

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾

z dnia.....2019 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania
oraz wypłaty pomocy finansowej na operacje typu „Scalanie gruntów” w ramach
poddziałania „Wsparcie na inwestycje związane z rozwojem, modernizacją
i dostosowywaniem rolnictwa i leśnictwa” objętego Programem Rozwoju Obszarów
Wiejskich na lata 2014–2020**

Na podstawie art. 45 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2018 r. poz. 627 oraz z 2019 r. poz. 83 i 504) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 10 grudnia 2015 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej na operacje typu „Scalanie gruntów” w ramach poddziałania „Wsparcie na inwestycje związane z rozwojem, modernizacją i dostosowywaniem rolnictwa i leśnictwa” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. poz. 2180 oraz z 2018 r. poz. 595 i 2257) w § 17 w ust. 3 w pkt 1 w lit. a wyrazy „została zawarta umowa” zastępuje się wyrazami „został złożony wniosek o przyznanie pomocy”.

§ 2. Do wypłaty środków finansowych z tytułu pomocy finansowej na operacje typu „Scalanie gruntów” w ramach poddziałania „Wsparcie na inwestycje związane z rozwojem, modernizacją i dostosowywaniem rolnictwa i leśnictwa” objętych Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 na podstawie umów o przyznaniu tej pomocy, które zostały zawarte w związku z postępowaniami w sprawach o przyznanie tej pomocy, wszczętymi w terminach składania wniosków o jej przyznanie, które rozpoczęły bieg przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, stosuje się przepisy rozporządzenia zmienianego w § 1, w brzmieniu dotychczasowym.

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 27 czerwca 2018 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 1250).

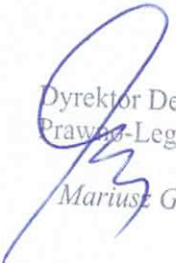
§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

MINISTER ROLNICTWA I ROZWOJU

WSI



Paweł Malaczek
Paweł Malaczek
Dyrektor Departamentu



Dyrektor Departamentu
Prawo-Legislacyjnego
Mariusz Gorzowski
Mariusz Gorzowski

UZASADNIENIE

Zmiana rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 10 grudnia 2015 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej na operacje typu „Scalanie gruntów” w ramach poddziałania „Wsparcie na inwestycje związane z rozwojem, modernizacją i dostosowywaniem rolnictwa i leśnictwa” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. poz. 2180 oraz z 2018 r. poz. 595 i 2257), zwanego dalej „rozporządzeniem”, ma na celu umożliwienie ponoszenia kosztów kwalifikowalnych operacji od dnia złożenia wniosku o przyznanie pomocy, zwanego dalej „wnioskiem”, a nie jak dotychczas od dnia podpisania umowy o przyznaniu pomocy, zwanej dalej „umową”. Planowana zmiana ma na celu sprawniejsze wydatkowanie budżetu przewidzianego na realizację przedmiotowego poddziałania.

Należy też wskazać, że wprowadzenie proponowanych zmian przepisów, polegających na możliwości realizacji operacji w ramach PROW 2014–2020 od dnia złożenia wniosku jest konsekwencją podjęcia w dniu 15 listopada 2018 r. przez Komitet Monitorujący Program Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (KM PROW 2014–2020), uchwały nr 151. Zgodnie z powyższą uchwałą, w odniesieniu do poszczególnych instrumentów wsparcia PROW 2014–2020 realizowanych na podstawie umów, ponoszenie kosztów kwalifikowalnych w celu realizacji operacji w ramach PROW 2014–2020 będzie mogło mieć miejsce od dnia złożenia wniosku, a nie jak to ma miejsce obecnie dopiero od dnia, w którym została zawarta umowa.

Jednocześnie należy mieć na uwadze, iż ponoszenie przez podmioty ubiegające się o przyznanie pomocy kosztów kwalifikowalnych w związku z realizacją operacji po złożeniu wniosku, ale jeszcze przed podpisaniem umowy, nie gwarantuje jej podpisania. W związku z powyższym, w przypadku podjęcia decyzji o rozpoczęciu realizacji operacji jeszcze przed podpisaniem umowy, podmioty ubiegające się o przyznanie pomocy muszą brać pod uwagę fakt, iż koszty ponoszone w związku z jej realizacją mogą nie zostać zrefundowane w przypadku nieobjęcia realizacji operacji wsparciem.

W § 2 projektowanego rozporządzenia zamieszczono przepis przejściowy, z uwagi na fakt, iż przepisy projektowanego rozporządzenia będą miały zastosowanie wyłącznie do naborów wniosków o przyznanie pomocy, które dopiero rozpoczną się nie wcześniej niż w dniu wejścia w życie niniejszego rozporządzenia. Z przepisu przejściowego wynika wprost, że do operacji realizowanych na podstawie umów, które zostały zawarte w związku

z postępowaniami w sprawach o przyznanie środków finansowych z tytułu pomocy finansowej w ramach naborów wniosków, które rozpoczęły się przed dniem wejścia w życie tego rozporządzenia będą miały zastosowanie przepisy w brzmieniu dotychczasowym. Proponowany przepis zapewni równe traktowanie wszystkich podmiotów ubiegających się o przyznanie pomocy, ponieważ w przypadku kiedy rozporządzenie wejdzie w życie w trakcie trwającego naboru wniosków dla wszystkich spraw wszczętych w ramach tego naboru będą miały zastosowanie przepisy dotychczasowe. Ponadto przepis ten odnosi się do wypłaty środków finansowych z tytułu pomocy finansowej bowiem to na tym etapie następuje weryfikacja kwalifikowalności przedłożonych do refundacji kosztów, zatem nie ma konieczności wprowadzania przepisu przejściowego w zakresie postępowań w sprawach o przyznanie pomocy finansowej.

Proponuje się, aby rozporządzenie ze względu na korzystny dla beneficjentów wymiar wprowadzanych zmian weszło w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia, co nie będzie stało w sprzeczności z zasadami demokratycznego państwa prawnego.

W przypadku rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 10 grudnia 2015 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej na operacje typu „Scalanie gruntów” w ramach poddziałania „Wsparcie na inwestycje związane z rozwojem, modernizacją i dostosowywaniem rolnictwa i leśnictwa” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 nie zachodzi przesłanka utarty mocy tego rozporządzenia ze względu na zmianę upoważnienia ustawowego zawartego w art. 45 ust. 1 pkt 1 lit. c ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020. Wprawdzie przepis art. 45 ww. ustawy został zmieniony, ale zakres zmiany tego upoważnienia nie dotyczy zakresu upoważnienia, jaki stanowi podstawę do wydania zmienianego rozporządzenia. Operacje typu „Scalanie gruntów” były i będą nadal wybierane zgodnie z kryteriami wyboru określonymi w przepisach zmienianego rozporządzenia zgodnie z art. 49 ust. 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1305/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) i uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1698/2005 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 487, z późn. zm.).

Wprowadzenie przedmiotowych przepisów nie będzie miało wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców oraz na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych, w związku z tym jego projekt nie podlega obowiązkowi notyfikacji w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

Projekt rozporządzenia wraz z wszelkimi dokumentami dotyczącymi prac nad tym rozporządzeniem zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia zostanie ujęty w wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

wz. Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi
SEKREKARZ STANU

Szymon Giżyński

DYREKTOR
DEPARTAMENTU ROZWOJU
OBSZARÓW WIEJSKICH

Joanna Cierulska

ZASTĘPCA DYREKTORA
DEPARTAMENTU ROZWOJU
OBSZARÓW WIEJSKICH

Łukasz Tomczak

PODSEKRETARZ STANU

Ryszard Zarudzki

<p>Nazwa projektu</p> <p>Rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej na operacje typu „Scalanie gruntów” w ramach poddziałania „Wsparcie na inwestycje związane z rozwojem, modernizacją i dostosowywaniem rolnictwa i leśnictwa” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi (MRiRW)</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Ryszard Zarudzki, Podsekretarz Stanu w MRiRW</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Joanna Gierulska, Dyrektor Departamentu Rozwoju Obszarów Wiejskich MRiRW (tel. 22 623 18 42)</p>	<p>Data sporządzenia 22.03.2019 r.</p> <p>Źródło: Ustawa z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2018 r. poz. 627 oraz z 2019 r. poz. 83 i 504)</p> <p>Nr w wykazie prac ()</p>
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Rozporządzenie rozwiązuje problem zbyt wolnego wydatkowania środków przewidzianych na realizację scaleń gruntów w ramach PROW 2014–2020.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Wprowadzenie możliwości ponoszenia kosztów od momentu złożenia wniosku o przyznanie pomocy może wpłynąć na przyspieszenie wydatkowania środków z uwagi na możliwość wcześniejszego rozpoczęcia realizacji operacji.

Wprowadzone regulacje umożliwiają ponoszenie kosztów kwalifikowalnych operacji już od dnia złożenia wniosku o przyznanie pomocy, a zatem umożliwiają wcześniejsze rozpoczęcie realizacji operacji, co może jednocześnie wpłynąć na wcześniejsze jej zakończenie.

Cel projektu nie może być osiągnięty środkami pozareglacyjnych.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Brak informacji na temat problemów w krajach członkowskich OECD i UE w zakresie proponowanej zmiany.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
1. Samorządy województw, które prowadzą postępowanie w sprawie przyznania pomocy.	Grunty rolne i leśne na obszarze całej Polski.	Samorządy województw, które prowadzą postępowanie w sprawie przyznania jak również wypłaty pomocy.	1. Konieczność modyfikacji trybu postępowania w zakresie wdrażania przedmiotowego typu operacji.
2. Starostowie –	1. Samorządy województw wdrażające przedmiotowy typ		2. Umożliwienie

beneficjenci działania. 3. ARiMR	operacji – 13. 2. Powiaty znajdujące się w granicach administracyjnych województw wdrażających przedmiotowy typ operacji – 258.		realizacji operacji już od dnia złożenia wniosku o przyznanie pomocy. 3. Konieczność opracowania zmiany procedur związanych z przyznawaniem oraz wypłatą pomocy.
--	---	--	--

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia zostanie przesłany do konsultacji publicznych, uzgodnień i opiniowania stosownie do postanowień uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia otrzymają Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, Krajowy Ośrodek Wsparcia Rolnictwa, Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz samorządy województw.

Ponadto projekt rozporządzenia w ramach konsultacji otrzymają następujące organizacje: Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych, Sekretariat Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”, Niezależny Samorządny Związek Zawodowy Rolników Indywidualnych „Solidarność”, Związek Zawodowy Rolnictwa „Samoobrona”, Krajowy Związek Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych, Federacja Związków Pracodawców – Dzierżawców i Właścicieli Rolnych, Związek Zawodowy Centrum Narodowe Młodych Rolników, Federacja Branżowych Związków Producentów Rolnych, Krajowa Rada Izb Rolniczych, Krajowa Izba Gospodarcza, Komitet Rolnictwa i Obrotu Rolnego, Związek Zawodowy Rolników „Ojczyzna”, Forum Aktywizacji Obszarów Wiejskich, Krajowa Rada Spółdzielcza, Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych, Związek Zawodowy Rolników Rzeczypospolitej „Solidarni”, Związek Zawodowy Pracowników Rolnictwa w RP, Krajowy Związek Rewizyjny Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych, Konfederacja „Lewiatan”, Związek Rzemiosła Polskiego, Business Centre Club, Forum Związków Zawodowych, Związek Zawodowego Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”, Związek Polskich Plantatorów Chmielu, Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej, Związek Zawodowy Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”, Krajowy Związek Grup Producentów Rolnych, Polski Związek Zrzeszeń Leśnych, Polska Sieć LGD – Federacja Regionalnych Sieci LGD, Rada Działalności Pożytku Publicznego, Związek Zawodowy Rolników Ekologicznych św. Franciszka z Asyżu, Związek Młodzieży Wiejskiej, Niezależny Samorządny Związek Zawodowy „Solidarność”, Krajowa Federacja Producentów Zbóż, Polska Izba Produktu Regionalnego i Lokalnego, Związek Przedsiębiorców i Pracodawców, Polski Związek Producentów Roślin Zbożowych, Rada Dialogu Społecznego, Rada Dialogu Społecznego w Rolnictwie, Centrum Doradztwa Rolniczego w Brwinowie, Związek Gmin Wiejskich, Związek Powiatów Polskich, Stowarzyszenie Naukowo-Techniczne Inżynierów i Techników Rolnictwa, Krajowe Zrzeszenie Producentów Rzepaku i Roślin Białkowych, Krajowy Związek Plantatorów Buraka Cukrowego, Lubelskie Towarzystwo Pszczelnicze, Polski Związek Zawodowy Rolników, Polski Związek Pracodawców - Usługodawców Rolnych, Instytut Gospodarki Rolnej.

..... r.)	przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-	-	-	-	-	-	-
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	-						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-						
Niemierzalne	-	-						
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców.</p> <p>Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.</p>							
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu								
<input type="checkbox"/> dotyczy								
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).				<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy				
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:				<input checked="" type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:				
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronicznej.				<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy				
Komentarz: Wejście w życie projektowanego rozporządzenia będzie wymagało nieznacznej zmiany procedur związanych z przyznawaniem oraz wypłatą pomocy w zakresie możliwości ponoszenia kosztów od momentu złożenia wniosku o przyznanie pomocy.								
9. Wpływ na rynek pracy								
Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.								
10. Wpływ na pozostałe obszary								
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input checked="" type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:			<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe			<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie		

Omówienie wpływu	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia będzie miało pozytywny wpływ na poprawę struktury obszarowej gospodarstw rolnych w celu zachowania i wzrostu konkurencyjności polskiego sektora rolnego oraz na ułatwienie prowadzenia produkcji rolnej i ograniczenie kosztów ponoszonych w gospodarstwie.
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego	
Projektowane rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia ze względu na korzystny wymiar wprowadzanych zmian. Wykonanie aktu prawnego nastąpi z dniem jego wejścia w życie.	
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?	
Monitorowanie i ocena efektów wdrażania programu, w tym przedmiotowego działania, będzie realizowana poprzez określone w PROW 2014–2020 wskaźniki produktu i rezultatu. Ewaluacja prowadzona będzie zgodnie z zawartym w Programie Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 Planem Ewaluacji.	
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)	