

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA FINANSÓW<sup>1)</sup>**

z dnia 2019 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie zgłoszeń przewozu towarów**

Na podstawie art. 9 ust. 7 ustawy z dnia 9 marca 2017 r. o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów (Dz. U. z 2018 r. poz. 2332) zarządza się, co następuje:

**§ 1.** W rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 19 września 2018 r. w sprawie zgłoszeń przewozu towarów (Dz. U. poz. 1849) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 7 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. W przypadku przewozu towarów objętych pozycją CN 2710 albo 2711, podmiot wysyłający, który jest jednocześnie przewoźnikiem albo dokonuje czynności, o której mowa w art. 5 ust. 4 pkt 1 ustawy z dnia 9 marca 2017 r. o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów, zwanej dalej „ustawą”, w imieniu przewoźnika, może przesłać do rejestru zgłoszeń w sposób zbiorczy zgłoszenia, które zawierają dane, o których mowa w art. 5 ust. 2 i ust. 4 pkt 1 ustawy, dla każdego podmiotu odbierającego i miejsca dostarczenia towaru, oraz łączną ilość, masę brutto lub objętość towaru pod warunkiem, że dokonuje przewozu towarów:

- 1) jednym środkiem transportu, o którym mowa w art. 2 pkt 11 lit. a ustawy;
- 2) będących przedmiotem co najmniej dwóch dostaw towarów albo jednej dostawy towarów, w rozumieniu ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz.U. z 2018 r. poz. 2174, z późn. zm.<sup>2)</sup>), do co najmniej dwóch miejsc dostarczenia towaru;
- 3) załadowanych w składzie podatkowym.”;

2) po § 7 dodaje się § 7a w brzmieniu:

---

<sup>1)</sup> Minister Finansów kieruje działem administracji rządowej – finanse publiczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 10 stycznia 2018 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Finansów (Dz. U. poz. 92).

<sup>2)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2018 r. poz. 2193, 2215, 2244, 2354, 2392 i 2433.

„§ 7a. W przypadku gdy przewóz towarów objętych pozycjami CN 2710 i 3403 albo towarów objętych pozycjami CN od 1507 do 1517 jest realizowany od jednego nadawcy towaru do jednego odbiorcy towaru, do jednego miejsca dostarczenia towaru, jednym środkiem transportu, o którym mowa w art. 2 pkt 11 lit. a ustawy, odpowiednio podmiot wysyłający, podmiot odbierający lub przewoźnik może przesłać do rejestru jedno zgłoszenie.”;

- 3) załącznik do rozporządzenia otrzymuje brzmienie określone w załączniku do niniejszego rozporządzenia.

**§ 2.** Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 3 miesięcy od dnia ogłoszenia.

**MINISTER FINANSÓW**

ZA ZGODNOŚĆ POD WZGLĘDEM PRAWNYM,  
LEGISLACYJNYM I REDAKCYJNYM

Renata Łućko  
Zastępca Dyrektora  
Departamentu Prawnego w Ministerstwie Finansów

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

## Uzasadnienie

Projektowane rozporządzenie zmienia rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 19 września 2018 r. w sprawie zgłoszeń przewozu towarów (Dz. U. poz. 1849) wydane na podstawie art. 9 ust. 7 ustawy z dnia 9 marca 2017 r. o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów (Dz. U. z 2018 r. poz. 2332).

Projektowane zmiany wynikają z planowanego objęcia przewozu towarów z pozycji CN 2711 i 2901 systemem monitorowania przewozu, zgodnie z projektem rozporządzenia Ministra Finansów *zmieniającego rozporządzenie w sprawie towarów, których przewóz jest objęty systemem monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów* (Nr 856 w wykazie prac legislacyjnych Ministra Finansów) oraz obowiązku wskazania dodatkowych danych, o którym mowa w projekcie rozporządzenia Ministra Finansów *zmieniającego rozporządzenie w sprawie dodatkowych danych podlegających wskazaniu w zgłoszeniu przewozu towarów* (Nr 891 w wykazie prac legislacyjnych Ministra Finansów).

Mając na uwadze specyfikę przewozu towarów, o których mowa w § 1 pkt 4 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 20 lipca 2018 r. w sprawie towarów, których przewóz jest objęty systemem monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów (Dz. U. poz. 1427 i ...), zaprojektowano w § 7 – analogicznie jak w przypadku dostaw paliw i olejów opałowych (z pozycji CN 2710) w tzw. handlu obwoźnym – możliwość dokonywania zgłoszeń w sposób zbiorczy, co upraszcza i ogranicza liczbę przesyłanych zgłoszeń do rejestru zgłoszeń. Dotyczy to podmiotu wysyłającego, który jest jednocześnie przewoźnikiem albo podmiotu wysyłającego działającego również jako pełnomocnik przewoźnika, który dokonuje jednym środkiem transportu drogowego przewozu towarów będących przedmiotem co najmniej dwóch dostaw towarów albo jednej dostawy do co najmniej dwóch miejsc dostarczenia towaru, załadowanych w składzie podatkowym. Zmiana polega na wprowadzeniu możliwości dokonywania zgłoszeń w sposób zbiorczy nie tylko gdy przewóz towarów jest przedmiotem co najmniej dwóch dostaw towarów ale również gdy jest jedna dostawa do dwóch lub więcej miejsc (miejsce odbioru towarów przez podmiot do którego przewożone są towary jest w więcej niż jednej lokalizacji).

Dodatkowo zmiana ta (§7 ust. 1 pkt 3) ma wpływ na przewóz ww. towarów objętych pozycją CN 2710, dla których warunek dostaw w handlu obwoźnym następujących bezpośrednio po dostawie tych towarów ze składu podatkowego, został zastąpiony warunkiem załadowania tych towarów w składzie podatkowym. Umożliwi to skorzystanie z wysyłania zgłoszeń w sposób zbiorczy również tym podmiotom, które przewożą towar pochodzący ze składu podatkowego, nawet jeśli ich sprzedaż w ramach handlu obwoźnego nie odbywa się bezpośrednio po wywozie tego towaru ze składu podatkowego.

Dodatkowo, w związku z tym, że *ustawa z dnia 9 marca 2017 r. o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów* dopuszcza możliwość objęcia jednym zgłoszeniem więcej niż jedną przesyłkę w rozumieniu art. 3 ust. 3, zaproponowano aby rozwiązanie to dotyczyło przewozu towarów z pozycji CN 2710 i 3403 oraz towarów od pozycji CN 1507 do 1517, w przypadku gdy przewóz tych towarów jest realizowany od jednego nadawcy towaru do jednego odbiorcy towaru, do jednego miejsca dostarczenia towaru, jednym środkiem transportu drogowego. Dotyczy to podmiotów wysyłających, podmiotów odbierających lub przewoźników (§ 7a).

Zgodnie z wyżej powołaną ustawą (art. 7b) określenie takich przypadków może nastąpić ze względu na specyfikę rodzaju przewozu, towarzyszące mu warunki techniczne, specyfikę przewozu danego towaru lub rodzaj transakcji. Przykładem takich towarów mogą być:

- oleje silnikowe klasyfikowane do kodów: CN 2710 (mineralne oleje silnikowe) i CN 3403 (syntetyczne oleje silnikowe) przewożone głównie w beczkach i wykorzystywane przez szereg warsztatów samochodowych,

- oleje roślinne klasyfikowane do pozycji CN od 1507 do 1517 przewożone głównie podgrzewanymi, ciśnieniowymi cysternami.

Powyższe rozwiązania ograniczą obowiązki informacyjne podmiotów oraz przyczynią się do usprawnienia czynności kontrolnych.

Projektowane zmiany dotyczą również wzoru dokumentu zastępującego zgłoszenie, który został dostosowany do obowiązków nakładanych rozporządzeniem Ministra Finansów *zmieniającym rozporządzenie w sprawie dodatkowych danych podlegających wskazaniu w zgłoszeniu przewozu towarów* (Nr 891 w wykazie prac legislacyjnych Ministra Finansów). Zgodnie z projektowanymi zmianami, w przypadku przewozu towarów, o których mowa w § 1 pkt 4 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 20 lipca 2018 r. w *sprawie towarów, których przewóz jest objęty systemem monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów* (Dz. U. poz. 1427 i ...), będących przedmiotem dostawy towarów, importu towarów albo wewnątrzspółnotowego nabycia towarów, podmiot odbierający w trakcie uzupełniania zgłoszenia o informacje o odbiorze towaru będzie wprowadzał dodatkowe dane. W sytuacji dostarczenia gazu LPG „autogaz” na stację paliw, o której mowa w art. 3 pkt 10h ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. - Prawo energetyczne (Dz.U. z 2018 r. poz.755, z późn.zm.) podmiot odbierający będzie zobowiązany do podania dodatkowych danych, tj.: stanów liczników ze wszystkich dystrybutorów, z których wydawane są te towary – odczytane bezpośrednio przed załadunkiem towaru do zbiornika wraz ze wskazaniem numeru fabrycznego danego dystrybutora oraz faktyczną masę albo ilość towaru który został dostarczony do miejsca dostarczenia wyrażoną w kilogramach albo w litrach. Natomiast w przypadku dostarczenia gazu LPG „autogaz” do innego miejsca niż stacja paliw podmiot odbierający będzie zobowiązany do podania w zgłoszeniu tylko faktycznej masy albo ilości towaru, który został dostarczony do miejsca dostarczenia, wyrażonej w kilogramach albo w litrach. Wprowadzane zmiany są konsekwencją trwających prac nad wydaniem rozporządzeń Ministra Finansów zmieniających rozporządzenia:

- w *sprawie towarów, których przewóz jest objęty systemem monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów* (Nr 856 w wykazie prac legislacyjnych Ministra Finansów), w ramach którego zostanie rozszerzona lista towarów, których przewóz jest objęty systemem monitorowania, o towary klasyfikowane do pozycji CN 2711 i 2901;
- w *sprawie dodatkowych danych podlegających wskazaniu w zgłoszeniu przewozu towarów* (Nr 891 w wykazie prac legislacyjnych Ministra Finansów), w ramach którego wprowadzony zostanie obowiązek podawania nowych danych tj. stanów liczników dystrybutorów, z których wydawane są te towary – bezpośrednio przed załadunkiem towaru do zbiornika, numerów tych oraz faktyczną masę albo ilość towaru, który został dostarczony do miejsca dostarczenia wyrażoną w kilogramach albo w litrach.

Dodatkowo we wzorze dokumentu zastępującego zgłoszenie pole „Dodatkowe dane”, uzupełniane w przypadkach określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 7c ustawy o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów - w części IV wzoru dotyczącej danych o towarach - zostało rozdzielone na dwa pola. Do jednego wpisywane będą dane w zakresie stawki podatku od towarów i usług (dane o których mowa w § 2 i § 3 rozporządzenia w sprawie dodatkowych danych podlegających wskazaniu w zgłoszeniu przewozu towarów (Dz. U. z 2018 r. poz. 1663 oraz z 2019 r. poz. 301 i ...), a do drugiego kod odpadu (dane o których mowa w § 3a rozporządzenia w sprawie dodatkowych danych podlegających wskazaniu w zgłoszeniu przewozu towarów. Zmiana ma charakter porządkowy.

Jednocześnie we wzorze dokumentu zastępującego zgłoszenie z pola „Id SISC” usunięty został przypis, że pole to wypełnia się od dnia 1 maja 2019 r., w przypadku o którym mowa w § 5 ust. 2 rozporządzenia, i od dnia 1 sierpnia 2019 r., w przypadku o którym § 5 ust. 3 rozporządzenia. Mając na uwadze terminy procedowania projektów rozporządzeń wynikające z Regulaminu pracy Rady Ministrów (w tym termin na zgłaszanie uwag w ramach konsultacji publicznych) oraz trzymiesięczne *vacatio legis* rozporządzenia przyjęto, że wejdzie ono w życie nie wcześniej niż 1 sierpnia 2019 r. Po tym terminie przypis będzie zbędny.

Rozporządzenie wejdzie w życie po upływie 3 miesięcy od dnia ogłoszenia. Takie *vacatio legis* jest niezbędne do przygotowania zmian w formularzach zgłoszeń przewozu do rejestru oraz pozwoli adresatom nowych obowiązków informacyjnych na przygotowanie się do ich skutecznej realizacji. Zgłoszenie przewozu towarów jest dokonywane na dokumencie zastępującym zgłoszenie jedynie w przypadku niedostępności rejestru zgłoszeń z powodu awarii lub przerwy technicznej rejestru zgłoszeń. W przypadku niedostępności rejestru przed wejściem w życie rozporządzenia, zgłoszenie będzie dokonane na dokumencie zastępującym zgłoszenie według wzoru sprzed wejścia w życie rozporządzenia. W przypadku niedostępności rejestru po wejściu w życie rozporządzenia, zgłoszenie będzie dokonane na dokumencie zastępującym zgłoszenie według nowego wzoru. Dlatego też rozporządzenie nie wymaga wprowadzenia przepisów przejściowych.

Niniejsze rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych, w związku z czym nie podlega procedurze notyfikacji zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Materia regulowana przedmiotowym rozporządzeniem nie jest objęta zakresem prawa Unii Europejskiej. Projekt nie wymaga zasięgnięcia opinii, dokonania konsultacji oraz uzgodnienia z właściwymi organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym Europejskim Bankiem Centralnym.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.), projekt rozporządzenia zostanie udostępniony z chwilą przekazania do uzgodnień członków Rady Ministrów w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.