

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI<sup>1)</sup>**

z dnia ..... 2019 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Działanie rolno-środowiskowo-klimatyczne” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020**

Na podstawie art. 45 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2018 r. poz. 627 oraz z 2019 r. poz. 83 i 504) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 18 marca 2015 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Działanie rolno-środowiskowo-klimatyczne” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. poz. 415, z późn. zm.<sup>2)</sup>) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w § 21 w ust. 1:
  - a) w pkt 1 w lit. a tiret pierwsze otrzymuje brzmienie:

„– zawierającego wyniki analizy gleby pobranej, zgodnie z normą w zakresie pobierania próbek do badań agrochemicznych gleby, z poszczególnych działek rolnych położonych na gruntach ornych, objętych zobowiązaniem rolno-środowiskowo-klimatycznym w ramach pakietu, o którym mowa w § 4 ust. 1 pkt 1, wykonanej w laboratorium okręgowej stacji chemiczno-rolniczej lub innym laboratorium wykonującym badania agrochemiczne gleb,”
  - b) w pkt w 2 lit. a tiret pierwsze otrzymuje brzmienie:

„– zawierającego wyniki analizy gleby pobranej, zgodnie z normą w zakresie pobierania próbek do badań agrochemicznych gleby, z poszczególnych działek

---

<sup>1)</sup> Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 27 czerwca 2018 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 1250).

<sup>2)</sup> Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. U. z 2015 r. poz. 765, z 2016 r. poz. 326, 589 i 1367, z 2017 r. poz. 806 i 2139, z 2018 r. poz. 584 oraz z 2019 r. poz. 495.

rolnych położonych na gruntach ornym, będących w posiadaniu rolnika i na których wykonano analizę, o której mowa w pkt 1 lit. a tiret pierwsze, wykonanej w laboratorium okręgowej stacji chemiczno-rolniczej lub innym laboratorium wykonującym badania agrochemiczne gleb i tą samą metodą, którą została wykonana analiza, o której mowa w pkt 1.”;

2) w § 24 ust. 7 otrzymuje brzmienie:

„7. W przypadku, o którym mowa w ust. 5 pkt 2, spadkobierca rolnika lub zarządcy składa odpis prawomocnego postanowienia sądu o stwierdzeniu nabycia spadku, w terminie 14 dni od dnia uprawomocnienia się tego postanowienia.”;

3) w § 29 ust. 5 otrzymuje brzmienie:

„5. Do wniosku, o którym mowa w ust. 2, oprócz dokumentów wymaganych na podstawie § 20, nowy posiadacz gruntów lub stada, o których mowa w ust. 1, dołącza:

1) oświadczenie, złożone na formularzu udostępnionym przez Agencję, obejmujące zobowiązanie do:

a) kontynuowania realizacji zobowiązania rolno-środowiskowo-klimatycznego podjętego przez rolnika lub zarządcę do końca okresu objętego tym zobowiązaniem,

b) zapłaty na rzecz Agencji równowartości kwoty płatności rolno-środowiskowo-klimatycznej uzyskanej przez rolnika lub zarządcę, jaką ten rolnik lub zarządca byłby obowiązany zwrócić, gdyby w trakcie realizacji zobowiązania rolno-środowiskowo-klimatycznego przez tego rolnika lub zarządcę wystąpiły okoliczności stanowiące podstawę do zwrotu płatności rolno-środowiskowo-klimatycznej, wymienione w § 34 ust. 1-3;

2) umowę sprzedaży, dzierżawy lub inną umowę, w wyniku której zostało na niego przeniesione posiadanie gruntów lub stada objętych zobowiązaniem rolno-środowiskowo-klimatycznym podjętym przez rolnika lub zarządcę, albo kopię tej umowy poświadczoną za zgodność z oryginałem przez notariusza lub przez występującego w sprawie pełnomocnika będącego radcą prawnym albo adwokatem albo potwierdzoną za zgodność z oryginałem przez upoważnionego pracownika Agencji.”;

4) w § 33 w ust. 11 pkt 2 otrzymuje brzmienie:

- „2) o których mowa w ust. 10, płatność rolno-środowiskowo-klimatyczna za rok, w którym stwierdzono uchybienie, o którym mowa w ust. 10, podlega zwrotowi w części stanowiącej 30% wysokości tej płatności.”;
- 5) w § 34a pkt 11 otrzymuje brzmienie:  
„11) ust. 11 pkt 2 – wysokość tego zwrotu dla lat poprzedzających rok, za który płatność rolno-środowiskowo-klimatyczna podlegała zwrotowi zgodnie z § 33 ust. 11 pkt 2. wynosi 1% płatności rolno-środowiskowo-klimatycznej, która przysługiwałaby, gdyby takie uchybienie nie wystąpiło.”;
- 6) w załączniku nr 4 do rozporządzenia ust. 1 otrzymuje brzmienie określone w załączniku do niniejszego rozporządzenia;
- 7) w załączniku nr 6 do rozporządzenia lp. 1 otrzymuje brzmienie:

1	Pakiet 1. Rolnictwo zrównoważone	486 zł/ha
---	----------------------------------	-----------

§ 2. Do przyznawania, wypłaty i zwrotu pomocy finansowej w ramach działania „Działanie rolno-środowiskowo-klimatyczne” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020, zwanej dalej „płatnością rolno-środowiskowo-klimatyczną”, w sprawach objętych postępowaniami:

- 1) wszczętymi i niezakończonymi ostateczną decyzją przed dniem 15 marca 2019 r.,
- 2) zakończonymi ostateczną decyzją wydaną na podstawie przepisów dotychczasowych, w przypadku gdy zostały wznowione po dniu 14 marca 2019 r.

– stosuje się przepisy rozporządzenia zmienianego w § 1 w brzmieniu dotychczasowym.

§ 3. Do przyznawania i zwrotu płatności rolno-środowiskowo-klimatycznej w sprawach objętych postępowaniami wszczętymi po dniu 14 marca 2019 r. stosuje się przepisy rozporządzenia zmienianego w § 1 w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem.

§ 4. Do analiz gleby wykonanych przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, przepisy § 21 ust. 1 pkt 1 lit. a tiret pierwsze i pkt 2 lit. a tiret pierwsze rozporządzenia zmienianego w § 1 stosuje się w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem.

§ 5. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia, z wyjątkiem § 1 pkt 6, który wchodzi w życie z dniem 15 marca 2020 r.

**MINISTER ROLNICTWA  
I ROZWOJU WSI**

*Wojciech Bujalski*

*PM*

Z-ca Dyrektora Departamentu  
Paweł Malaczek

Dyrektor Departamentu  
Prawo-Legislacyjny  
*MG*  
Mariusz Gorzowski

Załącznik do rozporządzenia  
Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi  
z dnia.....2019 r. (poz. )

1. Pakiet 1. Rolnictwo zrównoważone obejmuje następujące uprawy, rośliny i grupy upraw:

Lp.	Uprawy w rozumieniu art. 44 rozporządzenia nr 1307/2013	Rodzaje lub gatunki roślin	Grupa upraw
1	jęczmień jary	jęczmień jary	zboża
	jęczmień ozimy	jęczmień ozimy	
	kukurydza	kukurydza cukrowa, kukurydza pękająca, kukurydza woskowata, kukurydza zwyczajna	
	owies	owies bizantyjski, owies nagi (nagoziarnisty jary), owies siewny, owies szorstki	
	pszenica jara	pszenica orkisz – jara, pszenica płaskurka – jara, pszenica samopsza – jara, pszenica twarda – jara, pszenica zwyczajna – jara	
	pszenica ozima	pszenica orkisz – ozima, pszenica płaskurka – ozima, pszenica samopsza – ozima, pszenica twarda – ozima, pszenica zwyczajna – ozima	
	pszenżyto jare	pszenżyto jare	
	pszenżyto ozime	pszenżyto ozime	
	sorgo	sorgo techniczne, sorgo sułtańskie, trawa sudańska	
	szarłat	szarłat z wyjątkiem <i>Amaranthus retroflexus</i>	
	żyto jare	żyto jare	
	żyto ozime	żyto krzyca, żyto ozime	
2	fasola	fasola wielokwiatowa, fasola zwykła karłowa, fasola zwykła tyczna	strączkowe i warzywa

	groch	groch siewny (jadalny i pastewny, w tym peluszką) – w tym z rośliną podporową, groch zwyczajny łuskowy, groch zwyczajny cukrowy	strączkowe
	groszek	łędźwian	
	łubin	łubin biały, łubin wąskolistny, łubin żółty	
	seradela uprawna	seradela uprawna	
	soczewica jadalna	soczewica jadalna (w tym z rośliną podporową)	
	soja zwyczajna	soja zwyczajna	
	wyka jara	bobik, bób, wyka siewna (w tym z rośliną podporową)	
	wyka ozima	wyka kosmata (w tym z rośliną podporową)	
3	koniczyna	koniczyna egipska (aleksandryjska), koniczyna krwistoczerwona, koniczyna perska	bobowate drobnonasienne
	nostrzyk	nostrzyk biały, nostrzyk żółty	
4	trawa lub inne pastewne rośliny zielne	mieszanka jednoroczna traw, trawy w siewie czystym z przeznaczeniem na nasiona, mieszanka jednoroczna traw z bobowatymi drobnonasiennymi	trawa lub inne pastewne rośliny zielne
5	burak	burak cukrowy, burak ćwikłowy, burak liściowy (boćwina), burak pastewny	okopowe i warzywa korzeniowe
	cykoria	cykoria siewna (korzeniowa)	
	marchew	marchew jadalna, marchew pastewna	
	pasternak zwyczajny	pasternak zwyczajny	
	pietruszka	pietruszka korzeniowa, pietruszka naciowa	
	salsefia	salsefia	
	seler	seler korzeniowy, seler naciowy	
	skorzonera	skorzonera	

	ziemniak	ziemniak	
6	gorczyca biała	gorczyca biała	oleiste
	gorczyca czarna	gorczyca czarna	
	gorczyca sarepska	gorczyca sarepska	
	kapusta rzepek - ozimy	rzepek ozimy	
	kapusta rzepek - jary	brukiew, rzepek jary	
	rzepik ozimy	perko, rzepik	
	słonecznik	słonecznik oleisty, słonecznik pastewny, topinambur	
7	dynia figolistna	dynia figolistna	warzywa kapustowate i rzepowate
	dynia olbrzymia	dynia olbrzymia	
	dynia piżmowa	dynia piżmowa	
	dynia zwyczajna	cukinia, dynia oleista, dynia pastewna, dynia zwyczajna, kabaczek, patison	
	kapusta warzywna	brokuł włoski, jarmuż, kalafior, kalarepa, kapusta brukselska, kapusta głowiasta biała, kapusta głowiasta czerwona, kapusta pastewna, kapusta włoska	
	kapusta właściwa	kapusta chińska, kapusta pekińska i rzeпа ścierniskowa	
	rzeżucha ogrodowa	pieprzyca siewna (rzeżucha ogrodowa)	
rzodkiew	rzodkiew czarna, rzodkiew biała, rzodkiew oleista, rzodkiewka		
8	proso	proso	proso
9	facelia błękitna	facelia błękitna	facelia
10	len	len oleisty i len włóknisty	len, lnianka
	lnianka siewna	lnianka siewna (lnicznik)	
11	tytoń	tytoń	tytoń
12	mak	mak lekarski, mak wschodni	mak
13	gryka	gryka	gryka
14	arbuz	arbuz (kawon)	pozostałe
	cykoria	endywia eskariola, endywia kędzierzawa,	warzywa

		cykoria warzywna (liściowa, sałatowa)	
	czosnek	cebula kartoflanka, cebula perłowa, cebula wielopiętrowa, cebula zwyczajna, czosnek, czosnek niedźwiedzi, por, czosnek serpentynowy (rokambuł), siedmiolatka, szalotka, szczypiorek	
	koper ogrodowy	koper ogrodowy	
	koper włoski	koper włoski (fenkuł)	
	melon	melon	
	oberżyna	bakłażan (oberżyna)	
	ogórek	ogórek	
	papryka roczna	papryka roczna	
	pomidor skórzasty	pomidor skórzasty	
	pomidor	pomidor	
	roszpunka warzywna	roszpunka (roszponka) warzywna	
	sałata	sałata głowiasta masłowa, sałata głowiasta krucha, sałata listkowa (rozetowa), sałata łodygowa, sałata rzymska	
	szpinak nowozelandzki	szpinak nowozelandzki	
	szpinak zwyczajny	szpinak warzywny (zwyczajny)	
15	chaber	chaber bławatek	rośliny miododajne
	pszczelnik	pszczelnik mołdawski	
	rukiew	rukiew wodna	
	ślaz	ślaz dziki, ślaz maurytański	
	ślazówka	ślazówka ogrodowa, ślazówka turyngska	
16	babka	babka lancetowata, babka płesznik	ziola
	bazylia pospolita	bazylia pospolita	
	bylica	bylica estragon, bylica piołun	
	czarnuszka siewna	czarnuszka siewna	
	cząber	cząber ogrodowy	
	dzięgiel	dzięgiel leśny, arcydzięgiel litwor	



dziurawiec zwyczajny	dziurawiec zwyczajny
fiołek trójbarwny	fiołek trójbarwny
hyzop lekarski	hyzop lekarski
jeżówka purpurowa	jeżówka purpurowa
kminek zwyczajny	kminek zwyczajny
kocanki piaskowe	kocanka piaskowa
kolendra siewna	kolendra siewna
kozieradka pospolita	kozieradka pospolita
kozłek lekarski	kozłek lekarski
krokosz barwierski	krokosz barwierski
krwawnik pospolity	krwawnik pospolity
lawenda wąskolistna	lawenda wąskolistna
lebiodka	lebiodka pospolita, majeranek ogrodowy
lnica	lnica (lnianka) pospolita
lubczyk ogrodowy	lubczyk ogrodowy
macierzanka	tymianek pospolity (właściwy)
melisa lekarska	melisa lekarska
mięta	mięta kędzierzawa, mięta pieprzowa, mięta długolistna, mięta okrągłolistna
mniszek lekarski	mniszek lekarski
mydlnica lekarska	mydlnica lekarska
nagietek lekarski	nagietek lekarski
ogórecznik lekarski	ogórecznik lekarski
orlik pospolity	orlik pospolity
ostropest płamisty	ostropest płamisty
prawoślaz	malwa czarna, prawoślaz lekarski
różeniec górski	różeniec górski
rumian rzymski	rumian rzymski (szlachetny)
rumianek pospolity	rumianek pospolity
ruta zwyczajna	ruta zwyczajna
serdecznik pospolity	serdecznik pospolity
szałwia	szałwia lekarska

	szanta zwyczajna	szanta zwyczajna	
	wiesiołek	wiesiołek dwuletni	
	złocien dalmatyński	złocien dalmatyński	
	żeń-szeń prawdziwy	żeń-szeń prawdziwy	
17	komonica	komonica błotna, komonica zwyczajna	wieloletnie
	koniczyna	koniczyna biała, koniczyna czerwona	
	lucerna	lucerna chmielowa (nerkowata), lucerna mieszańcowa, lucerna sierpowata, lucerna siewna	
	trawa lub inne pastewne rośliny zielne	mieszanka wieloletnia traw z bobowatymi drobnonasiennymi	
	trawa lub inne pastewne rośliny zielne	mieszanka wieloletnia traw	
	poziomka	poziomka, truskawka	
	rutwica lekarska	rutwica lekarska	
	sparceta	sparceta piaskowa, sparceta (esparceta) siewna	

## UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 45 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2018 r. poz. 627, Dz. U. z 2019 r. poz. 83 oraz poz. 504).

Zakres spraw będących przedmiotem niniejszego projektu rozporządzenia jest obecnie uregulowany w rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 18 marca 2015 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Działanie rolno-środowiskowo-klimatyczne” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. poz. 415, z późn. zm.), zwanym dalej „rozporządzeniem rolno-środowiskowo-klimatycznym”.

Propozycje zmian przepisów zawarte w niniejszym projekcie rozporządzenia wynikają przede wszystkim z potrzeby:

1. Dostosowania przepisów rozporządzenia do zmian wprowadzonych w Programie Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (PROW 2014–2020) w zakresie:

- 1) zwiększenia stawki płatności w ramach Pakietu 1. Rolnictwo zrównoważone;
- 2) rozszerzenia listy roślin objętych wsparciem w ramach Pakietu 1. Rolnictwo zrównoważone o tytoń.

2. Uproszczenia wymagań w odniesieniu do analiz gleby wykonywanych na potrzeby Pakietu 1. Rolnictwo zrównoważone.

3. Doprecyzowania przepisów regulujących sposób stosowania sankcji w przypadku stwierdzenia, że plan działalności rolnośrodowiskowej jest niekompletny lub niezgodny z informacjami przekazanymi we wniosku i z załącznikami do niego.

4. Wprowadzenia zmian technicznych w wybranych przepisach dotyczących przeniesienia posiadania gruntów objętych zobowiązaniem rolno-środowiskowo-klimatycznym tzw. przepisach transferowych.

**Ad. 1. Dostosowanie przepisów rozporządzenia do zmian wprowadzonych w Programie Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (PROW 2014–2020).**

Decyzją Wykonawczą Komisji Europejskiej z dnia 9 kwietnia 2019 r., zatwierdzającą zmianę programu rozwoju obszarów wiejskich dla Polski do celów wsparcia w ramach Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz zmieniająca decyzję wykonawczą C(2014) 9783 CCI: 2014PL06RDNP001, zostały zatwierdzone zmiany PROW 2014–2020, m.in. w zakresie Działania rolno-środowiskowo-klimatycznego.

Aby zmiany te miały zastosowanie do zobowiązań rolno-środowiskowo-klimatycznych, konieczna jest zmiana przepisów rozporządzenia rolno-środowiskowo-klimatycznego obejmująca:

1) zmianę brzmienia ust. 1 załącznika nr 4 do rozporządzenia rolno-środowiskowo-klimatycznego, polegającą na dodaniu tytoniu do listy roślin objętych wsparciem w ramach Pakietu 1. Rolnictwo zrównoważone;

Zmiana wprowadzona w PROW 2014-2020, a proponowana również w projekcie niniejszego rozporządzenia, została zainicjowana przez organizacje rolnicze, które zgłaszały potrzebę dodania tytoniu do listy roślin, które mogą być uprawiane w ramach zobowiązania w Pakiecie 1. Rolnictwo zrównoważone. Płatności rolno-środowiskowo-klimatyczne są przyznawane za stosowanie odpowiednich praktyk, które mają na celu poprawę warunków środowiskowych na działce, na której są one stosowane. Tytoń jest tylko jedną z wielu roślin, która może być brana pod uwagę w ww. praktykach. Dlatego też wykluczenie możliwości uprawy tytoniu w Pakiecie 1. Rolnictwo zrównoważone nie ma uzasadnienia merytorycznego z punktu widzenia celu Działania rolno-środowiskowo-klimatycznego.

2) zmianę brzmienia lp. 1 załącznika nr 6 do rozporządzenia rolno-środowiskowo-klimatycznego, polegająca na zmianie stawki płatności rolno-środowiskowo-klimatycznej za realizację zobowiązania w ramach Pakietu 1. Rolnictwo zrównoważone z 400 zł/ha na 486 zł/ha.

Od 2015 r. obserwuje się spadek powierzchni (z 104,4 tys. ha w roku 2015 do 63,6 tys. ha w roku 2018) i liczby beneficjentów (odpowiednio z 2,4 tys. do 1,3 tys.) rozpoczynających realizację zobowiązania w ramach Pakietu 1. Działania rolno-środowiskowo-klimatycznego. Obecna stawka płatności w tym pakiecie (400 zł/ha) stanowi 82% pełnej stawki wynikającej z kalkulacji płatności. Proponowana zmiana

zwiększy zainteresowanie ww. pakietem i tym samym większa powierzchnia zostanie objęta wsparciem, co powinno przełożyć się na osiągnięcie większego efektu środowiskowego.

Należy podkreślić, że opisane powyżej proponowane zmiany są korzystne dla obecnych i przyszłych beneficjentów działania i nie nakładają na nich dodatkowych obowiązków.

W § 3 projektu rozporządzenia zaproponowano, aby nowa – wyższa stawka płatności rolno-środowiskowo-klimatycznej w ramach Pakietu 1. tj. 486 zł/ha miała od 2019 r. zastosowanie do wszystkich zobowiązań rolno-środowiskowo-klimatycznych (zarówno nowych jak i kontynuacyjnych). Stawka ta będzie miała, zatem zastosowanie do przyznawania płatności rolno-środowiskowo-klimatycznej, o której przyznanie rolnicy ubiegają się we wnioskach złożonych w kampanii naboru 2019 r.

Jednocześnie, w § 3 projektu rozporządzenia zaproponowano również, aby uprawa tytoniu w ramach Pakietu 1. była możliwa od 2020 r.

#### **Ad. 2. Uproszczenie wymagań w odniesieniu do analiz gleby wykonywanych na potrzeby Pakietu 1. Rolnictwo zrównoważone.**

Obecnie, zgodnie z przepisami rozporządzenia rolno-środowiskowo-klimatycznego, wymagane jest, aby analizy gleby wykonywane na potrzeby Pakietu 1. Rolnictwo zrównoważone były wykonywane w laboratorium okręgowej stacji chemiczno-rolniczej lub innym laboratorium posiadającym akredytację Polskiego Centrum Akredytacji w zakresie badań agrochemicznych gleb.

W związku z postulatami Ośrodków Doradztwa Rolniczego, których laboratoria nie posiadają akredytacji Polskiego Centrum Akredytacji, jednak posiadają odpowiednie wyposażenie i przygotowanie do wykonywania analiz glebowych na potrzeby Pakietu 1., w projekcie rozporządzenia, zaproponowano rozszerzenie katalogu laboratoriów, w których mogą być wykonywane analizy gleby na potrzeby Pakietu 1.

Zgodnie z proponowaną zmianą, nie będzie wymagane, aby laboratorium, w którym wykonywana jest taka analiza gleby posiadało akredytację Polskiego Centrum Akredytacji w zakresie badań agrochemicznych gleb.

Zgodnie z § 3 projektu rozporządzenia powyższa zmiana miałaby zastosowanie od 2019 r. do wszystkich zobowiązań rolno-środowiskowo-klimatycznych (zarówno nowych jak i

kontynuacyjnych) realizowanych od 15 marca 2019 r. Zmiana ta będzie miała, zatem zastosowanie do przyznawania płatności rolno-środowiskowo-klimatycznej, o której przyznanie rolnicy ubiegają się we wnioskach złożonych w kampanii naboru 2019 r.

Jednocześnie, w § 4 projektu rozporządzenia, zaproponowano, aby do analiz gleby wykonanych przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia przepisy § 21 ust. 1 pkt 1 lit. a tiret pierwsze i pkt 2 lit. a tiret pierwsze rozporządzenia zmienianego w § 1 stosowały się w brzmieniu nadanym niniejszym projektem rozporządzeniem. Wprowadzenie tego przepisu, oznaczałoby, że analizy gleby wykonane przed dniem wejścia w życie projektowanego rozporządzenia, które zostały wykonane w laboratoriach okręgowej stacji chemiczno-rolniczej lub innych laboratoriach wykonujących badania agrochemiczne gleb, również w tych, które nie posiadały akredytacji Polskiego Centrum Akredytacji w zakresie badań agrochemicznych gleb, były uznawane za spełniające wymogi w ramach Pakietu 1.

Należy podkreślić, że opisana powyżej propozycja zmiany jest korzystna dla obecnych i przyszłych beneficjentów działania i nie nakłada na nich dodatkowych obowiązków.

**Ad. 3. Doprecyzowanie przepisów regulujących sposób stosowania sankcji w przypadku stwierdzenia, że plan działalności rolnośrodowiskowej jest niekompletny lub niezgodny z informacjami przekazanymi we wniosku i z załącznikami do niego.**

Zgodnie z dotychczasowym brzmieniem § 33 ust. 10 rozporządzenia rolno-środowiskowo-klimatycznego, jeżeli zostanie stwierdzone, że plan działalności rolnośrodowiskowej jest niekompletny lub jest niezgodny z informacjami przekazanymi we wniosku i z załącznikami do niego, rolnik lub zarządca:

- 1) uzupełnia lub poprawia ten plan,
  - 2) składa oświadczenie o uzupełnieniu lub poprawieniu tego planu do kierownika biura powiatowego Agencji
- najpóźniej w terminie składania wniosków o przyznanie kolejnej płatności rolno-środowiskowo-klimatycznej, a w przypadku, gdy w ostatnim roku realizacji zobowiązania rolno-środowiskowo-klimatycznego – w terminie do dnia 14 marca ostatniego roku realizacji tego zobowiązania.

Jednocześnie, zgodnie z § 33 ust. 11 pkt 2 rozporządzenia rolno-środowiskowo-klimatycznego, w przypadku niedokonania w terminie czynności, o których mowa powyżej, płatność rolno-środowiskowo-klimatyczna podlega zwrotowi w części stanowiącej 30% wysokości tej płatności.

W § 34a pkt 11 określono natomiast sposób wyliczania wysokości zwrotu w przypadku stwierdzenia tego uchybienia, w celu zastosowania sankcji wstecznych (o których mowa w art. 35 ust. 4 rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) nr 640/2014 z dnia 11 marca 2014 r. uzupełniającego rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 w odniesieniu do zintegrowanego systemu zarządzania i kontroli oraz warunków odmowy lub wycofania płatności oraz do kar administracyjnych mających zastosowanie do płatności bezpośrednich, wsparcia rozwoju obszarów wiejskich oraz zasady wzajemnej zgodności (Dz. Urz. UE L 181 z 20.06.2014, str. 48 oraz Dz. Urz. UE L 225 z 19.08.2016, str. 41).

Zaistniała potrzeba doprecyzowania przepisu § 33 ust. 11 pkt 2, aby jasno wynikało z niego, że zwrot, o którym mowa w tym przepisie, dotyczy płatności rolno-środowiskowo-klimatycznej przyznanej za rok poprzedzający rok, w którym upłynął termin na dokonanie czynności, o których mowa w § 33 ust. 10 (tj. uzupełnienie lub poprawienie planu działalności rolnośrodowiskowej i złożenie oświadczenia o uzupełnieniu i poprawieniu tego planu do kierownika biura powiatowego ARiMR). Jednocześnie konieczne jest doprecyzowanie przepisu § 34a pkt 11, tak, aby sankcje wsteczne za popełnienie uchybienia, o którym mowa w § 33 ust. 11 pkt 2, odnosiły się do lat poprzedzających rok, za który płatność rolno-środowiskowo-klimatyczna podlegała zwrotowi zgodnie z § 33 ust. 11 pkt 2.

Wprowadzenie niniejszym rozporządzeniem opisanych powyżej zmian ma na celu zapewnienie, że w przypadku popełnienia przez rolnika przedmiotowego uchybienia nie będzie on karany podwójnie.

Zgodnie z § 3 projektu rozporządzenia powyższa zmiana będzie miała zastosowanie od 2019 r. do wszystkich zobowiązań rolno-środowiskowo-klimatycznych (zarówno nowych jak i kontynuacyjnych) realizowanych od 15 marca 2019 r. Zmiana ta będzie miała, zatem zastosowanie do zwrotu płatności rolno-środowiskowo-klimatycznej, o której przyznanie rolnicy ubiegają się we wnioskach złożonych w kampanii naboru 2019 r.

Należy podkreślić, że zmiana ta jest korzystna dla obecnych i przyszłych beneficjentów działania.

**Ad. 4. Wprowadzenie zmian redakcyjnych w wybranych przepisach dotyczących przeniesienia posiadania gruntów objętych zobowiązaniem rolno-środowiskowo-klimatycznym tzw. przepisach transferowych.**

W przepisie § 24 ust. 7 oraz § 29 ust. 5 rozporządzenia rolno-środowiskowo-klimatycznego proponuje się wprowadzenie drobnych zmiany redakcyjnych. Proponowane zmiany mają jedynie techniczny charakter i będą miały zastosowanie od 2019 r. zarówno do zobowiązań rolno-środowiskowo-klimatycznych, które zostaną podjęte w 2019 r. i w latach późniejszych, jak i do zobowiązań podjętych w latach 2015–2018.

Wprowadzenie § 2 niniejszego rozporządzenia było podyktowane koniecznością określenia przepisu przejściowego w odniesieniu do spraw objętych postępowaniami:

- 1) wszczętymi i niezakończonymi ostateczną decyzją przed dniem wejścia w życie niniejszego projektu rozporządzenia tj. 15 marca 2018 r. oraz
- 2) zakończonymi ostateczną decyzją wydaną na podstawie przepisów dotychczasowych, w przypadku gdy zostały wznowione od dnia wejścia w życie niniejszego projektu rozporządzenia tj. po dniu 14 marca 2019 r.

Zgodnie z tym przepisem, do ww. postępowań zastosowanie będą miały przepisy zmienianego rozporządzenia, w brzmieniu dotychczasowym. Przepis ten ma na celu zapewnienie równego traktowania beneficjentów, a także zapewnienie, by wszystkie podjęte postępowania administracyjne w sprawie o przyznanie płatności rolnośrodowiskowej za realizację zobowiązań realizowanych w 2018 r., były rozpatrywane według tych samych reguł, tj. zgodnie z przepisami dotychczasowymi. Brak regulacji określonej w § 2 rozporządzenia mógłby zostać uznany za naruszenie zasady równości, ponieważ:

- 1) część postępowań wszczętych wnioskami złożonymi w 2018 r., zakończonych wydaniem decyzji przed dniem wejścia w życie projektowanego rozporządzenia, byłaby rozpatrywana na zasadach dotychczasowych, natomiast
- 2) pozostała część postępowań wszczętych wnioskami złożonymi w 2018 r., które zostaną zakończone wydaniem decyzji po dniu wejścia w życie projektowanego rozporządzenia, byłaby rozpatrywana na zasadach nowych, wprowadzonych projektowanym rozporządzeniem.

Tym samym w odniesieniu do beneficjentów, którzy złożyli wnioski w 2018 r. stosowane byłyby różne zasady, a zastosowanie tych zasad wynikałoby z niezależnego od beneficjenta terminu wydania decyzji w ich sprawach.

Niniejsze rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych, dlatego też projekt rozporządzenia nie podlegał notyfikacji, określonej w przepisach rozporządzenia Rady



Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Wprowadzenie projektowanych przepisów nie będzie miało wpływu na działalność mikro-przedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców.

Wprowadzane zmiany nie będą miały wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.

Projekt rozporządzenia nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia został ujęty w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

<p>Nazwa projektu</p> <p>Rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Działanie rolno-środowiskowo-klimatyczne”, objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</p> <p>Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</p> <p>Ryszard Zarudzki – Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</p> <p>Anna Jobda – Naczelnik Wydziału Działań Rolnośrodowiskowych Departamentu Płatności Bezpośrednich</p> <p>tel. 22 623 17 79</p>	<p>Data sporządzenia</p> <p>24 kwietnia 2019 r.</p> <p>Źródło:</p> <p>Upoważnienie ustawowe</p> <p>art. 45 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich 2014–2020</p> <p>Nr w wykazie prac</p> <p>.....</p>
--	---

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

1) Niedostosowanie przepisów rozporządzenia rolno-środowiskowo-klimatycznego do zmian wprowadzonych w Programie Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (PROW 2014–2020) w zakresie zwiększenia stawki płatności w ramach Pakietu 1. Rolnictwo zrównoważone oraz rozszerzenia listy roślin objętych wsparciem w ramach tego pakietu o tytoń, co uniemożliwia wdrożenie tych zmian.

2) Skomplikowane wymagania, dotyczące analiz gleby wykonywanych na potrzeby Pakietu 1. Rolnictwo zrównoważone.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Ad. 1) Dostosowanie przepisów rozporządzenia rolno-środowiskowo-klimatycznego do zmian wprowadzonych w PROW 2014–2020.

Ad. 2) Uproszczenie wymagań, dotyczących analiz gleby wykonywanych na potrzeby Pakietu 1. Rolnictwo zrównoważone, poprzez rozszerzenie katalogu laboratoriów, w których mogą być wykonywane analizy gleby na potrzeby Pakietu 1.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Przepisy wspólnotowe regulujące wdrażanie w państwach członkowskich „Działania rolno-środowiskowo-klimatycznego” nie narzucają państwom członkowskim stosowania jednolitych rozwiązań. Przepisy wspólnotowe określają jedynie ramy prawne, w których będą mogły poruszać się państwa członkowskie. Biorąc pod uwagę, że przepisy te są wdrażane do porządków prawnych państw członkowskich, należy oczekiwać, że w poszczególnych państwach UE zastosowane zostaną rozwiązania dostosowane do potrzeb tych państw.

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Beneficjenci (rolnicy/zarządcy)	ok. 77 tys.	Na podstawie danych Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (ARiMR) z dnia 16.09.2018 r. oraz szacunków własnych dotyczących nowych zobowiązań rolno-środowiskowo-klimatycznych dla kampanii 2019.	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Zwiększenie stawki płatności w ramach Pakietu 1. Rolnictwo zrównoważone zarówno nowym beneficjentom jak i rolnikom realizującym zobowiązania rolno-środowiskowo-klimatyczne</li> <li>2. Rozszerzenie o tytoń katalogu roślin, które mogą być uprawiane w ramach zobowiązania rolno-środowiskowo-klimatycznego w ramach Pakietu 1.</li> <li>3. Uproszczenie procedur dotyczących wykonywania analizy gleby na potrzeby Pakietu 1.</li> </ol>
Agencja Płatnicza (ARiMR)	1	Konsultacje z ARiMR w ramach prac nad projektem rozporządzenia	Dostosowanie systemów informatycznych i procedur ARiMR do zmian wynikających z

			rozporządzenia.
Podmioty prowadzące działalność w zakresie doradztwa przy sporządzaniu dokumentacji niezbędnej do uzyskania płatności rolno-środowiskowo-klimatycznej	ok. 2 058 doradców rolnośrodowiskowych	Lista doradców rolnośrodowiskowych i ekspertów przyrodniczych prowadzona przez CDR w Brwinowie – stan na dzień 19.09.2018 r. ( <a href="http://195.205.152.135/doradca/doradcy_str/dor_rs_2014.php">http://195.205.152.135/doradca/doradcy_str/dor_rs_2014.php</a> ; <a href="http://195.205.152.135/doradca/doradcy_str/eksp_pr.php">http://195.205.152.135/doradca/doradcy_str/eksp_pr.php</a> )	Konieczność doradzania w zakresie zmienionych przepisów.

#### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia zostanie umieszczony na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r., poz. 248) oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006 i 1204).

Projekt rozporządzenia zostanie przekazany do konsultacji z organizacjami i instytucjami takimi jak:

Rada Dialogu Społecznego;

Rada Dialogu Społecznego w Rolnictwie;

Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych;

Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych;

Sekretariat Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”;

Niezależny Samorządny Związek Zawodowy Rolników Indywidualnych „Solidarność”;

Związek Zawodowy Rolnictwa „Samoobrona”;

Krajowy Związek Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych;

Federacja Związków Pracodawców – Dzierżawców i Właścicieli Rolnych;

Związek Zawodowy Centrum Narodowe Młodych Rolników;

Krajowa Rada Izb Rolniczych;

Krajowa Izba Gospodarcza – Komitet Rolnictwa i Obrotu Rolnego;

Forum Aktywizacji Obszarów Wiejskich;

Federacja Przedsiębiorców Polskich;  
Krajowa Rada Spółdzielcza;  
Związek Zawodowy Rolników Rzeczpospolitej „Solidarni”;  
Związek Zawodowy Rolników „OJCZYŻNA”;  
Związek Zawodowy Pracowników Rolnictwa w RP;  
Związek Zawodowy Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „Regiony”;  
Związek Zawodowy Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”;  
Polski Związek Zawodowy Rolników;  
Krajowe Zrzeszenie Producentów Rzepaku i Roślin Białkowych;  
Krajowy Związek Plantatorów Buraka Cukrowego;  
Krajowy Związek Rewizyjny Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych;  
Stowarzyszenie Krajowa Unia Producentów Soków;  
Stowarzyszenie Producentów Żywności Metodami Ekologicznymi „EKOLAND”;  
Związek Zawodowy Rolników Ekologicznych św. Franciszka z Asyżu;  
Business Centre Club;  
Forum Związków Zawodowych;  
Konfederacja LEWIATAN;  
Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej;  
Związek Rzemiosła Polskiego;  
Krajowy Związek Grup Producentów Rolnych – Izba Gospodarcza;  
Polski Związek Hodowców Koni;  
Polska Federacja Hodowców Bydła i Producentów Mleka;  
Polski Związek Hodowców i Producentów Trzody Chlewnej „POL SUS”;  
Polski Związek Ogrodniczy;  
Polski Związek Owczarski;  
Polska Izba Nasienna;  
Polska Izba Ogrodnicza;  
Polski Karp Spółka z Ograniczoną Odpowiedzialnością – Organizacja Producentów;





	Koszt dostosowania systemów informatycznych i procedur ARiMR (wskazanych w pkt 4 OSR) do zmian wynikających z rozporządzenia zostanie sfinansowany w ramach planu finansowego ARiMR, bez konieczności zwiększania wydatków na systemy informatyczne.
--	--

**7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe**

Skutki

Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	-						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Płatność rolno-środowiskowo-klimatyczna poprawi sytuację dochodową rodzin i gospodarstw domowych, jeżeli członek rodziny lub gospodarstwa domowego podejmie się realizacji zobowiązania rolno-środowiskowo-klimatycznego.						
	Beneficjenci (rolnicy)	Rolnicy/zarządcy w ramach płatności rolno-środowiskowo-klimatycznej otrzymają rekompensatę za obniżoną dochodowość swojego gospodarstwa ze względu na prowadzenie przez nich zrównoważonej działalności rolniczej zgodnej z ochroną środowiska. Rozwiązania zawarte w						



		niniejszym rozporządzeniu będą sprzyjały dalszej realizacji podjętych zobowiązań.
Niemierzalne	(dodaj/usuń)	
	(dodaj/usuń)	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Wejście w życie przepisów projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, a także na sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw.</p> <p>Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.</p>	
<b>8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu</b>		
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
<p><b>Komentarz:</b></p> <p>W ramach rozporządzenia zostaną wprowadzone zmiany mające na celu zwiększenie skuteczności Działania rolno-środowiskowo-klimatycznego w realizacji jego celów oraz jego uproszczenie, przez uwzględnienie dotychczasowych doświadczeń z wdrażania działania. Proponowane zmiany nie wpływają na zmianę obciążeń regulacyjnych.</p>		
<b>9. Wpływ na rynek pracy</b>		
Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało zasadniczego wpływu na rynek pracy.		
<b>10. Wpływ na pozostałe obszary</b>		

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne	<input type="checkbox"/> demografia	<input type="checkbox"/> informatyzacja
<input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny	<input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> zdrowie
<input type="checkbox"/> inne:		
Omówienie wpływu		
<b>11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</b>		
Oczekuje się, że wejście w życie projektowanych przepisów rozporządzenia przyczyni się do rozwiązania problemów wskazanych w pkt 1 OSR.		
<b>12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?</b>		
Ocena efektów wdrożenia działania „Działanie rolno-środowiskowo-klimatyczne”, w tym proponowanych zmian, będzie realizowana przez określone w PROW 2014-2020 wskaźniki produktu i rezultatu. Ewaluacja będzie prowadzona zgodnie z dotychczas zawartym w PROW 2014-2020 planem ewaluacji.		
<b>13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)</b>		
brak		

*B. Niciąg*  
*Dobek*

PODSEKRETARZ STANU  
*Zarudzki*  
Ryszard Zarudzki

DYREKTOR  
DEPARTAMENTU RELACJI BEZPOŚREDNICH

*Joanna Czapla*