

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ŚRODOWISKA ¹⁾

z dnia 2018 r.

w sprawie wizyjnego systemu kontroli miejsca magazynowania lub składowania odpadów

Na podstawie art. 25 ust. 8a ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2018 r. poz. 992, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa:

- 1) wymagania dla prowadzenia wizyjnego systemu kontroli miejsca magazynowania lub składowania odpadów, zwanego dalej „systemem kontroli”;
- 2) minimalne wymagania dla urządzeń technicznych systemu kontroli;
- 3) wymogi przechowywania i udostępniania zapisanego obrazu.

§ 2. System kontroli instaluje się w taki sposób, aby umożliwiał rejestrowanie obrazu obejmującego całą powierzchnię magazynowanych lub składowanych odpadów z drogami dojazdowymi oraz pasem otaczającym miejsce magazynowania lub składowania odpadów o minimalnej szerokości 15 m.

§ 3. 1. System kontroli prowadzi się w taki sposób, aby obraz z kamery rejestrującej obraz był dostępny w czasie rzeczywistym przez system teleinformatyczny dla pracownika wojewódzkiego inspektoratu ochrony środowiska właściwego dla lokalizacji miejsca magazynowania lub składowania odpadów.

2. Dostępność obrazu w czasie rzeczywistym, o którym mowa w ust. 1, zapewnia się w przypadkach magazynowania lub składowania odpadów posiadających właściwości palne stanowiące:

- 1) paliwo alternatywne (w tym RDF (Refuse derived fuel) i SRF (Solid recovered fuel)) oraz odpadów przygotowanych bezpośrednio do produkcji takiego paliwa;

¹⁾ Minister Środowiska kieruje działem administracji rządowej – środowisko, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 10 stycznia 2018 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Środowiska (Dz. U. poz. 96).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2018 r. poz. 1000, 1479, 1544, 1564 i 1592.

- 2) papier (w tym tekturę);
- 3) tekstylia;
- 4) odpady wielkogabarytowe z wyłączeniem złomu;
- 5) tworzywa sztuczne (w tym folię, opony i inne odpady z gumy);
- 6) odpady wielomateriałowe złożone z materiałów, o których mowa w pkt 2, 3 i 5.

3. Dostępność obrazu w czasie rzeczywistym, o którym mowa w ust. 1, zapewnia się przez udostępnienie właściwemu wojewódzkiemu inspektorowi ochrony środowiska loginu i hasła dostępu do wizyjnego systemu kontroli, za pośrednictwem systemu teleinformatycznego.

§ 4. 1. Parametry techniczne urządzeń systemu kontroli są zgodne z normą PN-EN 62676-4:2015-06 Systemy dozoru wizyjnego stosowane w zabezpieczeniach - Część 4: Wytyczne stosowania lub zgodnie z normą, która przedmiotowa norma zostanie zastąpiona lub zgodnie z jej nowym wydaniem oraz zgodne z przepisami niniejszego rozporządzenia.

2. Do rejestracji obrazu stosuje się kamery stacjonarne typu dzień-noc dostrajające się automatycznie do panującego oświetlenia.

3. Obraz wysyłany z kamer, utrwalany jest w urządzeniu rejestrującym w niezmienionej postaci.

4. Urządzenia techniczne systemu kontroli umożliwiają wykorzystanie zarejestrowanego obrazu do jego odtworzenia z zastosowaniem tzw. stop-klatki, a także wykonanie kopii zapasowej i pobierania zapisu w formie elektronicznej oraz określenia miejsca, daty, czasu zarejestrowanych zdarzeń i czynności.

5. Urządzenia techniczne systemu kontroli umożliwiają dostęp do podglądu obrazu w czasie rzeczywistym poprzez system teleinformatyczny, w szczególności sieć komórkową GSM oraz sieć bezprzewodową WiFi za pomocą komputera, tabletu lub telefonu komórkowego.

6. Napięcie zasilające system rejestracji obrazu zabezpiecza się przed nieoczekiwanym zanikiem.

7. W przypadku rejestracji obrazu z systemu kontroli w tzw. „chmurze” przepisy niniejszego rozporządzenia stosuje się odpowiednio.

§ 5. 1. Zarejestrowany obraz przechowuje się na elektronicznym nośniku informacji, zwanym dalej „nośnikiem”, który zapewnia możliwość odczytywania zarejestrowanego obrazu w niezmienionej postaci w urządzeniach produkowanych przez różnych producentów, przeznaczonych do tego rodzaju nośników.

2. Nośnik, o którym mowa w ust. 1, przechowuje się w pomieszczeniu zapewniającym utrzymanie temperatury od 18°C do 22°C oraz wilgotności względnej od 40% do 50%.

3. Pojemność nośnika umożliwia przechowywanie i odtwarzanie zarejestrowanego obrazu przez co najmniej miesiąc od daty dokonania zapisu, po upływie którego zarejestrowany obraz ulega automatycznemu zniszczeniu.

4. Nośnik powinien być należycie przechowywany i zabezpieczony, w szczególności przed utratą danych, szkodliwym działaniem środków chemicznych, temperatury, światła, promieniowania, pola magnetycznego lub elektrycznego, pożaru oraz przed uszkodzeniami mechanicznymi, a także dostępem osób nieuprawnionych.

5. Jeżeli nośnik umiejscowiony jest w odległości mniejszej niż 15 m od miejsca magazynowania lub składowania odpadów, przechowuje się go w sposób zabezpieczający przed zniszczeniem na skutek działania wysokiej temperatury, w szczególności pożaru.

§ 6. 1. Kopię zapasową zapisu obrazu sporządza się w przypadku wystąpienia zdarzenia w miejscu magazynowania lub składowania odpadów negatywnie oddziałującego na życie lub zdrowie człowieka oraz środowisko, w szczególności pożaru.

2. Kopia zapasowa zapisu obrazu, o której mowa w ust. 1, przechowywana jest do czasu, gdy zostanie ona zabezpieczona jako dowód w sprawie w ramach toczącego się postępowania, nie krócej niż 90 dni od dnia rejestracji obrazu.

3. Kopia zapasowa zapisu obrazu, o której mowa w ust. 1, przechowywana jest w zamkniętej szafie wraz z metryką informacyjną, która zawiera:

- 1) miejsce, datę, czas rozpoczęcia i zakończenia zarejestrowanego obrazu;
- 2) typ i rodzaj urządzenia oraz jego oprzyrządowania użytego do rejestrowania obrazu;
- 3) warunki atmosferyczne panujące w trakcie rejestrowania obrazu;
- 4) informacje o ewentualnej awarii urządzenia rejestrującego obraz;
- 5) numer identyfikacyjny nadany nośnikowi;
- 6) imię, nazwisko i stanowisko służbowe osoby sporządzającej metrykę informacyjną;
- 7) podpis osoby sporządzającej metrykę informacyjną;
- 8) datę sporządzenia metryki informacyjnej;
- 9) inne dane dotyczące zapisu obrazu.

4. Kopia zapasowa zapisu obrazu zabezpieczona jako dowód w sprawie w ramach toczącego się postępowania, o której mowa w ust. 2, niszczona jest po terminie prawomocnego zakończenia postępowania.

5. Zniszczenia kopii zapasowej zapisu obrazu, o której mowa w ust. 1, dokonuje posiadacz odpadów prowadzący magazynowanie odpadów lub zarządzający składowiskiem odpadów.

6. Zniszczenie kopii zapasowej zapisu obrazu następuje przez usunięcie zapisu obrazu z nośnika, na którym został zarejestrowany, w sposób uniemożliwiający jego odzyskanie. Jeżeli nośnika nie można wykorzystać ponownie, należy go zniszczyć. Z czynności tych sporządza się notatkę służbową, która zawiera w szczególności:

- 1) miejsce, datę, czas rozpoczęcia i zakończenia zarejestrowanego obrazu zdarzenia podlegającego zniszczeniu;
- 2) sposób zniszczenia;
- 3) imię, nazwisko i stanowisko służbowe osoby dokonującej zniszczenia;
- 4) miejsce, datę i czas zniszczenia;
- 5) podpis osoby dokonującej zniszczenia.

7. Kopia zapasowa zapisu obrazu, o której mowa w ust. 1, która nie została zabezpieczona jako dowód w sprawie w ramach toczącego się postępowania, przechowywana jest przez okres 90 dni, a następnie za zgodą uprawnionego organu podlega ona zniszczeniu, zgodnie z wymaganiami określonymi w ust. 6.

§ 7. 1. Rejestrowanie obrazu odbywa się zgodnie z przepisami o ochronie danych osobowych.

2. Przy wejściu na teren miejsca magazynowania lub składowania odpadów objętym wizyjnym systemem kontroli, umieszcza się informację o prowadzeniu wizyjnego systemu kontroli.

§ 8. 1. Udostępnienie zapisanego obrazu lub kopii zapasowej zapisanego obrazu podmiotom, o których mowa w art. 25 ust. 6c ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach, odbywa się niezwłocznie na żądanie uprawnionego podmiotu.

2. Zapisany obraz lub kopia zapasowa zapisanego obrazu udostępniana jest w niezmienionej postaci.

3. Wizyjny system kontroli prowadzony jest w taki sposób, aby w przypadku wystąpienia zdarzenia negatywnie oddziałującego na zdrowie lub życie człowieka oraz na środowisko, zapis obrazu lub kopia zapasowa zapisanego obrazu w każdym momencie mogła zostać udostępniona na żądanie podmiotowi, o którym mowa w ust. 1, przez pracownika zatrudnionego w miejscu magazynowania lub składowania odpadów i aktualnie przebywającego w miejscu prowadzenia systemu kontroli.

§ 9. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 22 lutego 2019 r.

**ZA ZGODNOŚĆ
WZGLĘDEM PRAWNYM,
FACJALNYM I REDAKCYJNYM**

MINISTER ŚRODOWISKA

Zastępca Dyrektora
Departamentu Prawnego

Dyrektor Departamentu
Gospodarki Odpadami

Naczelnik Wydziału
Legislacji

Michał Nowak

PODSEKRETARZ STANU

Sławomir Mazurek

UZASADNIENIE

Podstawą wydania rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie wizyjnego systemu kontroli miejsca magazynowania lub składowania odpadów jest art. 25 ust. 8a ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2018 r. poz. 922, z późn. zm.). Powyższe rozporządzenie określa wymagania dla prowadzenia wizyjnego systemu kontroli miejsca magazynowania lub składowania odpadów, powierzchnię objętą rejestrowanym obrazem, minimalne wymagania dla urządzeń technicznych systemu kontroli oraz wymogi przechowywania i udostępniania utrwalonego obrazu.

Wprowadzenie nowych obowiązków w zakresie prowadzenia wizyjnego systemu kontroli miejsca magazynowania lub składowania odpadów wynika z nasilających się w ostatnich latach zjawisk w zakresie niewłaściwego zagospodarowania odpadów, w tym również nasilającego się szczególnie w maju 2018 r. zjawiska pożarów nagromadzonych odpadów. Niewłaściwe zagospodarowanie odpadów ma negatywne oddziaływanie na zdrowie i życie ludzi oraz na środowisko. Zatem wychodząc naprzeciw oczekiwaniom społecznym opracowano nowe przepisy, które mają na celu przede wszystkim ograniczenie działań niewłaściwego sposobu zagospodarowania odpadów, w tym celowych podpaleń. Prowadzenie wizyjnego systemu kontroli powinno ułatwić nadzór nad działalnością w zakresie gospodarowania odpadami, a w przypadku pożaru powinno pomóc ustalić przyczynę i ewentualnych sprawców takiego zdarzenia.

Wizyjny system kontroli miejsca magazynowania lub składowania odpadów powinien być zainstalowany w warunkach umożliwiających zarejestrowanie obrazu obejmującego całą powierzchnię magazynowanych lub składowanych odpadów z drogami dojazdowymi i pasem otaczającym miejsce magazynowania lub składowania odpadów o min. szerokości 15 metrów. Urządzenia techniczne systemu kontroli powinny rejestrować obraz pozwalający na identyfikację osób w sposób ciągły przez całą dobę. Ponadto urządzenia techniczne powinny umożliwiać wykorzystanie zapisu sygnału wizyjnego do jego odtworzenia z zastosowaniem tzw. stop-klatki, a także wykonanie kopii i pobierania zapisu w formie elektronicznej oraz określenia daty, czasu i miejsca zarejestrowanych zdarzeń i czynności. Wizyjny system kontroli powinien być prowadzony w taki sposób, aby umożliwić podgląd obrazu na żywo miejsca magazynowania lub składowania odpadów pracownikom wojewódzkiego inspektoratu ochrony środowiska. Utrwalenie obrazu powinno odbywać się zgodnie z przepisami o ochronie danych osobowych. Utrwalony obraz przechowywany jest na

elektronicznym nośniku informacji, a w przypadku wystąpienia zdarzenia negatywnie oddziałującego na zdrowie i życie człowieka i środowisko, w szczególności pożaru wykonywana jest kopia zapasowa zapisu obrazu, którą wraz z metryką informacyjną przechowuje się do czasu, gdy zostanie ona zabezpieczona jako dowód w sprawie w ramach toczącego się postępowania, nie krócej jednak niż 90 dni od dnia rejestracji obrazu. Teren magazynowania lub składowania odpadów, na którym będzie prowadzony wizyjny system kontroli powinien być oznaczony informacją w tym zakresie.

Zgodnie z ustawą z dnia 20 lipca 2018 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw, projektowane rozporządzenie dotyczące wizyjnego systemu kontroli wejdzie w życie po upływie 6 miesięcy od ogłoszenia ustawy, tj. 22 lutego 2019 r. Natomiast posiadacze odpadów zobowiązani do stosowania wizyjnego systemu kontroli miejsca magazynowania lub składowania odpadów, będą musieli niezwłocznie dostosować się do tych przepisów.

Projekt rozporządzenia zawiera przepisy techniczne, zatem podlega procedurze notyfikacji aktów prawnych określonych w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie wymaga konsultacji z właściwymi organami i instytucjami Unii Europejskiej oraz z Bankiem Centralnym.

Naczelnik Wydziału
Lukasz Turowski

Dyrektor Departamentu
Gospodarki Odpadami

Marta Gosiak

PODSEKRETARZ STANU

Sławomir Mazurek

<p>Nazwa projektu</p> <p>Rozporządzenie Ministra Środowiska w sprawie wizyjnego systemu kontroli miejsca magazynowania lub składowania odpadów.</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</p> <p>Ministerstwo Środowiska</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</p> <p>Sławomir Mazurek – Podsekretarz Stanu</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</p> <p>Ewa Rozbicka (22) 36-92-635 ewa.rozbicka@mos.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia</p> <p>7.09.2018 r.</p> <p>Źródło:</p> <p>art. 25 ust. 8a ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2018 r. poz. 992, 1000, 1479, 1544, 1564 i 1592)</p> <p>Nr w wykazie prac:</p> <p>459</p>
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Wprowadzenie nowych obowiązków w zakresie prowadzenia wizyjnego systemu kontroli miejsca magazynowania lub składowania odpadów, wynika z przepisów ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1592), wprowadzonych w związku z nasilającymi się w ostatnich latach zjawiska w zakresie niewłaściwego zagospodarowania odpadów, w tym również nasilającego zjawiska pożarów nagromadzonych odpadów. Niewłaściwe zagospodarowanie odpadów ma negatywne oddziaływanie na zdrowie i życie ludzi oraz na środowisko. Zatem realizując upoważnienie ustawowe oraz wychodząc naprzeciw oczekiwaniom społecznym jak również oczekiwaniom służb Państwowej Straży Pożarnej oraz Policji opracowano nowe przepisy, które mają na celu poprawę możliwości monitorowania działań posiadaczy odpadów prowadzących działalność polegającą na zbieraniu lub przetwarzaniu odpadów.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Odnosząc się do zidentyfikowanych problemów, zgodnie z upoważnieniem zawartym w art. 25 ust. 8a ustawy o odpadach, proponuje się określenie wymagań dotyczących prowadzenia wizyjnego systemu kontroli miejsca magazynowania lub składowania odpadów, w tym również wymagania dla urządzeń technicznych.

Oczekuje się, że efektem prowadzenia wizyjnego systemu kontroli będzie zwiększenie nadzoru nad działalnością w zakresie gospodarowania odpadów, a w przypadku pożaru powinno pomóc w ustaleniu przyczyn i ewentualnych sprawców takiego zdarzenia. Dotyczy to zarówno kwestii nadzoru pełnionego przez organy administracji państwowej oraz służby Państwowej Straży Pożarnej oraz Policji, jak również nadzoru prowadzonego przez posiadaczy odpadów (samokontrola prowadzących działalność w zakresie gospodarowania odpadami).

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Każde z państw członkowskich UE zobowiązane jest do prowadzenia działań gospodarki odpadami zgodnie z przepisami prawa, w tym na wprowadzanie rozwiązań prawnych, które mogą przyczynić się do ograniczenia negatywnego wpływu na środowisko, w tym m.in. w zakresie zagospodarowania odpadów. Z informacji przekazanych do MŚ przez Ambasadę RP w Bukareszcie wynika, że monitoring wizyjny składowisk prowadzony jest w Rumunii. Jednocześnie należy podkreślić, że każde z państw członkowskich UE opracowuje własny sposób działań ograniczających negatywny wpływ gospodarki odpadami na zdrowie i życie człowieka oraz środowisko.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Pomioty prowadzące	7 889 (2016 r.)	Centralny System	Posiadacze odpadów

działalność w zakresie zbierania odpadów		Odpadowy	prowadzący magazynowanie odpadów będą mieli obowiązek prowadzenia wizyjnego sytemu kontroli miejsca nagromadzenia odpadów.
Podmioty prowadzące działalność w zakresie przetwarzania odpadów	6 539 (2016 r.)	Centralny System Odpadowy	Posiadacze odpadów prowadzący magazynowanie odpadów w ramach przetwarzania odpadów i zarządzający składowiskami będą mieli obowiązek prowadzenia wizyjnego sytemu kontroli miejsca nagromadzenia odpadów.
Jednostki samorządu terytorialnego – gminy	2 478	Rejestr TERYT, http://eteryt.stat.gov.pl	Jako udziałowcy w przedsiębiorstwach prowadzących magazynowanie lub składowanie odpadów będą mieli obowiązek prowadzenia wizyjnego sytemu kontroli miejsca nagromadzenia odpadów.
Organy inspekcji ochrony środowiska	17	GUS	Organy upoważnione do kontroli miejsc magazynowania lub składowania odpadów, w tym również w zakresie prawidłowego prowadzenia wizyjnego systemu kontroli. Organy upoważnione do podglądu na żywo obrazu z monitoringu wizyjnego miejsca magazynowania lub składowania odpadów.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia zostanie umieszczony na stronie internetowej BIP Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 poz. 248).

Projekt rozporządzenia w ramach opiniowania otrzymają następujące reprezentatywne organizacje pracodawców.

- 1) Konfederacja „Lewiatan”;
- 2) Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej;
- 3) „Business Centre Club” – Związek Pracodawców;
- 4) Związek Rzemiosła Polskiego;
- 5) Związek Przedsiębiorców i Pracodawców.

Projekt rozporządzeń otrzymają również następujące organy, instytucje i organizacje związane bezpośrednio lub pośrednio z gospodarowaniem odpadami:

- 1) Federacja Regionalnych Związków Gmin i Powiatów;
- 2) Federacja Przedsiębiorców Polskich;
- 3) Górnicza Izba Przemysłowo-Handlowa;
- 4) Hutnicza Izba Przemysłowo-Handlowa;
- 5) Izba Gospodarcza Energetyki i Ochrony Środowiska;
- 6) Izba Gospodarcza Metali Nieżelaznych i Recyklingu;
- 7) Izba Gospodarcza Towarzystw Emerytalnych;
- 8) Krajowa Izba Gospodarcza;
- 9) Krajowa Izba Gospodarcza Elektroniki i Telekomunikacji;
- 10) Krajowa Izba Gospodarki Odpadami;
- 11) Krajowa Izba Rozliczeniowa S.A.;
- 12) Ogólnopolska Izba Gospodarcza Ochrony Środowiska;
- 13) Ogólnopolskie Stowarzyszenie Zagospodarowania Odpadów Komunalnych „Komunalnik”;
- 14) Polska Izba Ekologii;
- 15) Polska Izba Gospodarki Odpadami;
- 16) Polski Klub Ekologiczny;
- 17) Stowarzyszenie Polskich Przedsiębiorców Gospodarki Odpadami;
- 18) Stowarzyszenie "Polski Recykling”;
- 19) Związek Pracodawców Gospodarki Odpadami;
- 20) Regionalny Związek Gmin i Powiatów RP;
- 21) Związek Miast Polskich;
- 22) Unia Metropolii Polskich.

Ponadto projekt rozporządzenia zostanie przekazany do zaopiniowania:

- 1) wojewodom;
- 2) marszałkom województw;
- 3) wojewódzkim inspektorom ochrony środowiska;
- 4) Głównemu Inspektorowi Ochrony Środowiska;
- 5) regionalnym dyrektorom ochrony środowiska;
- 6) Generalnemu Dyrektorowi Ochrony Środowiska;
- 7) Prezesowi Urzędu Ochrony Danych Osobowych.

Zgodnie z art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 6 maja 2005 r. o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz. U. poz. 759) projekt rozporządzenia wraz z uzasadnieniem i oceną skutków regulacji zostanie skierowany do zaopiniowania przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego (KWRiST).

Z uwagi na zakres projektu, który nie dotyczy zadań związków zawodowych, projekt nie podlega opiniowaniu przez reprezentatywne związki zawodowe. Projekt nie dotyczy spraw, o których mowa w art. 1 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucji dialogu społecznego (Dz. U. poz. 1240 oraz z 2017 r. poz. 2371), dlatego nie podlega opiniowaniu przez Radę Dialogu Społecznego.

Szczegółowe omówienie wyników przeprowadzonych konsultacji publicznych i opiniowania zostaną przedstawione w dodatkowym dokumencie pn. *Raport z konsultacji publicznych i opiniowania* przygotowanym zgodnie z § 51 ust. 1 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulaminu pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 poz. 1006 i 1204 oraz z 2018 r. poz. 114 i 278).

Zestawienie zgłoszonych uwag wraz ze stanowiskiem Ministra Środowiska do nich zostanie przedstawione w odrębnym załączniku do raportu z konsultacji publicznych i z tym raportem zostanie zamieszczone na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych												
(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łączni e (0- 10)
Dochody ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Wydatki ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Saldo ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Źródła finansowania												
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Obowiązek prowadzenia wizyjnego systemu kontroli miejsc magazynowania lub składowania odpadów został wprowadzony nowym art. 25 ust. 6a ustawy o odpadach, natomiast powyższe rozporządzenie określa szczegółowe wymagania w zakresie wizyjnego systemu kontroli, do którego prowadzenia zobowiązani będą posiadacze odpadów prowadzący magazynowanie odpadów oraz zarządzający składowiskami odpadów. Zatem koszty prowadzenia wizyjnego systemu kontroli wynikają z obowiązku nałożonego przepisami ustawy, a nie niniejszym rozporządzeniem wykonawczym.</p> <p>W przypadku, gdy działalność związana z gromadzeniem odpadów stanowi własność lub współwłasność/udział jednostek samorządu terytorialnego (gmin), będą one zobowiązane do prowadzenia wizyjnego systemu kontroli miejsca magazynowania i składowania odpadów zgodnie z wymaganiami rozporządzenia.</p> <p>Koszty wypełnienia tego obowiązku będą uzależnione od powierzchni gromadzonych odpadów oraz udziału gminy w prowadzeniu działalności związanej z gospodarką odpadami.</p> <p>Biorąc pod uwagę ogólnodostępną internetową ofertę instalowania wizyjnego systemu kontroli, koszty zestawu 8 kamer z akcesoriami i montażem mieszczą się w przedziale od 3 000 do 10 000 zł brutto. Natomiast koszty zestawu 16 kamer z akcesoriami i z montażem mieszczą się w przedziale od 6 000 zł do 18 000 zł brutto.</p> <p>Natomiast zestaw kamer będzie indywidualnie dobieramy do miejsca składowania lub magazynowania odpadów, zatem w każdym przypadku koszty uzależnione będą</p>											

	<p>od ilości potrzebnych urządzeń i ich montażu, warunków panujących w miejscu magazynowania odpadów. W związku ze względu na te uwarunkowania koszty zainstalowania wizyjnego systemu kontroli ogólne koszty mogą być wyższe.</p> <p>Jednocześnie należy zwrócić uwagę, że część podmiotów niezależnie od wymagań wprowadzanych w niniejszym rozporządzeniu z różnych przyczyn prowadzi już wizyjny system kontroli.</p>
--	---

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	-
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-	-
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-	-	-	-	-	-	-
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	-
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-	-
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-	-	-	-	-	-	-

<p>Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń</p>	<p>Obowiązek prowadzenia wizyjnego systemu kontroli miejsc magazynowania lub składowania odpadów został wprowadzony nowym art. 25 ust. 6a ustawy o odpadach, natomiast powyższe rozporządzenie określa szczegółowe wymagania w zakresie wizyjnego systemu kontroli do którego prowadzenia zobowiązani będą posiadacze odpadów prowadzący magazynowanie odpadów oraz zarządzający składowiskami odpadów. Zatem koszty prowadzenia wizyjnego systemu kontroli wynikają z obowiązku nałożonego przepisami ustawy, a nie przedmiotowym rozporządzeniem wykonawczym.</p> <p>Biorąc pod uwagę ogólnodostępną internetową ofertę instalowania wizyjnego systemu kontroli, koszty zestawu 8 kamer z akcesoriami i montażem mieszczą się w przedziale od 3 000 do 10 000 zł brutto. Natomiast koszty zestawu 16 kamer z akcesoriami i z montażem mieszczą się w przedziale od 6 000 zł do 18 000 zł brutto.</p> <p>Natomiast zestaw kamer będzie indywidualnie dobieramy do miejsca składowania lub magazynowania odpadów, zatem w każdym przypadku koszty uzależnione będą od ilości potrzebnych urządzeń i ich montażu, warunków panujących w miejscu magazynowania odpadów. W związku ze względu na te uwarunkowania koszty zainstalowania wizyjnego systemu kontroli ogólne koszty mogą być wyższe.</p> <p>Jednocześnie należy zwrócić uwagę, że część podmiotów niezależnie od wymagań wprowadzanych w niniejszym rozporządzeniu z różnych przyczyn prowadzi już wizyjny system kontroli.</p> <p>Przedmiotowy projekt powinien mieć pozytywny wpływ na rodzinę, obywateli</p>
---	---

<p>i gospodarstwa domowe, w efekcie zmniejszenia ewentualnych zagrożeń dla zdrowia ludzi lub środowiska, czy też uciążliwości wynikających z niewłaściwie prowadzonej gospodarki odpadami, w tym przede wszystkim pożarów odpadów. Pozytywnym efektem powinno być także zwiększenie zaufania obywateli do organów ochrony środowiska, czy też organów kontrolnych mających większy wpływ (dzięki lepszemu nadzorowi) na gospodarkę odpadami.</p>	
<p>8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu</p>	
<p><input type="checkbox"/> nie dotyczy</p>	
<p>Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).</p>	<p><input checked="" type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy</p>
<p><input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:</p>	<p><input checked="" type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input checked="" type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:</p>
<p>Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczacji.</p>	<p><input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy</p>
<p>Komentarz: Zwiększenie obciążeń regulacyjnych wynika z potrzeby zwiększenia kontroli nad systemem gospodarowania odpadami, w szczególności odpadami komunalnymi. Wprowadzone rozwiązania mają na celu zmniejszenie liczby przypadków postępowania z odpadami w sposób niezgodny z przepisami ochrony środowiska.</p>	
<p>9. Wpływ na rynek pracy</p>	
<p>Ograniczenie występowania problemu porzucania odpadów oraz ograniczenie innych nieprawidłowości (w tym występowanie pożarów miejsc magazynowania lub składowania odpadów) zwiększy ilości odpadów przetwarzanych w sposób zgodny z przepisami z zakresu gospodarki odpadami. Przepisy te nakazują przestrzeganie hierarchii sposobów postępowania z odpadami, dlatego zwłaszcza w sektorze związanym z gospodarowaniem odpadami komunalnymi powinna zmniejszyć się ilość odpadów przetwarzanych nielegalnie lub przez składowanie (nawet jeżeli odbywa się ono legalnie). To z kolei wymusi wzmocnienie rynku związanego z przetwarzaniem odpadów, a w szczególności związanych z ich recyklingiem – najbardziej pożądaną formą przetwarzania, powodując przy tym wzrost zatrudnienia w sektorze gospodarki odpadami (na rynku będzie większa podaż surowców pochodzących z odpadów, którym będzie trzeba zapewnić transport, z powrotem do procesów produkcyjnych). Proponowane rozwiązania wpisują się zatem w koncepcję gospodarki w obiegu zamkniętym (<i>Circular economy</i>), której jednym z ważniejszych elementów jest gospodarka odpadami, w tym stworzenie rynku wysokiej jakości surowców pochodzących z odpadów.</p>	
<p>10. Wpływ na pozostałe obszary</p>	
<p>X środowisko naturalne <input checked="" type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:</p>	<p><input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input type="checkbox"/> informatyzacja <input checked="" type="checkbox"/> zdrowie</p>
<p>Omówienie wpływu</p>	<p>Projektowane przepisy będą miały pozytywny wpływ na środowisko naturalne oraz zdrowie i życie ludzkie. Zaproponowane instrumenty prawno-administracyjne powinny przyczynić się do ograniczenia nieprawidłowości występujących w ramach gospodarowania odpadami, w tym występowania pożarów miejsc magazynowania lub składowania odpadów.</p>

	<p>Projekt będzie miał również pośrednio pozytywny wpływ na sytuację i rozwój regionalny. Proponowane w przepisach instrumenty prawno-administracyjne mają na celu ograniczenie nieprawidłowości w gospodarce odpadami, które mają szczególny wpływ na środowisko oraz zdrowie i życie ludzi, zarówno osób zatrudnionych w tym sektorze jak również osób, które sąsiadują z terenami, na których prowadzona jest działalność związana z gospodarką odpadami. Instrumenty te powinny ułatwić wykonywanie przez administrację (organy ochrony środowiska oraz Inspekcję Ochrony Środowiska) jej zadań, a przez to przyczynić się do poprawy nadzoru nad posiadaczami odpadów prowadzących działalność w zakresie gospodarowania odpadami.</p> <p>Dodatkowo warto zaznaczyć, że nieprawidłowa gospodarka odpadami, zwłaszcza w przypadkach gdy nieprawidłowe postępowanie z odpadami odbywało się na dużą skalę, może negatywnie wpływać na wizerunek danego regionu jak też wizerunek firm, które prowadzą w danym regionie działalność.</p>
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego	
Planuje się, że projektowane rozporządzenie wejdzie w życie 22 lutego 2019 r.	
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?	
<p>Ewaluacja efektów związanych z gospodarką odpadami, w zakresie zmian wprowadzanych przepisami niniejszego rozporządzenia nastąpi w ramach przygotowania następujących dokumentów:</p> <ul style="list-style-type: none">a) sprawozdania z Krajowego planu gospodarki odpadami – dokument przygotowywany i przedkładany Radzie Ministrów co 3 lata,b) aktualizacji Krajowego planu gospodarki odpadami – dokument przygotowywany nie rzadziej niż co 6 lat – przyjmowany w drodze uchwały Rady Ministrów. <p>Oczekiwanym skutkiem ww. regulacji będzie zmniejszenie liczby pożarów w miejscach nagromadzenia odpadów (zwłaszcza dużych pożarów istotnie absorbujących służby PSP) – potwierdzone przez służby PSP.</p>	
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)	
Brak	

Naczelnik Wydziału
Lukasz Turowski

Dyrektor Departamentu
Gospodarki Odpadami
Magda Gosk

PODSEKRETARZ STANU

Sławomir Matuszek

