rada Ministrów może ustanowić pełnomocnika Rządu do spraw, które ze względu na szczególny charakter społeczny lub gospodarczy uzasadniają powierzenie ich innemu podmiotowi niż minister.
2. Rada Ministrów określa w rozporządzeniu o ustanowieniu pełnomocnika Rządu zakres jego upoważnień, sposób sprawowania nadzoru nad jego działalnością, jak również sposób zapewnienia pełnomocnikowi obsługi merytorycznej, organizacyjno-prawnej, technicznej i kancelaryjno-biurowej, wraz ze wskazaniem sposobu finansowania jego działalności.
3. Pełnomocnikiem Rządu może być sekretarz stanu lub podsekretarz stanu, a w szczególnie uzasadnionych przypadkach, w zakresie zadań o zasięgu regionalnym - wojewoda. W przypadku gdy pełnomocnik nie pełni w chwili powołania żadnego z tych stanowisk, pobiera on wynagrodzenie odpowiadające wynagrodzeniu sekretarza stanu albo podsekretarza stanu, zgodnie z treścią rozporządzenia, o którym mowa w ust. 2.
4. Pełnomocnika Rządu powołuje i odwołuje Prezes Rady Ministrów.

Art. 21.

Regulamin, o którym mowa w art. 15, określa także tryb przygotowania dokumentów przedstawionych organom, komisjom, radom i zespołom, o którym mowa w art. 16-19, oraz tryb zwoływania i odbywania posiedzeń organów, komisji, rad i zespołów, o których mowa w art. 16 i 17.

Rozdział 4 Członkowie Rady Ministrów

Art. 22.

1. Funkcje ministra można pełnić równocześnie z pełnieniem funkcji Prezesa Rady Ministrów lub wiceprezesa Rady Ministrów.
2. Przepisy odnoszące się do ministrów stosują się również odpowiednio do:
 - 1) przewodniczących komisji i komitetów sprawujących funkcje naczelnych organów administracji państwowej, z zastrzeżeniem przepisów odrębnych dotyczących kolegialnego trybu podejmowania rozstrzygnięć przez te komisje i komitety,
 - 2) kierowników ministerstw, z zastrzeżeniem art. 8 ust. 3.

Art. 23.

Minister, jako członek Rządu, uczestniczy, na zasadach określonych w przepisach konstytucyjnych, w ustalaniu polityki państwa, ponosząc za treść i za realizację działań Rządu odpowiedzialność w trybie i na zasadach określonych w tych przepisach.

Art. 24.

1. Minister upoważniony przez Radę Ministrów, reprezentuje Rząd przed Sejmem Rzeczypospolitej Polskiej w sprawach rozpatrywanych z inicjatywy Rady Ministrów. W takim przypadku ministrowi przysługuje uprawnienie do składania, po porozumieniu się z Prezesem Rady Ministrów, wszelkich oświadczeń w imieniu Rządu.
2. Przepis ust. 1 stosuje się odpowiednio do reprezentowania Rządu w innych sprawach rozpatrywanych przez Sejm. W takim wypadku upoważnienia do reprezentowania Rządu może, w uzasadnionych wypadkach, udzielić ministrowi Prezes Rady Ministrów.
3. Prezes Rady Ministrów może, na wniosek ministra:

- 1) udzielić upoważnienia do reprezentowania Rządu przed Sejmem w zakresie działania ministra - sekretarzowi stanu lub podsekretarzowi stanu w danym ministerstwie,
 - 2) udzielić upoważnienia do reprezentowania Rządu poza posiedzeniami plenarnymi Sejmu innej osobie czynnej w danym dziale administracji państwowej.
4. Przepisy ust. 1-3 stosuje się odpowiednio do reprezentowania Rządu przed innymi organami państwowymi, w szczególności przed Senatem Rzeczypospolitej Polskiej i Trybunałem Konstytucyjnym.

Art. 25.

Minister, jako członek Rządu, reprezentuje w swoich wystąpieniach stanowisko zgodne z ustaleniami przyjętymi przez Radę Ministrów.

Art. 26.

Minister, jako naczelny organ administracji państwowej, realizuje politykę określoną przez Radę Ministrów, przy czym jest on obowiązany, w swoim zakresie działania, do inicjowania tej polityki, w szczególności do przygotowywania projektów odpowiednich aktów normatywnych.

Art. 27.

1. Ministrowie wykonują swoje zadania przy pomocy sekretarzy i podsekretarzy stanu.
2. Zakresy czynności sekretarzy i podsekretarzy stanu ustala właściwy minister powiadamiając o tym Prezesa Rady Ministrów.
3. Sekretarz stanu zastępuje ministra w zakresie przez niego ustalonym, jak również może kierować zespołem jednostek organizacyjnych ministerstwa lub pracą ministerstwa w zakresie wskazanym w regulaminie organizacyjnym.
W razie powołania dwóch lub większej liczby sekretarzy stanu w danym ministerstwie, jeden z nich jest pierwszym zastępcą ministra, o czym rozstrzyga akt powołania.
4. Podsekretarze stanu kierują zespołem jednostek organizacyjnych ministerstwa lub pracą ministerstwa w zakresie wskazanym w regulaminie organizacyjnym, a w razie niepowołania w ministerstwie sekretarza stanu, jeden z nich zastępuje ministra w zakresie przez niego ustalonym.

Art. 28.

1. Minister kieruje, nadzoruje i kontroluje działalność podporządkowanych mu organów i jednostek. W szczególności, w tym zakresie:
 - 1) tworzy i likwiduje jednostki organizacyjne, chyba że przepisy odrębne stanowią inaczej,
 - 2) powołuje i odwołuje kierowników jednostek organizacyjnych, chyba że przepisy odrębne stanowią inaczej,
 - 3) uchyla rozstrzygnięcia kierowników podporządkowanych jednostek organizacyjnych w zakresie i w trybie określonych przepisami ustawowymi,
 - 4) organizuje kontrolę sprawności działania, efektywności gospodarowania oraz przestrzegania prawa przez jednostki organizacyjne.
2. Minister nadzoruje i kontroluje działalność organów i jednostek, w stosunku do których uzyskał uprawnienia nadzorcze na podstawie przepisów ustawowych - na zasadach określonych w tych przepisach. Przepis ust. 1

stosuje się odpowiednio.

3. Minister, na zasadach określonych w odrębnych przepisach, kontroluje działalność innych organów i jednostek nie wymienionych w ust. 2, jeżeli wykonują one zadania, na realizację których minister ten przekazał środki finansowe z budżetu państwa.

Art. 29.

1. Minister, do którego zakresu działania należy sprawowanie nadzoru nad określonym urzędem centralnym, przedstawia sprawy dotyczące tego urzędu na posiedzeniu Rady Ministrów oraz właściwego komitetu Rady Ministrów.

2. Minister, o którym mowa w ust. 1, wydaje, na podstawie odrębnych przepisów, akty prawne związane z zakresem działania danego urzędu centralnego.

3. Jeżeli przepisy, o których mowa w ust. 2, nie stanowią inaczej, minister, o

którym mowa w ust. 1:

1) nadaje statut urzędu centralnego,

2) składa Prezesowi Rady Ministrów wnioski o powołanie i odwołanie kierownika

urzędu centralnego,

3) powołuje zastępców kierownika urzędu centralnego,

4) wykonuje w stosunku do urzędu centralnego uprawnienia, określone w art. 28 ust. 1 pkt 4, który to przepis stosuje się odpowiednio.

Art. 30.

W razie gdy stanowisko ministra nie jest czasowo obsadzone lub gdy minister jest czasowo niezdolny do wykonywania obowiązków, Prezes Rady Ministrów powołuje kierownika ministerstwa spośród sekretarzy stanu w tym ministerstwie, a w wypadku niepowołania sekretarza stanu - spośród podsekretarzy stanu w tym ministerstwie.

Rozdział 5 Przepis końcowy

Art. 31.

Ustawa wchodzi w życie w terminie i na zasadach określonych w ustawie o wprowadzeniu w życie ustaw reformujących funkcjonowanie niektórych naczelnych organów administracji państwowej oraz o uchyleniu i zmianie niektórych ustaw.