

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ZDROWIA¹⁾

z dnia 2019 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie warunków wynagradzania za pracę
pracowników podmiotów leczniczych działających w formie jednostki budżetowej**

Na podstawie art. 88 ust. 9 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz. U. z 2018 r. poz. 2190 i 2219) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Zdrowia z dnia 17 lipca 2014 r. w sprawie warunków wynagradzania za pracę pracowników podmiotów leczniczych działających w formie jednostki budżetowej (Dz. U. z 2017 r. poz. 304) załącznik nr 1 otrzymuje brzmienie określone w załączniku do niniejszego rozporządzenia.

§ 2. Miesięczne stawki wynagrodzenia zasadniczego określone w załączniku do niniejszego rozporządzenia mają zastosowanie do wynagrodzeń należnych od dnia 1 stycznia 2019 r.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER ZDROWIA

w porozumieniu

**MINISTER RODZINY, PRACY I
POLITYKI SPOŁECZNEJ**

¹⁾ Minister Zdrowia kieruje działem administracji rządowej – zdrowie, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 10 stycznia 2018 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Zdrowia (Dz. U. poz. 95).

Załącznik
do rozporządzenia Ministra
Zdrowia
z dnia (poz.)

TABELA MIESIĘCZNYCH STAWEK WYNAGRODZENIA ZASADNICZEGO

Kategoria zaszeregowania	Kwota w zł
I	1463-2438
II	1473-2462
III	1483-2486
IV	1494-2521
V	1504-2545
VI	1514-2581
VII	1524-2606
VIII	1545-2737
IX	1555-2867
X	1565-3041
XI	1575-3202
XII	1586-3332
XIII	1596-3480
XIV	1606-3713
XV	1627-4073
XVI	1647-4425
XVII	1739-4784
XVIII	1862-5211
XIX	2015-5637
XX	2169-5524
XXI	2332-5882
XXII	2517-6302

U Z A S A D N I E N I E

Projektowane rozporządzenie zmienia rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 17 lipca 2014 r. w sprawie warunków wynagradzania za pracę pracowników podmiotów leczniczych działających w formie jednostki budżetowej (Dz. U. z 2017 r. poz. 304), wykonujące upoważnienie ustawowe zawarte w art. 88 ust. 9 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz. U. z 2018 r. poz. 2190 i 2219).

Nowelizacja rozporządzenia wprowadza zmianę miesięcznych stawek wynagrodzenia zasadniczego. Minimalne kwoty wynagrodzenia zasadniczego w kategoriach I – XXII wynoszą 1463 zł – 2517 zł, natomiast maksymalne kwoty wynagrodzenia zasadniczego wynoszą 2438 zł – 6302 zł. Oznacza to wzrost minimalnych stawek o około 2,3%, a maksymalnych stawek od około 2,3% do 19,5%. Działanie takie ma służyć realizacji zaplanowanego w art. 9 ust. 1 pkt 3a ustawy budżetowej na rok 2019 z dnia 16 stycznia 2019 r. (Dz. U. z 2019 r. poz. 198), średniorocznego wskaźnika wzrostu wynagrodzeń dla pracowników sfery budżetowej, który wynosi 102,3%. Dodatkowo przepisy projektu rozporządzenia przewidują wzrost górnych pułapów miesięcznych stawek wynagrodzeń zasadniczych w taki sposób, aby ich wysokość uwzględniała wysokość minimalnego wynagrodzenia za pracę, które na mocy rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 11 września 2018 r. w sprawie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz wysokości minimalnej stawki godzinowej w 2019 r. (Dz. U. poz. 1794) w 2019 r. wynosi 2250 zł. Projektowane rozporządzenie uwzględnia również inne regulacje prawne w zakresie ustalania wysokości wynagrodzeń mających zastosowanie wobec pracowników podmiotów leczniczych, w szczególności chodzi o przepisy ustawy z dnia 8 czerwca 2017 r. o sposobie ustalania najniższego wynagrodzenia zasadniczego niektórych pracowników zatrudnionych w podmiotach leczniczych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1473 z późn. zm.).

Podkreślenia wymaga, że podwyższenie minimalnych stawek wynagrodzeń zasadniczych nie spowoduje dodatkowych skutków finansowych dla budżetu państwa, z uwagi na fakt, że będzie się mieścić w ramach planowanych limitów wynagrodzeń dla jednostek budżetowych. Natomiast podwyższenie górnych pułapów miesięcznych stawek wynagrodzeń zasadniczych nie spowoduje automatycznego wzrostu wynagrodzeń pracowników, pozwoli na ustalenie wyższych wynagrodzeń w przyszłości.

W świetle art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 23 grudnia 1999 r. o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2288), podwyższenie wynagrodzeń dla pracowników państwowej sfery budżetowej następuje w ciągu 3 miesięcy po ogłoszeniu ustawy budżetowej, z wyrównaniem od dnia 1 stycznia danego roku. W związku z powyższym proponuje się, aby stawki wynagrodzenia zasadniczego miały zastosowanie od dnia 1 stycznia 2019 r., co nie spowoduje negatywnych skutków dla adresatów projektowanego aktu prawnego ze względu na korzystny charakter tej regulacji.

Tym samym zastosowane rozwiązanie, mimo retroaktywnego charakteru, nie narusza zasad demokratycznego państwa prawnego.

Proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia. Zaś nowe stawki wynagrodzenia zasadniczego będą miały zastosowanie od dnia 1 stycznia 2019 r.

Projekt rozporządzenia nie ma wpływu na sektor mikro, małych i średnich przedsiębiorstw.

Przedmiotowy projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 z późn. zm.) i w związku z tym nie podlega notyfikacji.

Projekt rozporządzenia nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej i nie wymaga przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, celem uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia projektu.

Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Zdrowia zmieniające rozporządzenie w sprawie warunków wynagradzania za pracę pracowników podmiotów leczniczych działających w formie jednostki budżetowej Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Zdrowia w porozumieniu z Ministerstwem Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Pani Józefa Szczurek-Żelazko – Sekretarz Stanu w Ministerstwie Zdrowia Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Pan Jakub Bydłoń - Dyrektor Departamentu Dialogu Społecznego w Ministerstwie Zdrowia, tel. 22 53 00 101, mail: j.bydlon@mz.gov.pl	Data sporządzenia 27.03.2019 r. Źródło: art. 88 ust. 9 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz. U. z 2018 r. poz. 2190 i 2219) Nr w wykazie prac Ministra Zdrowia: MZ 742
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projektowane rozporządzenie zmienia rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 17 lipca 2014 r. w sprawie warunków wynagradzania za pracę pracowników podmiotów leczniczych działających w formie jednostki budżetowej (Dz. U. z 2017 r. poz. 304), wykonujące upoważnienie ustawowe zawarte w art. 88 ust. 9 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz. U. z 2018 r. poz. 2190 i 2219). Nowelizacja rozporządzenia polegająca na zmianie miesięcznych stawek wynagrodzenia zasadniczego jest spowodowana zaplanowanym w ustawie budżetowej na rok 2019 z dnia 16 stycznia 2019 r. (Dz. U. z 2019 r. poz. 198) średniorocznym wskaźnikiem wzrostu wynagrodzeń dla pracowników sfery budżetowej, który wynosi 102,3%. Dodatkowo projektowane rozporządzenie uwzględnia wysokość minimalnego wynagrodzenia za pracę, które na mocy rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 11 września 2018 r. w sprawie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz wysokości minimalnej stawki godzinowej w 2019 r. (Dz. U. poz. 1794) w 2019 r. wynosi 2250 zł.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Nowelizacja rozporządzenia wprowadza zmianę miesięcznych stawek wynagrodzenia zasadniczego. Minimalne kwoty wynagrodzenia zasadniczego w kategoriach I – XXII wynoszą 1463 zł – 2517 zł, natomiast maksymalne kwoty wynagrodzenia zasadniczego wynoszą 2438 zł – 6302 zł. Oznacza to wzrost minimalnych stawek o około 2,3%, a maksymalnych stawek od około 2,3% do 19,5%.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Brak informacji w zakresie rozwiązań przyjętych w innych krajach członkowskich OECD/UE.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
podmioty lecznicze działające w formie jednostki budżetowej	20	Ministerstwo Zdrowia Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji	Zmiana przepisów rozporządzenia ma umożliwić realizację obowiązku wynikającego z przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 11 września 2018 r. w sprawie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz wysokości minimalnej stawki godzinowej w 2019 r. i ustawy budżetowej na rok 2019, co w konsekwencji może spowodować podwyższenie wynagrodzeń pracowników tych podmiotów.

pracownicy podmiotów leczniczych działających w formie jednostki budżetowej (poza pracownikami stacji sanitarno-epidemiologicznych)	ok. 970 osób w tym 449 pracowników wykonujących zawód medyczny	podmioty lecznicze działające w formie jednostki budżetowej	Zmiana przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 11 września 2018 r. w sprawie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz wysokości minimalnej stawki godzinowej w 2019 r. i ustawy budżetowej na rok 2019 ma umożliwić realizację obowiązku wynikającego z ww. przepisów, co w konsekwencji może spowodować podwyższenie wynagrodzeń pracowników tych podmiotów.
stacje sanitarno – epidemiologiczne (powiatowe, graniczne, wojewódzkie)	powiatowe 318 graniczne 10 wojewódzkie 16	Główny Inspektorat Sanitarny	Zmiana przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 11 września 2018 r. w sprawie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz wysokości minimalnej stawki godzinowej w 2019 r. i ustawy budżetowej na rok 2019 ma umożliwić realizację obowiązku wynikającego z ww. przepisów, co w konsekwencji może spowodować podwyższenie wynagrodzeń pracowników tych podmiotów.
pracownicy stacji sanitarno – epidemiologicznych (powiatowych, granicznych, wojewódzkich)	ok. 16 054 osób w tym 12 587 pracowników wykonujących zawód medyczny	Główny Inspektorat Sanitarny	Zmiana przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 11 września 2018 r. w sprawie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz wysokości minimalnej stawki godzinowej w 2019 r. i ustawy budżetowej na rok 2019 ma umożliwić realizację obowiązku wynikającego z ww. przepisów, co w konsekwencji może spowodować podwyższenie wynagrodzeń pracowników tych podmiotów.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt nie podlegał pre-konsultacjom.

Projekt zostanie przesłany do konsultacji publicznych i opiniowania z 21 dniowym terminem na zgłaszanie uwag do: Naczelnej Rady Lekarskiej, Naczelnej Rady Pielęgniarek i Położnych, Naczelnej Rady Aptekarskiej, Krajowej Rady Diagnostów Laboratoryjnych, Krajowa Rada Fizjoterapeutów, Ogólnopolskiego Związku Zawodowego Lekarzy, Ogólnopolskiego Związku Zawodowego Pielęgniarek i Położnych, Krajowego Sekretariatu Ochrony Zdrowia NSZZ „Solidarność 80”, Forum Związków Zawodowych, Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych, Komisja Krajowa NSZZ Solidarność, Sekretariatu Ochrony Zdrowia NSZZ „Solidarność”, Federacji Związków Zawodowych Pracowników Ochrony Zdrowia i Pomocy Społecznej, Federacji Związku Pracodawców Zakładów Opieki Zdrowotnej, Ogólnopolskiego Związku Zawodowego Pracowników Diagnostyki Medycznej i Fizjoterapii, Ogólnopolskiej Konfederacji Związków Zawodowych Pracowników Ochrony Zdrowia, Federacji Związków Pracodawców Ochrony Zdrowia „Porozumienia Zielonogórskiego”, Sekcji Krajowej Pracowników Stacji Sanitarno-Epidemiologicznych NSZZ „Solidarność”, Związku Pracodawców Opieki Psychiatrycznej i Leczenia Uzależnień, Konfederacji „Lewiatan”, Pracodawcy RP, Związek Pracodawców Business Centre Clubu, Związku Przedsiębiorców i Pracodawców, Związku Rzemiosła Polskiego, Rady Dialogu Społecznego.

Projekt zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministra Zdrowia, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 poz. 248). Projekt zostanie udostępniony również w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum

Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny, zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.).

Wyniki konsultacji publicznych i opiniowania zostaną omówione po ich zakończeniu w raporcie z konsultacji i opiniowania, który zostanie dołączony do niniejszej oceny skutków regulacji.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Wydatki ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Saldo ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												

Źródła finansowania

Projekt rozporządzenia podwyższa miesięczne stawki wynagrodzeń zasadniczych w taki sposób, aby było możliwe wykonanie przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 11 września 2018 r. w sprawie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz wysokości minimalnej stawki godzinowej w 2019 r. oraz ustawy budżetowej na rok 2019 z dnia 16 stycznia 2019 r. W związku z tym projektowana regulacja nie spowoduje skutków finansowych dla sektora finansów publicznych w tym budżetu państwa, a ewentualne skutki finansowe zostaną pokryte ze środków zaplanowanych w części 46-Zdrowie, części 85-Wojewodowie i w części 42-Sprawy wewnętrzne – w ramach posiadanych przez jednostki budżetowe środków na wynagrodzenia. Projekt rozporządzenia stanowi techniczne narzędzie umożliwiające wypełnienie obowiązku ciążącego na podmiotach leczniczych na mocy przywołanych przepisów.

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Nie przewiduje się wpływu projektowanego rozporządzenia na sektor finansów publicznych.

Podwyższenie maksymalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego w tabeli nie spowoduje automatycznego wzrostu wynagrodzeń pracowników z uwagi na fakt, że nie obliguje pracodawcy, a jedynie daje możliwość ustalenia wyższych wynagrodzeń. Zaś podwyższenie minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego (w tym minimalnej stawki w I kategorii zaszerogowania) nie spowoduje dodatkowych skutków finansowych, tj. mieścić się będzie w ramach planowanych limitów wynagrodzeń dla poszczególnych jednostek.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki								
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	4	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym	duże przedsiębiorstwa	0	0	0	0	0	0	0

(w mln zł, ceny stałe z r.)	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0	0	0	0	0	0	0
	Rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0	0	0	0	0	0	0
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Projekt rozporządzenia podwyższa miesięczne stawki wynagrodzeń zasadniczych w taki sposób, aby było możliwe wykonanie przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 11 września 2018 r. w sprawie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz wysokości minimalnej stawki godzinowej w 2019 r. oraz ustawy budżetowej na rok 2019 z dnia 16 stycznia 2019 r., co w konsekwencji może spowodować podwyższenie wynagrodzeń pracowników tych podmiotów i ewentualny wzrost zatrudnienia w sektorze publicznym.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Wejście w życie przedmiotowej regulacji umożliwi wykonanie przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 11 września 2018 r. w sprawie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz wysokości minimalnej stawki godzinowej w 2019 r. oraz ustawy budżetowej na rok 2019 z dnia 16 stycznia 2019 r. Sytuacja mikro, małych i średnich przedsiębiorstw nie będzie przy tym inna niż pozostałych podmiotów leczniczych.						
	Rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Wdrożenie ewentualnych podwyżek wynagrodzeń może mieć wpływ na poprawę warunków życia pracowników zatrudnionych w podmiotach leczniczych działających w formie jednostki budżetowej oraz ich rodzin przez ewentualne zwiększenie środków możliwych do przeznaczenia na utrzymanie rodziny.						
Niemierzalne	Konkurencyjność gospodarki	Projektowana regulacja nie będzie miała wpływu na konkurencyjność gospodarki.						
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość. Wzrosty wynagrodzeń będą dokonywane w związku z obowiązkiem wykonywania przez pracodawców przepisów rozporządzenia z dnia 11 września 2018 r. w sprawie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz wysokości minimalnej stawki godzinowej w 2019 r. oraz przepisów ustawy budżetowej na rok 2019 z dnia 16 stycznia 2019 r. co w konsekwencji może spowodować podwyższenie wynagrodzeń pracowników tych podmiotów i ewentualny wzrost zatrudnienia w sektorze publicznym.							

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

☒ nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	☐ tak ☐ nie ☐ nie dotyczy
☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:	☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczacji.		☐ tak ☐ nie ☐ nie dotyczy	
Komentarz:			
9. Wpływ na rynek pracy			
Projektowane rozporządzenie ma umożliwić wykonanie przez podmioty lecznicze działające w formie jednostki budżetowej obowiązków wynikających z przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 11 września 2018 r. w sprawie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz wysokości minimalnej stawki godzinowej w 2019 r. oraz ustawy budżetowej na rok 2019 z dnia 16 stycznia 2019 r. skutkujących poprawą warunków zatrudnienia pracowników podmiotów leczniczych działających w formie jednostki budżetowej i ewentualny wzrost zatrudnienia w sektorze publicznym.			
10. Wpływ na pozostałe obszary			
☐ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☐ inne:		☐ demografia ☐ mienie państwowe ☐ informatyzacja ☒ -zdrowie	
Omówienie wpływu		Zmieniane rozporządzenie nie wprowadza dodatkowego, w stosunku do przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 11 września 2018 r. w sprawie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz wysokości minimalnej stawki godzinowej w 2019 r. oraz ustawy budżetowej na rok 2019 z dnia 16 stycznia 2019 r. obowiązku podwyższania wynagrodzeń pracownikom podmiotów leczniczych prowadzonych w formie jednostki budżetowej, a jedynie ma umożliwiać dokonanie podwyżek wynagrodzeń zgodnie z ww. przepisami. Ewentualny wzrost wynagrodzenia będzie miał wpływ na poprawę warunków zatrudnienia, a w efekcie długofalowym także na wzrost bezpieczeństwa zdrowotnego i sanitarnego pacjentów.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego			
Projektowane przepisy rozporządzenia wejdą w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia. Nowe stawki wynagrodzenia zasadniczego będą miały zastosowanie od dnia 1 stycznia 2019 r.			
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?			
Ministerstwo Zdrowia będzie badać poziom wynagrodzeń przez systematyczne przeprowadzanie ankiet wynagrodzeniowych i analizę ich wyników.			
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)			
Brak.			