

ROZPORZĄDZENIE

MINISTRA ENERGII¹⁾

z dnia 2019 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowego zakresu zbiorczego raportu
rocznego dotyczącego ograniczenia emisji gazów cieplarnianych
w cyklu życia paliw i energii elektrycznej²⁾**

Na podstawie art. 30g ust. 4 ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw (Dz. U. z 2019 r. poz. 660) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Energii z dnia 20 lipca 2017 r. w sprawie szczegółowego zakresu zbiorczego raportu rocznego dotyczącego ograniczenia emisji gazów cieplarnianych w cyklu życia paliw i energii elektrycznej (Dz. U. poz. 1424) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w § 1 w ust. 2:
 - a) w pkt 2 uchyla się lit. e–i,
 - b) w pkt 3 uchyla się lit. f–h;
- 2) załącznik do rozporządzenia otrzymuje brzmienie określone w załączniku do niniejszego rozporządzenia.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

MINISTER ENERGII

¹⁾ Minister Energii kieruje działem administracji rządowej - energia, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 13 grudnia 2017 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Energii (Dz. U. poz. 2314).

²⁾ Niniejsze rozporządzenie wdraża w zakresie swojej regulacji dyrektywę Rady (UE) 2015/652 z dnia 20 kwietnia 2015 r. ustanawiającą metody obliczania i wymogi w zakresie sprawozdawczości zgodnie z dyrektywą 98/70/WE Parlamentu Europejskiego i Rady odnoszącą się do jakości benzyny i olejów napędowych (Dz. Urz. UE L 107 z 25.04.2015, str. 26 oraz Dz. Urz. UE L 129 z 27.05.2015, str. 53) zmienionej Rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/1999 z dnia 11 grudnia 2018 r.

Za zgodność pod względem prawnym, legislacyjnym i redakcyjnym

Anna Kowalik

Dyrektor Biura Prawnego, Ministerstwo Energii

dokument podpisany elektronicznie

358145.988300.791003, 14 czerwca 2019

Uzasadnienie

1. Cel wydania aktu.

Wydanie rozporządzenia Ministra Energii zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowego zakresu zbiorczego raportu rocznego dotyczącego ograniczenia emisji gazów cieplarnianych w cyklu życia paliw i energii elektrycznej ma na celu transpozycję do polskiego porządku prawnego postanowień zmienionego brzmienia dyrektywy Rady (UE) 2015/652/WE z dnia 20 kwietnia 2015 r. *ustanawiającej metody obliczania i wymogi w zakresie sprawozdawczości zgodnie z dyrektywą 98/70/WE Parlamentu Europejskiego i Rady odnoszącą się do jakości benzyny i olejów napędowych* (Dz. Urz. UE L 107 z 25.04.2015, str. 26)”, zwaną dalej „dyrektywą 2015/652”, w związku z wydanym Rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/1999 z dnia 11 grudnia 2018 r. *w sprawie zarządzania unią energetyczną i działaniami w dziedzinie klimatu, zmiany rozporządzeń Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 663/2009 i (WE) nr 715/2009, dyrektyw Parlamentu Europejskiego i rady 94/22/WE, 98/70/WE, 2009/31/WE, 2010/31/UE, 2012/27/UE i 2013/30/UE, dyrektyw Rady 2009/119/WE i (EU) 2015/652 oraz uchylecia rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i rady (UE) nr 525/2013.*

Celem dyrektywy 2015/652 jest ujednolicenie zasad obliczeń i metodyki monitorowania stopniowego zmniejszania emisyjności paliw stosowanych w transporcie i energii elektrycznej stosowanej w pojazdach samochodowych. Obowiązek ten spoczywa na wyznaczonych przez państwa członkowskie dostawcach, odpowiedzialnych za monitorowanie i sprawozdawczość dotyczące emisji gazów cieplarnianych w całym cyklu życia paliw i energii. W Polsce, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. *o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw* (Dz. U. z 2019 r. poz. 660), zwanej dalej „ustawą o jakości paliw”, są to podmioty obowiązane do realizacji Narodowego Celu Redukcyjnego (dalej: NCR), a zatem wykonujące działalność gospodarczą w zakresie wytwarzania, importu lub nabycia wewnątrzspółnotowego paliw ciekłych, LPG, CNG, LNG lub oleju do silników statków żeglugi śródlądowej, a także przedsiębiorstwa energetyczne wykonujące działalność w zakresie obrotu energią elektryczną stosowaną w pojazdach drogowych. Te ostatnie w przypadku, gdy poinformowały Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki (dalej: Prezes URE) o przyjęciu tego obowiązku.

Zgodnie z art. 30g ust. 3 ustawy o jakości paliw Prezes URE jest obowiązany do przekazywania Komisji Europejskiej zbiorczego raportu rocznego dotyczącego emisji gazów

cieplarnianych w cyklu życia paliw i energii elektrycznej sporządzanego na podstawie rocznych sprawozdań przygotowanych przez podmioty realizujące NCR zgodnie z art. 30i ust.1 ustawy o jakości paliw. Prezes URE składa KE raport w terminie określonym w ustawie o jakości paliw. Raport roczny może być sporządzony w postaci elektronicznej i przesłany za pośrednictwem środków komunikacji elektronicznej w rozumieniu art. 2 pkt 5 ustawy z dnia 18 lipca 2002 r. o świadczeniu usług drogą elektroniczną.

Projektowany akt prawny stanowi wypełnienie obowiązku nałożonego treścią art. 30g ust. 4 ustawy o jakości paliw na ministra właściwego do spraw energii w zakresie określenia w drodze rozporządzenia, szczegółowego zakresu raportu, który Prezes URE jest zobowiązany przekazać KE, uwzględniając sprawozdawczość dotyczącą ograniczenia emisji gazów cieplarnianych w cyklu życia paliw i energii elektrycznej, a także konieczność zapewnienia kompletności danych dotyczących tej emisji.

2. Stan faktyczny i prawny.

Dyrektywa 2015/652 wykonuje w szczególności postanowienia art. 7a dyrektywy 98/70/WE Parlamentu Europejskiego i Rady *odnoszącej się do jakości benzyny i olejów napędowych oraz zmieniającej dyrektywę Rady 93/12/EWG*. Zgodnie z przepisami art. 7a dyrektywy 98/70/WE państwa członkowskie wyznaczają podmioty odpowiedzialne za monitorowanie i sprawozdawczość dotyczącą emisji gazów cieplarnianych w cyklu życia paliw i energii. Dyrektywa ta wymaga od wyznaczonych podmiotów zmniejszania emisji gazów cieplarnianych w całym cyklu życia paliw w przeliczeniu na jednostkę energii uzyskanej z paliw i energii elektrycznej o 6 % do dnia 31 grudnia 2020 r. Obniżenie emisji gazów cieplarnianych przez wyznaczone podmioty ma nastąpić od średniej wartości emisji gazów cieplarnianych przypadających na jednostkę energii w 2010 r. wynoszącą 94,1 (gCO₂eq/MJ).

Dyrektywa 2015/652 wymaga by państwa członkowskie składały roczne raporty zawierające dane dotyczące wszystkich paliw i całej energii wprowadzonych do obrotu w każdym z państw członkowskich. W raportach państwa członkowskie w odniesieniu do każdego paliwa i każdej energii mają obowiązek zawrzeć dane zagregowane - zgodnie z pkt 2 i określone w załączniku I dyrektywy 2015/652, dotyczące rodzaju paliwa, ilość paliwa lub energii elektrycznej, intensywność emisji gazów cieplarnianych, redukcji emisji w segmencie wydobywczym. Dyrektywa wymaga by w przypadku mieszania biokomponentów z paliwami kopalnymi podać w raporcie dane w odniesieniu do każdego biokomponentu.

Ustawa o jakości paliw wdraża do polskiego porządku prawnego dyrektywę 98/70/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 13 października 1998 r. *odnoszącą się do jakości benzyny i olejów napędowych*, w tym postanowienia art. 7a tej dyrektywy poprzez określenie następujących definicji: cyklu życia paliw, emisji gazów cieplarnianych w cyklu życia paliw, podmiotów realizujących NCR oraz ustanowienie zasad monitorowania oraz stosowania niektórych środków ograniczania emisji gazów cieplarnianych w cyklu życia paliw stosowanych w transporcie i energii elektrycznej stosowanej w pojazdach samochodowych.

Zgodnie z art. 30b ust. 1 ustawy o jakości paliw podmiot realizujący NCR jest obowiązany, do dnia 31 grudnia 2020 r. włącznie, zapewnić minimalną wartość ograniczenia emisji gazów cieplarnianych w cyklu życia paliw ciekłych, biopaliw ciekłych, gazu skroplonego (LPG), sprężonego gazu ziemnego (CNG), skroplonego gazu ziemnego (LNG) lub oleju do silników statków żeglugi śródlądowej, stosowanych w transporcie, w przeliczeniu na jednostkę energii sprzedawanych lub zbywanych w innej formie, lub zużywanych przez ten podmiot na potrzeby własne, oraz energii elektrycznej stosowanej w pojazdach samochodowych, sprzedawanej odbiorcy końcowemu lub zużywanej przez ten podmiot na potrzeby własne, wynoszącą 6%.

3. Różnice pomiędzy dotychczasowym a projektowanym stanem prawnym w tym przewidywane skutki prawne wejścia aktu w życie.

Projekt rozporządzenia aktualizuje szczegółowy zakres zbiorczego raportu rocznego dotyczącego emisji gazów cieplarnianych w cyklu życia paliw i energii elektrycznej przygotowywanego przez Prezesa URE na podstawie sprawozdań rocznych składanych mu przez podmioty realizujące NCR. Wzór sprawozdania stanowi załącznik do rozporządzenia.

Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE), które weszło w życie dnia 10 stycznia 2019 r. dokonując zmiany dyrektywy Rady (UE) 2015/652 oraz dyrektywy 98/70/WE spowodowało konieczność uchylecia w treści obowiązującego rozporządzenia w § 1: w pkt 2 liter od e do i oraz w pkt 3 liter f, g i h.

W związku z powyższym wzór zbiorczego raportu rocznego dotyczącego ograniczenia emisji gazów cieplarnianych w cyklu życia paliw i energii elektrycznej został zredukowany do niezbędnych kolumn oraz otrzymał nową numerację.

Z części A dotyczącej paliw bez zawartości biokomponentów usunięto kolumny A5 (Państwo pochodzenia paliwa), A6 (Miejsce zakupu paliwa; Nazwa obiektu), A7 (Państwo pochodzenia surowca), A8 (Nazwa handlowa surowca) oraz A9 (Gęstość surowca).

Z części B dotyczącej biokomponentów (zawartych w paliwach oraz stanowiących samoistne paliwa) usunięto kolumny B6 (Ścieżka produkcji biokomponentu), B7 (Państwo pochodzenia surowca) oraz B8 (Państwo pochodzenia biokomponentu).

W treści wzoru sprawozdania, a także w części zawierającej objaśnienia szczegółowe do tabel, zastosowano drobne zmiany o charakterze technicznym lub redakcyjnym, które mają na celu zapewnienie klarownego formatu sprawozdania.

Projekt rozporządzenia jest adresowany do Prezesa URE i nie wprowadza dodatkowych obciążeń finansowych dla mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców.

Zawarte w projekcie regulacje nie stanowią przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w *sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych* (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.), dlatego też projekt nie będzie podlegał procedurze notyfikacji.

Regulacja nie mieści się w zakresie przedmiotowym zagadnień podlegających konsultacjom z Europejskim Bankiem Centralnym, zgodnie z art. 2 ust. 1 decyzji Rady Nr 98/415/WE z dnia 29 czerwca 1998 r. w *sprawie konsultacji Europejskiego Banku Centralnego udzielanych władzom krajowym w sprawie projektów przepisów prawnych* (Dz. Urz. UE. L 189 z dnia 3 lipca 1998 r., s. 42).

Projekt jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. *o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa* (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz w związku z § 52 Regulaminu pracy Rady Ministrów, projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny w celu uzgodnień międzyresortowych oraz konsultacji publicznych.