

Projekt z dnia 27 maja 2019 r.

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA CYFRYZACJI<sup>1)</sup>**

z dnia ..... 2019 r.

**w sprawie harmonogramu rozdysponowania określonych zasobów częstotliwości  
użytkowanych jako cywilne w użytkowaniu cywilnym lub cywilno-rządowym**

Na podstawie art. 111 ust. 4 ustawy z dnia 16 lipca 2004 r. — Prawo telekomunikacyjne (Dz. U. z 2018 r. poz. 1954, 2245 i 2354 oraz z 2019 r. poz. 643 i 730) zarządza się, co następuje:

**§ 1.** Ustala się harmonogram rozdysponowania określonych zasobów częstotliwości użytkowanych jako cywilne w użytkowaniu cywilnym lub cywilno-rządowym, stanowiący załącznik do rozporządzenia.

**§ 2.** Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

**MINISTER CYFRYZACJI**

Za zgodność pod względem  
prawnym, redakcyjnym i legislacyjnym  
**Sylwester Szczepaniak**  
**Zastępca Dyrektora**  
**Departamentu Prawnego**  
/- podpisano elektronicznie/

---

<sup>1)</sup> Minister Cyfryzacji kieruje działem administracji rządowej – informatyzacja, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 kwietnia 2018 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Cyfryzacji (Dz. U. poz. 761).

Załącznik do rozporządzenia  
Ministra Cyfryzacji  
z dnia ..... 2019 r. (poz. ....)

**Załącznik**

Harmonogram rozdysponowania zasobów częstotliwości użytkowanych jako cywilne  
w użytkowaniu cywilnym lub cywilno-rządowym

<b>Lp.</b>	<b>Pasmo</b>	<b>Działanie</b>	<b>Termin realizacji</b>
1.	3,7 GHz (3600-3800 MHz)	Wydanie decyzji w sprawie rezerwacji częstotliwości przyznających prawo do dysponowania częstotliwością na obszarze całego kraju	do czerwca 2020 r.

## UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia w sprawie harmonogramu rozdysponowania określonych zasobów częstotliwości użytkowanych jako cywilne w użytkowaniu cywilnym lub cywilno-rządowym, stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 111 ust. 4 ustawy z dnia 16 lipca 2004 r. – Prawo telekomunikacyjne (Dz. U. z 2018 r. poz. 1954, 2245 i 2354 oraz z 2019 r. poz. 643 i 730), zwanej dalej „ustawą”, zgodnie z którym minister właściwy do spraw informatyzacji może określić, w drodze rozporządzenia, harmonogram rozdysponowania określonych zasobów częstotliwości użytkowanych jako cywilne w użytkowaniu cywilnym lub cywilno-rządowym, z uwzględnieniem:

- 1) polityki państwa w zakresie gospodarki zasobami częstotliwości;
- 2) przeznaczeń częstotliwości określonych w Krajowej Tablicy Przeznaczeń Częstotliwości;
- 3) wymagań stosowanych przy określaniu Krajowej Tablicy Przeznaczeń Częstotliwości.

Niniejszy projekt rozporządzenia wprowadzający harmonogram rozdysponowania określonych zasobów częstotliwości użytkowanych jako cywilne w użytkowaniu cywilnym lub cywilno-rządowym uwzględnia kierunki i cele polityki w zakresie planowania strategicznego, koordynacji i harmonizacji wykorzystania widma radiowego, określone w wieloletnich programach dotyczących polityki w zakresie widma radiowego przyjętych przez Parlament Europejski i Radę, tj. decyzja Parlamentu Europejskiego i Rady Nr 243/2012/UE z dnia 14 marca 2012 r. w sprawie ustanowienia wieloletniego programu dotyczącego polityki w zakresie widma radiowego (Dz. Urz. UE L 81 z 21.03.2012, str. 1) i decyzja wykonawcza Komisji (UE) 2019/235 z dnia 24 stycznia 2019 r. zmieniająca decyzję 2008/411/WE w odniesieniu do aktualizacji odpowiednich warunków technicznych dotyczących zakresu częstotliwości 3 400–3 800 MHz (Dz. Urz. UE L 37 z 08.02.2019 r., str. 1).

Należy podkreślić, że ww. harmonogram jako narzędzie zapewniające właściwą realizację polityki państwa w zakresie gospodarki częstotliwościami, w żaden sposób nie wkracza w obszar wyłącznych kompetencji regulacyjnych Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej, zwanego dalej „Prezesem UKE”. Realizując przedmiotowy harmonogram Prezes UKE będzie działał na podstawie przepisów ustawy i aktów wykonawczych do niej.

Niniejsze rozporządzenie stanowić będzie narzędzie sprawnego przygotowania częstotliwości na potrzeby rozwoju sieci 5G w Polsce. Zgodnie z Komunikatem Komisji Europejskiej do Parlamentu Europejskiego, Rady, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego i Komitetu Regionów „Sieć 5G dla Europy: plan działania” z dnia 14 września 2016 r. państwa członkowskie powinny dążyć do terminowego uruchomienia sieci mobilnej piątej generacji

5G. Komisja Europejska wraz z państwami członkowskimi realizuje cel (działanie 3 ww. Komunikatu) - określenie zalecanego podejścia w zakresie autoryzacji określonych pasm częstotliwości 5G, z należyтым uwzględnieniem opinii Organu Europejskich Regulatorów Łączności Elektronicznej (BEREC) oraz Grupy ds. Polityki Widma Radiowego (RSPG). W ramach pierwszej oraz drugiej opinii RSPG wytypowano pasma: 700 MHz, 3,5 GHz, 3,7 GHz oraz 26 GHz jako przeznaczone w pierwszej kolejności do uruchomienia sieci 5G. W Polsce – zgodnie z aktualnymi możliwościami wykorzystania widma dla systemów 5G – jako pierwsze, w myśl harmonogramu, rozdysponowane zostaną zasoby pasma 3,7 GHz. Przedsiębiorcy telekomunikacyjni zainteresowani są dystrybucją całego tego pasma, które jest obecnie udostępnione fragmentarycznie, co skutkuje nieefektywnym wykorzystaniem widma radiowego. Harmonogram zostanie rozszerzony o kolejne zakresy widma po dokonaniu odpowiedniej nowelizacji rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 27 grudnia 2013 r. w sprawie Krajowej Tablicy Przeznaczeń Częstotliwości (Dz. U. z 2018 r. poz. 1612).

Projekt rozporządzenia określa termin realizacji działania polegającego na wydaniu ogólnopolskich decyzji rezerwacyjnych dla pasma 3,7 GHz do czerwca 2020 r., co oznacza, iż Prezes UKE do tego czasu będzie zobowiązany wydać decyzję w sprawie rezerwacji częstotliwości w paśmie 3,7 GHz. W tym celu, Prezes UKE jest obowiązany do przeprowadzenia postępowania konsultacyjnego w zakresie dokumentacji przetargowej lub aukcyjnej. Przetarg lub aukcję ogłasza się niezwłocznie po zakończeniu postępowania konsultacyjnego w tej sprawie. Po ogłoszeniu wyników przetargu lub aukcji Prezes UKE niezwłocznie wszczyna z urzędu postępowanie w sprawie rezerwacji częstotliwości. Prezes UKE dokonuje w drodze decyzji rezerwacji częstotliwości na rzecz podmiotu albo podmiotów wyłonionych w drodze przetargu lub aukcji, a decyzji tej nadaje się rygor natychmiastowej wykonalności.

Niniejsze rozporządzenie wskazuje termin, do którego powinny zostać wydane decyzje rezerwacyjne. Przedmiotowy termin uwzględnienia konieczność podjęcia niezbędnych czynności przez Prezesa UKE poprzedzających wydanie tych decyzji.

Zgodnie z § 2 projektu rozporządzenia wejdzie w życie z dniem ogłoszenia. Termin wejścia w życie wynika z zakresu przedmiotowego projektu, którym jest określenie harmonogramu rozdysponowania częstotliwości na potrzeby rozwoju sieci 5G, co nie wiąże się z nałożeniem obowiązków na jakiegokolwiek podmioty, a jedynie określa pasmo częstotliwości, działanie zmierzające do rozdysponowania określonych zasobów częstotliwości oraz termin jego realizacji. Wejście w życie rozporządzenia przyczyni się do sprawniejszego i szybszego

zorganizowania działań zmierzających do rozdysponowania częstotliwością. Tym samym określony w projekcie rozporządzenia termin jego wejścia w życie nie stoi w sprzeczności z zasadami demokratycznego państwa prawnego, w tym z zasadą odpowiedniej *vacatio legis*, gdyż dotyczy ono jedynie działań Prezesa UKE, zmierzających do sprawnej dyspozycji częstotliwością.

Projekt nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597) i nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej.

Projektowana regulacja nie będzie wymagała notyfikacji Komisji Europejskiej w trybie ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2018 r. poz. 362).

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedłożenia instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania konsultacji albo uzgodnienia.

Stosownie do postanowień art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministra Cyfryzacji. Ponadto zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006 i 1204, z 2018 r. poz. 114 i 278 oraz z 2019 r. poz. 137) projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców.

## Ocena skutków regulacji

<p><b>Nazwa projektu</b> Projekt rozporządzenia Ministra Cyfryzacji w sprawie harmonogramu rozdysponowania określonych zasobów częstotliwości użytkowanych jako cywilne w użytkowaniu cywilnym lub cywilno-rządowym</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Cyfryzacji</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Wanda Buk - Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Cyfryzacji</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Agnieszka Książkiewicz – Wydział Regulacyjny w Departamencie Telekomunikacji w Ministerstwie Cyfryzacji, tel. 22 245-57-89, agnieszka.ksiazkiewicz@mc.gov.pl</p>		<p><b>Data sporządzenia:</b> 21.05.2019</p> <p><b>Źródło:</b> Art. 111 ust. 4 ustawy z dnia 16 lipca 2004 r. – Prawo telekomunikacyjne (Dz. U. z 2018 r. poz. 1954, 2245 i 2354 oraz z 2019 r. poz. 643 i 730)</p> <p><b>Nr w wykazie prac Ministra Cyfryzacji:</b> MC 134</p>	
<b>OCENA SKUTKÓW REGULACJI</b>			
<b>1. Jaki problem jest rozwiązywany?</b>			
<p>Projekt rozporządzenia ma na celu zagwarantowanie realizacji polityki rządu w obszarze gospodarowania widmem, tj. zasobami częstotliwości, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 16 lipca 2004 r. – Prawo Telekomunikacyjne (Dz. U. z 2018 r. poz. 1954, 2245 i 2354 oraz z 2019 r. poz. 643 i 730), w tym w szczególności krajowych i unijnych dokumentów strategicznych.</p> <p>Dotychczas chronologia działań zmierzających do rozdysponowania częstotliwości nie była regulowana w drodze aktu normatywnego. Obecnie jednak, w celu zagwarantowania transparentności działań rządu oraz Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej, zwanego dalej „Prezesem UKE”, w zakresie polityki dotyczącej planów gospodarowania widmem, rozkład i organizacja działań w zakresie rozdysponowywania częstotliwości jest określana w drodze fakultatywnego rozporządzenia ministra właściwego do spraw informatyzacji.</p>			
<b>2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt</b>			
<p>Projekt rozporządzenia określa harmonogram rozdysponowania zasobów częstotliwości użytkowanych jako cywilne w zakresie 3600-3800 MHz. Przy czym projekt uwzględnia zarówno przeznaczenia częstotliwości określone w Krajowej Tablicy Przeznaczeń Częstotliwości, jak i wymagania stosowane przy określaniu Krajowej Tablicy Przeznaczeń Częstotliwości. Efektem projektowanych regulacji będzie większa przewidywalność działań państwa w zakresie regulowanym harmonogramem, tj. działań zmierzających do rozdysponowania częstotliwości oraz terminu w jakim to nastąpi. Określenie harmonogramu niewątpliwie wpłynie na tworzone przez przedsiębiorców plany biznesowe, a także będzie miało wpływ na określenie przez nich ryzyk związanych z prowadzoną lub planowaną działalnością.</p>			
<b>3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?</b>			
<p>Projektowana regulacja nie wynika z regulacji unijnych. Brak jest informacji o rozwiązaniach prawnych przyjętych w innych krajach w przedmiotowym zakresie.</p>			
<b>4. Podmioty, na które oddziałuje projekt</b>			
Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Prezes Urzędu Komunikacji Elektronicznej	1	ustawa - Prawo telekomunikacyjne	Prezes UKE jako organ regulacyjny w dziedzinie



budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Źródła finansowania	Wejście w życie projektowanej regulacji nie będzie miało wpływu na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Nie dotyczy.											

**7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe**

Skutki												
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)				
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2016 r.)	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	-				
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-	-				
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-	-	-	-	-	-	-				
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Projektowane przepisy mogą okazać się przydatne przy tworzeniu planów biznesowych przez przedsiębiorców telekomunikacyjnych zainteresowanych uzyskaniem określonych zasobów częstotliwości oraz określeniu ryzyk związanych z prowadzoną lub planowaną działalnością. Określenie harmonogramu zwiększy przewidywalność działań regulatora w zakresie rozdysponowywania częstotliwości. Ponadto umożliwi przedsiębiorcom przygotowanie się np. do rozszerzenia zakresu świadczonych usług.										
	sektor mikro-,	j.w.										

	małych i średnich przedsiębiorstw	
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Dalszy rozwój rynku telekomunikacyjnego pozytywnie wpłynie na poprawę stanu cyfryzacji państwa i gospodarki, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców telekomunikacyjnych oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe i osoby niepełnosprawne.
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		
<b>8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu</b>		
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzone obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
<b>9. Wpływ na rynek pracy</b>		
Projekt rozporządzenia nie będzie miał wpływu na rynek pracy.		
<b>10. Wpływ na pozostałe obszary</b>		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Nie dotyczy.	
<b>11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</b>		
Wykonanie przepisów rozporządzenia nastąpi po wydaniu decyzji w sprawie rezerwacji częstotliwości przyznających prawo do dysponowania częstotliwościami.		
<b>12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?</b>		
Ewaluacja efektów projektu będzie mogła być dokonana po zbadaniu wpływu harmonogramu na terminowe wykonanie zobowiązań RP w zakresie rozdysponowania zasobów częstotliwości użytkowanych jako cywilne w użytkowaniu cywilnym lub cywilno-rządowym.		
<b>13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)</b>		
Brak.		