

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA GOSPODARKI MORSKIEJ I ŻEGLUGI**  
**ŚRÓDLĄDOWEJ<sup>1)</sup>**

z dnia.....2019 r.

**w sprawie rodzajów inwestycji i działań, które wymagają uzyskania oceny  
wodnoprawnej**

Na podstawie art. 425 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne (Dz. U. z 2018 r. poz. 2268 oraz z 2019 r. poz. 125) zarządza się, co następuje:

§ 1. Określa się następujące rodzaje inwestycji i działań mogących wpłynąć na możliwość osiągnięcia celów środowiskowych, o których mowa w art. 56, art. 57, art. 59 i art. 61 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne, które wymagają uzyskania oceny wodnoprawnej w zakresie:

- 1) korzystania z usług wodnych:
  - a) pobór wód podziemnych w ilości co najmniej 1 mln m<sup>3</sup> na rok,
  - b) pobór wód podziemnych w ilości co najmniej 100 tys. m<sup>3</sup> na rok, jeżeli pobór jest dokonywany w jednolitej części wód podziemnych zagrożonej nieosiągnięciem celów środowiskowych z uwagi na stan ilościowy, zgodnie z planem gospodarowania wodami na obszarze dorzecza,
  - c) pobór wód powierzchniowych w ilości co najmniej 2,5 mln m<sup>3</sup> na rok;
- 2) długotrwałego obniżenia poziomu zwierciadła wody podziemnej – w przypadku gdy wynika z odwodnienia zakładu górniczego;
- 3) piętrzenia wody podziemnej – w przypadku gdy jest dokonywane w celu powiększenia zasobów wód podziemnych oraz zahamowania przepływu wód podziemnych powyżej naturalnego poziomu zwierciadła tych wód;
- 4) rekultywacji wód powierzchniowych lub wód podziemnych – w przypadku gdy jest dokonywana w celu poprawy stanu wód w sposób przywracający pierwotne cechy hydrobiologiczne, gospodarcze lub rekreacyjne tych wód;

---

<sup>1)</sup> Minister Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej kieruje działem administracji rządowej – gospodarka wodna, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 13 grudnia 2017 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej (Dz. U. poz. 2324 oraz z 2018 r. poz. 100).

- 5) wprowadzania do zbiorników wód śródłądowych substancji hamujących rozwój glonów;
- 6) wykonania urządzeń wodnych – wykonanie:
  - a) budowli przeciwpowodziowych:
    - kierownic w ujściach rzek do morza,
    - sztucznych zbiorników przeciwpowodziowych,
    - budowli regulacyjnych,
    - falochronów lub
    - stopni wodnych,
  - b) kanałów,
  - c) budowli piętrzących:
    - o wysokości piętrzenia nie mniejszej niż 0,3 m na ciekach naturalnych, dla których celem środowiskowym jest zapewnienie ciągłości morfologicznej lub na obszarach objętych formami ochrony przyrody, o których mowa w art. 6 ust. 1 pkt 1–5, 8 i 9 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2018 r. poz. 1614), lub w otulinach form ochrony przyrody, o których mowa w art. 6 ust. 1 pkt 1–3 tej ustawy, przeznaczonych do ochrony siedlisk lub gatunków, dla których utrzymanie lub poprawa stanu wód jest ważnym czynnikiem w ich ochronie lub
    - jeżeli piętrzenie dotyczy cieków naturalnych, na których nie istnieją budowle piętrzące wodę, lub
    - na wysokość nie mniejszą niż 1 m,
  - d) urządzenia do przerzutów wód lub sztucznego zasilania wód podziemnych w celu zwiększenia zasobów wodnych innych cieków, kanałów, jezior oraz innych zbiorników wodnych,
  - e) bulwarów, nabrzeży, murów oporowych, jeżeli ich długość wynosi co najmniej 500 m;
- 7) regulacji wód, zabudowy potoków górskich oraz kształtowania nowych koryt cieków naturalnych:
  - a) wykonanie regulacji wód na długości nie mniejszej niż 1 km ciek naturalnego,
  - b) wykonanie zabudowy potoków górskich na długości nie mniejszej niż 1 km koryta ciek naturalnego planowanego do zabudowy,

- c) kształtowanie nowych koryt cieków naturalnych na długości nie mniejszej niż 1 km tego cieku;
- 8) zmiany ukształtowania terenu na gruntach przylegających do wód – zmiana mająca wpływ na warunki przepływu wody, polegająca na podwyższeniu tego terenu co najmniej o 1 m, albo obniżeniu tego terenu co najmniej o 2 m, na powierzchni co najmniej 1000 m<sup>2</sup>;
- 9) robót i obiektów budowlanych mających na celu zmniejszenie naturalnej retencji terenowej – wykonanie na nieruchomości o powierzchni powyżej 3500 m<sup>2</sup> robót lub obiektów budowlanych trwale związanych z gruntem, mających wpływ na zmniejszenie naturalnej retencji terenowej przez wyłączenie więcej niż 70% powierzchni nieruchomości z powierzchni biologicznie czynnej na obszarach zasilania ujęć wód powierzchniowych lub wód podziemnych przeznaczonych do poboru wody na potrzeby zaopatrzenia ludności w wodę przeznaczoną do spożycia przez ludzi;
- 10) udrażniania śródlądowych wód powierzchniowych przez usuwanie zatorów utrudniających swobodny przepływ wód oraz usuwanie namulów i rumoszu – usuwanie namulów i rumoszu w ramach udrażniania śródlądowych wód powierzchniowych na długości nie mniejszej niż 1 km lub na powierzchni nie mniejszej niż 1 ha.

§ 2. Do postępowań o wydanie pozwolenia wodnoprawnego wszczętych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, przepisów rozporządzenia nie stosuje się.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER GOSPODARKI  
MORSKIEJ I ŻEGLUGI  
ŚRÓDLĄDOWEJ**

ZASTĘPCA DYREKTORA  
Departamentu Gospodarki Wodnej  
i Żeglugi Śródlądowej  
*M. Sztolc*  
Małgorzata Bogucka-Szymalska

29 III 2019 ✓  
Agnieszka Sokółowska  
Naczelnik Wydziału  
Prawno-Legislacyjnego II

Za zgodność pod względem prawnym,  
legislacyjnym i redakcyjnym

*[Signature]*  
DYREKTOR  
Departamentu Prawnego  
dr Bartosz Szczerkowski  
29.03.2019

1870

1871

1872

## Uzasadnienie

Projekt rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej w sprawie rodzajów inwestycji i działań, które wymagają uzyskania oceny wodnoprawnej stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 425 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne (Dz. U. z 2018 r. poz. 2268, z późn. zm.).

Zgodnie z art. 425 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne uzyskanie oceny wodnoprawnej jest wymagane dla inwestycji lub działań mogących wpłynąć na możliwość osiągnięcia celów środowiskowych, o których mowa w art. 56, art. 57, art. 59 oraz w art. 61 tej ustawy, w zakresie:

- 1) korzystania z usług wodnych;
- 2) długotrwałego obniżenia poziomu zwierciadła wody podziemnej;
- 3) piętrenia wody podziemnej;
- 4) rekultywacji wód powierzchniowych lub wód podziemnych;
- 5) wprowadzania do śródlądowych wód powierzchniowych substancji hamujących rozwój glonów;
- 6) wykonania urządzeń wodnych;
- 7) regulacji wód, zabudowy potoków górskich oraz kształtowania nowych koryt cieków naturalnych;
- 8) zmiany ukształtowania terenu na gruntach przylegających do wód mającej wpływ na warunki przepływu wód;
- 9) robót i obiektów budowlanych mających wpływ na zmniejszenie naturalnej retencji terenowej;
- 10) działań, o których mowa w art. 227 ust. 3 ustawy, czyli udrażniania śródlądowych wód powierzchniowych przez usuwanie zatorów utrudniających swobodny przepływ wód oraz usuwanie namulów i rumoszu.

Na podstawie art. 425 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne minister właściwy do spraw gospodarki wodnej zobowiązany został do określenia, w drodze rozporządzenia, rodzajów inwestycji i działań wymagających uzyskania oceny. Jednocześnie ustawodawca wskazał, iż przy wydawaniu rozporządzenia minister ma się kierować wpływem tych inwestycji i działań na możliwość osiągnięcia celów środowiskowych. Zauważyć bowiem należy, że powyższy katalog jest bardzo obszerny, a wymienione w nim inwestycje i

działania mają różny wpływ na stan zasobów wodnych, czy to z uwagi na ich rodzaj, czy rozmiar.

Zakres inwestycji lub działań wymagający uzyskania oceny wodnoprawnej, określony w art. 425 ust. 1, jest co do zasady powieleniem zakresu wymagalności pozwolenia wodnoprawnego, określonego w art. 389 pkt 1-8 ustawy – Prawo wodne. Zgodnie natomiast z przepisem art. 425 ust. 2 ustawy – Prawo wodne, ustawodawca nałożył na ministra właściwego do spraw gospodarki wodnej obowiązek określenia spośród inwestycji lub działań, określonych w art. 425 ust. 1, tych mogących mieć wpływ na osiągnięcie celów środowiskowych.

Problematyka osiągania i utrzymywania dobrego stanu wód powierzchniowych i podziemnych regulowana jest przepisami Działu III „Ochrona wód” ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne, które wraz z przepisami Działu VII „Zarządzanie wodami”, Rozdział I „Planowanie” tej ustawy, są zasadniczym elementem transpozycji prawa wspólnotowego – dyrektywy 2000/60/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 23 października 2000 r. ustanawiającej ramy wspólnotowego działania w dziedzinie polityki wodnej (Ramowa Dyrektywa Wodna) ( Dz.U. UE L 327 z 22.12.2000, str. 1 – Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 15, t. 5, str. 275). Plany gospodarowania wodami na obszarach dorzeczy zawierają m.in. podsumowanie identyfikacji znaczących oddziaływań antropogenicznych i oceny ich wpływu na stan wód powierzchniowych i wód podziemnych. Wykonana dla potrzeb planów w obecnym cyklu planistycznym analiza presji wskazuje na następujące znaczące oddziaływania:

- 1) intensywna eksploatacja wód podziemnych;
- 2) pobory wód powierzchniowych;
- 3) zabudowa podłużna cieków polegająca głównie na zmianie profilu poprzecznego i podłużnego rzeki;
- 4) zabudowa brzegów jezior (zabudowa komunalna i gospodarcza);
- 5) umocnienie i zabudowa brzegów morskich;
- 6) zabudowa poprzeczna, obejmująca wszelkie budowle przegradzające koryto oraz wykonywanie sztucznych zbiorników wodnych.

Jednocześnie w planach gospodarowania wodami na obszarach dorzeczy zostały zawarte wykazy inwestycji i działań, które mimo że mogą spowodować nieosiągnięcie celów środowiskowych dla poszczególnych jednolitych części wód, to mogą być realizowane na podstawie art. 68 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r.– Prawo wodne, gdyż spełniają warunki

określone tym przepisem, a oceny w tym zakresie zostały przeprowadzone w trakcie opracowywania planów.

Ocena wodnoprawna, przeprowadzana na podstawie art. 425 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne umożliwia dokonanie analogicznej – od strony merytorycznej – jak w planach gospodarowania wodami na obszarach dorzeczy, oceny spełniania celów środowiskowych, lecz w trybie indywidualnego postępowania administracyjnego. Zasadnym jest zatem, aby w procedurze oceny były uwzględniane kryteria, warunki i zasady, takie jak w procesie planistycznym. Mając na względzie dotychczasowe cykle planistyczne, w ww. postępowaniach w sprawie wydania oceny wodnoprawnej, analizie będą podlegać przede wszystkim inwestycje i działania, które w planach gospodarowania wodami na obszarach dorzeczy zostały uznane za znaczące i mogące mieć wpływ na nieosiągnięcie celów środowiskowych.

W przypadku przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2018 r. poz. 2081), ocenę wodnoprawną zastępuje się decyzją o środowiskowych uwarunkowaniach. Dotychczas przeprowadzane postępowania środowiskowe, ujmowały tematykę wpływu przedsięwzięć na stan jednolitych części wód i określonych dla nich celów środowiskowych. W związku z powyższym zakres inwestycji i działań podlegających ocenie wodnoprawnej będzie ujmował także przedsięwzięcia mogące znacząco oddziaływać na środowisko, charakteryzujące się bezpośrednim wpływem na stan wód.

Zakres inwestycji i działań wymagających uzyskania oceny wodnoprawnej został uzależniony od ich wpływu na możliwość osiągnięcia celów środowiskowych, o których mowa w art. 56, art. 57, art. 59 oraz w art. 61 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne.

W zakresie korzystania z wód projekt rozporządzenia przewiduje, że ocenie wodnoprawnej będzie wymagał pobór wód podziemnych nie mniejszy niż 1,0 mln m<sup>3</sup> na rok lub 100 tys. m<sup>3</sup> na rok, jeżeli jest realizowany w jednolitej części wód podziemnych zagrożonej nieosiągnięciem celów środowiskowych z uwagi na stan ilościowy. Pobór wód powierzchniowych będzie podlegał ocenie wodnoprawnej, gdy jest nie mniejszy niż 2,5 mln m<sup>3</sup> na rok. Celem projektu rozporządzenia w zakresie poboru wody jest określenie



konieczności uzyskania oceny wodnoprawnej dla dużych ujęć wód podziemnych lub powierzchniowych.

W zakresie obniżenia poziomu zwierciadła wody podziemnej, piętrenia wody podziemnej, wykonywanie rekultywacji wód oraz wprowadzania do zbiorników wodnych substancji hamujących rozwój glonów projekt rozporządzenia, kierując się wpływem poszczególnych działań na osiągnięcie celów środowiskowych, określa rodzaje inwestycji i działań, które wymagają oceny wodnoprawnej. Wpływ poszczególnych działań na osiągnięcie celów środowiskowych był analizowany na podstawie udzielanych pozwoleń wodnoprawnych na szczególne korzystanie z wód. I tak określono, że oceny wodnoprawnej będą wymagały działania związane z odwodnieniem zakładu górniczego, które skutkują obniżeniem poziomu zwierciadła wody podziemnej. Wydobycie kopaliny wymaga niekiedy odwodnienia i odprowadzenia znacznych ilości wód kopalnianych do cieków powierzchniowych. Odwodnienie złoża może wpływać na gospodarkę wodną w sąsiedztwie kopalni, a co za tym idzie powodować osuszanie górotworu, zmiany składowych bilansu wodnego, zmniejszenie plonowania użytków rolnych i leśnych, zmiany układu pola hydrodynamicznego, zmiany składu chemicznego wód podziemnych, osiadanie terenu prowadzące do tworzenia się obszarów podtopionych oraz do zmiany układu sieci wód powierzchniowych.

Piętreenie wód podziemnych będzie podlegać ocenie wodnoprawnej biorąc pod uwagę, czy takie piętreenie jest planowane w celu powiększenia zasobów wód podziemnych oraz w celu zahamowania ich przepływu powyżej naturalnego poziomu wahań zwierciadła wód podziemnych. Piętreenie wód podziemnych towarzyszące bowiem innym rodzajom korzystania z wód lub będące skutkiem wykonania urządzeń wodnych ma albo niewielki wpływ na stan zasobów, albo jest oceniane jako jeden z elementów większego przedsięwzięcia, np. wykonywania budowli piętrzących wody powierzchniowe.

Wykonywanie rekultywacji wód będzie podlegać ocenie wodnoprawnej w przypadku gdy jest prowadzone w celu poprawy stanu wód w sposób przywracający pierwotne cechy hydrobiologiczne, gospodarcze lub rekreacyjne. Taki bowiem cel rekultywacji wód determinuje zakres oddziaływania na stan zasobów, wywołując ponadlokalne skutki.

Wprowadzanie substancji hamujących rozwój glonów będzie podlegać ocenie wodnoprawnej jeżeli będzie planowane na zbiornikach wód śródlądowych, ponieważ może mieć wpływ na stan biocenoz wodnych. Z tego względu ewentualna ingerencja mająca na celu ograniczenie negatywnej roli glonów powinna być podjęta po ustaleniu statusu troficznego wody w



zbiorniku wód śródlądowych, co pozwoli na zastosowanie środków antyglonowych w sposób bezpieczny dla flory i fauny.

Stosownie do wyników analizy presji w zakresie urządzeń wodnych, ocenie wodnoprawnej będą podlegać wykonanie:

- 1) budowli przeciwpowodziowych – kierownice w ujściach rzek do morza, sztucznych zbiorników przeciwpowodziowych, budowli regulacyjnych, falochronów lub stopni wodnych,
- 2) kanałów,
- 3) budowli piętrzących:
  - a) o wysokości piętrzenia nie mniejszej niż 0,3 m na ciekach naturalnych, dla których celem środowiskowym jest zapewnienie ciągłości morfologicznej lub na obszarach objętych formami ochrony przyrody, o których mowa w art. 6 ust. 1 pkt 1–5, 8 i 9 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody, lub w otulinach form ochrony przyrody, o których mowa w art. 6 ust. 1 pkt 1–3 tej ustawy, przeznaczonych do ochrony siedlisk lub gatunków, dla których utrzymanie lub poprawa stanu wód jest ważnym czynnikiem w ich ochronie lub
  - b) jeżeli piętrzenie dotyczy cieków naturalnych, na których nie istnieją budowle piętrzące wodę, lub
  - c) na wysokość nie mniejszą niż 1 m,
- 4) urządzenia do przerzutów wód lub sztucznego zasilania wód podziemnych w celu zwiększenia zasobów wodnych innych cieków, kanałów, jezior oraz innych zbiorników wodnych,
- 5) bulwarów, nabrzeży, murów oporowych na długości nie mniejszej niż 500 m.

W zakresie regulacji wód, zabudowy potoków górskich oraz kształtowania nowych koryt cieków naturalnych za inwestycje wymagające uzyskania oceny wodnoprawnej uznaje się inwestycje, które przewidują: :

- 1) wykonanie regulacji wód na długości nie mniejszej niż 1 km cieku naturalnego,
- 2) wykonanie zabudowy potoków górskich na długości nie mniejszej niż 1 km koryta cieku naturalnego planowanego do zabudowy,

- 3) kształtowanie nowych koryt cieków naturalnych na długości nie mniejszej niż 1 km tego cieku.

Powyższe wynika z punktowych i przemijających w czasie skutków przedsięwzięć planowanych na mniejszym terenie.

W zakresie zmiany ukształtowania terenu na gruntach przylegających do wód, mającej wpływ na warunki przepływu wody, ocena wodnoprawna będzie wymagana, jeżeli podwyższenie terenu wynosi nie mniej niż 1 m, lub obniżenie terenu nie mniej niż 2 m, na powierzchni nie mniejszej niż 1000 m<sup>2</sup>, gdyż taka zmiana – mając wpływ na charakter przepływu wód – może oddziaływać na hydromorfologię wód.

Wymóg oceny wodnoprawnej inwestycji i działań w zakresie zmniejszenia naturalnej retencji terenowej na skutek wykonywania na nieruchomości o powierzchni powyżej 3500 m<sup>2</sup> robót lub obiektów budowlanych trwale związanych z gruntem, mających wpływ na zmniejszenie tej retencji przez wyłączenie więcej niż 70% powierzchni nieruchomości z powierzchni biologicznie czynnej na obszarach zasilania ujęć wód powierzchniowych lub wód podziemnych przeznaczonych do poboru wody na potrzeby zaopatrzenia ludności w wodę przeznaczoną do spożycia przez ludzi jest tożsamy z wymogiem uzyskania pozwolenia wodnoprawnego za utratę naturalnej retencji. Poza obszarami zasilania ujęć wód zmniejszenie naturalnej retencji terenowej ma niewielki wpływ na cel środowiskowy, jakim jest ochrona wód wykorzystywanych do zaopatrzenia ludności w wodę przeznaczoną do spożycia przez ludzi.

Usuwanie namulów i rumoszu będzie wymagało uzyskania oceny wodnoprawnej, jeżeli będzie prowadzone na długości nie mniejszej niż 1 km lub na powierzchni nie mniejszej niż 1 ha. Działanie to jest tym rodzajem prac w zakresie utrzymania wód, które bezpośrednio oddziałują na biocenozy wodne kształtuje stan ekologiczny wód.

W dotychczasowym stanie prawnym w zakresie regulowanym niniejszym projektem rozporządzenia nie obowiązywały żadne przepisy szczegółowe.

Projekt rozporządzenia, zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597), nie wymaga notyfikacji.

Projekt rozporządzenia wpłynie korzystnie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, ponieważ przedstawi w sposób bardziej przejrzysty możliwości inwestycji na wodach. W większości przypadków ocena wodnoprawna jest zastępowana

decyzją o środowiskowych uwarunkowaniach oraz decyzją, przed wydaniem której jest przeprowadzana ponowna ocena oddziaływania na środowisko – o ile taka ocena jest w przypadku danego przedsięwzięcia wymagana. W przypadku braku konieczności przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko, organ wydający pozwolenie wodnoprawne musi zbadać wpływ planowanej inwestycji lub działania na zgodność z planem gospodarowania wodami na obszarze dorzecza z punktu widzenia osiągnięcia celów środowiskowych dla wód. Umożliwienie przedsiębiorcom uzyskania na wcześniejszym etapie planowania inwestycji oceny wodnoprawnej pozwoli na szybsze przeprowadzenie całego procesu uzyskiwania zgód administracyjnych związanych z badaniem wpływu planowanej inwestycji na środowisko, ponieważ wpływ na osiągnięcie celów środowiskowych będzie mógł być zbadany jeszcze przed uzyskaniem oceny oddziaływania na środowisko lub pozwolenia wodnoprawnego.

Projekt rozporządzenia, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.