

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA SPRAW ZAGRANICZNYCH<sup>1)</sup>**

z dnia ..... 2019 r.

**w sprawie wewnętrznej organizacji i trybu pracy Rady do Spraw Polaków  
poza Granicami Kraju**

Na podstawie art. 9 ust. 5 ustawy z dnia 7 września 2007 r. o Karcie Polaka (Dz. U. z 2018 r. poz. 1272 i 1169 oraz z 2019 r. poz. ...) zarządza się, co następuje:

**§ 1.** Rozporządzenie określa:

- 1) wewnętrzną organizację i tryb pracy Rady do Spraw Polaków poza Granicami Kraju, zwanej dalej „Radą”, w tym tryb podejmowania decyzji;
- 2) tryb wyboru, uprawnienia i obowiązki przewodniczącego Rady, wysokość wynagrodzenia przewodniczącego i członków Rady oraz sposób pokrywania pozostałych wydatków związanych z pracami Rady.

**§ 2.** 1. Rada obraduje na posiedzeniach.

2. Posiedzenia odbywają się w obecności co najmniej 5 członków ustawowego składu Rady, w terminach określonych przez przewodniczącego Rady, nie rzadziej niż raz w miesiącu.

**§ 3.** 1. Przewodniczący Rady zawiadamia członków Rady o terminie, miejscu i porządku dziennym posiedzenia, nie później niż na 3 dni przed planowanym terminem posiedzenia, w formie przyjętej przez Radę. Do zawiadomienia załącza materiały istotne dla spraw ujętych w porządku dziennym posiedzenia Rady.

2. Przewodniczący Rady wyznacza spośród członków Rady sprawozdawcę do poszczególnych spraw określonych w porządku dziennym posiedzenia.

3. Przewodniczący Rady może zapraszać w formie pisemnej do udziału w posiedzeniu Rady ekspertów lub biegłych, którzy przedstawiają opinię lub stanowisko w sprawach wskazanych przez przewodniczącego Rady.

---

<sup>1)</sup> Minister Spraw Zagranicznych kieruje działem administracji rządowej – sprawy zagraniczne na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 10 stycznia 2018 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Zagranicznych (Dz. U. poz. 98).

4. W sprawach nie związanych z rozpatrywaniem odwołań od decyzji, o których mowa w art. 12, art. 19 i art. 20 ustawy z dnia 7 września 2007 r. o Karcie Polaka, przewodniczący Rady może zapraszać do udziału w posiedzeniu Rady dyrektora komórki organizacyjnej w urzędzie obsługującym ministra właściwego do spraw zagranicznych wyznaczonej do obsługi Rady. Dyrektor może wyznaczyć pracownika tej komórki do zastępowania go na posiedzeniu Rady.

5. Przewodniczący Rady jest każdorazowo przewodniczącym posiedzenia Rady. W razie jego nieobecności przewodniczącym posiedzenia jest członek Rady wskazany przez przewodniczącego Rady.

6. Sekretarzem Rady jest pracownik komórki organizacyjnej w urzędzie obsługującym ministra właściwego do spraw zagranicznych wyznaczonej do obsługi Rady.

**§ 4.** 1. Przewodniczący posiedzenia otwiera posiedzenie Rady i prowadzi obrady po stwierdzeniu obecności co najmniej 5 członków ustawowego składu Rady.

2. Sprawę przeznaczoną do rozpoznania przez Radę referuje sprawozdawca.

3. Z ważnych przyczyn Rada może postanowić w trybie głosowania zwykłą większością głosów o odroczeniu posiedzenia, z jednoczesnym wyznaczeniem nowego terminu posiedzenia. Członków Rady obecnych na posiedzeniu uznaje się za zawiadomionych, a nieobecnych członków Rady zawiadamia się na piśmie.

**§ 5.** 1. Po rozpoznaniu sprawy przewodniczący posiedzenia zarządza naradę, a po jej zakończeniu zarządza głosowanie nad orzeczeniem.

2. W naradzie i w głosowaniu uczestniczą tylko członkowie Rady.

3. Orzeczenie Rady zapada w trybie głosowania zwykłą większością głosów. W przypadku równej liczby głosów przesądza głos przewodniczącego posiedzenia.

4. Orzeczenie podpisują wszyscy członkowie Rady obecni na posiedzeniu.

**§ 6.** 1. Posiedzenia Rady są protokołowane.

2. Protokół posiedzenia zawiera w szczególności:

- 1) datę, miejsce i czas trwania posiedzenia;
- 2) listę członków Rady i innych osób obecnych na posiedzeniu;
- 3) informację na temat przebiegu obrad i rozpatrywanych spraw;
- 4) informację o orzeczeniu Rady;
- 5) inne informacje, których odnotowanie zarządza przewodniczący posiedzenia.

3. Protokół posiedzenia Rady sporządzony i podpisany przez sekretarza Rady podpisuje przewodniczący posiedzenia.

4. Przebieg posiedzenia może być rejestrowany przy użyciu urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk.

§ 7. Orzeczenie Rady wraz z uzasadnieniem, aktami sprawy i protokołem posiedzenia przewodniczący Rady przekazuje do urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw zagranicznych, wykonującego obsługę administracyjną i kancelaryjną Rady.

§ 8. 1. Rada na posiedzeniu dokonuje wyboru przewodniczącego Rady spośród swoich członków.

2. Wybór przewodniczącego Rady odbywa się w głosowaniu tajnym, większością głosów, w obecności co najmniej 7 członków Rady. W tym samym trybie Rada dokonuje odwołania członka Rady z funkcji przewodniczącego Rady.

3. Rada i przewodniczący Rady pełnią swoje obowiązki do dnia pierwszego posiedzenia Rady nowej kadencji.

4. Pierwsze posiedzenie Rady nowej kadencji zwołuje dotychczasowy przewodniczący Rady, w terminie 14 dni od dnia powołania członków Rady nowej kadencji.

§ 9. 1. Przewodniczący Rady kieruje pracami Rady i reprezentuje Radę na zewnątrz, a w szczególności:

- 1) określa roczne plany pracy Rady obejmujące 12 miesięcy kalendarzowych, licząc od dnia wyboru na przewodniczącego Rady;
- 2) zwołuje posiedzenia Rady, przewodniczy im oraz ustala ich porządek dzienny;
- 3) wyznacza sprawozdawcę spośród członków Rady i powierza mu referowanie określonej sprawy rozpatrywanej przez Radę;
- 4) reprezentuje Radę przed innymi organami i instytucjami;
- 5) reprezentuje Radę w postępowaniu przed sądem administracyjnym lub wyznacza w tym celu innego członka Rady;
- 6) wyznacza członkom Rady zadania związane z działalnością Rady, w tym również odbycie krajowych lub zagranicznych podróży w uzasadnionych przypadkach;
- 7) w uzasadnionych przypadkach zleca wykonanie tłumaczeń na potrzeby postępowania toczącego się przed Radą;
- 8) wykonuje inne zadania przewidziane przepisami prawa.

2. Zadania przewodniczącego Rady w czasie jego nieobecności wykonuje na podstawie pisemnego upoważnienia wyznaczony członek Rady.

**§ 10. 1.** Wydatki związane z pracami Rady realizowane są po akceptacji wniosku przewodniczącego Rady przez dyrektora komórki organizacyjnej zapewniającej obsługę Rady w urzędzie obsługującym ministra właściwego do spraw zagranicznych.

2. Należności z tytułu odbytych przez członków Rady podróży krajowych lub zagranicznych pokrywane są w zakresie i na zasadach określonych w przepisach dotyczących wysokości oraz warunków ustalania należności przysługujących pracownikowi zatrudnionemu w państwowej lub samorządowej jednostce sfery budżetowej z tytułu podróży służbowej, wydanych na podstawie art. 77<sup>5</sup> § 2 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy (Dz. U. z 2018 r. poz. 917, z późn. zm.<sup>2)</sup>).

**§ 11. 1.** Członkom Rady przysługuje wynagrodzenie za udział w pracach Rady, płatne z dołu, w wysokości:

- 1) 2000 zł – wynagrodzenie miesięczne dla przewodniczącego Rady;
- 2) 1000 zł – wynagrodzenie miesięczne dla każdego z pozostałych członków Rady;
- 3) 120 zł – wynagrodzenie za udział w postępowaniu przed sądem administracyjnym.

2. W przypadku nieobecności członka na posiedzeniu Rady wynagrodzenie, o którym mowa w ust. 1 pkt 1 i 2, ulega zmniejszeniu proporcjonalnie do liczby posiedzeń Rady, w których członek nie uczestniczył w danym miesiącu.

**§ 12.** Traci moc rozporządzenie Ministra Spraw Zagranicznych z dnia 16 września 2016 r. w sprawie wewnętrznej organizacji i trybu pracy Rady do Spraw Polaków na Wschodzie (Dz. U. poz. 1507).

**§ 13.** Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 3 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER SPRAW ZAGRANICZNYCH**

za zgodność pod względem  
prawnym, legislacyjnym i redakcyjnym

  
**Sławomir Pyl**  
Zastępca Dyrektora  
BIURO DYREKTORA GENERALNEGO

<sup>2)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2018 r. poz. 1000, 1076, 1608, 1629, 2215, 2244, 2245, 2377 i 2432 oraz z 2019 r. poz. 740.

## UZASADNIENIE

Potrzeba wydania rozporządzenia Ministra Spraw Zagranicznych w sprawie wewnętrznej organizacji i trybu pracy Rady do Spraw Polaków poza Granicami Kraju wynika z konieczności dostosowania dotychczasowych przepisów wykonawczych, wydanych na podstawie w art. 9 ust. 5 ustawy z dnia 7 września 2007 r. o Karcie Polaka (Dz. U. z 2018 r. poz. 1272 i 1169), do zmian wprowadzonych ustawą z dnia 12 kwietnia 2019 r. o zmianie ustawy o Karcie Polaka (ustawa czeka na podpis Prezydenta).

Na podstawie art. 4. ww. ustawy Rada do spraw Polaków na Wschodzie (będąca organem administracji publicznej rozpatrującym odwołania od decyzji o przyznaniu, przedłużeniu ważności czy też odmowy wydania Karty Polaka) stała się Radą do Spraw Polaków poza Granicami Kraju.

Na podstawie art. 9 ust. 5 ustawy z dnia 7 września 2007 r. o Karcie Polaka minister właściwy do spraw zagranicznych określa w drodze rozporządzenia:

1. wewnętrznej organizacji i trybu pracy Rady do Spraw Polaków poza Granicami Kraju, w tym trybu podejmowania decyzji,
  2. trybu wyboru, uprawnień i obowiązków przewodniczącego Rady, wysokości wynagrodzenia przewodniczącego i członków Rady oraz sposobu pokrywania pozostałych wydatków związanych z pracami Rady
- uwzględniając zakres zadań Rady oraz konieczność ich sprawnego i terminowego wykonania.

Projekt rozporządzenia zastąpi przepisy rozporządzenia Ministra Spraw Zagranicznych z dnia 16 września 2016 r. w sprawie wewnętrznej organizacji i trybu pracy Rady do Spraw Polaków na Wschodzie (Dz. U. z 2016 r. poz. 1507). Zasady wewnętrznej organizacji i trybu pracy Rady do Spraw Polaków poza Granicami Kraju będą analogicznie do tych, które regulowały organizację i tryb pracy Rady do Spraw Polaków na Wschodzie.

Projektodawca proponuje, by rozpatrywanie spraw przez Radę odbywało się na posiedzeniach, podczas obecności przynajmniej pięciu członków spośród ustawowego składu Rady. Za zasadę przyjęto, że pracami Rady, jak również przebiegiem zwoływanych posiedzeń Rady kieruje jej przewodniczący wybierany w trybie określonym § 8 ust. 2 projektu

rozporządzenia. W projekcie szczegółowo określono zakres obowiązków i czynności przewodniczącego Rady.

Przewodniczący Rady kieruje pracami Rady i reprezentuje Radę na zewnątrz, w tym m.in. ustala planu pracy Rady na okres dwunastu miesięcy kalendarzowych, zwołuje posiedzenia, przewodniczy obradom i ustala ich porządek dzienny, przydziela zadania poszczególnym członkom Rady.

W celu zapewnienia ciągłości pracy Rady podczas nieobecności przewodniczącego przewidziano w projekcie (w § 9 ust. 2) możliwość wyznaczenia zastępcy zarówno w stosunku do obowiązków określonych w § 9 ust. 1, jak również w zakresie kierowania obradami Rady w przypadku posiedzeń, na których rozpatrywane są indywidualne sprawy (§ 3 ust. 4). Projekt rozporządzenia nadaje również uprawnienie przewodniczącemu Rady do wyznaczania spośród członków Rady osoby do reprezentowania Rady przed sądem administracyjnym (§ 9 ust. 1 pkt 5).

Projektowane rozporządzenie reguluje także kwestie zwoływania i przebiegu posiedzeń Rady, tryb rozpoznawania spraw oraz sposób przyjmowania przez Radę orzeczeń.

W obradach Rady dopuszcza się udział zarówno ekspertów jak i biegłych, bez prawa głosu, których opinie lub stanowiska mogą być pomocne w rozstrzyganiu spraw wpływających do Rady. Udział ekspertów i biegłych przewiduje się w sprawach szczególnie skomplikowanych i wykraczających poza zakres działania urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw zagranicznych (tj. poza zakres wskazany w ustawie z dnia 7 września 2007 r. o Karcie Polaka i określony w art. 9 ust. 6 pkt 1 projektu rozporządzenia – dotyczący zbierania i opracowywania materiałów w ramach obsługi administracyjnej i kancelaryjnej wykonywanej przez urząd obsługujący ministra właściwego do spraw zagranicznych).

Nowym rozwiązaniem jest norma ujęta w § 3 ust. 4 projektu rozporządzenia, która zakłada, że przewodniczący Rady, w sprawach nie związanych z rozpatrywaniem odwołań od decyzji, o których mowa w art. 12, art. 19 i art. 20 ustawy z dnia 7 września 2007 r. o Karcie Polaka, będzie mógł zaprosić do udziału w posiedzeniu dyrektora komórki organizacyjnej w urzędzie obsługującym ministra właściwego do spraw zagranicznych wyznaczonej do obsługi Rady. W ocenie projektodawcy dotychczasowe doświadczenia uzasadniają przyjęcie takiego rozwiązania, w celu usprawnienia obsługi Rady oraz współpracy Rady z Ministerstwem Spraw Zagranicznych.

Z uwagi na ustawowe zobowiązanie urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw zagranicznych do obsługi administracyjnej i kancelaryjnej Rady w zakresie czynności związanych z działalnością Rady, przewidziano w projekcie rozporządzenia w § 3 ust. 6 udział pracownika Ministerstwa Spraw Zagranicznych w charakterze sekretarza. Projektowane rozporządzenie dopuszcza, aby przebieg posiedzenia był rejestrowany przy użyciu urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk.

Minister właściwy do spraw zagranicznych został zobowiązany również do określenia w rozporządzeniu wysokości wynagrodzenia przewodniczącego Rady i pozostałych członków Rady oraz sposobu pokrywania pozostałych wydatków związanych z pracami Rady. W § 10 ust. 1 projektu rozporządzenia określono sposób procedowania i realizowania wydatków związanych z pracami Rady. W § 10 ust. 2 określono zakres i zasady pokrywania należności z tytułu odbycia przez członków Rady podróży krajowych i zagranicznych.

W projekcie zakłada się utrzymanie na dotychczasowym poziomie wysokości wynagrodzenia przysługującego przewodniczącemu Rady i pozostałym członkom Rady oraz sposób jego obliczania w przypadku nieobecności członków Rady na posiedzeniach. Planowana kwota wydatków budżetu w 2019 r. to 75 tys. zł (przy założeniu, że rozporządzenie wejdzie w życie w czerwcu 2019 r.) oraz odpowiednio 130 tys. zł w kolejnych latach (roczny koszt wynagrodzeń członków Rady oraz koszty jej obsługi). Wydatki zostaną sfinansowane w ramach limitów środków przyznanych MSZ na 2019 r. Finansowanie wydatków Rady począwszy od 2020 r. wymagać będzie zabezpieczenia w części 45 budżetu państwa środków w wysokości 130 tys. zł rocznie.

Realizując obowiązek wynikający z art. 66 ust. 2 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców (Dz. U. poz. 646, z późn. zm.) tj. dokonania oceny przewidywanego wpływu projektu na działalność mikro - przedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców należy stwierdzić, że rozporządzenie nie będzie wywierać wpływu na sektor przedsiębiorczości.

Koordinator OSR nie przedstawił stanowiska do oceny skutków regulacji, nie była dokonywana ocena OSR w trybie § 32 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006 i 1204 oraz z 2018 r. poz. 114 i 278 oraz z 2019 r. poz. 137).

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych i w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji aktów prawnych, określonej w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia

23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

Zakres projektu nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedłożenia go właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Stosownie do postanowień art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r., poz. 248) oraz § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów, projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji z chwilą przekazania projektu do uzgodnień z członkami Rady Ministrów.

Projektodawca proponuje, by rozporządzenie weszło w życie po upływie 3 dni od dnia ogłoszenia. Skrócenie okresu *vacatio legis* jest podyktowane ważnym interesem państwa, który polega na konieczności zapewnienia niezakłóconego kontynuowania realizacji zadań przez organ administracji publicznej rozpatrujący odwołania od decyzji o przyznaniu, przedłużeniu ważności czy też odmowy wydania Karty Polaka. Dalsze wydłużanie okresu *vacatio legis* mogłoby utrudnić terminową realizację zadań przez Radę do Spraw Polaków poza Granicami Kraju.

Mając na uwadze, że rozporządzenie służy wykonaniu przepisów ustawy z dnia 12 kwietnia 2019 r. o zmianie ustawy o Karcie Polaka (ustawa czeka na podpis Prezydenta), powinno ono wejść w życie w dniu wejścia w życie tej ustawy.