

ROZPORZĄDZENIE

MINISTRA FINANSÓW¹⁾

z dnia 2019 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie sposobu przesyłania deklaracji i podań oraz rodzajów podpisu elektronicznego, którymi powinny być opatrzone

Na podstawie art. 3b § 2 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2018 r. poz. 800, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 19 września 2017 r. w sprawie sposobu przesyłania deklaracji i podań oraz rodzajów podpisu elektronicznego, którymi powinny być opatrzone (Dz. U. poz. 1802 oraz z 2018 r. poz. 1106) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w § 4 w pkt 4 we wprowadzeniu do wyliczenia wyrazy „podpisem potwierdzonym profilem zaufanym ePUAP” zastępuje się wyrazami „podpisem zaufanym albo podpisem osobistym”;
- 2) w § 5 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Oświadczenie o przekazaniu 1% podatku organizacji pożytku publicznego (PIT-OP) może być opatrywane podpisem elektronicznym, o którym mowa w § 4 pkt 1, jeżeli jest przesyłane przez podatnika.”;
- 3) w § 8:
 - a) pkt 12 otrzymuje brzmienie:

„12) zgłoszenie o zaprzestaniu wykonywania czynności podlegających opodatkowaniu podatkiem akcyzowym, czynności z wykorzystaniem wyrobów akcyzowych objętych zwolnieniem od podatku akcyzowego ze względu na ich przeznaczenie lub wyrobów akcyzowych wymienionych w załączniku nr 2 do ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym, opodatkowanych

¹⁾ Minister Finansów kieruje działem administracji rządowej – finanse publiczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 10 stycznia 2018 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Finansów (Dz. U. poz. 92).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2018 r. poz. 650, 723, 771, 1000, 1039, 1075, 1499, 1540, 1544, 1629, 1693, 2126, 2193, 2244 i 2354 oraz z 2019 r. poz. 60 i 492.

zerową stawką podatku akcyzowego ze względu na ich przeznaczenie lub o zaprzestaniu prowadzenia działalności gospodarczej (AKC-Z);”

- b) w pkt 20 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 21 i 22 w brzmieniu:
 - „21) informacja w sprawie opłaty paliwowej (OPAL);
 - 22) informacja w sprawie opłaty emisyjnej (OEMIS).”;
- 4) w § 10 w pkt 1 uchyla się lit. d;
- 5) w § 11:
 - a) pkt 16 otrzymuje brzmienie:
 - „16) zeznania o wysokości osiągniętego dochodu (poniesionej straty) w roku podatkowym:
 - a) (PIT-36),
 - b) (PIT-36S),
 - c) (PIT-36L),
 - d) (PIT-36LS),
 - e) (PIT-37),
 - f) (PIT-38),
 - g) (PIT-39);”;
 - b) po pkt 18 dodaje się pkt 18a w brzmieniu:
 - „18a) zeznanie o wysokości uzyskanego przychodu, wysokości dokonanych odliczeń i należnego ryczałtu od przychodów ewidencjonowanych za rok (PIT-28S);”;
 - c) pkt 21 otrzymuje brzmienie:
 - „21) deklaracja roczna o zaliczkach na podatek dochodowy (PIT-4R);”;
 - d) pkt 23 i 24 otrzymują brzmienie:
 - „23) informacja o niektórych dochodach z kapitałów pieniężnych (PIT-8C);
 - 24) informacja o przychodach z innych źródeł oraz o dochodach i pobranych zaliczkach na podatek dochodowy (PIT-11);”;
 - e) uchyla się pkt 28,
 - f) po pkt 40 dodaje się pkt 40a w brzmieniu:
 - „40a) podania w sprawach dotyczących podatku akcyzowego;”;
 - g) w pkt 43 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 44-46 w brzmieniu:
 - „44) informacja w sprawie opłaty paliwowej (OPAL);
 - 45) informacja w sprawie opłaty emisyjnej (OEMIS);
 - 46) deklaracji o wysokości daniny solidarnościowej (DSF-1).”;

- 6) w § 12 w ust. 2:
- a) we wprowadzeniu do wyliczenia wyrazy „o których mowa w § 11 pkt 2-43” zastępuje się wyrazami „o których mowa w § 11 pkt 2-27 i 29-46”,
 - b) w pkt 5 uchyla się lit. g.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia, z wyjątkiem § 1 pkt 5:

- 1) lit. f, który wchodzi w życie z dniem 1 sierpnia 2019 r.;
- 2) lit. g w zakresie § 11 pkt 46, który wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2020 r.

MINISTER FINANSÓW

W POROZUMIENIU:

MINISTER CYFRYZACJI

ZA ZGODNOŚĆ POD WZGLĘDEM PRAWNYM,
LEGISLACYJNYM I REDAKCYJNYM
Renata Łućko
Zastępca Dyrektora
Departamentu Prawnego w Ministerstwie Finansów
/- podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

UZASADNIENIE

Celem zmiany rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 19 września 2017 r. w sprawie sposobu przesyłania deklaracji i podań oraz rodzajów podpisu elektronicznego, którymi powinny być opatrzone (Dz. U. poz. 1802, z późn. zm.), dalej: „zmieniane rozporządzenie”, jest:

- dalsze rozszerzenie możliwości przesyłania deklaracji i podań bez konieczności stosowania kwalifikowanego podpisu elektronicznego,
- dostosowanie przepisów rozporządzenia do zmian wynikających z innych aktów prawnych.

1. W myśl § 4 ust. 1 zmienianego rozporządzenia deklaracje i podania przesyłane za pomocą środków komunikacji elektronicznej są opatrzone:

- 1) kwalifikowanym podpisem elektronicznym albo
- 2) podpisem elektronicznym użytkownika na portalu podatkowym zapewniającym autentyczność deklaracji i podań, jeżeli są przesyłane przez ten portal podatkowy, albo
- 3) podpisem elektronicznym weryfikowanym przy pomocy certyfikatu celnego, albo
- 4) podpisem potwierdzonym profilem zaufanym ePUAP, jeżeli są przesyłane przez:
 - a) portal podatkowy albo
 - b) Centralną Ewidencję i Informację o Działalności Gospodarczej, albo
- 5) innym podpisem elektronicznym zapewniającym autentyczność deklaracji i podań.

Kwalifikowanym podpisem elektronicznym mogą być opatrywane wszystkie rodzaje deklaracji i podań (§ 5 ust. 1 zmienianego rozporządzenia).

a) Projekt wprowadza możliwość opatrywania informacji w sprawie opłaty paliwowej (OPAL) oraz informacji w sprawie opłaty emisyjnej (OEMIS) podpisem elektronicznym weryfikowanym przy pomocy certyfikatu celnego oraz innym podpisem elektronicznym zapewniającym autentyczność deklaracji i podań, o którym mowa w § 4 pkt 5 zmienianego rozporządzenia (**dodawane pkt 21 i 22 w § 8 oraz pkt 44 i 45 w § 11**). Powyższa zmiana umożliwi szerszej grupie podatników składanie ww. informacji drogą elektroniczną. Należy zauważyć, że informacje OPAL i OEMIS są składane przez podatników składających deklaracje dla podatku akcyzowego, dla których dopuszcza się podpisywanie formularzy ww. rodzajami podpisu.

b) Obecnie podania w sprawach dotyczących podatku akcyzowego mogą być opatrywane podpisem elektronicznym weryfikowanym przy pomocy certyfikatu celnego, co wynika z § 8 pkt 17 zmienianego rozporządzenia. Projekt stwarza dodatkowo możliwość opatrywania podań w tych sprawach innym podpisem elektronicznym zapewniającym autentyczność deklaracji i podań, o którym mowa w § 4 pkt 5 zmienianego rozporządzenia (**dodawany pkt 40a w § 11**). Proponowane rozwiązanie, analogicznie jak w przypadku deklaracji uproszczonej dla podatku akcyzowego od nabycia wewnątrzspółnotowego samochodów osobowych (AKC-U/S) ułatwi korzystanie z zamieszczonych na Platformie PUESC wzorów podań w sprawach dotyczących podatku akcyzowego. Podatnicy (osoby fizyczne nieprowadzące działalności gospodarczej) składający ww. deklaracje w większości korzystają z podpisu, o którym mowa w § 4 pkt 5 rozporządzenia, zatem składając wraz z deklaracją wniosek mogliby opatrzyć go tym samym rodzajem podpisu.

c) Projekt przewiduje możliwość opatrywania deklaracji o wysokości daniny solidarnościowej (DSF-1) innym podpisem elektronicznym zapewniającym autentyczność deklaracji i podań, o którym mowa w § 4 pkt 5 rozporządzenia (**dodawany pkt 46 w § 11**). Pozwoli to na podpisywanie tej deklaracji bez konieczności stosowania podpisu kwalifikowanego.

2. Pozostałe zmiany mają charakter dostosowawczy i są wynikiem:

- a) zmiany nazwy: „podpis potwierdzony profilem zaufanym ePUAP” na: „podpis zaufany”, wprowadzonej ustawą z dnia 5 lipca 2018 r. o zmianie ustawy o usługach zaufania oraz identyfikacji elektronicznej oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1544);
- b) wprowadzenia - ustawą z dnia 6 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o dowodach osobistych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2019 r. poz. 60) - możliwości korzystania z podpisu osobistego;
- c) zniesienia z dniem 1 stycznia 2019 r. wniosku o sporządzenie zeznania przez urząd skarbowy (PIT-WZ), dokonanego ustawą z dnia 4 października 2018 r. o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 2126);
- d) zniesienia z dniem 15 marca 2017 r. rocznego obliczenia podatku od dochodu uzyskanego przez podatnika w roku podatkowym (PIT-40), dokonanego ustawą z dnia 9 marca 2017 r. o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz ustawy - Kodeks karny skarbowy (Dz.U. z 2017 r. poz. 528);
- e) rozszerzenia nazwy formularza AKC-Z, dokonanego rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 20 grudnia 2018 r. w sprawie wzorów dokumentów związanych z rejestracją w zakresie podatku akcyzowego (Dz. U. poz. 2442);
- f) wprowadzenia - rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 23 listopada 2018 r. w sprawie wzorów zeznań podatkowych obowiązujących w zakresie podatku dochodowego od osób fizycznych (Dz. U. poz. 2236) - formularzy zeznań: „PIT-36S” i „PIT-36LS”, przeznaczonych dla podatników będących przedsiębiorstwem w spadku;
- g) wprowadzenia - rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 23 listopada 2018 r. w sprawie określenia wzorów zeznania, deklaracji i informacji podatkowych obowiązujących w zakresie zryczałtowanego podatku dochodowego od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne (Dz. U. poz. 2238) - formularza „PIT-28S” przeznaczonego dla podatników będących przedsiębiorstwem w spadku;
- h) zmiany nazw formularzy PIT-4R, PIT-8C i PIT-11, dokonanych rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 22 listopada 2018 r. w sprawie określenia niektórych wzorów oświadczeń, deklaracji i informacji podatkowych obowiązujących w zakresie podatku dochodowego od osób fizycznych (Dz. U. poz. 2237).

Zmiany dostosowawcze polegają na modyfikacji brzmienia lub uchyleniu odpowiednich przepisów rozporządzenia. W wyniku uwzględnienia w projekcie zmian wprowadzonych rozporządzeniami, o których mowa w lit. f i g, zeznania PIT-36S, PIT-36LS i PIT-28S przeznaczone dla podatników będących przedsiębiorstwem w spadku będą mogły być opatrywane innym podpisem elektronicznym zapewniającym autentyczność deklaracji i podań, o którym mowa w § 4 pkt 5 zmienianego rozporządzenia.

Podstawowy termin wejścia w życie rozporządzenia, określony na dzień następujący po dniu jego ogłoszenia, wynika z pilnej potrzeby umożliwienia przesyłania informacji w sprawie opłaty paliwowej (OPAL) oraz informacji w sprawie opłaty emisyjnej (OEMIS) bez konieczności stosowania kwalifikowanego podpisu elektronicznego, jak również dostosowania przepisów zmienianego rozporządzenia do zmian wynikających z innych aktów prawnych. Powyższe nie narusza zasady demokratycznego państwa prawnego, ponieważ nie powoduje negatywnych skutków dla podatników. Późniejszy termin wejścia w życie zmiany odnoszącej się do podań w sprawach dotyczących podatku akcyzowego (z dniem 1 sierpnia 2019 r.) wynika z planowanego wdrożenia rozszerzenia zakresu usług elektronicznych na platformie PUESC. Z kolei zmiana dotycząca deklaracji o wysokości daniny solidarnościowej (DSF-1) wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2020 r., tj. z pierwszym dniem roku, w którym co do zasady rozpoczyna się składanie tej deklaracji w odniesieniu do dochodów uzyskanych od 1 stycznia 2019 r. Zgodnie z art. 33 ust. 2 ustawy

z dnia 23 października 2018 r. o Solidarnościowym Funduszu Wsparcia Osób Niepełnosprawnych (Dz. U. poz. 2192) obowiązki składania deklaracji o wysokości daniny solidarnościowej i wpłaty daniny solidarnościowej, o których mowa w art. 30h ust. 4 ustawy zmienianej w art. 21, podlegają wykonaniu po raz pierwszy w terminie do dnia 30 kwietnia 2020 r.

Projektowane rozporządzenie wpłynie pozytywnie na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców. Umożliwienie opatrywania informacji OPAL i OEMIS podpisem elektronicznym weryfikowanym przy pomocy certyfikatu celnego oraz rozszerzenie możliwości podpisywania podań w sprawach dotyczących podatku akcyzowego ułatwi i uprości ich składanie.

Projekt rozporządzenia nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt nie zawiera przepisów technicznych. Projekt nie podlega obowiązkowi notyfikacji, zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach dotyczących sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 4 i § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.), projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt nie wymaga zasięgnięcia opinii, dokonania konsultacji oraz uzgodnienia z właściwymi organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym Europejskim Bankiem Centralnym.