

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI¹⁾

z dnia <data wydania aktu> r.

**w sprawie wykazu minimalnych zabezpieczeń dokumentów publicznych przed
falszerstwem**

Na podstawie art. 7 ust. 5 ustawy z dnia 22 listopada 2018 r. o dokumentach publicznych (Dz. U. poz. ...) zarządza się, co następuje:

Rozdział 1

Przepisy ogólne

§ 1. Rozporządzenie określa wykaz minimalnych zabezpieczeń przed falszerstwem wymaganych dla dokumentów publicznych kategorii pierwszej, drugiej i trzeciej, z uwzględnieniem:

- 1) podziału na dwie grupy zabezpieczeń dokumentów publicznych kategorii pierwszej;
- 2) możliwości weryfikacji autentyczności poszczególnych zabezpieczeń ze względu na sposób dokonywania tej weryfikacji.

§ 2. Dla dokumentów publicznych kategorii pierwszej dokonuje się podziału na dwie grupy zabezpieczeń przed falszerstwem:

- 1) grupa pierwsza dla dokumentów publicznych, o których mowa w art. 5 ust. 2 pkt 1, 2, 5, 7, 8 i 20 ustawy z dnia 22 listopada 2018 r. o dokumentach publicznych;
- 2) grupa druga dla pozostałych dokumentów publicznych, o których mowa w art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 22 listopada 2018 r. o dokumentach publicznych.

§ 3. Wykaz minimalnych zabezpieczeń przed falszerstwem, wymaganych dla dokumentów kategorii pierwszej, drugiej i trzeciej określa załącznik do rozporządzenia.

¹⁾ Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej – sprawy wewnętrzne na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 10 stycznia 2018 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. poz. 97 i 225).

§ 4. 1. W pierwszym stopniu weryfikacji autentyczności dokumentu publicznego, o którym mowa w art. 7 ust. 4 pkt 1 ustawy z dnia 22 listopada 2018 r. o dokumentach publicznych, dokonuje się weryfikacji następujących zabezpieczeń:

- 1) znak wodny;
- 2) włókna zabezpieczające widoczne w świetle widzialnym (VIS);
- 3) nitka zabezpieczająca;
- 4) moletowanie okładki dokumentu publicznego;
- 5) elementy dyfrakcyjne, do których weryfikacji nie jest konieczne użycie sprzętu technicznego (np. znak OVID lub DOVID);
- 6) oznaczenia indywidualne perforowane;
- 7) optycznie zmienny element laserowy (np. MLI lub CLI);
- 8) tłoczenia powierzchni;
- 9) tło giloszowe;
- 10) efekt druku irysowego;
- 11) farby specjalne, do których weryfikacji nie jest konieczne użycie sprzętu technicznego.

2. W drugim stopniu weryfikacji autentyczności dokumentu publicznego, o którym mowa w art. 7 ust. 4 pkt 2 ustawy z dnia 22 listopada 2018 r. o dokumentach publicznych, dokonuje się weryfikacji pozostałych zabezpieczeń wymienionych w załączniku do rozporządzenia, o którym mowa w § 3, z wyłączeniem farb specjalnych i elementów dyfrakcyjnych, których weryfikacja wymaga zastosowania innego sprzętu technicznego niż przyrządy powiększające lub emitujące promieniowanie UV.

3. W trzecim stopniu weryfikacji autentyczności dokumentu publicznego, o którym mowa w art. 7 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 22 listopada 2018 r. o dokumentach publicznych, dokonuje się weryfikacji farb specjalnych oraz elementów dyfrakcyjnych, których weryfikacja wymaga zastosowania innego sprzętu technicznego niż przyrządy powiększające lub emitujące promieniowanie UV.

§ 5. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem

**MINISTER SPRAW
WEWNĘTRZNYCH
I ADMINISTRACJI**

**Za zgodność
pod względem prawnym,
legislacyjnym i redakcyjnym**

DYREKTOR
Departamentu Prawnego MSWiA
Marcin Wereszczyński
radca prawny

04.01.2019r.

I.1. Minimalne zabezpieczenia dla dokumentów publicznych kategorii pierwszej – grupa pierwsza

I.1.1. Dokumenty papierowe							
Zabezpieczenia w papierze	<table border="1" style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <tr> <td style="width: 20%; vertical-align: top;">Strona z danymi personalnymi</td> <td> <ol style="list-style-type: none"> 1. Papier niewykazujący luminescencji w promieniowaniu UV. 2. Papier uczulony na działanie odczynników chemicznych (zabezpieczony chemicznie) lub zastosowanie farb reaktywnych. 3. Znak wodny dwutonowy umiejscowiony (nie dotyczy dokumentów, których gramatura papieru nie uzasadnia zamieszczenia znaku wodnego). 4. Włókna zabezpieczające widoczne w VIS i w promieniowaniu UV lub widoczne jedynie w promieniowaniu UV w dwóch kolorach. 5. Inne zabezpieczenie do wyboru: <ol style="list-style-type: none"> a. nitka zabezpieczająca, b. inne weryfikowane na I lub II poziomie. </td> </tr> <tr> <td style="vertical-align: top;">Pozostałe strony</td> <td> <ol style="list-style-type: none"> 1. Papier niewykazujący luminescencji w promieniowaniu UV. 2. Papier uczulony na działanie odczynników chemicznych (zabezpieczony chemicznie) lub zastosowanie farb reaktywnych. 3. Znak wodny dwutonowy umiejscowiony (nie dotyczy dokumentów, których gramatura papieru nie uzasadnia zamieszczenia znaku wodnego). 4. Włókna zabezpieczające widoczne w VIS i w promieniowaniu UV lub widoczne jedynie w promieniowaniu UV w dwóch kolorach. 5. Inne zabezpieczenie do wyboru: <ol style="list-style-type: none"> a. nitka zabezpieczająca, b. inne weryfikowane na I lub II poziomie. </td> </tr> <tr> <td style="vertical-align: top;">Wyklejka (jeśli jest)</td> <td> <ol style="list-style-type: none"> 1. Papier niewykazujący luminescencji w promieniowaniu UV. 2. Włókna zabezpieczające widoczne w VIS i w promieniowaniu UV lub widoczne jedynie w promieniowaniu UV w dwóch kolorach. </td> </tr> </table>	Strona z danymi personalnymi	<ol style="list-style-type: none"> 1. Papier niewykazujący luminescencji w promieniowaniu UV. 2. Papier uczulony na działanie odczynników chemicznych (zabezpieczony chemicznie) lub zastosowanie farb reaktywnych. 3. Znak wodny dwutonowy umiejscowiony (nie dotyczy dokumentów, których gramatura papieru nie uzasadnia zamieszczenia znaku wodnego). 4. Włókna zabezpieczające widoczne w VIS i w promieniowaniu UV lub widoczne jedynie w promieniowaniu UV w dwóch kolorach. 5. Inne zabezpieczenie do wyboru: <ol style="list-style-type: none"> a. nitka zabezpieczająca, b. inne weryfikowane na I lub II poziomie. 	Pozostałe strony	<ol style="list-style-type: none"> 1. Papier niewykazujący luminescencji w promieniowaniu UV. 2. Papier uczulony na działanie odczynników chemicznych (zabezpieczony chemicznie) lub zastosowanie farb reaktywnych. 3. Znak wodny dwutonowy umiejscowiony (nie dotyczy dokumentów, których gramatura papieru nie uzasadnia zamieszczenia znaku wodnego). 4. Włókna zabezpieczające widoczne w VIS i w promieniowaniu UV lub widoczne jedynie w promieniowaniu UV w dwóch kolorach. 5. Inne zabezpieczenie do wyboru: <ol style="list-style-type: none"> a. nitka zabezpieczająca, b. inne weryfikowane na I lub II poziomie. 	Wyklejka (jeśli jest)	<ol style="list-style-type: none"> 1. Papier niewykazujący luminescencji w promieniowaniu UV. 2. Włókna zabezpieczające widoczne w VIS i w promieniowaniu UV lub widoczne jedynie w promieniowaniu UV w dwóch kolorach.
Strona z danymi personalnymi	<ol style="list-style-type: none"> 1. Papier niewykazujący luminescencji w promieniowaniu UV. 2. Papier uczulony na działanie odczynników chemicznych (zabezpieczony chemicznie) lub zastosowanie farb reaktywnych. 3. Znak wodny dwutonowy umiejscowiony (nie dotyczy dokumentów, których gramatura papieru nie uzasadnia zamieszczenia znaku wodnego). 4. Włókna zabezpieczające widoczne w VIS i w promieniowaniu UV lub widoczne jedynie w promieniowaniu UV w dwóch kolorach. 5. Inne zabezpieczenie do wyboru: <ol style="list-style-type: none"> a. nitka zabezpieczająca, b. inne weryfikowane na I lub II poziomie. 						
Pozostałe strony	<ol style="list-style-type: none"> 1. Papier niewykazujący luminescencji w promieniowaniu UV. 2. Papier uczulony na działanie odczynników chemicznych (zabezpieczony chemicznie) lub zastosowanie farb reaktywnych. 3. Znak wodny dwutonowy umiejscowiony (nie dotyczy dokumentów, których gramatura papieru nie uzasadnia zamieszczenia znaku wodnego). 4. Włókna zabezpieczające widoczne w VIS i w promieniowaniu UV lub widoczne jedynie w promieniowaniu UV w dwóch kolorach. 5. Inne zabezpieczenie do wyboru: <ol style="list-style-type: none"> a. nitka zabezpieczająca, b. inne weryfikowane na I lub II poziomie. 						
Wyklejka (jeśli jest)	<ol style="list-style-type: none"> 1. Papier niewykazujący luminescencji w promieniowaniu UV. 2. Włókna zabezpieczające widoczne w VIS i w promieniowaniu UV lub widoczne jedynie w promieniowaniu UV w dwóch kolorach. 						
Zabezpieczenia w druku	<table border="1" style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <tr> <td style="width: 20%; vertical-align: top;">Strona z danymi personalnymi</td> <td> <ol style="list-style-type: none"> 1. Techniki druku: offset i staloryt (w przypadku blankietów dokumentów w nakładzie mniejszym niż 10.000 sztuk dopuszczalne jest zastosowanie offsetu i sitodruku). 2. Dwukolorowe tło giloszowe w technice druku irysowego. 3. Mikrodruki. 4. Zastosowanie farby aktywnej w promieniowaniu UV (dwuzakresowej). 5. Zastosowanie dodatkowej farby specjalnej do wyboru: </td> </tr> </table>	Strona z danymi personalnymi	<ol style="list-style-type: none"> 1. Techniki druku: offset i staloryt (w przypadku blankietów dokumentów w nakładzie mniejszym niż 10.000 sztuk dopuszczalne jest zastosowanie offsetu i sitodruku). 2. Dwukolorowe tło giloszowe w technice druku irysowego. 3. Mikrodruki. 4. Zastosowanie farby aktywnej w promieniowaniu UV (dwuzakresowej). 5. Zastosowanie dodatkowej farby specjalnej do wyboru: 				
Strona z danymi personalnymi	<ol style="list-style-type: none"> 1. Techniki druku: offset i staloryt (w przypadku blankietów dokumentów w nakładzie mniejszym niż 10.000 sztuk dopuszczalne jest zastosowanie offsetu i sitodruku). 2. Dwukolorowe tło giloszowe w technice druku irysowego. 3. Mikrodruki. 4. Zastosowanie farby aktywnej w promieniowaniu UV (dwuzakresowej). 5. Zastosowanie dodatkowej farby specjalnej do wyboru: 						

	<ul style="list-style-type: none"> a. optycznie zmienna, b. irydyscentna, c. inna weryfikowana na I lub II poziomie.
Pozostałe strony	<ol style="list-style-type: none"> 1. Technika druku: offset. 2. Dwukolorowe tło giloszowe w technice druku irysowego. 3. Mikrodruki. 4. Zastosowanie farby aktywnej w promieniowaniu UV (dwuzakresowej). 5. Zastosowanie dodatkowej farby specjalnej do wyboru: <ul style="list-style-type: none"> a. optycznie zmienna, b. irydyscentna, c. inna weryfikowana na I lub II poziomie.
Wyklejka (jeśli jest)	<ol style="list-style-type: none"> 1. Technika druku: offset. 2. Dwukolorowe tło giloszowe w technice druku irysowego. 3. Mikrodruki. 4. Zastosowanie farby aktywnej w promieniowaniu UV (dwuzakresowej). 5. Zastosowanie dodatkowej farby specjalnej do wyboru: <ul style="list-style-type: none"> a. optycznie zmienna, b. irydyscentna, c. inna weryfikowana na I lub II poziomie.
Inne zabezpieczenia	<ol style="list-style-type: none"> 1. W dokumentach książeczkowych – zabezpieczona nić introligatorska. 2. Okładka (jeśli jest) – moletowanie, foliodruk i nadruki aktywne w promieniowaniu UV. 3. Na stronie z danymi personalnymi element optycznie zmienny inny niż wykonany technikami poligraficznymi. 4. W obszarze fotografii (jeśli jest) zabezpieczenie weryfikowane na I lub II poziomie, nieutrudniające weryfikacji wizerunku twarzy.
Oznaczenie indywidualne	Wykonane w technice typografii przy zastosowaniu farby specjalnej lub perforowane.
Personalizacja ¹⁾	Fotografia (jeśli jest) i dane personalne lub identyfikacyjne w sposób trwały zintegrowane z podłożem ²⁾ .

I.1.2. Dokumenty książeczkowe ze stroną personalizacyjną w postaci naklejki	
Zabezpieczenia w papierze	<p>Strona z danymi personalnymi</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Papier niewykazujący luminescencji w promieniowaniu UV. 2. Papier uczulony na działanie odczynników chemicznych (zabezpieczony chemicznie) lub zastosowanie farb reaktywnych. 3. Włókna zabezpieczające widoczne w VIS i w promieniowaniu UV lub widoczne jedynie w promieniowaniu UV w dwóch kolorach. <p>Pozostałe strony</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Papier niewykazujący luminescencji w promieniowaniu UV. 2. Papier uczulony na działanie odczynników chemicznych (zabezpieczony chemicznie) lub zastosowanie farb reaktywnych. 3. Znak wodny dwutonowy umiejscowiony (nie dotyczy dokumentów, których gramatura papieru nie uzasadnia zamieszczenia znaku wodnego). 4. Włókna zabezpieczające widoczne w VIS i w promieniowaniu UV lub widoczne jedynie w promieniowaniu UV w dwóch kolorach. <p>Wyklejka (jeśli jest)</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Papier niewykazujący luminescencji w promieniowaniu UV. 2. Włókna zabezpieczające widoczne w VIS i w promieniowaniu UV lub widoczne jedynie w promieniowaniu UV w dwóch kolorach. <p>Naklejka</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Papier niewykazujący luminescencji w promieniowaniu UV. 2. Papier uczulony na działanie odczynników chemicznych (zabezpieczony chemicznie) lub zastosowanie farb reaktywnych. 3. Włókna zabezpieczające widoczne w VIS i w promieniowaniu UV lub widoczne jedynie w promieniowaniu UV w dwóch kolorach.
Zabezpieczenia w druku	<p>Naklejka</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Techniki druku: offset, staloryt (w przypadku blankietów dokumentów w nakładzie mniejszym niż 10.000 sztuk dopuszczalne jest zastosowanie offsetu i sitodruku). 2. Dwukolorowe tło giloszowe w technice druku irysowego. 3. Mikrodruki. 4. Zastosowanie farby aktywnej w promieniowaniu UV (dwuzakresowej). 5. Zastosowanie dodatkowej farby specjalnej do wyboru: <ol style="list-style-type: none"> a. optycznie zmienna, b. irydyscentna, c. inna weryfikowana na I lub II poziomie. <p>Pozostałe strony</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Technika druku: offset. 2. Dwukolorowe tło giloszowe w technice druku irysowego. 3. Mikrodruki. 4. Zastosowanie farby aktywnej w promieniowaniu UV (dwuzakresowej).

	Wyklejka (jeśli jest)	<ol style="list-style-type: none"> 1. Technika druku: offset. 2. Dwukolorowe tło giloszowe w technice druku irysowego.
Inne zabezpieczenia		<ol style="list-style-type: none"> 1. Zabezpieczona nić intraligatorska. 2. Okładka – moletowanie, foliodruk i nadruki aktywne w promieniowaniu UV. 3. W obszarze fotografii (jeśli jest) zabezpieczenie weryfikowane na II poziomie, nieutrudniające weryfikacji wizerunku twarzy. 4. Klej uniemożliwiający bezśladowe odklejenie naklejki od podłoża.
Oznaczenie indywidualne		Wykonane w technice typografii przy zastosowaniu farby specjalnej lub perforowane.
Personalizacja ¹⁾		Fotografia (jeśli jest) i dane personalne lub identyfikacyjne w sposób trwały zintegrowane z podłożem ²⁾ .

I.1.3. Dokumenty laminowane / z laminowanymi stronami		
Zabezpieczenia w papierze	Strona z danymi personalnymi	<ol style="list-style-type: none"> 1. Papier niewykazujący luminescencji w promieniowaniu UV. 2. Papier uczulony na działanie odczynników chemicznych (zabezpieczony chemicznie) lub zastosowanie farb reaktywnych. 3. Znak wodny dwutonowy, umiejscowiony lub dwutonowy bieżąco umiejscowiony (nie dotyczy dokumentów, których gramatura papieru nie uzasadnia zamieszczenia znaku wodnego). 4. Włókna zabezpieczające widoczne w VIS i w promieniowaniu UV lub widoczne jedynie w promieniowaniu UV w dwóch kolorach 5. Inne zabezpieczenie do wyboru: <ol style="list-style-type: none"> a. nitka zabezpieczająca, b. weryfikowane na I lub II poziomie.
	Pozostałe strony	<ol style="list-style-type: none"> 1. Papier niewykazujący luminescencji w promieniowaniu UV. 2. Papier uczulony na działanie odczynników chemicznych (zabezpieczony chemicznie) lub zastosowanie farb reaktywnych. 3. Znak wodny dwutonowy (nie dotyczy dokumentów, których gramatura papieru nie uzasadnia zamieszczenia znaku wodnego). 4. Włókna zabezpieczające widoczne w VIS i w promieniowaniu UV lub widoczne jedynie w promieniowaniu UV w dwóch kolorach. 5. Inne zabezpieczenie weryfikowane na I lub II poziomie.
	Wyklejka (jeśli jest)	<ol style="list-style-type: none"> 1. Papier nie wykazujący luminescencji w promieniowaniu UV. 2. Włókna zabezpieczające widoczne w VIS i w promieniowaniu UV lub widoczne jedynie w promieniowaniu UV w dwóch kolorach.

Zabezpieczenia w druku	Strona z danymi personalnymi	<ol style="list-style-type: none"> 1. Techniki druku: offset i sitodruk. 2. Dwukolorowe tło giloszowe w technice druku irysowego. 3. Mikrodruki. 4. Zastosowanie farby aktywnej w promieniowaniu UV (dwuzakresowej). 5. Zastosowanie dodatkowej farby specjalnej do wyboru: <ol style="list-style-type: none"> a. optycznie zmienna, b. irydyscentna, c. inna weryfikowana na I lub II poziomie.
	Pozostałe strony	<ol style="list-style-type: none"> 1. Technika druku: offset. 2. Dwukolorowe tło giloszowe w technice druku irysowego. 3. Mikrodruki. 4. Zastosowanie farby aktywnej w promieniowaniu UV (dwuzakresowej). 5. Zastosowanie dodatkowej farby specjalnej do wyboru weryfikowanej na I lub II poziomie.
	Wyklejka (jeśli jest)	<ol style="list-style-type: none"> 1. Technika druku: offset. 2. Dwukolorowe tło giloszowe w technice druku irysowego. 3. Mikrodruki. 4. Zastosowanie farby aktywnej w promieniowaniu UV (dwuzakresowej). 5. Zastosowanie dodatkowej farby specjalnej do wyboru: <ol style="list-style-type: none"> a. optycznie zmienna, b. irydyscentna, c. inna weryfikowana na I lub II poziomie.
Folia laminująca		Zawierająca elementy dyfrakcyjne lub optycznie zmienne w sposób trwały zintegrowana z podłożem.
Inne zabezpieczenia		<ol style="list-style-type: none"> 1. W dokumentach książczkowych – zabezpieczona nić intrologatorska. 2. Okładka (jeśli jest) – moletowanie, foliodruk i nadruki aktywne w promieniowaniu UV. 3. Na stronie z danymi personalnymi element optycznie zmienny. 4. W obszarze fotografii (jeśli jest) zabezpieczenie weryfikowane na I lub II poziomie, nieutrudniające weryfikacji wizerunku twarzy.
Oznaczenie indywidualne		Wykonane w technice typografii przy zastosowaniu farby specjalnej lub perforowane lub wykonane inną równoważną techniką lub z wykorzystaniem technik uniemożliwiających bezśladowe usunięcie bądź przerobienie.
Personalizacja ¹⁾		Fotografia (jeśli jest) i dane personalne lub identyfikacyjne w sposób trwały zintegrowane z podłożem ²⁾ .

I.1.4. Dokumenty na podłożu z tworzyw sztucznych	
Podłoże dokumentu	Wykonane z tworzywa sztucznego nie wykazującego luminescencji w promieniowaniu UV umożliwiającego trwałe naniesienie szaty graficznej, danych personalnych, identyfikacyjnych oraz elementów zabezpieczających wewnątrz struktury wielowarstwowego dokumentu.
Zabezpieczenia w druku	<ol style="list-style-type: none"> 1. Techniki druku: offset i sitodruk. 2. Dwukolorowe tło giloszowe w technice druku irysowego. 3. Mikrodruki. 4. Zastosowanie farby aktywnej w promieniowaniu UV (dwuzakresowej). 5. Zastosowanie dodatkowej farby specjalnej do wyboru: <ol style="list-style-type: none"> a. optycznie zmienna, b. irydyscentna, c. inna weryfikowana na I lub II poziomie.
Inne zabezpieczenia	<ol style="list-style-type: none"> 1. W obszarze zdjęcia (jeśli jest) – umieszczony znak DOVID lub OVD lub inne zabezpieczenie weryfikowane na I lub II poziomie nieutrudniające weryfikacji wizerunku twarzy. 2. Do wyboru: <ol style="list-style-type: none"> a. tłoczenia powierzchni, b. optycznie zmienny element laserowy (MLI lub CLI), c. inne zabezpieczenie weryfikowane na I lub II poziomie.
Oznaczenie indywidualne	Naniesione na podłoże w sposób trwały.
Personalizacja ¹⁾	Fotografia (jeśli jest) i dane personalne lub identyfikacyjne w sposób trwały zintegrowane z podłożem ²⁾ .

I.2. Minimalne zabezpieczenia dla dokumentów publicznych kategorii pierwszej – grupa druga

I.2.1. Dokumenty papierowe	
Zabezpieczenia w papierze	<ol style="list-style-type: none"> 1. Papier niewykazujący luminescencji w promieniowaniu UV. 2. Papier uczulony na działanie odczynników chemicznych (zabezpieczony chemicznie) lub zastosowanie farb reaktywnych. 3. Znak wodny dwutonowy umiejscowiony (nie dotyczy dokumentów, których gramatura papieru nie uzasadnia zamieszczenia znaku wodnego). W przypadku blankietów legitymacji służbowych o których mowa w art. 5, ust. 2, pkt 32 ustawy o dokumentach publicznych, dopuszczalne jest zastosowanie dwutonowego znaku wodnego bieżącego dedykowanego do produkcji wyłącznie wskazanych blankietów legitymacji. 4. Włókna zabezpieczające widoczne w VIS i w promieniowaniu UV lub widoczne jedynie w promieniowaniu UV w dwóch kolorach. 5. Inne zabezpieczenie weryfikowane na I lub II poziomie.
Strona z danymi personalnymi	

	Pozostałe strony	<ol style="list-style-type: none"> 1. Papier niewykazujący luminescencji w promieniowaniu UV. 2. Papier uczulony na działanie odczynników chemicznych (zabezpieczony chemicznie) lub zastosowanie farb reaktywnych. 3. Znak wodny dwutonowy umiejscowiony (nie dotyczy dokumentów, których gramatura papieru nie uzasadnia zamieszczenia znaku wodnego). W przypadku blankietów legitymacji służbowych o których mowa w art. 5, ust. 2, pkt 32 ustawy o dokumentach publicznych, dopuszczalne jest zastosowanie dwutonowego znaku wodnego bieżącego dedykowanego do produkcji wyłącznie wskazanych blankietów legitymacji. 4. Włókna zabezpieczające widoczne w VIS i w promieniowaniu UV lub widoczne jedynie w promieniowaniu UV w dwóch kolorach. 5. Inne zabezpieczenie weryfikowane na I lub II poziomie.
Zabezpieczenia w druku	Wyklejka (jeśli jest)	<ol style="list-style-type: none"> 1. Papier niewykazujący luminescencji w promieniowaniu UV. 2. Włókna zabezpieczające widoczne w VIS i w promieniowaniu UV lub widoczne jedynie w promieniowaniu UV w dwóch kolorach.
	Strona z danymi personalnymi	<ol style="list-style-type: none"> 1. Techniki druku: offset i sitodruk. 2. Dwukolorowe tło giloszowe w technice druku irysowego. 3. Mikrodruki. 4. Zastosowanie farby aktywnej w promieniowaniu UV (dwuzakresowej). 5. Zastosowanie dodatkowej farby specjalnej do wyboru: <ol style="list-style-type: none"> a. optycznie zmienna, b. irydyscentna, c. inna weryfikowana na I lub II poziomie.
	Pozostałe strony	<ol style="list-style-type: none"> 1. Technika druku: offset. 2. Dwukolorowe tło giloszowe w technice druku irysowego. 3. Mikrodruki. 4. Zastosowanie farby aktywnej w promieniowaniu UV (dwuzakresowej).
	Wyklejka (jeśli jest)	<ol style="list-style-type: none"> 1. Technika druku: offset. 2. Dwukolorowe tło giloszowe w technice druku irysowego. 3. Mikrodruki. 4. Zastosowanie farby aktywnej w promieniowaniu UV (dwuzakresowej). 5. Zastosowanie dodatkowej farby specjalnej do wyboru: <ol style="list-style-type: none"> a. optycznie zmienna, b. inna weryfikowana na I lub II poziomie.

Inne zabezpieczenia	<ol style="list-style-type: none"> 1. W dokumentach książeczkowych – zabezpieczona nie intraligatorska. 2. Okładka (jeśli jest) – moletowanie, foliodruk i nadruki aktywne w promieniowaniu UV. 3. W obszarze fotografii (jeśli jest) zabezpieczenie weryfikowane na I lub II poziomie nie utrudniające weryfikacji wizerunku twarzy.
Oznaczenie indywidualne	Wykonane w technice typografii przy zastosowaniu farby specjalnej lub perforowane.
Personalizacja ¹⁾	Fotografia (jeśli jest) i dane personalne lub identyfikacyjne w sposób trwały zintegrowane z podłożem ²⁾ .

I.2.2. Dokumenty książeczkowe ze stroną personalizacyjną w postaci naklejki	
Minimalny poziom zabezpieczeń jak dla dokumentów publicznych kategorii pierwszej – grupa pierwsza.	

I.2.3. Dokumenty laminowane / z laminowanymi stronami	
Zabezpieczenia w papierze	<ol style="list-style-type: none"> 1. Papier niewykazujący luminescencji w promieniowaniu UV. 2. Papier uczulony na działanie odczynników chemicznych (zabezpieczony chemicznie) lub zastosowanie farb reaktywnych. 3. Włókna zabezpieczające widoczne w VIS i w promieniowaniu UV lub widoczne jedynie w promieniowaniu UV w dwóch kolorach. 4. Znak wodny dwutonowy umiejscowiony (nie dotyczy dokumentów, których gramatura papieru nie uzasadnia zamieszczenia znaku wodnego). W przypadku blankietów legitymacji służbowych o których mowa w art. 5, ust. 2, pkt 32 ustawy o dokumentach publicznych, dopuszczalne jest zastosowanie dwutonowego znaku wodnego bieżącego dedykowanego do produkcji wyłącznie wskazanych blankietów legitymacji. 5. Inne zabezpieczenie weryfikowane na I lub II poziomie.
Pozostałe strony	<ol style="list-style-type: none"> 1. Papier niewykazujący luminescencji w promieniowaniu UV. 2. Papier uczulony na działanie odczynników chemicznych (zabezpieczony chemicznie) lub zastosowanie farb reaktywnych. 3. Znak wodny dwutonowy umiejscowiony (nie dotyczy dokumentów, których gramatura papieru nie uzasadnia zamieszczenia znaku wodnego). W przypadku blankietów legitymacji służbowych o których mowa w art. 5, ust. 2, pkt 32 ustawy o dokumentach publicznych, dopuszczalne jest zastosowanie dwutonowego znaku wodnego bieżącego dedykowanego do produkcji wyłącznie wskazanych blankietów legitymacji. 4. Włókna zabezpieczające widoczne w VIS i w promieniowaniu UV lub widoczne jedynie w promieniowaniu UV w dwóch kolorach.

	Wyklejka (jeśli jest)	Papier nie wykazujący luminescencji w promieniowaniu UV.
Zabezpieczenia w druku	Strona z danymi personalnymi	<ol style="list-style-type: none"> 1. Techniki druku: offset i sitodruk. 2. Dwukolorowe tło giloszowe w technice druku irysowego. 3. Mikrodruki. 4. Zastosowanie farby aktywnej w promieniowaniu UV. 5. Zastosowanie dodatkowej farby specjalnej: <ol style="list-style-type: none"> a. optycznie zmienna, b. irydyscentna, c. inna weryfikowana na I lub II poziomie.
	Pozostałe strony	<ol style="list-style-type: none"> 1. Technika druku: offset. 2. Dwukolorowe tło giloszowe w technice druku irysowego. 3. Mikrodruki. 4. Zastosowanie farby aktywnej w promieniowaniu UV.
	Wyklejka (jeśli jest)	<ol style="list-style-type: none"> 1. Technika druku: offset. 2. Dwukolorowe tło giloszowe w technice druku irysowego. 3. Mikrodruki. 4. Zastosowanie farby aktywnej w promieniowaniu UV. 5. Zastosowanie dodatkowej farby specjalnej: <ol style="list-style-type: none"> a. optycznie zmienna, b. irydyscentna, c. inna weryfikowana na I lub II poziomie.
Folia laminująca		Zawierająca elementy dyfrakcyjne lub optycznie zmienne lub aktywne w promieniowaniu UV, w sposób trwały zintegrowana z podłożem.
Inne zabezpieczenia		<ol style="list-style-type: none"> 1. W dokumentach książczkowych – zabezpieczona nić introligatorska. 2. Okładka (jeśli jest) – moletowanie, foliodruk i nadruki aktywne w promieniowaniu UV. 3. W obszarze fotografii (jeśli jest) zabezpieczenie weryfikowane na I lub II poziomie nie utrudniające weryfikacji wizerunku twarzy.
Oznaczenia indywidualne		Wykonane w technice typografii przy zastosowaniu farby specjalnej lub perforowane lub wykonane inną równoważną techniką lub z wykorzystaniem technik uniemożliwiających bezśladowe usunięcie bądź przerobienie.
Personalizacja ¹⁾		Fotografia (jeśli jest) i dane personalne lub identyfikacyjne w sposób trwały zintegrowane z podłożem ²⁾ .

I.2.4. Dokumenty na podłożu z tworzyw sztucznych	
Podłoże	Wykonane z tworzywa sztucznego nie wykazującego luminescencji w promieniowaniu UV umożliwiającego trwałe naniesienie szaty graficznej, danych personalnych, identyfikacyjnych oraz elementów zabezpieczających wewnątrz struktury wielowarstwowego dokumentu.
Zabezpieczenia w druku	<ol style="list-style-type: none"> 1. Techniki druku: offset i sitodruk. 2. Dwukolorowe tło giloszowe w technice druku irysowego. 3. Mikrodruki. 4. Zastosowanie farby aktywnej w promieniowaniu UV. 5. Zastosowanie dodatkowej farby specjalnej (do wyboru): <ol style="list-style-type: none"> a. optycznie zmienna, b. inna weryfikowana na I lub II poziomie.
Inne zabezpieczenia	<p>Do wyboru:</p> <ol style="list-style-type: none"> a. tłoczenia powierzchni (elementy wyczuwalne dotykiem), b. optycznie zmienny element laserowy (MLI lub CLL), c. inne weryfikowane na I lub II poziomie.
Oznaczenie indywidualne	Naniesione na podłoże w sposób trwały.
Personalizacja ¹⁾	Fotografia (jeśli jest) i dane personalne lub identyfikacyjne w sposób trwały zintegrowane z podłożem ²⁾ .

II. Minimalne zabezpieczenia dla dokumentów publicznych kategorii drugiej

II.1. Dokumenty papierowe		
Zabezpieczenia w papierze	Strona z danymi personalnymi	<ol style="list-style-type: none"> 1. Papier niewykazujący luminescencji w promieniowaniu UV. 2. Papier uczulony na działanie odczynników chemicznych (zabezpieczony chemicznie) lub zastosowanie farb reaktywnych. 3. Znak wodny dwutonowy (nie dotyczy dokumentów, których gramatura papieru nie uzasadnia zamieszczenia znaku wodnego). 4. Włókna zabezpieczające widoczne w VIS i w promieniowaniu UV lub widoczne jedynie w promieniowaniu UV w dwóch kolorach. 5. Inne zabezpieczenie weryfikowane na I lub II poziomie.
	Pozostałe strony	<ol style="list-style-type: none"> 1. Papier niewykazujący luminescencji w promieniowaniu UV. 2. Papier uczulony na działanie odczynników chemicznych (zabezpieczony chemicznie) lub zastosowanie farb reaktywnych. 3. Znak wodny dwutonowy (nie dotyczy dokumentów, których gramatura papieru nie uzasadnia zamieszczenia

		<p>znaku wodnego).</p> <ol style="list-style-type: none"> 4. Włókna zabezpieczające widoczne w VIS i w promieniowaniu UV lub widoczne jedynie w promieniowaniu UV w dwóch kolorach. 5. Inne zabezpieczenie weryfikowane na I lub II poziomie.
	Wyklejka (jeśli jest)	<ol style="list-style-type: none"> 1. Papier nie wykazujący luminescencji w promieniowaniu UV. 2. Włókna zabezpieczające widoczne w VIS lub w promieniowaniu UV.
Zabezpieczenia w druku	Strona z danymi personalnymi	<ol style="list-style-type: none"> 1. Technika druku: offset. 2. Dwukolorowe tło giloszowe w technice druku irysowego. 3. Mikrodruki. 4. Zastosowanie farby aktywnej w promieniowaniu UV. 5. Zastosowanie dodatkowej farby specjalnej do wyboru: <ol style="list-style-type: none"> a. optycznie zmienna, b. inna weryfikowana na I lub II poziomie.
	Pozostałe strony	<ol style="list-style-type: none"> 1. Technika druku: offset. 2. Dwukolorowe tło giloszowe w technice druku irysowego. 3. Mikrodruki. 4. Zastosowanie farby aktywnej w promieniowaniu UV.
	Wyklejka (jeśli jest)	<ol style="list-style-type: none"> 1. Technika druku: offset. 2. Dwukolorowe tło giloszowe w technice druku irysowego. 3. Mikrodruki. 4. Zastosowanie farby aktywnej w promieniowaniu UV.
Inne zabezpieczenia		<ol style="list-style-type: none"> 1. W dokumentach książczkowych – zabezpieczona nić introligatorska. 2. W obszarze fotografii (jeśli jest) zabezpieczenie weryfikowane na I lub II poziomie nie utrudniające weryfikacji wizerunku twarzy. 3. Okładka (jeśli jest) – moletowanie i foliodruk.
Oznaczenie indywidualne		Wykonane w technice typografii przy zastosowaniu farb specjalnych lub perforowane.
Personalizacja ¹⁾		Fotografia (jeśli jest) i dane personalne lub identyfikacyjne w sposób trwały zintegrowane z podłożem ²⁾ .

II.2. Dokumenty książeczkowe ze stroną personalizacyjną w postaci naklejki

Minimalny poziom zabezpieczeń jak dla dokumentów publicznych kategorii pierwszej – grupa pierwsza.

II.3. Dokumenty laminowane / z laminowanymi stronami	
Zabezpieczenia w papierze	<p>Strona z danymi personalnymi</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Papier niewykazujący luminescencji w promieniowaniu UV. 2. Papier uczulony na działanie odczynników chemicznych (zabezpieczony chemicznie) lub zastosowanie farb reaktywnych. 3. Znak wodny dwutonowy (nie dotyczy dokumentów, których gramatura papieru nie uzasadnia zamieszczenia znaku wodnego). 4. Włókna zabezpieczające widoczne w VIS lub w promieniowaniu UV. <p>Pozostałe strony</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Papier niewykazujący luminescencji w promieniowaniu UV. 2. Papier uczulony na działanie odczynników chemicznych (zabezpieczony chemicznie) lub zastosowanie farb reaktywnych. 3. Znak wodny (nie dotyczy dokumentów, których gramatura papieru nie uzasadnia zamieszczenia znaku wodnego). 4. Włókna zabezpieczające widoczne w VIS lub w promieniowaniu UV. <p>Wyklejka (jeśli jest)</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Papier niewykazujący luminescencji w promieniowaniu UV. 2. Włókna zabezpieczające widoczne w VIS lub w promieniowaniu UV.
Zabezpieczenia w druku	<p>Strona z danymi personalnymi</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Technika druku: offset. 2. Dwukolorowe tło giloszowe w technice druku irysowego. 3. Mikrodrucki. 4. Zastosowanie farby aktywnej w promieniowaniu UV. <p>Pozostałe strony</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Technika druku: offset. 2. Dwukolorowe tło giloszowe w technice druku irysowego. 3. Mikrodrucki. 4. Zastosowanie farby aktywnej w promieniowaniu UV. <p>Wyklejka (jeśli jest)</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Technika druku: offset. 2. Dwukolorowe tło giloszowe w technice druku irysowego. 3. Mikrodrucki. 4. Zastosowanie farby aktywnej w promieniowaniu UV.
Folia laminująca	<p>Zawierająca elementy dyfrakcyjne lub optycznie zmienne lub aktywne w promieniowaniu UV, w sposób trwały zintegrowana z podłożem.</p>

Inne zabezpieczenia	<ol style="list-style-type: none"> 1. W dokumentach książeczkowych – zabezpieczona nić introligatorska. 2. W obszarze fotografii (jeśli jest) zabezpieczenie weryfikowane na I lub II poziomie nie utrudniające weryfikację wizerunku twarzy. 3. Okładka (jeśli jest) – moletowanie i foliodruk.
Oznaczenie indywidualne	Wykonane w technice typografii przy zastosowaniu farby specjalnej lub perforowane lub wykonane inną równoważną techniką.
Personalizacja ¹⁾	Fotografia (jeśli jest) i dane personalne lub identyfikacyjne w sposób trwały zintegrowane z podłożem ²⁾ .

II.4. Dokumenty na podłożu z tworzyw sztucznych	
Podłoże	Wykonane z tworzywa sztucznego nie wykazującego luminescencji w promieniowaniu UV umożliwiającego trwałe naniesienie szaty graficznej, danych personalnych, identyfikacyjnych oraz elementów zabezpieczających wewnątrz struktury wielowarstwowego dokumentu.
Zabezpieczenia w druku	<ol style="list-style-type: none"> 1. Technika druku: offset. 2. Dwukolorowe tło giloszowe w technice druku irysowego. 3. Mikrodruki. 4. Zastosowanie farby aktywnej w promieniowaniu UV.
Inne zabezpieczenia	Do wyboru: <ol style="list-style-type: none"> a. tłoczenia powierzchni (elementy wyczuwalne dotykiem), b. inne weryfikowane na I lub II poziomie.
Oznaczenie indywidualne	Naniesione w sposób trwały.
Personalizacja ¹⁾	Fotografia (jeśli jest) i dane personalne lub identyfikacyjne w sposób trwały zintegrowane z podłożem ²⁾ .

III. Minimalne zabezpieczenia dla dokumentów publicznych kategorii trzeciej

III.1. Dokumenty papierowe	
Zabezpieczenia w papierze	Strona z danymi personalnymi
	Pozostałe strony
Zabezpieczenia w druku	Wyklejka (jeśli jest)
	Strona z danymi personalnymi
	Pozostałe strony
	Wyklejka (jeśli jest)
Oznaczenie indywidualne	
Personalizacja ¹⁾	

III.2. Dokumenty książeczkowe ze stroną personalizacyjną w postaci naklejki	
Zabezpieczenia w papierze	Strona z danymi personalnymi
	Pozostałe strony
Zabezpieczenia w druku	Wyklejka (jeśli jest)
	Naklejka
	Naklejka

	Pozostałe strony	<ol style="list-style-type: none"> 1. Technika druku: offset. 2. Tłó giloszowe. 3. Mikrodruki.
	Wyklejka (jeśli jest)	<ol style="list-style-type: none"> 1. Technika druku: offset. 2. Co najmniej jedno zabezpieczenie weryfikowane na I lub II poziomie. 3. Mikrodruki.
	Inne zabezpieczenia	<ol style="list-style-type: none"> 1. Zabezpieczona nić introligatorska. 2. Okładka – moletowanie, foliodruk. 3. Klej uniemożliwiający bezśladowe odklejenie naklejki od podłoża.
	Oznaczenie indywidualne	Wykonane w technice typografii przy zastosowaniu farb specjalnych lub perforowane lub wykonane inną równoważną techniką.
	Personalizacja ¹⁾	Fotografia (jeśli jest) i dane personalne lub identyfikacyjne w sposób trwały zintegrowane z podłożem ²⁾ .

III.3. Dokumenty laminowane/ z laminowanymi stronami		
Zabezpieczenia w papierze	Strona z danymi personalnymi	<ol style="list-style-type: none"> 1. Papier niewykazujący luminescencji w promieniowaniu UV. 2. Co najmniej jedno zabezpieczenie weryfikowane na I lub II poziomie.
	Pozostałe strony	Papier niewykazujący luminescencji w promieniowaniu UV.
Zabezpieczenia w druku	Wyklejka (jeśli jest)	Papier niewykazujący luminescencji w promieniowaniu UV.
	Strona z danymi personalnymi	<ol style="list-style-type: none"> 1. Technika druku: offset. 2. Mikrodruki. 3. Tłó giloszowe. 4. Zastosowanie farby aktywnej w promieniowaniu UV.
	Pozostałe strony	<ol style="list-style-type: none"> 1. Technika druku: offset. 2. Tłó giloszowe. 3. Mikrodruki 4. Zastosowanie farby aktywnej w promieniowaniu UV.
	Wyklejka (jeśli jest)	<ol style="list-style-type: none"> 1. Technika druku: offset. 2. Tłó giloszowe. 3. Mikrodruki
Folia laminująca		W sposób trwały zintegrowana z podłożem.
Oznaczenie indywidualne		Naniesione w sposób trwały.
Personalizacja ¹⁾		Fotografia (jeśli jest) i dane personalne lub identyfikacyjne w sposób trwały zintegrowane z podłożem ²⁾ .

III.4. Dokumenty na podłożu z tworzyw sztucznych	
Podłoże	Wykonane z tworzywa sztucznego umożliwiającego trwałe naniesienie szaty graficznej i danych personalnych lub identyfikacyjnych. Materiał nie wykazujący luminescencji w promieniowaniu UV.
Zabezpieczenia w druku	<ol style="list-style-type: none"> 1. Technika druku: offset. 2. Tło giloszowe. 3. Mikrodruki.
Oznaczenie indywidualne	Naniesione w sposób trwały.
Personalizacja ¹⁾	Fotografia (jeśli jest) i dane personalne lub identyfikacyjne w sposób trwały zintegrowane z podłożem ²⁾ .

Objaśnienia:

- 1) Niedopuszczalne jest umieszczenie strony personalizacyjnej na wewnętrznej stronie okładki dokumentu (wyklejce).
- 2) Integracja fotografii z podłożem oznacza, że fotografia jest scalona z materiałem, z którego wykonana jest strona zawierająca dane osobowe, za pomocą jednej z następujących technik druku:
 1. termosublimacyjny,
 2. atramentowy,
 3. techniki fotograficzne,
 4. grawerowanie laserowe, które skutecznie penetruje warstwy karty przy zachowaniu cech bezpieczeństwa,
 5. laserowy, tylko w przypadku zastosowania laminacji strony personalizacyjnej,
 6. termotransferowy, tylko w przypadku zastosowania laminacji strony personalizacyjnej.

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 7 ust. 5 ustawy z dnia 22 listopada 2018 r. o dokumentach publicznych (Dz. U. poz. ...), które zobowiązuje ministra właściwego do spraw wewnętrznych do określenia w drodze rozporządzenia wykazu minimalnych zabezpieczeń przed fałszerstwem, wymaganych dla dokumentów publicznych poszczególnych kategorii.

Projekt rozporządzenia ustala minimalne zabezpieczenia dla dokumentów publicznych, w zależności od kategorii dokumentu publicznego, stosując zasadę, że im wyższa kategoria dokumentu, tym wyższe wymagania w zakresie zabezpieczeń. Określenie minimalnych poziomów zabezpieczeń jest jednym z elementów tworzenia skutecznego systemu bezpieczeństwa dokumentów publicznych oraz krokiem w kierunku zastosowania rozwiązań, które w większym stopniu zabezpieczają dokumenty publiczne przed podrobieniem i przerobieniem.

Zabezpieczenia dokumentów pierwszej kategorii zostały dodatkowo podzielone na dwie grupy, pierwsza grupa zabezpieczeń dotyczy dokumentów tożsamości, tj. dowodu osobistego i dokumentów paszportowych oraz najistotniejszych dokumentów wydawanych cudzoziemcom, grupa druga znajdzie zastosowanie dla pozostałych dokumentów wymienionych w kategorii pierwszej. Taki podział jest niezbędny, ze względu na konieczność zastosowania bardzo wysokiego poziomu zabezpieczeń w dokumentach zaliczonych do grupy pierwszej, z uwagi na ich charakter i znaczenie w obrocie prawnym. Tak wysokie zabezpieczenia nie są natomiast wymagane dla pozostałych dokumentów pierwszej kategorii.

W projektowanym rozporządzeniu przyjęto również podział dokumentów ze względu na podłoże, na jakim zostały wykonane. Z tego względu określono wymogi zabezpieczeń dla dokumentów papierowych, dokumentów laminowanych (z laminowanymi stronami) oraz dokumentów na podłożu z tworzyw sztucznych. W wykazie minimalnych zabezpieczeń wyodrębniona została dodatkowo grupa dokumentów książeczkowych, zawierających stronę personalizacyjną w postaci naklejki. Minimalny wykaz zabezpieczeń został określony z uwzględnieniem charakterystyki podłoża i zabezpieczeń, jakie mogą być użyte.

W projektowanym rozporządzeniu wymieniono rodzaje zabezpieczeń, możliwych do

weryfikacji w trzech stopniach, które zostały opisane w art. 7 ust. 4 pkt 1-3 ustawy o dokumentach publicznych. Przyjęty podział oznacza, że zabezpieczenia weryfikowane na pierwszym poziomie nie wymagają użycia żadnego sprzętu technicznego. Zabezpieczenia weryfikowane na drugim poziomie wymagają użycia przyrządów powiększających lub emitujących promieniowanie UV. Do weryfikacji zabezpieczeń na trzecim poziomie wymagana jest natomiast wiedza specjalistyczna oraz konieczne jest skorzystanie z przyrządów znajdujących się na wyposażeniu specjalistycznych laboratoriów.

Niniejsze rozporządzenie ustanawia jedynie te wymogi, które są jawne. W celu uniknięcia ryzyka podrabiania i przerabiania dokumentów publicznych emitent ma możliwość wprowadzenia dodatkowych, innych niż wskazane w rozporządzeniu, zabezpieczeń przed fałszerstwem, w tym zabezpieczeń niejawnych.

Przepisy dotyczące wymagań w zakresie minimalnych zabezpieczeń przed fałszerstwem nie mają zastosowania do dokumentów publicznych, których wzór i poziom zabezpieczeń przed fałszerstwem został określony w stosowanych bezpośrednio przepisach prawa Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia podlega notyfikacji zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej i nie wymaga przedłożenia instytucjom i organom Unii Europejskiej oraz Europejskiemu Bankowi Centralnemu w celu uzyskania opinii, dokonania konsultacji lub uzgodnienia, o których mowa w § 39 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.).

Projektowany akt został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 poz. 248).

<p>Nazwa projektu</p> <p>Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie wykazu minimalnych zabezpieczeń dokumentów publicznych przed fałszerstwem</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Paweł Majewski, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Katarzyna Anzorge-Kicińska, Dyrektor Departamentu Spraw Obywatelskich MSWiA Tel.: 22-515-23-33</p>	<p>Data sporządzenia 3 stycznia 2019 r.</p> <p>Źródło: Art. 7 ust. 5 ustawy z dnia 22 listopada 2018r. o dokumentach publicznych (Dz. U. poz. ...)</p> <p>Nr w wykazie prac: 441</p>
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 7 ust. 5 ustawy z dnia 22 listopada 2018 r. o dokumentach publicznych (Dz. U. poz. ...), które zobowiązuje ministra właściwego do spraw wewnętrznych do określenia w drodze rozporządzenia wykazu minimalnych zabezpieczeń przed fałszerstwem, wymaganych dla dokumentów publicznych poszczególnych kategorii.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Wydanie przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych rozporządzenia określającego wykaz minimalnych zabezpieczeń przed fałszerstwem, wymaganych dla dokumentów publicznych poszczególnych kategorii. Oczekiwany efekt jest zagwarantowanie adekwatnego poziomu zabezpieczeń dokumentów publicznych, w zależności od ich znaczenia dla bezpieczeństwa państwa.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Regulacje prawne dotyczące zasad zabezpieczania dokumentów zostały wprowadzone w wielu krajach europejskich. Najbardziej zbliżony do projektowanego modelu ochrony dokumentów publicznych funkcjonuje na Litwie. Komisja ds. ochrony technologicznej dokumentów, w skład której wchodzi eksperci oraz przedstawiciele administracji rządowej, określają minimalne poziomy zabezpieczeń dla różnych kategorii dokumentów zabezpieczonych. Dla każdej z kategorii zostały określone elementy protekcyjne, obowiązkowe i dodatkowe.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Organy uprawnione, w myśl przepisów szczególnych, do określania wzorów dokumentów publicznych	17 (liczba ministerstw)	Informacja ogólnodostępna	W zakresie stosowania minimalnych zabezpieczeń w projektowanych wzorach dokumentów publicznych
Funkcjonariusze publiczni	Niemożliwa do oszacowania liczba funkcjonariuszy publicznych, którzy w bieżącej pracy dokonują czynności urzędowych na podstawie okazywanych lub składanych dokumentów publicznych.	.	W zakresie realizacji obowiązku weryfikacji autentyczności dokumentów publicznych.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. *Regulamin pracy Rady Ministrów* (M. P. z 2016 poz. 1006, z późn. zm.) projekt został opublikowany na stronie Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny.

W celu wykonania obowiązku wynikającego z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), projekt rozporządzenia został zamieszczony na stronie internetowej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji na portalu GOV.PL. Projekt został także przekazany do Polskiego Towarzystwa Kryminalistycznego, Polskiej Izby Druku oraz do Polskiej Wytwórni Papierów Wartościowych S.A.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Źródła finansowania

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Ewentualny wpływ projektowanego rozporządzenia na koszty funkcjonowania sektora finansów publicznych jest trudny do oszacowania. Co do zasady, funkcjonujące obecnie w obrocie prawnym dokumenty są w przeważającej mierze zabezpieczone w sposób należyty. Minimalne zabezpieczenia, proponowane w omawianym projekcie, w dużej mierze powielają bowiem obecnie funkcjonujące, choć nigdzie nieuregulowane, standardy. Tym samym projekt nie powinien generować dodatkowych kosztów dla emitentów tych dokumentów, związanych z koniecznością wprowadzenia poprawek w zakresie projektów zabezpieczeń dokumentów. Jeżeli taka sytuacja jednak wystąpi, ewentualne koszty będą poniesione przez emitentów dokumentów z właściwych części budżetowych i nie będą stanowiły podstawy do ubiegania się o uzyskanie dodatkowych środków z budżetu Państwa.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Czas w latach od wejścia w życie zmian		Skutki						Łącznie (0-10)
		0	1	2	3	5	10	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	Brak wpływu						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Brak wpływu						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Brak wpływu						
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Projektowane rozporządzenie będzie miało wpływ na realizację celów ustawy o dokumentach publicznych. Jednym z jej głównych celów jest zwiększenie bezpieczeństwa obywateli oraz obrotu prawnego poprzez budowę systemu bezpieczeństwa dokumentów publicznych. Projekt nie będzie miał wpływu na rodzinę, obywateli oraz gospodarstwa domowe jak również na osoby niepełnosprawne.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							

	Bezpieczeństwo publiczne	
Niemierzalne	(dodaj/usuń)	
	(dodaj/usuń)	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowana regulacja będzie miała wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorstw oraz rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe, gdyż stanowi jeden z elementów budujących system bezpieczeństwa dokumentów publicznych, który poprawia bezpieczeństwo obrotu prawnego.	

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy

9. Wpływ na rynek pracy

Brak wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
--	--	---

Omówienie wpływu

Brak wpływu na pozostałe obszary

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Przewidywany termin wejścia w życie rozporządzenia to data wejścia w życie ustawy o dokumentach publicznych.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Z uwagi na charakter i zakres projektowanej regulacji dla przedmiotowego projektu nie będzie badana ewaluacja efektów jego wprowadzenia, a w konsekwencji nie zostały określone mierniki efektywności projektu.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak załączników