

projekt z dnia 21 czerwca 2019 r.

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA ŚRODOWISKA<sup>1)</sup>**

z dnia ..... 2019 r.

**w sprawie kryteriów oceny wystąpienia szkody w środowisku<sup>2)</sup>**

Na podstawie art. 10 ustawy z dnia 13 kwietnia 2007 r. o zapobieganiu szkodom w środowisku i ich naprawie (Dz. U. z 2018 r. poz. 954 i 1616) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa kryteria oceny wystąpienia szkody w środowisku:

- 1) w gatunkach chronionych lub chronionych siedliskach przyrodniczych;
- 2) w wodach;
- 3) w powierzchni ziemi.

§ 2. 1. Kryterium oceny wystąpienia szkody w środowisku w gatunku chronionym jest zmiana lub zmiany powodujące jeden lub więcej z następujących mierzalnych skutków mających znaczący negatywny wpływ na osiągnięcie lub utrzymanie właściwego stanu ochrony tych gatunków:

- 1) zniszczenie siedliska gatunku chronionego w całości lub w części;
- 2) pogorszenie stanu lub funkcji populacji gatunku chronionego, polegające w szczególności na:
  - a) zmniejszeniu liczebności populacji gatunku chronionego, zmniejszeniu jej zagęszczenia lub zmniejszeniu zajmowanej przez nią powierzchni lub
  - b) pogorszeniu możliwości rozmnażania się populacji gatunku chronionego, jej rozprzestrzeniania się lub pogorszeniu innych funkcji życiowych, lub
  - c) zwiększeniu śmiertelności, lub
  - d) ograniczeniu możliwości kontaktu populacji gatunku chronionego z populacjami sąsiednimi.

---

<sup>1)</sup> Minister Środowiska kieruje działem administracji rządowej – środowisko, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 10 stycznia 2018 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Środowiska (Dz. U. poz. 96).

<sup>2)</sup> Niniejsze rozporządzenie w zakresie swojej regulacji wdraża dyrektywę 2004/35/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 21 kwietnia 2004 r. w sprawie odpowiedzialności za środowisko w odniesieniu do zapobiegania i zaradzania szkodom wyrządzonym środowisku naturalnemu (Dz. Urz. UE L 143 z 30.04.2004, str. 56 – Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 15, t. 8, str. 357; Dz. Urz. UE L 102 z 11.04.2006, str. 15; Dz. Urz. UE L 140 z 05.06.2009, str. 114 oraz Dz. Urz. L 178 z 28.06.2013, str. 66).

2. Kryterium oceny wystąpienia szkody w środowisku w chronionym siedlisku przyrodniczym jest zmiana lub zmiany powodujące jeden lub więcej z następujących mierzalnych skutków mających znaczący negatywny wpływ na osiągnięcie lub utrzymanie właściwego stanu ochrony tych siedlisk:

- 1) zniszczenie chronionego siedliska przyrodniczego w całości lub w części;
- 2) pogorszenie stanu lub funkcji chronionego siedliska przyrodniczego, polegające w szczególności na:
  - a) utracie części związanej z nim różnorodności biologicznej lub
  - b) utracie lub pogorszeniu specyficznych cech jego struktury, lub
  - c) pogorszeniu lub utracie realizacji jego funkcji ekosystemowych;
- 3) pogorszenie stanu ochrony gatunków typowych dla chronionego siedliska przyrodniczego.

§ 3. Kryterium oceny wystąpienia szkody w środowisku w wodach jest:

- 1) mierzalna znacząca negatywna zmiana lub zmiany przynajmniej jednego z elementów jakości służących do oceny:
  - a) potencjału ekologicznego jednolitych części wód powierzchniowych,
  - b) stanu ekologicznego jednolitych części wód powierzchniowych,
  - c) stanu chemicznego jednolitych części wód powierzchniowych i podziemnych,
  - d) stanu ilościowego jednolitych części wód podziemnych- o których mowa w przepisach wydanych na podstawie art. 53 ust. 1 i 4 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne (Dz. U. z 2018 r. poz. 2268 oraz z 2019 r. poz. 125 i 534), z wyłączeniem zmian, które zostały dopuszczone na podstawie spełnienia przesłanek, o których mowa w art. 66-68 tej ustawy, w szczególności powodująca pogorszenie oceny tego wskaźnika;
- 2) mierzalna znacząca negatywna zmiana w obrębie przynajmniej jednego kryterium cechy, o którym mowa w przepisach wydanych na podstawie w art. 154 ust. 8 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne, w szczególności powodująca zmianę oceny stanu środowiska wód morskich z dobrego na poniżej dobrego.


§ 4. 1. Kryterium oceny wystąpienia szkody w środowisku w powierzchni ziemi jest zmiana lub zmiany powodujące mierzalny skutek w postaci przekroczenia dopuszczalnej zawartości w glebie lub w ziemi co najmniej jednej substancji powodującej ryzyko,

określonej w przepisach wydanych na podstawie art. 101a ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2018 r. poz. 799, z późn. zm.)<sup>3</sup>.

2. Ocenę wystąpienia szkody w środowisku w powierzchni ziemi prowadzi się zgodnie z przepisami wydanymi na podstawie art. 101a ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska.

§ 5. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.<sup>4)</sup>

**MINISTER ŚRODOWISKA**

z upoważnienia  
Głównego Dyrektora Ochrony Środowiska  
Zastępcę Głównego Dyrektora  
Ochrony Środowiska  
  
Marcin Kasper

<sup>3</sup> Ustawa z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2018 r. poz. 799, 1356, 1479, 1590, 1592, 1648, 1722, 2161 i 2533 oraz z 2019 r. 42, 412 i 452)

<sup>4)</sup> Niniejsze rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 1 września 2016 r. w sprawie kryteriów oceny wystąpienia szkody w środowisku (Dz. U. poz. 1399), które zgodnie z art. 15 pkt 3 ustawy z dnia 25 maja 2017 r. o zmianie ustawy - Prawo geologiczne i górnicze oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1215) traci moc z dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia.

Starszy Specjalista Dyrektor Biura Prawnego  
  
Stanisław Kuźmiński  
  
Krzysztof Polkiewicz  
21.06.2020.



## UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie kryteriów oceny wystąpienia szkody w środowisku stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 10 ustawy z dnia 13 kwietnia 2007 r. o zapobieganiu szkodom w środowisku i ich naprawie (Dz. U. z 2018 r. poz. 954, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą szkodową”. Przedmiotowy przepis w niezmienionym kształcie obowiązuje od dnia uchwalenia ustawy szkodowej, a na jego podstawie wydane zostało rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 1 września 2016 r. w sprawie kryteriów oceny wystąpienia szkody w środowisku (Dz. U. poz. 1399). Z uwagi jednak na wejście w życie ustawy z dnia 25 maja 2017 r. o zmianie ustawy – Prawo geologiczne i górnicze oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1215), zwanej dalej: „ustawą zmieniającą”, która dokonała zmiany ustawy szkodowej poprzez rozszerzenia definicji szkody w środowisku w wodach (art. 6 pkt 11 lit. b ustawy szkodowej), konieczne stało się dostosowanie obecnie obowiązującego rozporządzenia do zmienionych przepisów prawa. Skutkiem powyższego, w art. 15 pkt 3 ustawy zmieniającej wskazano, iż dotychczasowe przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 10 ustawy szkodowej, zachowują moc do dnia wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 10 ustawy szkodowej, jednak nie dłużej niż przez okres 24 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy zmieniającej. Ponadto w związku z utratą mocy ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. – Prawo wodne (Dz. U. z 2017 r. poz. 1121), konieczne jest dokonanie zmiany odesłań w § 3 obowiązującego rozporządzenia w sprawie kryteriów oceny wystąpienia szkody w środowisku do obowiązujących przepisów ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne (Dz. U. z 2018 r. poz. 2268, z późn. zm.), zwanej dalej „Prawem wodnym”. W związku z powyższym konieczne stało się wydanie przedmiotowego rozporządzenia.

Przygotowany projekt powiela rozwiązania przyjęte w rozporządzeniu z dnia 1 września 2016 r., gdyż przepisy ustawy szkodowej nie uległy zmianie w odniesieniu do szkód w środowisku w powierzchni ziemi, w chronionych siedliskach przyrodniczych oraz w gatunkach chronionych.

W § 3 dotyczącym kryterium oceny wystąpienia szkody w środowisku w wodach, z uwagi na rozszerzenie definicji szkody w środowisku w wodach o wody morskie, dokonano podziału przedmiotowego paragrafu na punkty.

W pierwszym punkcie § 3 projektu rozporządzenia zawarto dotychczasowe kryteria oceny szkody w środowisku w wodach odwołujące się do potencjału ekologicznego, stanu ekologicznego, stanu chemicznego i stanu ilościowego wód, z tą różnicą, iż w miejsce przywoływanego w tym przepisie art. 38a ust. 1-3 ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. – Prawo wodne, odniesiono się do obecnie obowiązującego art. 53 ust. 1 i 4 Prawa wodnego, z wyłączeniem zmian, o których mowa w art. 66-68 tej ustawy. W konsekwencji kryteria będą odnosiły się do nowych przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 53 ust. 1 i 4 Prawa wodnego. Natomiast w przypadku wydania niniejszego projektowanego rozporządzenia przed dniem 2 czerwca 2019 r. i w przypadku braku przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 53 ust. 1 i 4 Prawa wodnego kryteria będą odnosiły się do dotychczasowych rozporządzeń Ministra Środowiska:

- 1) z dnia 21 grudnia 2015 r. w sprawie kryteriów i sposobu oceny stanu jednolitych części wód podziemnych (Dz. U. poz. 85);
- 2) z dnia 21 lipca 2016 r. w sprawie sposobu klasyfikacji stanu jednolitych części wód powierzchniowych oraz środowiskowych norm jakości dla substancji priorytetowych (Dz. U. poz. 1187),

gdyż na mocy art. 566 pkt 1 Prawa wodnego przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 38a ust. 1 i 3 ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. Prawo wodne zachowują moc do dnia wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 53 ust. 1 i 4 Prawa wodnego, jednak nie dłużej niż przez 18 miesięcy od dnia wejścia w życie tej ustawy, i mogą być zmieniane.

W punkcie drugim § 3 projektu rozporządzenia wskazano nowe kryterium oceny szkody w wodach odnoszące się do wód morskich. Jako kryterium szkody przyjęto mierzalną znaczącą negatywną zmianę dobrego stanu środowiska wód morskich, o którym mowa w przepisach wydanych na podstawie art. 154 ust. 8 Prawa wodnego. Jednocześnie w związku z art. 566 ust. 3 Prawa wodnego przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 61o ust. 8 ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. Prawo wodne zachowują moc do dnia wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 154 ust. 8 Prawa wodnego.

Niniejsze rozporządzenie w zakresie swojej regulacji wdraża załącznik I dyrektywy 2004/35/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 21 kwietnia 2004 r. w sprawie odpowiedzialności za środowisko w odniesieniu do zapobiegania i zaradzania

szkodom wyrządzonym środowisku naturalnemu (Dz. Urz. UE L 143 z 30.04.2004, str. 56 – Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 15, t. 8, str. 357).

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), projekt zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z przepisami Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie wymaga przeprowadzenia konsultacji i opiniowania z organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym Europejskim Bankiem Centralnym.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.) i w związku z tym nie podlega notyfikacji.

z upoważnienia  
Głównego Dyrektora Centrum Środowiska  
Zastępcę Głównego Dyrektora  
Centrum Środowiska  
  
Mariusz Kątski

Starszy Specjalista      Dyrektor Biura Prawnego  
        
Stanisław Kuźmiński      Krzysztof Halkiewicz  
24.06.2024

