

## **ROZPORZĄDZENIE**

### **MINISTRA PRZEDSIĘBIORCZOŚCI I TECHNOLOGII<sup>1)</sup>**

z dnia ..... 2019 r.

#### **w sprawie upoważnienia instytutu Sieć Badawcza Łukasiewicz - Instytut Mechanizacji Budownictwa i Górnictwa Skalnego do uznawania kwalifikacji zawodowych**

Na podstawie art. 4a ust. 4 ustawy z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz. U. z 2019 r. poz. 945) zarządza się co następuje:

§ 1. Upoważnia się instytut Sieć Badawcza Łukasiewicz – Instytut Mechanizacji Budownictwa i Górnictwa Skalnego do uznawania nabytych w innych niż Rzeczpospolita Polska państwach członkowskich Unii Europejskiej, państwach członkowskich Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) – stronach umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym, lub Konfederacji Szwajcarskiej, kwalifikacji zawodowych do wykonywania zawodów regulowanych:

- 1) operatora sprzętu do robót ziemnych i urządzeń pokrewnych;
- 2) operatora maszyn i urządzeń do produkcji betonu, asfaltobetonu, elementów betonowych i kamiennych i pokrewnych;
- 3) monteru rusztowań.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.<sup>2)</sup>

**MINISTER PRZEDSIĘBIORCZOŚCI  
I TECHNOLOGII**

---

<sup>1)</sup> Minister Przedsiębiorczości i Technologii kieruje działem administracji rządowej – gospodarka, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 10 stycznia 2018 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Przedsiębiorczości i Technologii (Dz. U. poz. 93).

<sup>2)</sup> Niniejsze rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 21 grudnia 2016 r. w sprawie upoważnienia Instytutu Mechanizacji Budownictwa i Górnictwa Skalnego do uznawania kwalifikacji zawodowych (Dz. U. poz. 2263), które traci moc z dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, zgodnie z art. 124 ust. 1 ustawy z dnia 21 lutego 2019 r. o Sieci Badawczej Łukasiewicz (Dz. U. poz. 534).

## UZASADNIENIE

Rozporządzenie Ministra Przedsiębiorczości i Technologii w sprawie upoważnienia instytutu Sieć Badawcza Łukasiewicz – Instytut Mechanizacji Budownictwa i Górnictwa Skalnego do uznawania kwalifikacji zawodowych stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 4a ust. 4 ustawy z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz. U. z 2019 r. poz. 945).

Przyczyną rozpoczęcia prac nad rozporządzeniem jest wejście w życie z dniem 1 kwietnia 2019 r. ustawy z dnia 21 kwietnia 2019 r. o Sieci Badawczej Łukasiewicz (Dz. U. z 2019 r. poz. 534).

Z chwilą wejścia w życie ww. ustawy, przewidziano zmiany w przepisach ustawy z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej, która stanowi podstawę prawną do wydania upoważnienia do uznawania kwalifikacji zawodowych w zawodach regulowanych.

Zgodnie z dodanym art. 4a ust. 4 tej ustawy minister właściwy do spraw gospodarki może, w drodze rozporządzenia, upoważnić do uznawania kwalifikacji w zawodach regulowanych oraz w sprawach uznawania kwalifikacji do podejmowania lub wykonywania działalności należących do tego działu instytut działający w ramach Sieci Badawczej Łukasiewicz, mając na uwadze zakres działalności tego instytutu i dotychczasowy efektywny przebieg postępowań w sprawie uznawania kwalifikacji.

Jednocześnie art. 124 ustawy z dnia 21 lutego 2019 r. o Sieci Badawczej Łukasiewicz przewiduje możliwość uznawania nabytych w innych niż Rzeczpospolita Polska państwach członkowskich Unii Europejskiej, państwach członkowskich Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) – stronach umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym, lub Konfederacji Szwajcarskiej kwalifikacji zawodowych w oparciu o dotychczasowe upoważnienie tj. rozporządzenie Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 21 grudnia 2016 r. (Dz. U. z 2016 r. poz. 2263) w sprawie upoważnienia Instytutu Mechanizacji Budownictwa i Górnictwa Skalnego do uznawania kwalifikacji zawodowych, nie dłużej niż przez okres 6 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy o Sieci Badawczej Łukasiewicz. Stąd konieczność przygotowania nowego rozporządzenia, uwzględniającego nową podstawę prawną do jego wydania oraz nową nazwę ww. Instytutu.

Przepis § 2 przewiduje, że rozporządzenie wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia – stosownie do art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów

normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1523, z późn. zm.).

Projektowane przepisy nie różnią się od zawartych w obecnie obowiązującym rozporządzeniu, poza zmianami uwzględniającymi zmianę podstawy prawnej do wydania aktu oraz nowej nazwy instytutu upoważnionego do uznawania kwalifikacji zawodowych.

Projekt rozporządzenia nie będzie miał wpływu na małe i średnie przedsiębiorstwa, nie wprowadza dodatkowych obciążeń administracyjnych i informacyjnych dla obywateli i przedsiębiorców.

Projekt rozporządzenia nie zawiera norm i przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597), w związku z tym nie podlega notyfikacji według trybu przewidzianego w tych przepisach.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz na podstawie § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) projekt rozporządzenia, z chwilą przekazania do uzgodnień i konsultacji publicznych będzie udostępniony na stronie podmiotowej Ministerstwa Przedsiębiorczości i Technologii oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie podlega przedstawieniu właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Jednocześnie należy wskazać, że nie ma możliwości podjęcia alternatywnych w stosunku do projektowanego rozporządzenia środków umożliwiających osiągnięcie zamierzonego celu.

<p><b>Nazwa projektu</b></p> <p>Projekt rozporządzenia Ministra Przedsiębiorczości i Technologii w sprawie upoważnienia instytutu Sieć Badawcza Łukasiewicz - Instytut Mechanizacji Budownictwa i Górnictwa Skalnego do uznawania kwalifikacji zawodowych.</p> <p><b>Ministerstwo wiodące</b></p> <p>Ministerstwo Przedsiębiorczości i Technologii</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b></p> <p>Marcin Ociepa – Sekretarz Stanu, Ministerstwo Przedsiębiorczości i Technologii</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b></p> <p>Konrad Makarewicz, zastępca Dyrektora Departamentu Obrotu Towarami i Wrażliwymi i Bezpieczeństwa Technicznego Tel. (22) 262 96 65</p> <p>Małgorzata Trzeciak, Zespół ds. Bezpieczeństwa Przemysłowego i Zawodów Regulowanych Tel. (22) 262 96 64</p> <p>Jarosław Skarżyński, Zespół ds. Bezpieczeństwa Przemysłowego i Zawodów Regulowanych Tel. (22) 262 96 60</p>	<p><b>Data sporządzenia</b></p> <p>18.06.2019 r.</p> <p><b>Źródło:</b></p> <p>art. 4a ust. 4 ustawy z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz. U. z 2019 r. poz. 945 ).</p> <p><b>Nr w wykazie prac legislacyjnych Ministra Przedsiębiorczości i Technologii</b></p> <p><b>dział gospodarka: 10</b></p>
<b>OCENA SKUTKÓW REGULACJI</b>	
<b>1. Jaki problem jest rozwiązywany?</b>	
<p>Przyczyną rozpoczęcia prac nad rozporządzeniem jest wejście w życie z dniem 1 kwietnia 2019 r. ustawy o Sieci Badawczej Łukasiewicz (Dz. U. 2019 poz. 534). W chwili obecnej minister właściwy ds. gospodarki na podstawie art. 4a ust. 3 ustawy z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz. U. z 2016 r. poz. 543, z póź. zm.), upoważnił Instytut Mechanizacji Budownictwa i Górnictwa Skalnego do uznawania kwalifikacji zawodowych w wybranych zawodach regulowanych, tj.: operatora sprzętu do robót ziemnych i urządzeń pokrewnych; operatora maszyn i urządzeń do produkcji betonu, asfaltobetonu, elementów betonowych i kamiennych i pokrewnych; montera rusztowań. Z chwilą wejścia w życie ww. ustawy, przewidziano zmiany w przepisach ustawy z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej, która stanowi podstawę prawną do wydania upoważnienia do uznawania kwalifikacji zawodowych w zawodach regulowanych. Zgodnie z dodanym art. 4a ust. 4 tej ustawy minister właściwy do spraw gospodarki może, w drodze rozporządzenia, upoważnić do uznawania kwalifikacji w zawodach regulowanych oraz w sprawach uznawania kwalifikacji do podejmowania lub wykonywania działalności należących</p>	

do tego działu instytut działający w ramach Sieci Badawczej Łukasiewicz, mając na uwadze zakres działalności tego instytutu i dotychczasowy efektywny przebieg postępowań w sprawie uznawania kwalifikacji.

Jednocześnie art. 124 ustawy o Sieci Badawczej Łukasiewicz przewiduje możliwość uznawania nabytych w innych niż Rzeczpospolita Polska państwach członkowskich UE kwalifikacji zawodowych w oparciu o dotychczasowe upoważnienie dla Instytutu Mechanizacji Budownictwa i Górnictwa Skalnego nie dłużej niż przez okres 6 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy.

Stąd konieczność przygotowania nowego rozporządzenia w sprawie upoważnienia ww. Instytutu do uznawania kwalifikacji zawodowych, uwzględniającego zmianę podstawy prawnej do wydania aktu oraz nową nazwę tego instytutu.

## 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Mając na uwadze konieczność zachowania ciągłości w przebiegu postępowań w sprawie uznania kwalifikacji w zawodach regulowanych rekomendowanym rozwiązaniem problemu jest opracowanie nowego rozporządzenia, uwzględniającego potrzebę powołania się na nową podstawę prawną oraz zmianę nazwy ww. Instytutu. Nie ma możliwości osiągnięcia celu projektu za pomocą innych środków.

## 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Każde państwo członkowskie Unii Europejskiej (w tym również Rzeczpospolita Polska) reguluje sprawy uznawania kwalifikacji w oparciu o prawo wewnętrzne wydane w oparciu o przepisy dyrektywy 2005/36/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 7 września 2005 r. w sprawie uznawania kwalifikacji zawodowych.

## 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Osoby, które nabyły w innych niż Rzeczpospolita Polska państwach członkowskich Unii Europejskiej, państwach członkowskich Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) – stronach umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym, lub Konfederacji Szwajcarskiej kwalifikacje zawodowe do	Liczba zainteresowanych podmiotów: nie przekracza 100 osób w skali roku.	Na podstawie informacji pozyskanych z Instytutu Mechanizacji Budownictwa i Górnictwa Skalnego w Warszawie. (Sprawozdania roczne z lat 2016 - 2018 z uznawania kwalifikacji).	Uzyskanie ze strony Instytutu Mechanizacji Budownictwa i Górnictwa Skalnego w Warszawie stosownych zaświadczeń, potwierdzających nabyte poza granicami naszego kraju kwalifikacje zawodowe, pozwala na wykonywanie pracy w Rzeczpospolitej Polskiej przez zainteresowane osoby, zgodnie z aktualnie posiadanymi kwalifikacjami zawodowymi. Oddziaływanie projektu regulacji odnosi się do osób (o których

<p>wykonywania następujących zawodów regulowanych:</p> <ol style="list-style-type: none"><li>1) operatora sprzętu do robót ziemnych i urządzeń pokrewnych;</li><li>2) operatora maszyn i urządzeń do produkcji betonu, asfaltobetonu, elementów betonowych i kamiennych i pokrewnych;</li><li>3) monterów rusztowań</li></ol> <p>i zamierzające wykonywać ww. zawody regulowane w Rzeczypospolitej Polskiej.</p>			<p>mowa w art. 2 ustawy o zasadach uznawania kwalifikacji zawodowych nabytych w państwach członkowskich Unii Europejskiej), które nabyły kwalifikacje zawodowe w innych państwach członkowskich Unii Europejskiej, państwach członkowskich Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) – stron umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym, lub Konfederacji Szwajcarskiej.</p>
--	--	--	---

#### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

W ramach konsultacji publicznych przedmiotowy projekt zostanie skonsultowany z:

- 1) Radą Dialogu Społecznego;
- 2) Rzecznikiem Małych i Średnich Przedsiębiorców;
- 3) Związkiem Rzemiosła Polskiego;
- 4) Krajową Izbą Gospodarczą;
- 5) Naczelną Organizacją Techniczną;
- 6) Stowarzyszeniem Inspektorów Pracy RP;
- 7) Stowarzyszeniem Pracodawcy RP;
- 8) Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych;
- 9) NSZZ Solidarność;
- 10) Forum Związków Zawodowych;
- 11) Związkiem Przedsiębiorców i Pracodawców;
- 12) Związkiem Pracodawców Business Centre Club;

- 13) Konfederacją Lewiatan;
- 14) Głównym Urzędem Prokuraturii Generalnej Rzeczypospolitej Polskiej;
- 15) Państwową Inspekcją Pracy;
- 16) Urzędem Ochrony Konkurencji i Konsumentów;
- 17) Siecią Badawczą Łukasiewicza - Instytutem Mechanizacji Budownictwa i Górnictwa Skalnego w Warszawie;
- 18) Centralnym Instytutem Ochrony Pracy - PIB

Termin, jaki wyznaczony został do zajęcia stanowiska w ramach konsultacji publicznych, opiniowania i uzgodnień międzyresortowych wynosił będzie maksymalnie 30 dni.

Projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronach internetowych Ministerstwa Przedsiębiorczości i Technologii oraz Rządowego Centrum Legislacji w serwisie rządowy Proces Legislacyjny.

Rozpoczęcie konsultacji publicznych planowane jest II połowie czerwca 2019 r.

#### 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z ..... r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
<b>Dochody ogółem</b>	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
<b>Wydatki ogółem</b>	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
<b>Saldo ogółem</b>	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Źródła finansowania	Projektowana regulacja nie będzie miała wpływu na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i jednostki samorządu terytorialnego oraz inne jednostki sektora finansów publicznych. Osoby, które składają wniosek o wydanie stosownego zaświadczenia wnoszą opłatę za przeprowadzenie postępowania.											

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Nie dotyczy						
<b>7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe</b>								
Skutki								
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ...2017 r.)	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	-
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-	-
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-	-	-	-	-	-	-
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Brak wpływu						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Brak wpływu						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe, a także osoby starsze i niepełnosprawne	Bez wpływu.						
Niemierzalne	Nie dotyczy							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorstw, oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe.						
<b>8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu</b>								
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy								



Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
<b>9. Wpływ na rynek pracy</b>		
Projektowana regulacja nie będzie miała wpływu na rynek pracy.		
<b>10. Wpływ na pozostałe obszary</b>		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Nie dotyczy	
<b>11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</b>		
Wykonanie przepisów aktu prawnego planowane jest po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.		
<b>12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?</b>		
Ze względu na charakter przepisów zawartych w projekcie nie przewiduje się ewaluacji efektów projektu.		
<b>13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)</b>		
Bez załączników.		