

U S T A W A

z dnia

o zmianie niektórych ustaw w celu usprawnienia procesu wydatkowania środków finansowych w ramach systemów wsparcia bezpośredniego oraz w ramach działań objętych zintegrowanym systemem zarządzania i kontroli¹⁾

Art. 1. W ustawie z dnia 18 grudnia 2003 r. o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności (Dz. U. z 2017 r. poz. 1853) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 3:

a) pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) producent – producenta rolnego, beneficjenta programów rybackich, posiadacza zwierzęcia, organizację producentów, podmiot prowadzący zakład utylizacyjny oraz potencjalnego beneficjenta;”

b) w pkt 3 uchyla się lit. c,

c) uchyla się pkt 3a,

d) po pkt 3b dodaje się pkt 3c w brzmieniu:

„3c) posiadacz zwierzęcia – posiadacz zwierzęcia w rozumieniu art. 2 ust. 1 pkt 11 ustawy z dnia 2 kwietnia 2004 r. o systemie identyfikacji i rejestracji zwierząt (Dz. U. z 2019 r. poz. 1149), podmiot prowadzący miejsce gromadzenia zwierząt w rozumieniu art. 2 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 2 kwietnia 2004 r. o systemie identyfikacji i rejestracji zwierząt, podmiot prowadzący działalność nadzorowaną w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt (Dz. U. z 2018 r. poz. 1967) w zakresie organizowania targów, wystaw,

¹⁾ Niniejszą ustawą zmienia się ustawy: ustawę z dnia 18 grudnia 2003 r. o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności, ustawę z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013, ustawę z dnia 22 maja 2009 r. o funduszach promocji produktów rolno-spożywczych, ustawę z dnia 25 czerwca 2009 r. o rolnictwie ekologicznym, ustawę z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego oraz ustawę z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020.

pokazów lub konkursów zwierząt, podmiot prowadzący działalność nadzorowaną w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt w zakresie obrotu zwierzętami, z wyjątkiem obrotu prowadzonego w ramach działalności rolniczej w rozumieniu przepisów prawa działalności gospodarczej, pośrednictwa w tym obrocie lub skupu zwierząt oraz podmiot prowadzący rzeźnię;”;

e) pkt 6a otrzymuje brzmienie:

„6a) potencjalny beneficjent – osobę fizyczną, osobę prawną lub jednostkę organizacyjną nieposiadającą osobowości prawnej, która może:

a) ubiegać się o przyznanie pomocy w ramach działań objętych programem rozwoju obszarów wiejskich,

b) uczestniczyć w innych niefinansowych, współfinansowanych lub finansowanych ze środków Unii Europejskiej mechanizmach administrowanych przez Agencję lub Krajowy Ośrodek Wsparcia Rolnictwa, w ramach których odpowiednio Agencja lub Krajowy Ośrodek Wsparcia Rolnictwa realizuje swoje zadania

– niebędącą producentem rolnym, beneficjentem programów rybackich, posiadaczem zwierzęcia, organizacją producentów lub podmiotem prowadzącym zakład utylizacyjny;”;

2) w art. 5 ust. 5 otrzymuje brzmienie:

„5. W niefinansowych, we współfinansowanych lub w finansowanych ze środków Unii Europejskiej mechanizmach administrowanych przez Agencję lub Krajowy Ośrodek Wsparcia Rolnictwa mogą uczestniczyć podmioty wpisane do ewidencji producentów.”;

3) w art. 7 w ust. 1 pkt 6 otrzymuje brzmienie:

„6) numer rachunku bankowego producenta lub numer rachunku producenta prowadzonego w spółdzielczej kasie oszczędnościowo-kredytowej.”;

4) w art. 9 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Do ustalenia liczby zwierząt, o których mowa w ust. 1 pkt 3, wykorzystuje się dane zawarte w rejestrze zwierząt gospodarskich oznakowanych i siedzib stad tych zwierząt prowadzonym na podstawie przepisów ustawy z dnia 2 kwietnia 2004 r. o systemie identyfikacji i rejestracji zwierząt.”;

5) w art. 11 w ust. 3:

a) pkt 1 i 2 otrzymują brzmienie:

„1) posiadacze zwierząt składają wniosek nie później niż w dniu zgłoszenia siedziby stada, przy czym posiadacze zwierząt prowadzący:

a) miejsce gromadzenia zwierząt w rozumieniu art. 2 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 2 kwietnia 2004 r. o systemie identyfikacji i rejestracji zwierząt,

b) działalność nadzorowaną w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt w zakresie:

- organizowania targów, wystaw, pokazów lub konkursów zwierząt,
- obrotu zwierzętami, z wyjątkiem obrotu prowadzonego w ramach działalności rolniczej w rozumieniu przepisów prawa działalności gospodarczej, pośrednictwa w tym obrocie lub skupu zwierząt,

c) rzeźnię

– składają wniosek nie później niż w dniu zgłoszenia działalności, o których mowa w art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 2 kwietnia 2004 r. o systemie identyfikacji i rejestracji zwierząt, do rejestru zwierząt gospodarskich oznakowanych i siedzib stad tych zwierząt prowadzonego na podstawie przepisów tej ustawy;

2) podmioty prowadzące zakłady utylizacyjne składają wniosek nie później niż w dniu zgłoszenia działalności, o których mowa w art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 2 kwietnia 2004 r. o systemie identyfikacji i rejestracji zwierząt, do rejestru zwierząt gospodarskich oznakowanych i siedzib stad tych zwierząt prowadzonego na podstawie przepisów tej ustawy;”

b) pkt 7 otrzymuje brzmienie:

„7) potencjalni beneficjenci niewpisani do ewidencji producentów mogą złożyć wniosek łącznie z wnioskiem o udział w mechanizmach administrowanych przez Krajowy Ośrodek Wsparcia Rolnictwa niefinansowych, współfinansowanych lub finansowanych ze środków Unii Europejskiej, za pośrednictwem organu właściwego do rozstrzygnięcia sprawy objętej postępowaniem wszczętym na ten wniosek.”;

6) w art. 12:

a) w ust. 4 pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) odrębny numer identyfikacyjny od numeru, o którym mowa w pkt 1, jeżeli wnioskodawca:

- a) jest producentem rolnym i prowadzi samodzielnie odrębne gospodarstwo rolne stanowiące zorganizowaną całość gospodarczą lub
- b) zamierza uczestniczyć w mechanizmach innych niż wymienione w ust. 4b, lub
- c) jest posiadaczem zwierzęcia lub podmiotem prowadzącym zakład utylizacyjny.”,

b) po ust. 4a dodaje się ust. 4b w brzmieniu:

„4b. Numer identyfikacyjny nadany w trybie ust. 4 pkt 2 lit. b i c nie może być wykorzystywany do ubiegania się o:

- 1) przyznanie płatności na podstawie przepisów o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego;
- 2) przyznanie pomocy w ramach działań, o których mowa w art. 3 ust. 1 pkt 8 i 10–12 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020;
- 3) wypłatę pomocy w ramach działania, o którym mowa w art. 5 ust. 1 pkt 15 ustawy z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013;
- 4) wypłatę płatności w ramach działania, o którym mowa w art. 1 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich ze środków pochodzących z Sekcji Gwarancji Europejskiego Funduszu Orientacji i Gwarancji Rolnej (Dz. U. z 2017 r. poz. 1867).”,

c) ust. 5 otrzymuje brzmienie:

„5. W przypadku producentów działających w formie spółki cywilnej nadaje się jeden numer identyfikacyjny. Numer identyfikacyjny nadaje się spółce.”.

Art. 2. W ustawie z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013 (Dz. U. z 2018 r. poz. 1936) wprowadza się następujące zmiany:

1) po art. 19 dodaje się art. 19a w brzmieniu:

„Art. 19a. 1. Minister właściwy do spraw rozwoju wsi w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych może podjąć, w drodze rozporządzenia, decyzję o wypłacie zaliczek na poczet wypłaty pomocy w ramach działania, o którym mowa w art. 5 ust. 1 pkt 15, przewidzianą w art. 75 ust. 1 akapit trzeci lit. b rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylającego rozporządzenia Rady (EWG) nr 352/78, (WE) nr 165/94, (WE) nr 2799/98, (WE) nr 814/2000, (WE) nr 1290/2005 i (WE) nr 485/2008 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 549, z późn. zm.²⁾), określając w tym rozporządzeniu procentową wielkość zaliczek na poczet wypłaty pomocy w ramach działania, o którym mowa w art. 5 ust. 1 pkt 15, oraz termin rozpoczęcia wypłaty tych zaliczek, mając na względzie przepisy ustawy budżetowej na dany rok i realizację tej ustawy oraz przepisy Unii Europejskiej, o których mowa w art. 1 pkt 1 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2018 r. poz. 627 oraz z 2019 r. poz. 83 i 504), w tym przepisy wydane na podstawie art. 75 ust. 3 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylającego rozporządzenia Rady (EWG) nr 352/78, (WE) nr 165/94, (WE) nr 2799/98, (WE) nr 814/2000, (WE) nr 1290/2005 i (WE) nr 485/2008.

2. Wydając rozporządzenie, o którym mowa w ust. 1, minister właściwy do spraw rozwoju wsi w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych może określić szczegółowe warunki lub tryb wypłaty zaliczek na poczet wypłaty pomocy

²⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 865, Dz. Urz. UE L 130 z 19.05.2016, str. 11, Dz. Urz. UE L 135 z 24.05.2016, str. 1, Dz. Urz. UE L 327 z 09.12.2017, str. 83 oraz Dz. Urz. UE L 350 z 29.12.2017, str. 15.

w ramach działania, o którym mowa w art. 5 ust. 1 pkt 15, mając na względzie zabezpieczenie przed nieuzasadnioną wypłatą tych zaliczek.

3. W przypadku podjęcia decyzji, o której mowa w ust. 1, zaliczka na poczet wypłaty pomocy w ramach działania, o którym mowa w art. 5 ust. 1 pkt 15, jest wypłacana podmiotom ubiegającym się o wypłatę takiej pomocy z urzędu.”;

2) w art. 24 ust. 2 i 3 otrzymuje brzmienie:

„2. Wniosek o wypłatę pomocy w ramach działania, o którym mowa w art. 5 ust. 1 pkt 15, z uwzględnieniem art. 17 ust. 3 lit. b rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) nr 809/2014 z dnia 17 lipca 2014 r. ustanawiającego zasady stosowania rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 w odniesieniu do zintegrowanego systemu zarządzania i kontroli, środków rozwoju obszarów wiejskich oraz zasady wzajemnej zgodności (Dz. Urz. UE L 227 z 31.07.2014, str. 69, z późn. zm.³⁾), składa się za pomocą formularza udostępnionego na stronie internetowej Agencji. Właściwym organem, o którym mowa w art. 17 ust. 3 rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) nr 809/2014 z dnia 17 lipca 2014 r. ustanawiającego zasady stosowania rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 w odniesieniu do zintegrowanego systemu zarządzania i kontroli, środków rozwoju obszarów wiejskich oraz zasady wzajemnej zgodności, jest kierownik biura powiatowego Agencji.

3. Do złożenia wniosku, o którym mowa w ust. 2, za pomocą formularza udostępnionego na stronie internetowej Agencji nie jest wymagany podpis elektroniczny.”.

Art. 3. W ustawie z dnia 22 maja 2009 r. o funduszach promocji produktów rolno-spożywczych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2160 oraz z 2019 r. poz. 1318) w art. 6 w ust. 2 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) nazwę, siedzibę i adres albo imię, nazwisko, miejsce zamieszkania i adres podmiotu naliczającego, pobierającego i przekazującego wpłaty na dany fundusz promocji;”.

Art. 4. W ustawie z dnia 25 czerwca 2009 r. o rolnictwie ekologicznym (Dz. U. z 2019 r. poz. 1353) w art. 17 w ust. 1 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

³⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE L 329 z 15.12.2015, str. 1, Dz. Urz. UE L 225 z 19.08.2016, str. 50, Dz. Urz. UE L 170 z 01.07.2017, str. 87, Dz. Urz. UE L 178 z 11.07.2017, str. 4, Dz. Urz. UE L 119 z 15.05.2018, str. 29 oraz Dz. Urz. UE L 125 z 22.05.2018, str. 1.

- „1) Głównemu Inspektorowi oraz Prezesowi Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, za pośrednictwem środków komunikacji elektronicznej w formie dokumentu elektronicznego opatrzonego kwalifikowanym podpisem elektronicznym, podpisem zaufanym albo podpisem osobistym, wykaz producentów, o których mowa w ustawie z dnia 18 grudnia 2003 r. o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności (Dz. U. z 2017 r. poz. 1853), którzy spełnili określone wymagania dotyczące produkcji ekologicznej zgodnie z przepisami dotyczącymi rolnictwa ekologicznego:
- a) do dnia 15 października każdego roku – w przypadku producentów, względem których jednostka certyfikująca stwierdziła spełnienie tych wymagań do dnia 1 października danego roku,
 - b) do dnia 30 listopada każdego roku – w przypadku producentów innych niż wskazani w lit. a, względem których jednostka certyfikująca stwierdziła spełnienie tych wymagań do dnia 15 listopada danego roku;”.

Art. 5. W ustawie z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. z 2018 r. poz. 1312) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 7 w ust. 1 pkt 1 otrzymuje brzmienie:
 - „1) został mu nadany numer identyfikacyjny w trybie przepisów o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności, który może być wykorzystywany do ubiegania się o te płatności, oraz”;
- 2) w art. 18 ust. 4 otrzymuje brzmienie:
 - „4. Płatność bezpośrednia do działki rolnej będącej własnością Skarbu Państwa, państwowej osoby prawnej, jednostki samorządu terytorialnego lub samorządowej osoby prawnej przysługuje rolnikowi, który, na dzień 31 maja danego roku, ma do tej działki tytuł prawny.”;
- 3) w art. 22 w ust. 2:
 - a) w pkt 1 uchyla się lit. b,
 - b) pkt 2 otrzymuje brzmienie:
 - „2) wypłatę pomocy w ramach działania, o którym mowa w art. 36 lit. b pkt i oraz iii rozporządzenia Rady (WE) nr 1698/2005 z dnia 20 września 2005 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz

Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) (Dz. Urz. UE L 277 z 21.10.2005, str. 1, z późn. zm.⁴⁾), zwanego dalej „rozporządzeniem nr 1698/2005”, objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013, w zakresie rocznych premii.”;

4) w art. 27 w ust. 1 pkt 3 otrzymuje brzmienie:

„3) spełnia on warunki do przyznania danej płatności, z tym że warunek posiadania numeru identyfikacyjnego, o którym mowa w art. 7 ust. 1 pkt 1, uznaje się za spełniony, nawet jeżeli spadkobiercy został nadany numer identyfikacyjny, który nie może być wykorzystywany do ubiegania się o przyznanie płatności bezpośrednich.”;

5) art. 46 otrzymuje brzmienie:

„Art. 46. 1. Minister właściwy do spraw rozwoju wsi w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych może podjąć, w drodze rozporządzenia, decyzję o wypłacie zaliczek na poczet płatności bezpośrednich, przewidzianą w art. 75 ust. 1 akapit trzeci lit. a rozporządzenia nr 1306/2013, określając w tym rozporządzeniu procentową wielkość zaliczek na poczet płatności bezpośrednich oraz termin rozpoczęcia wypłaty tych zaliczek, mając na względzie przepisy ustawy budżetowej na dany rok i realizację tej ustawy oraz przepisy Unii Europejskiej, o których mowa w art. 1 pkt 1, w tym przepisy wydane na podstawie art. 75 ust. 3 rozporządzenia nr 1306/2013.

2. Wydając rozporządzenie, o którym mowa w ust. 1, minister właściwy do spraw rozwoju wsi w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych może określić:

- 1) szczegółowe warunki lub tryb wypłaty zaliczek na poczet płatności bezpośrednich lub
- 2) rodzaje płatności bezpośrednich, które są objęte wypłatą zaliczek na poczet płatności bezpośrednich

– mając na względzie zabezpieczenie przed nieuzasadnioną wypłatą tych zaliczek.

3. W przypadku podjęcia decyzji, o której mowa w ust. 1, zaliczka na poczet płatności bezpośrednich jest wypłacana rolnikowi z urzędu.”.

⁴⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE L 277 z 09.10.2006, str. 1, Dz. Urz. UE L 367 z 22.12.2006, str. 23, Dz. Urz. UE L 384 z 29.12.2006, str. 8, Dz. Urz. UE L 46 z 21.02.2008, str. 1, Dz. Urz. UE L 67 z 11.03.2008, str. 22, Dz. Urz. UE L 30 z 31.01.2009, str. 100, Dz. Urz. UE L 144 z 09.06.2009, str. 3, Dz. Urz. UE L 339 z 21.12.2011, str. 1 oraz Dz. Urz. UE L 206 z 02.08.2012, str. 23.

Art. 6. W ustawie z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2018 r. poz. 627 oraz z 2019 r. poz. 83 i 504) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 20 ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Jeżeli warunkiem przyznania pomocy jest posiadanie gospodarstwa rolnego lub gruntu i pomoc jest przyznawana do powierzchni gruntu, to taka pomoc do gruntu będącego własnością Skarbu Państwa, państwowej osoby prawnej, jednostki samorządu terytorialnego lub samorządowej osoby prawnej, przysługuje podmiotowi, który ma do tego gruntu tytuł prawny, z tym że w przypadku działań, o których mowa w art. 3 ust. 1 pkt 10–12 – podmiotowi, który, na dzień 31 maja danego roku, ma do tego gruntu tytuł prawny.”;

2) po art. 38 dodaje się art. 38a w brzmieniu:

„Art. 38a. 1. Minister właściwy do spraw rozwoju wsi w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych może podjąć, w drodze rozporządzenia, decyzję o wypłacie zaliczek na poczet pomocy w ramach poddziałania, o którym mowa w art. 3 ust. 1 pkt 8 lit. a, w zakresie rocznej premii, o której mowa w art. 22 ust. 1 rozporządzenia nr 1305/2013, lub w ramach działań, o których mowa w art. 3 ust. 1 pkt 10–12, przewidzianą w art. 75 ust. 1 akapit trzeci lit. b rozporządzenia nr 1306/2013, określając w tym rozporządzeniu procentową wielkość tych zaliczek oraz termin rozpoczęcia wypłaty tych zaliczek, mając na względzie przepisy ustawy budżetowej na dany rok i realizację tej ustawy oraz przepisy Unii Europejskiej, o których mowa w art. 1 pkt 1, w tym przepisy wydane na podstawie art. 75 ust. 3 rozporządzenia nr 1306/2013.

2. Wydając rozporządzenie, o którym mowa w ust. 1, minister właściwy do spraw rozwoju wsi w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych może określić:

- 1) szczegółowe warunki lub tryb wypłaty zaliczek na poczet pomocy w ramach poddziałania, o którym mowa w art. 3 ust. 1 pkt 8 lit. a, w zakresie rocznej premii, o której mowa w art. 22 ust. 1 rozporządzenia nr 1305/2013, lub w ramach działań, o których mowa w art. 3 ust. 1 pkt 10–12, lub
- 2) rodzaje działań lub poddziałań, które są objęte wypłatą zaliczek na poczet pomocy w ramach poddziałania, o którym mowa w art. 3 ust. 1 pkt 8 lit. a, w zakresie rocznej

premier, o której mowa w art. 22 ust. 1 rozporządzenia nr 1305/2013, lub w ramach działań, o których mowa w art. 3 ust. 1 pkt 10–12

– mając na względzie zabezpieczenie przed nieuzasadnioną wypłatą tych zaliczek.

3. W przypadku podjęcia decyzji, o której mowa w ust. 1, zaliczka na poczet pomocy w ramach poddziałania, o którym mowa w art. 3 ust. 1 pkt 8 lit. a, w zakresie rocznej premii, o której mowa w art. 22 ust. 1 rozporządzenia nr 1305/2013, oraz w ramach działań, o których mowa w art. 3 ust. 1 pkt 10–12, jest wypłacana podmiotom ubiegającym się o przyznanie takiej pomocy z urzędu.”;

3) w art. 51:

a) w ust. 5 w pkt 4 lit. a i b otrzymują brzmienie:

„a) wykształcenie wyższe rolnicze i co najmniej 6-miesięczne doświadczenie w doradzaniu z zakresu rolnictwa – w przypadku doradców rolniczych i doradców rolnośrodowiskowych,

b) wykształcenie średnie leśne, średnie branżowe leśne lub wyższe leśne i co najmniej 6-miesięczne doświadczenie w doradzaniu z zakresu leśnictwa – w przypadku doradców leśnych,”

b) ust. 5a otrzymuje brzmienie:

„5a. Osoba, która nie posiada co najmniej 6-miesięcznego doświadczenia w doradzaniu z zakresu rolnictwa, może być wpisana na listy, o których mowa w ust. 1 pkt 1 lub ust. 2, jeżeli w okresie 36 miesięcy od dnia wydania dyplomu ukończenia studiów wyższych, w ramach których zaliczyła zajęcia z doradztwa rolniczego lub doradztwa rolniczego i komunikacji społecznej, za które uzyskała co najmniej 5 pkt ECTS, złożyła wniosek o wpis na te listy.”

c) w ust. 6:

– w pkt 1 lit. b otrzymuje brzmienie:

„b) inny kierunek studiów wyższych obejmujący przedmioty z dziedziny nauk rolniczych w wymiarze co najmniej 60 punktów ECTS lub studia podyplomowe obejmujące przedmioty z dziedziny nauk rolniczych w wymiarze co najmniej 30 punktów ECTS;”

– w pkt 2 lit. b otrzymuje brzmienie:

„b) inny kierunek studiów wyższych obejmujący przedmioty z dyscypliny nauk biologicznych i dyscypliny nauk o Ziemi i środowisku w wymiarze co najmniej 60 punktów ECTS lub studia podyplomowe obejmujące

przedmioty z dyscypliny nauk biologicznych i dyscypliny nauk o Ziemi i środowisku w wymiarze co najmniej 30 punktów ECTS;”,

– w pkt 3 lit. a otrzymuje brzmienie:

„a) inny kierunek studiów wyższych obejmujący przedmioty z dyscypliny nauk leśnych w wymiarze co najmniej 60 punktów ECTS lub studia podyplomowe obejmujące przedmioty z dyscypliny nauk leśnych w wymiarze co najmniej 30 punktów ECTS;”.

Art. 7. Do postępowań w sprawie wpisu do ewidencji producentów, o której mowa w art. 1 ustawy zmienianej w art. 1, wszczętych i niezakończonych ostateczną decyzją przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy stosuje się przepisy dotychczasowe.

Art. 8. Do przyznawania płatności bezpośrednich oraz płatności niezwiązanej do tytoniu, o których mowa w art. 1 pkt 1 ustawy zmienianej w art. 5, w sprawach objętych postępowaniami:

- 1) wszczętymi i niezakończonymi ostateczną decyzją przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy,
- 2) zakończonymi ostateczną decyzją wydaną na podstawie dotychczasowych przepisów, które zostały wznowione od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy

– stosuje się przepisy dotychczasowe.

Art. 9. 1. Do przyznawania pomocy finansowej w ramach działań, o których mowa w art. 3 ust. 1 pkt 10–12 ustawy zmienianej w art. 6, w sprawach objętych postępowaniami:

- 1) wszczętymi i niezakończonymi ostateczną decyzją przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy,
- 2) zakończonymi ostateczną decyzją wydaną na podstawie dotychczasowych przepisów, które zostały wznowione od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy

– stosuje się przepisy dotychczasowe.

2. Do wpisu na listę, o której mowa w art. 51 ust. 1–3 ustawy zmienianej w art. 6, w sprawach objętych postępowaniami wszczętymi i niezakończonymi ostateczną decyzją przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy stosuje się przepisy ustawy zmienianej w art. 6 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.

Art. 10. Dotychczasowe przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 24 ust. 4 ustawy zmienianej w art. 2 zachowują moc do dnia wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 24 ust. 4 ustawy zmienianej w art. 2 w brzmieniu nadanym

niniejszą ustawą, jednak nie dłużej niż przez 36 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy.

Art. 11. Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 października 2019 r.

UZASADNIENIE

Projekt ustawy przewiduje wprowadzenie zmian w:

- 1) ustawie z dnia 18 grudnia 2003 r. o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności (Dz. U. z 2017 r. poz. 1853), zwanej dalej „ustawą o krajowym systemie ewidencji”;
- 2) ustawie z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013 (Dz. U. z 2018 r. poz. 1936), zwanej dalej „ustawą o PROW 2007–2013”;
- 3) ustawie z dnia 22 maja 2009 r. o funduszach promocji produktów rolno-spożywczych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2160 oraz z 2019 r. poz. 1318), zwanej dalej „ustawą o funduszach promocji”;
- 4) ustawie z dnia 25 czerwca 2009 r. o rolnictwie ekologicznym (Dz. U. z 2019 r. poz. 1353), zwanej dalej „ustawą o rolnictwie ekologicznym”;
- 5) ustawie z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. z 2018 r. poz. 1312), zwanej dalej „ustawą o płatnościach”;
- 6) ustawie z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2018 r. poz. 627 oraz z 2019 r. poz. 83 i 504), zwanej dalej „ustawą o PROW 2014–2020”.

Celem projektowanych zmian jest usprawnienie procesu wydatkowania środków finansowych w ramach systemów wsparcia bezpośredniego oraz w ramach działań Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich (PROW) objętych zintegrowanym systemem zarządzania i kontroli. Istotą rozwiązań przewidzianych w projekcie jest:

- 1) uproszczenie zasad funkcjonowania krajowego systemu ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności oraz zmniejszenie obciążeń administracyjnych wobec uczestników funduszy promocji produktów rolno-spożywczych;
- 2) uproszczenie i ujednoczenie zasad stosowania zaliczek na poczet płatności bezpośrednich i działań obszarowych PROW 2014–2020 oraz zalesieniowych PROW 2007–2013;

- 3) rozszerzenie wymogu posiadania przez wnioskujących o płatności bezpośrednie oraz płatności obszarowe PROW 2014–2020 tytułu prawnego do działek rolnych na działki będące własnością Skarbu Państwa inne niż wchodzące w skład Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa, a także na działki będące własnością państwowych osób prawnych, jednostek samorządu terytorialnego lub samorządowych osób prawnych;
- 4) dostosowanie przepisów do wymogów odnośnie do studiów podyplomowych, określonych w ustawie z dnia 20 lipca 2018 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce (Dz. U. poz. 1668, z późn. zm.) oraz skrócenie okresu doświadczenia w pracy doradczej wymaganego od osób ubiegających się o uzyskanie wpisu na listę z 12 miesięcy do 6 miesięcy;
- 5) dostosowanie przepisów odwołujących się do niektórych działań PROW 2007–2013 w związku z zakończeniem ich realizacji.

W związku z celami dotyczącymi usprawnień w obszarze krajowego systemu ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności oraz zmniejszenia obciążeń administracyjnych wobec uczestników funduszy promocji produktów rolno-spożywczych przewidziane są zmiany w ustawie o krajowym systemie ewidencji, w ustawie o funduszach promocji oraz w ustawie o płatnościach.

Uproszczenie zasad prowadzenia krajowego systemu ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności zapewniają zmiany w ustawie o krajowym systemie ewidencji przewidziane w art. 1. Nowe rozwiązania dotyczą wąskiej grupy osób pozostających w związku małżeńskim oraz współposiadaczy gospodarstw rolnych, którzy zamierzają uczestniczyć w mechanizmach innych niż wymienione w ust. 4b w art. 12, tj. innych niż płatności w ramach systemów wsparcia bezpośredniego oraz płatności obszarowych w ramach PROW, a zatem niezwiązanych z prowadzeniem gospodarstwa rolnego (mechanizmy administrowane przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (ARiMR) oraz Krajowy Ośrodek Wsparcia Rolnictwa (KOWR)) lub są posiadaczem zwierzęcia w rozumieniu przepisów o systemie identyfikacji i rejestracji zwierząt. Przepisy mają na celu umożliwienie nadania odrębnego numeru identyfikacyjnego osobom pozostającym w związku małżeńskim (art. 1 pkt 5).

Zgodnie z art. 57 ustawy dnia 10 lutego 2017 r. – Przepisy wprowadzające ustawę

o Krajowym Ośrodku Wsparcia Rolnictwa, ARiMR przejęła Centralny Rejestr Przedsiębiorców, który funkcjonował na podstawie art. 22 ust. 1 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o Agencji Rynku Rolnego i organizacji niektórych rynków rolnych (Dz. U. z 2018 r. poz. 945), a podmioty uczestniczące w mechanizmach administrowanych przez ARiMR oraz KOWR zobligowane są do posługiwania się numerem identyfikacyjnym nadawanym w trybie przepisów o krajowym systemie ewidencji. Niemniej jednak, zgodnie z obecnym art. 12 ust. 4 ustawy o krajowym systemie ewidencji, w przypadku małżonków oraz podmiotów będących współposiadaczami gospodarstwa rolnego nadaje się jeden numer identyfikacyjny temu z małżonków lub współposiadaczy, co do którego współmałżonek lub współposiadacz wyrazili pisemną zgodę. Odrębny numer identyfikacyjny nadaje się, jeżeli wnioskodawca prowadzi samodzielnie odrębne gospodarstwo rolne stanowiące zorganizowaną całość gospodarczą.

W celu wyeliminowania ryzyka przypadków, w których utrudniona byłaby możliwość uzyskania numeru identyfikacyjnego, proponuje się, aby osoby pozostające w związku małżeńskim oraz osoby będące współposiadaczami gospodarstw rolnych, które zamierzają uczestniczyć w mechanizmach niezwiązanych z prowadzeniem gospodarstwa rolnego, mogły indywidualnie uzyskać numery identyfikacyjne, a tym samym swobodnie występować o przyznanie wsparcia w ramach tych mechanizmów. Jednocześnie zaproponowano, aby nadany tym podmiotom numer identyfikacyjny mógł być używany tylko w celu uczestniczenia w tych mechanizmach. Zakłada się, że warunek ten uniemożliwi dzielenie gospodarstw i nieuprawnione korzystanie ze schematów pomocowych. Nie można bowiem wykluczyć, że małżonkowie lub współposiadacze gospodarstw rolnych dysponujący odrębnymi numerami identyfikacyjnymi będą wykorzystywać tę możliwość do występowania z wnioskami w celu omięcia ograniczeń progowych. W efekcie sztucznie podzielonego i zgłaszanego oddzielnie przez współmałżonków gospodarstwa (zarejestrowanych w ewidencji producentów jako odrębni producenci rolni) mogłoby dojść do nieuprawnionej wypłaty płatności, w związku z naruszeniem przepisów dotyczących sztucznych warunków. Suma płatności w ramach poszczególnych schematów pomocowych wypłaconych odrębnie każdemu ze współmałżonków mogłaby przekroczyć kwotę płatności należnych jednemu z nich, gdyby został złożony jeden wniosek. Wobec powyższego kontrola w tym zakresie jest konieczna i uprawdopodobnia uniknięcie takich sytuacji.

Rozszerzenie katalogu przypadków umożliwiających małżonkom nadawanie odrębnych

numerów identyfikacyjnych uwzględnia także sytuację, gdy wnioskodawca jest posiadaczem zwierzęcia w rozumieniu przepisów o systemie identyfikacji i rejestracji zwierząt. Dotychczas działanie to było utrudnione dla osób będących posiadaczami zwierząt jako osoby fizyczne, pozostających w związku małżeńskim lub gdy były współposiadaczami gospodarstwa rolnego z osobą już wpisaną do ewidencji producentów. Osoby te nie spełniały kryterium uzyskania odrębnego numeru identyfikacyjnego w trybie art. 12 ust. 4 pkt 2 ustawy o krajowym systemie ewidencji. Jednocześnie proponuje się, aby podmioty te nie miały możliwości ubiegania się o płatności w ramach systemów wsparcia bezpośredniego oraz płatności obszarowe w ramach PROW (pkt 5 lit. b).

W konsekwencji powyższego zaproponowano zmianę w art. 1 pkt 1 projektu ustawy polegającą na wyłączeniu z definicji producenta rolnego pojęcia posiadacza zwierzęcia (art. 1 pkt 1 lit. b) i tym samym utworzenie odrębnej kategorii producenta podlegającego wpisowi do ewidencji producentów (art. 1 pkt 1 lit. d).

Ponadto w związku ze zmianą ustawy o funduszach promocji polegającą na usunięciu wymagania posiadania numeru identyfikacyjnego, o którym mowa w ustawie o krajowym systemie ewidencji, i podawania tego numeru w składanych deklaracjach uchyla się w art. 1 pkt 1 lit. c definicję uczestnika funduszy promocji jako producenta podlegającego wpisowi do ewidencji producentów, o której mowa w ustawie o krajowym systemie ewidencji. Jednocześnie w związku z zaproponowanymi zmianami doprecyzowania wymaga brzmienie definicji zawartych w projektowanych w pkt 1 lit. a oraz f polegające na usunięciu uczestnika funduszy promocji z definicji producenta oraz potencjalnego beneficjenta.

W art. 1 pkt 2 projektowanej ustawy rozszerzono katalog podmiotów mających obowiązek uzyskania wpisu do ewidencji producentów o beneficjentów, którzy korzystają z mechanizmów niefinansowych realizowanych przez KOWR (np. z mechanizmów handlu zagranicznego, mechanizmów delegowanych na rynku cukru). Jak wynika z doświadczeń KOWR, posiadanie numeru identyfikacyjnego przez te podmioty jest istotne w procesie obsługi mechanizmów niefinansowych.

W art. 1 pkt 3 projektowanej ustawy proponuje się uwzględnienie w ewidencji producentów wyłącznie rachunku bankowego producenta lub numeru rachunku prowadzonego w spółdzielczej kasie oszczędnościowo-kredytowej (wyłączenie rachunku

bankowego pełnomocnika i osoby uprawnionej do reprezentacji). Podejście takie spójne jest z przepisem zawartym w sekcji 2 („Działania kontrolne”) część B („Procedury płatności) załącznika I („Kryteria akredytacji”) do rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) nr 907/2014 z dnia 11 marca 2014 r. uzupełniającego rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 w odniesieniu do agencji płatniczych i innych organów, zarządzania finansami, rozliczania rachunków, zabezpieczeń oraz stosowania euro (Dz. Urz. UE L 255 z 28.08.2014, str. 18), zgodnie z którym agencja płatnicza przyjmuje procedury konieczne do zapewnienia, aby płatności były dokonywane wyłącznie na rachunki bankowe należące albo do beneficjentów albo do ich cesjonariuszy. W związku z powyższym nie ma uzasadnienia, aby ewidencja producentów zawierała dodatkowe informacje, takie jak numer bankowy pełnomocnika lub osoby uprawnionej do reprezentacji. Oczywiście pozostanie możliwość ustanawiania pełnomocnika lub osoby uprawnionej do reprezentacji zgodnie z odrębnymi przepisami.

W związku z tym, iż możliwość realizacji płatności na rachunki bankowe cesjonariuszy dotyczy jedynie działań inwestycyjnych objętych PROW 2014–2020, rachunki te będą wskazywane przez beneficjenta. Charakter tych rachunków jest tymczasowy, dlatego również nie ma uzasadnienia uwzględniania tych rachunków w ewidencji producentów.

Rozwiązanie polegające na umożliwieniu realizacji płatności wyłącznie na rachunki bankowe należące albo do beneficjentów, albo do ich cesjonariuszy ma także na celu zabezpieczenie przed nieuprawnionym pobieraniem przez pełnomocników lub osoby uprawnione do reprezentacji środków finansowych, w tym pochodzących z funduszy finansowanych z Unii Europejskiej.

Zmiany zaproponowane w art. 1 pkt 4 i 5 projektowanej ustawy polegają na zmianie podstawy prawnej prowadzenia rejestru zwierząt oraz podstawy prawnej wykorzystywanej do ustalenia liczby zwierząt, o których mowa w art. 9 ust. 1 pkt 3 ustawy o krajowym systemie ewidencji, gdyż ustawa z dnia 24 kwietnia 1997 r. o zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt, badaniu zwierząt rzeźnych i mięsa oraz o Inspekcji Weterynaryjnej utraciła moc. W tym zakresie obowiązują przepisy ustawy z dnia 2 kwietnia 2004 r. o systemie identyfikacji i rejestracji zwierząt (Dz. U. poz. 1149). Dodatkowo w art. 1 pkt 5 projektowanej ustawy zmienia się brzmienie art. 11 ust. 3 pkt 1 ustawy o krajowym systemie ewidencji w związku ze zmianą definicji producenta rolnego i wydzieleniem z tej definicji pojęcia posiadacza zwierzęcia.

Zmiana zaproponowana w art. 1 pkt 6 lit. c projektowanej ustawy polega na doprecyzowaniu, że w przypadku spółki cywilnej numer nadawany jest spółce niezależnie od kategorii producenta. W związku z tym, że zakładanie spółki cywilnej możliwe jest w ramach wszystkich zdefiniowanych w ustawie o krajowym systemie ewidencji kategorii producentów, zasadne jest rozszerzenie kategorii podmiotów w tym zakresie.

W związku ze zmianą ustawy o krajowym systemie ewidencji, o której mowa w art. 1 pkt 6 lit. b, zgodnie z którą numer nadany w trybie art. 12 ust. 4 pkt 2 lit. b i c nie może być wykorzystywany do ubiegania się o przyznanie płatności bezpośrednich oraz obszarowych PROW, doprecyzowania wymaga brzmienie art. 7 ust. 1 pkt 1 ustawy o płatnościach (art. 5 projektowanej ustawy), który reguluje warunki niezbędne do przyznania płatności bezpośrednich. Zgodnie z obecnym brzmieniem art. 7 ust. 1 pkt 1 ustawy o płatnościach, płatności bezpośrednie są przyznawane rolnikowi, jeżeli m.in. został mu nadany numer identyfikacyjny w trybie przepisów ustawy o krajowym systemie ewidencji producentów.

Jednocześnie, w związku z wprowadzeniem ograniczenia dla niektórych podmiotów możliwości wykorzystywania nadanego im numeru identyfikacyjnego do celów ubiegania się o przyznanie płatności bezpośrednich oraz obszarowych PROW, szczególnego podejścia wymaga przypadek, o którym mowa w art. 27 ustawy o płatnościach. Proponuje się zatem, aby w przypadku śmierci rolnika, która nastąpiła w okresie od dnia złożenia wniosku o przyznanie płatności bezpośrednich do dnia doręczenia decyzji w sprawie o przyznanie tych płatności, płatności te przysługiwały jego spadkobiercy, nawet jeżeli spadkobierca ten posiada numer identyfikacyjny nieuprawniający do przyznania płatności, o które wnioskował zmarły rolnik.

Zmniejszenie obciążeń administracyjnych wobec uczestników funduszy promocji produktów rolno-spożywczych nastąpi dzięki zmianie ustawy o funduszach promocji, zaproponowanej w art. 3 projektowanej ustawy. Projektowana zmiana polega na odejściu od wymagania posiadania numeru identyfikacyjnego przez uczestników funduszy promocji produktów rolno-spożywczych w ewidencji producentów prowadzonej przez ARiMR. Zadania wynikające z ustawy o funduszach promocji produktów rolno-spożywczych nie są bowiem zadaniami administrowanym przez ARiMR, która prowadzi system ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków

o przyznanie płatności.

Jednocześnie dla prawidłowej obsługi działań i realizacji płatności nie jest konieczne ewidencjonowanie uczestników funduszy promocji produktów rolno-spożywczych w systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności. Ewidencję uczestników funduszy promocji polegającą na rejestracji, identyfikacji oraz aktualizacji danych przejmie – funkcjonujący w KOWR – wewnętrzny rejestr podmiotów, który jest technicznym rejestrem wspierającym dla innych podsystemów. Zaletą tego rejestru jest możliwość wpisania wszystkich uczestników funduszy promocji bez rygorów, które obowiązują w przypadku systemu ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności. Zmiany w ustawie o krajowym systemie ewidencji zaproponowane w art. 1 pkt 1 lit. a, c i e oraz pkt 4 lit. b projektowanej ustawy są zatem zmianami mającymi na celu wprowadzenie uproszczeń w odniesieniu do systemu ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności.

W art. 5 pkt 1 projektowanej ustawy proponuje się nowe brzmienie pkt 1 w art. 7 ust. 1 ustawy o płatnościach, tj. przepisu ustanawiającego jeden z warunków niezbędnych do przyznania płatności. Zmiana ta jest związana z opisanymi wyżej zmianami w ustawie o krajowym systemie ewidencji, których konsekwencją – z punktu widzenia przepisów o płatnościach bezpośrednich – będzie istnienie dwóch kategorii numerów identyfikacyjnych. Zmiana w ustawie o płatnościach ma zatem charakter dostosowawczy i polega na tym, że jednym z warunków przyznania płatności bezpośrednich będzie posiadanie nie „dowolnego” numeru identyfikacyjnego nadanego w trybie przepisów o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności, lecz takiego numeru, który może być wykorzystywany do ubiegania się o te płatności.

Z kolei w celu uproszczenia i ujednoczenia zasad stosowania zaliczek na poczet płatności bezpośrednich i działań obszarowych PROW 2014–2020 oraz płatności zalesieniowych PROW 2007–2013 przewiduje się zmiany w ustawie o płatnościach, w ustawie o PROW 2007–2013, w ustawie o PROW 2014–2020 oraz w ustawie o rolnictwie ekologicznym.

Zaproponowane w projektowanym art. 5 pkt 3 nowe brzmienie art. 46 ustawy o płatnościach umożliwia stosowanie zaliczek na poczet płatności bezpośrednich, nie

uzależniając tego od wystąpienia okoliczności mogących powodować trudności finansowe lub pogorszenie sytuacji finansowej większej liczby rolników. Jest to zmiana sprzyjająca stabilności warunków prowadzenia działalności rolniczej, a zatem korzystna dla rolników.

Z uwagi na to, że stosowanie zaliczek nie będzie uzależnione od wystąpienia ww. okoliczności, proponuje się jednocześnie zniesienie ustanowionego w ustawie o płatnościach upoważnienia do określenia przez ministra właściwego do spraw rozwoju wsi w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych, w drodze rozporządzenia, zakresu lub obszaru objętego tymi okolicznościami (dotychczas zaliczki mogły być wypłacane tylko rolnikom prowadzącym działalność w zakresie lub na obszarze objętym tymi okolicznościami).

Zmiany proponowane w projektowanej ustawie w art. 2 pkt 1 (dodawany art. 19a), art. 5 pkt 5 (zmieniany art. 46) i art. 6 pkt 2 (dodawany art. 38a) dotyczące wprowadzenia upoważnień do wydania rozporządzeń w sprawie zaliczek na poczet płatności w ramach Wspólnej Polityki Rolnej mają na celu wykonanie przepisów art. 75 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylającego rozporządzenia Rady (EWG) nr 352/78, (WE) nr 165/94, (WE) nr 2799/98, (WE) nr 814/2000, (WE) nr 1290/2005 i (WE) nr 485/2008 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 549, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem (UE) nr 1306/2013”, które upoważniają państwa członkowskie do wypłaty zaliczek.

Jednocześnie należy podkreślić, że to w ww. przepisach określony został ogólny warunek wypłaty zaliczek. W przypadku płatności bezpośrednich warunkiem tym jest zakończenie weryfikacji warunków kwalifikowalności dokonywanej przez przeprowadzenie kontroli administracyjnych i kontroli na miejscu, o których mowa w art. 74 rozporządzenia (UE) nr 1306/2013 (art. 75 ust. 2 akapit pierwszy rozporządzenia (UE) nr 1306/2013), a w przypadku płatności obszarowych w ramach PROW – zakończenie kontroli administracyjnych zgodnie z art. 59 ust. 1 rozporządzenia (UE) nr 1306/2013 (art. 75 ust. 2 akapit drugi rozporządzenia (UE) nr 1306/2013).

Pomimo określenia ogólnych warunków wypłaty zaliczek w ww. przepisach UE konieczne jest zapewnienie organom krajowym możliwości określenia ewentualnych szczegółowych warunków i trybu wypłaty zaliczek. Z tego względu w przepisach

upoważniających (art. 2 pkt 1, art. 5 pkt 5 i art. 6 pkt 2 projektowanej ustawy) zawarto regulację upoważniającą ministra właściwego do spraw rozwoju wsi w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych do określenia szczegółowych warunków i trybu wypłaty zaliczek. Należy podkreślić, że analogiczna regulacja już obowiązuje w zakresie systemów wsparcia bezpośredniego (art. 46 ust. 4 ustawy o płatnościach, która jest zmieniana w art. 5 projektowanej ustawy). Na jej podstawie corocznie wydawane jest rozporządzenie, w którym określa się m.in. sposób obliczania wysokości zaliczkowej płatności dla danego rolnika (przykładowo rozporządzenie ogłoszone w Dz. U. z 2018 r. poz. 1956). Zasadne jest przyjęcie już sprawdzonego rozwiązania, które pozwala na określenie jednoznacznych zasad stosowania zaliczek w danym roku, ograniczając jednocześnie uznaniowy charakter tej czynności, bowiem w wytycznych wskazano, że należy, realizując upoważnienie ustawowe, mieć na względzie zabezpieczenie przed nieuzasadnioną wypłatą zaliczek.

Ponadto proponuje się wprowadzenie zmiany technicznej, polegającej na doprecyzowaniu w art. 46 ust. 1 ustawy o płatnościach odesłania do przepisu Unii Europejskiej (uzupełniono, że chodzi o lit. a), w celu dostosowania brzmienia przepisu ustawy o płatnościach do zmienionego przepisu rozporządzenia (UE) nr 1306/2013 (obecnie art. 75 ust. 1 akapit trzeci rozporządzenia (UE) nr 1306/2013 zawiera dwie litery, z których lit. a odnosi się do płatności bezpośrednich).

W wyniku zmiany art. 75 rozporządzenia (UE) nr 1306/2013 (dokonanej rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/2393 z dnia 13 grudnia 2017 r. zmieniającym rozporządzenia (UE) nr 1305/2013 w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW), (UE) nr 1306/2013 w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania, (UE) nr 1307/2013 ustanawiającego przepisy dotyczące płatności bezpośrednich dla rolników na podstawie systemów wsparcia w ramach wspólnej polityki rolnej, (UE) nr 1308/2013 ustanawiającego wspólną organizację rynków produktów rolnych oraz (UE) nr 652/2014 ustanawiającego przepisy w zakresie zarządzania wydatkami odnoszącymi się do łańcucha żywnościowego, zdrowia zwierząt i dobrostanu zwierząt oraz dotyczącymi zdrowia roślin i materiału przeznaczonego do reprodukcji roślin) od 2019 r. płatności dla działań obszarowych PROW 2014–2020 wypłacane będą od dnia 1 grudnia, tj. w terminie analogicznym jak dla płatności bezpośrednich.

W związku z powyższym w art. 6 projektowanej ustawy proponuje się wprowadzenie do ustawy o PROW 2014–2020 art. 38a jako dostosowanie przepisów w zakresie wypłaty zaliczek dla działań obszarowych PROW 2014–2020 (tj.: „Płatności dla obszarów z ograniczeniami naturalnymi lub innymi szczególnymi ograniczeniami (ONW)”, „Działania rolno-środowiskowo-klimatycznego”, działania „Rolnictwo ekologiczne” oraz poddziałania „Wsparcie na zalesianie i tworzenie terenów zalesionych, w zakresie premii pielęgnacyjnej i zalesieniowej”) do rozwiązań przyjętych w płatnościach bezpośrednich.

Biorąc powyższe pod uwagę, projektowany art. 38a upoważnia ministra właściwego do spraw rozwoju wsi do podjęcia decyzji o wypłacie przez ARiMR, w drodze rozporządzenia, zaliczek dla ww. działań lub poddziałań.

W art. 2 pkt 1 projektowanej ustawy zaproponowano dostosowanie przepisów ustawy o PROW 2007–2013 w zakresie wypłaty zaliczek na poczet wieloletnich płatności zalesieniowych do rozwiązań zaproponowanych w ustawie o PROW 2014–2020. Uzasadnieniem tej zmiany jest fakt, że rolnik w jednym wniosku obszarowym ubiega się o wypłatę płatności zalesieniowych PROW 2007–2013 (premię pielęgnacyjną i zalesieniową), jak również płatności obszarowych PROW 2014–2020. Jednocześnie tryb prowadzenia spraw dotyczących wypłaty pomocy w ramach działania zalesieniowego PROW 2007–2013, jak również innych działań obszarowych PROW 2014–2020 jest analogiczny, w związku z tym zasadne jest ujednoczenie również trybu wypłaty zaliczek dla tych działań. Proponowana zmiana zapewni równe traktowanie beneficjentów ww. płatności oraz pozwoli na skoordynowanie procedur kontrolnych w odniesieniu do wszystkich beneficjentów działań obszarowych PROW 2014–2020 oraz beneficjentów płatności zalesieniowych PROW 2007–2013.

Wysokość zaliczek, które planowane są do wypłacenia w danym roku, powinna uwzględniać kwotę dostępnych środków na realizację Wspólnej Polityki Rolnej, uwzględniającą zaplanowany deficyt budżetu środków europejskich z tego tytułu.

W art. 4 projektowanej ustawy proponuje się zmianę ustawy o rolnictwie ekologicznym, zgodnie z którą jednostki certyfikujące będą przekazywały wykaz producentów, o których mowa w ustawie o krajowym systemie ewidencji, zwany dalej „wykazem producentów ekologicznych”, którzy spełnili określone wymagania dotyczące produkcji ekologicznej zgodnie z przepisami dotyczącymi rolnictwa ekologicznego w dwóch

terminach, tj.:

- 1) do dnia 15 października każdego roku – w przypadku producentów, względem których jednostka certyfikująca stwierdziła spełnienie tych wymagań do dnia 1 października danego roku oraz
- 2) do dnia 30 listopada każdego roku – w przypadku producentów innych niż wskazani w pkt 1, względem których jednostka certyfikująca stwierdziła spełnienie tych wymagań do dnia 15 listopada danego roku.

Wprowadzana zmiana ma na celu umożliwienie wypłacania zaliczek płatności ekologicznych w ramach działania „Rolnictwo ekologiczne” PROW 2014–2020. W przypadku tego działania podstawowym warunkiem przyznania płatności jest prowadzenie produkcji rolnej zgodnie z przepisami o rolnictwie ekologicznym. Warunek ten (a także inne warunki przyznania płatności ekologicznych) jest weryfikowany przez ARiMR na podstawie informacji zawartych w ww. wykazach w ramach kontroli administracyjnych, których przeprowadzenie warunkuje możliwość wypłacania zaliczek płatności zgodnie z art. 75 rozporządzenia (UE) nr 1306/2013.

Biorąc pod uwagę, że obecnie ujęty w przepisach ustawy o rolnictwie ekologicznym termin przekazywania przez jednostki certyfikujące wykazów producentów ekologicznych praktycznie uniemożliwia skorzystanie z możliwości wypłaty zaliczek płatności ekologicznych, zasadne jest wprowadzenie przepisu regulującego wcześniejsze niż do dnia 30 listopada każdego roku przekazywanie tych wykazów.

Wprowadzenie dodatkowego terminu przekazywania wykazów producentów ekologicznych powoduje, że jednostki certyfikujące będą w danym roku składały wykaz albo w jednym, albo w dwóch terminach.

Złożenie wykazu tylko w terminie do dnia 15 października będzie oznaczało, że w odniesieniu do wszystkich rolników będących pod nadzorem jednostki certyfikującej jednostka ta stwierdziła spełnianie określonych wymagań dotyczących produkcji ekologicznej zgodnie z przepisami dotyczącymi rolnictwa ekologicznego do dnia 1 października danego roku.

Złożenie tego wykazu tylko w terminie do dnia 30 listopada będzie natomiast oznaczało, że w odniesieniu do wszystkich rolników objętych nadzorem jednostki certyfikującej jednostka ta stwierdziła spełnianie przez ww. wymagań do dnia 15 listopada danego roku, a żaden z tych rolników nie spełniał tych wymagań do dnia 1 października danego roku.

Natomiast złożenie przez jednostkę certyfikującą wykazu producentów ekologicznych w dwóch terminach będzie miało miejsce w sytuacji, gdy w odniesieniu do części rolników będących pod nadzorem jednostki certyfikującej jednostka ta stwierdziła spełnianie przez tych rolników określonych wymagań dotyczących produkcji ekologicznej zgodnie z przepisami dotyczącymi rolnictwa ekologicznego do dnia 1 października danego roku, a w odniesieniu do pozostałej części rolników jednostka ta stwierdziła spełnianie tych wymagań do dnia 15 listopada danego roku.

W przypadku złożenia przez jednostkę certyfikującą wykazu w dwóch terminach każdy z tych wykazów będzie stanowił odrębny dokument urzędowy (w rozumieniu przepisów Kodeksu postępowania administracyjnego) dla celów postępowania dowodowego w postępowaniu prowadzonym w sprawie o przyznanie płatności ekologicznej. W powyższym przypadku nie może jednak dojść do sytuacji, że uzupełnienie lub zmiana danych lub zgłoszenie błędów lub pomyłek w odniesieniu do informacji złożonych w ramach wykazu przekazanego przez jednostkę certyfikującą do dnia 15 października nastąpi przez złożenie informacji w ramach wykazu przekazywanego w terminie do dnia 30 listopada. W każdym z tych dwóch terminów w wykazie będą uwzględnieni inni producenci. Czynności uzupełnienia lub zmiany danych lub zgłoszenia błędów lub pomyłek w odniesieniu do złożonych w wykazie informacji należy dokonywać w takich samych dla obu wykazów terminach przewidzianych w ustawie o rolnictwie ekologicznym.

Zaproponowana w art. 5 pkt 2 projektowanej ustawy zmiana brzmienia ust. 4 w art. 18 ustawy o płatnościach oraz w art. 6 pkt 1 projektowanej ustawy zmiana brzmienia ust. 4 w art. 20 ustawy o PROW 2014–2020 przewiduje rozszerzenie wymogu posiadania przez wnioskujących o płatności bezpośrednie oraz płatności obszarowe PROW 2014–2020 tytułu prawnego do działek rolnych w odniesieniu do działek będących własnością Skarbu Państwa innych niż wchodzące w skład Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa, a także do działek będących własnością państwowych osób prawnych, jednostek samorządu terytorialnego lub samorządowych osób prawnych. Zmiana ta ma na celu przeciwdziałanie zjawisku ubiegania się o przyznanie płatności bezpośrednich oraz płatności obszarowych PROW 2014–2020 do gruntów użytkowanych bezumownie. Należy mieć na względzie, że działki będące własnością Skarbu Państwa, państwowych osób prawnych, jednostek samorządu terytorialnego lub samorządowych osób prawnych,

podobnie jak grunty wchodzące w skład Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa, są szczególnie narażone na ryzyko ich zajmowania bez tytułu prawnego. Zajęcie gruntów przez bezumownego użytkownika i złożenie przez niego wniosku o płatności bezpośrednie uniemożliwia ich właściwe zagospodarowanie.

Ponadto wiele z wyżej wymienionych podmiotów nie może prowadzić działalności rolniczej, a tym samym nie ma uprawnienia do otrzymywania płatności bezpośrednich i płatności obszarowych PROW. Z uwagi na to, że nie składają oni wniosków o przyznanie płatności, ewentualne bezprawne użytkowanie nie zostaje ujawnione w trakcie tzw. kontroli krzyżowej przeprowadzanej przez ARiMR w ramach kontroli administracyjnej wniosków (kontrola krzyżowa pozwala zidentyfikować sytuacje, w których więcej niż jeden podmiot wnioskuje o płatność do danej działki rolnej).

Projektowane rozwiązanie nie może mieć uniwersalnego zastosowania, tzn. obejmować wszystkich gruntów, ze względu na częste przypadki nieuregulowanego stanu prawnego ziemi rolnej będącej w obrocie prywatnym. Rolnik faktycznie prowadzący działalność rolniczą na danym gruncie często nie może potwierdzić posiadanego do tego gruntu prawa żadnym dokumentem. Wynika to z powszechnej praktyki zawierania przez rolników ustnych umów dzierżawy gruntów, a także z trwających, często wiele lat, postępowań spadkowych. Natomiast w przypadku ziemi rolnej będącej własnością Skarbu Państwa, państwowych osób prawnych, jednostek samorządu terytorialnego lub samorządowych osób prawnych stan prawny gruntów jest uregulowany (z określonym właścicielem), a dzierżawca wskazywany jest w umowie.

Wymóg posiadania tytułu prawnego przez osoby ubiegające się o płatności bezpośrednie oraz płatności obszarowe PROW do gruntów będących własnością Skarbu Państwa, państwowych osób prawnych, jednostek samorządu terytorialnego lub samorządowych osób prawnych będzie miał szereg pozytywnych konsekwencji. Należy założyć, że część osób składających wnioski o przyznanie płatności do publicznych gruntów, a faktycznie nieprowadzących działalności rolniczej na tych gruntach, zaprzestanie tego procederu. W konsekwencji nie dojdzie do niezgodnego z celami Wspólnej Polityki Rolnej wydatkowania środków przeznaczonych na to wsparcie. Ponadto uzależnienie wypłaty wsparcia na grunt będący własnością Skarbu Państwa, państwowych osób prawnych, jednostek samorządu terytorialnego lub samorządowych osób prawnych od dysponowania przez wnioskodawcę tytułem prawnym do tego gruntu będzie skłaniało

rolnika do uregulowania stosunku prawnego z publicznym właścicielem. Dzięki temu zwiększą się przychody tych właścicieli z tytułu dzierżawy gruntów.

Konieczność wykonania przepisów Unii Europejskiej w celu przeciwdziałania tworzeniu sztucznych warunków, z uwagi na wskazane wyżej przyczyny, wręcz wymaga odmiennych regulacji w odniesieniu do gruntów rolnych wchodzących w skład własności Skarbu Państwa, państwowych osób prawnych, jednostek samorządu terytorialnego lub samorządowych osób prawnych. Odniesienie projektowanych regulacji do wszystkich gruntów rolnych mogłoby wywołać niezgodny z przepisami Unii Europejskiej skutek polegający na wyeliminowaniu możliwości uzyskania płatności bezpośrednich do gruntów, na których rolnik faktycznie prowadzi działalność rolniczą, ale nie może wykazać tytułu prawnego do tego gruntu. Wobec tego wprowadzenie projektowanych rozwiązań nie godzi w zasadę równego traktowania oraz nie ma charakteru dyskryminującego.

Jednocześnie przeprowadzona analiza kwestii bezumownego użytkowania gruntów wskazuje, że zaproponowane rozwiązanie jest najmniej restrykcyjnym wariantem przeciwdziałania temu zjawisku, który pozwala zredukować bodźce do bezumownego użytkowania gruntów i jednocześnie zabezpiecza przed wydatkowaniem środków niezgodnie z celami Wspólnej Polityki Rolnej.

Zmiany zaproponowane w art. 6 pkt 3 projektowanej ustawy mają na celu dostosowanie przepisów ustawy o PROW 2014–2020, określonych w art. 51 ust. 6 pkt 1 lit. b, pkt 2 lit. b, pkt 3 lit. a tiret drugie do wymogów odnośnie do studiów podyplomowych, określonych w ustawie z dnia 20 lipca 2018 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce. Zgodnie z art. 160 ust. 2 ww. ustawy, program studiów podyplomowych umożliwia uzyskanie co najmniej 30 punktów ECTS. Równocześnie proponuje się wprowadzenie zmiany technicznej polegającej na dostosowaniu nazw obszarów wiedzy, upoważniających do ubiegania się o wpis na listy doradców, do obowiązujących przepisów w zakresie nazewnictwa dziedzin nauki i dyscyplin naukowych wprowadzonych przepisami rozporządzenia Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego z dnia 20 września 2018 r. w sprawie dziedzin nauki i dyscyplin naukowych oraz dyscyplin artystycznych (Dz. U. poz. 1818).

Ponadto w związku z przejściem dużej liczby doradców wpisanych na listy prowadzone przez dyrektora Centrum Doradztwa Rolniczego z siedzibą w Brwinowie na emeryturę

istnieje obawa, że będzie zbyt mało uprawnionych osób świadczących usługi doradcze dla rolników w zakresie sporządzania planów działalności rolnośrodowiskowej i planów działalności ekologicznej oraz sporządzania dokumentacji przyrodniczej, stanowiącej szczegółową charakterystykę danego siedliska przyrodniczego. Z uwagi na powyższe niezbędne jest ułatwienie dostępu do procesu uzyskania wpisu na ww. listy i zwiększenie liczby osób, które mogłyby uzyskać uprawnienia doradcy rolnośrodowiskowego lub eksperta przyrodniczego przez zmianę przepisów art. 51 ust. 4 ustawy o PROW 2014–2020. Równocześnie zgłaszane są uwagi, że 6 miesięcy to wystarczająco długi okres dla zdobycia doświadczenia w doradzaniu przez osoby posiadające wyższe wykształcenie. W związku z powyższym proponuje się skrócenie okresu posiadanego doświadczenia z obecnie obowiązujących 12 miesięcy do 6 miesięcy. Zwiększenie liczby osób wpisanych na listę doradców rolnośrodowiskowych i listę ekspertów przyrodniczych ułatwi rolnikom skorzystanie z ich usług, a także przyczyni się do zwiększenia konkurencji na rynku.

Z uwagi na to, że projektowane zmiany są korzystne dla osób ubiegających się o uzyskanie wpisu na listy doradców prowadzone przez dyrektora Centrum Doradztwa Rolniczego, w art. 9 ust. 2 zaproponowano, aby w sprawach objętych postępowaniami wszczętymi i niezakończonymi ostateczną decyzją przed dniem wejścia w życie projektowanej ustawy zastosować przepisy w brzmieniu nadanym tą ustawą.

W związku z koniecznością dostosowania wybranych przepisów odwołujących się do działania „Program rolnośrodowiskowy” PROW 2007–2013, które od dnia 15 marca 2019 r. nie jest już realizowane przez rolników, istnieje potrzeba zmiany ustawy o PROW 2007–2013 oraz ustawy o płatnościach.

W art. 2 pkt 2 projektowanej ustawy proponuje się nowe brzmienie przepisu dotyczącego formularza wniosku udostępnionego na stronie internetowej ARiMR. Proponuje się usunięcie z tego przepisu odesłania do działania „Program rolnośrodowiskowy” objętego PROW 2007–2013.

Powyższa propozycja wynika z faktu, że ostatni nabór wniosków kontynuacyjnych w ramach tego działania miał miejsce w 2018 r., a więc wszystkie zobowiązania rolnośrodowiskowe w ramach PROW 2007–2013 w Polsce skończyły się z dniem 14 marca 2019 r., dlatego też wnioski o przyznanie pomocy w ramach tego działania nie mogą być już składane ani w tegorocznej, ani w kolejnych kampaniach naboru wniosków.

Z tego względu nie jest zasadne wskazywanie w ww. przepisie odesłania do tego działania.

Z tego samego względu w art. 5 pkt 2 lit. a projektowanej ustawy zaproponowano zmianę przepisu ustawy o płatnościach, który dotyczy opracowania przez ARiMR formularza umożliwiającego złożenie wniosku. Proponuje się, aby uchylić odesłanie w tym przepisie do działania „Program rolnośrodowiskowy” PROW 2007–2013. Nie jest bowiem zasadne, aby przedmiotowy formularz opracowany przez ARiMR wskazywał na możliwość złożenia wniosku o przyznanie płatności rolnośrodowiskowej.

Projektowany art. 7 przewiduje stosowanie dotychczasowych przepisów ustawy o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności do postępowań wszczętych i niezakończonych ostateczną decyzją.

Projektowany art. 8 przewiduje stosowanie dotychczasowych przepisów ustawy o płatnościach do przyznawania płatności bezpośrednich oraz płatności niezwiązanej do tytoniu w sprawach objętych postępowaniami wszczętymi i niezakończonymi ostateczną decyzją. Dzięki temu warunek dotyczący numeru identyfikacyjnego w nowym kształcie będzie miał zastosowanie dopiero do spraw wszczętych po złożeniu wniosku o przyznanie płatności za 2020 r. Natomiast w odniesieniu do spraw wszczętych po złożeniu wniosku o przyznanie płatności za 2019 r. (podstawowy termin składania tych wniosków to okres od dnia 15 marca do dnia 31 maja 2019 r.) będzie obowiązywał dotychczasowy warunek dotyczący numeru identyfikacyjnego. Podobnie przepis dotyczący tytułu prawnego do działki rolnej objętej wnioskiem o przyznanie płatności w nowym brzmieniu będzie miał zastosowanie dopiero do spraw wszczętych po złożeniu wniosku o przyznanie płatności za 2020 r.

Art. 9 ust. 1 projektowanej ustawy przewiduje stosowanie dotychczasowego przepisu art. 20 ust. 4 ustawy o PROW 2014–2020 do spraw objętych postępowaniami wszczętymi i niezakończonymi ostateczną decyzją. Dzięki temu zmiana zaproponowana w nowym kształcie będzie miała zastosowanie dopiero do spraw wszczętych po złożeniu wniosku o przyznanie pomocy za 2020 r. Natomiast w odniesieniu do spraw wszczętych po złożeniu wniosku o przyznanie pomocy za 2019 r. (obecny termin składania tych wniosków to okres od dnia 15 marca do dnia 31 maja 2019 r.) będą obowiązywały dotychczasowe przepisy. Wobec tego przepis dotyczący tytułu prawnego do działki

rolnej objętej wnioskiem o przyznanie płatności w nowym brzmieniu będzie miał zastosowanie dopiero do spraw wszczętych po złożeniu wniosku o przyznanie pomocy za 2020 r.

Projektowany art. 10 przewiduje utrzymanie w mocy rozporządzenia wydanego na podstawie art. 24 ust. 4 ustawy zmienianej w art. 2, w celu umożliwienia składania wniosków o wypłatę pomocy w ramach działania „Zalesianie gruntów rolnych oraz zalesianie gruntów innych niż rolne”, objętego PROW na lata 2007–2013. W związku z tym termin utrzymania w mocy ww. rozporządzenia nie dłużej niż 36 miesięcy od dnia wejścia w życie projektowanej ustawy pozwoli na wypłatę wieloletnich płatności zalesieniowych przez okres podjętego zobowiązania.

Zgodnie z projektowanym art. 11 ustawa wejdzie w życie w dniu 1 października 2019 r.

Projektowane przepisy wprowadzają rozwiązania korzystne dla obywateli i nie nakładają na nich żadnych obowiązków. Proponowany termin wejścia w życie ustawy nie narusza więc zasad demokratycznego państwa prawnego.

Projektowana ustawa jest zgodna z prawem Unii Europejskiej.

Projekt ustawy nie zawiera przepisów technicznych, w związku z tym nie podlegał procedurze notyfikacji zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt ustawy został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt ustawy został ujęty w Wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów pod numerem UD514.

<p>Nazwa projektu Projekt ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu usprawnienia procesu wydatkowania środków finansowych w ramach systemów wsparcia bezpośredniego oraz w ramach działań objętych zintegrowanym systemem zarządzania i kontroli</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Ryszard Zarudzki</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Anna Domaracka, główny specjalista, Zespół Zintegrowanego Systemu Zarządzania i Kontroli, Departament Płatności Bezpośrednich, Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi, tel. 22 623 23 69, adres e-mail: Anna.Domaracka@minrol.gov.pl Tomasz Figurski, Naczelnik Wydziału Realizacji Płatności Bezpośrednich, Departament Płatności Bezpośrednich, Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi, tel.: 22 623 12 72, adres e-mail: Tomasz.Figurski@minrol.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 17 czerwca 2019 r.</p> <p>Źródło: inne</p> <p>Nr w wykazie prac UD514</p>
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Rozwiązywane problemy to:

- 1) uzależnienie stosowania w danym roku zaliczek na poczet płatności bezpośrednich od wystąpienia szczególnych okoliczności, co nie sprzyja stabilności warunków prowadzenia działalności rolniczej;
- 2) niejednolite zasady stosowania zaliczek na poczet płatności bezpośrednich oraz płatności obszarowych Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (PROW 2014–2020) i zalesieniowych Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013 (PROW 2007–2013);
- 3) trudności w funkcjonowaniu krajowego systemu ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności w niektórych specyficznych sytuacjach, tj. w odniesieniu do małżonków i współposiadaczy gospodarstw rolnych uczestniczących w mechanizmach niezwiązanych z prowadzeniem gospodarstwa rolnego, w tym również uczestników funduszy promocji produktów rolno-spożywczych;
- 4) zjawisko ubiegania się o przyznanie płatności bezpośrednich oraz płatności obszarowych PROW 2014–2020 do bezumownie użytkowanych gruntów będących własnością Skarbu Państwa (ale niewchodzących w skład Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa), państwowych osób prawnych, jednostek samorządu terytorialnego lub samorządowych osób prawnych;
- 5) ułatwienie dostępu do procedury uzyskania wpisu na listy doradców, prowadzone przez Centrum Doradztwa Rolniczego w Brwinowie, upoważniające m.in. do świadczenia pomocy doradczej w zakresie „Działania rolno-środowiskowo-klimatycznego”, działania „Rolnictwo ekologiczne” i sporządzania ekspertyz przyrodniczych;
- 6) istnienie w niektórych przepisach odwołań do działania „Program rolnośrodowiskowy” PROW 2007–2013, którego realizacja zakończyła się z dniem 14 marca 2019 r.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

W odniesieniu do problemów wskazanych w punkcie 1 rekomenduje się działanie legislacyjne zmierzające do:

- 1) uproszczenia zasad stosowania zaliczek na poczet płatności bezpośrednich przez odejście od warunku uzależniającego stosowanie zaliczek od wystąpienia w danym roku okoliczności mogących powodować trudności finansowe lub pogorszenie sytuacji finansowej większej liczby rolników;
- 2) ujednoczenia zasad stosowania zaliczek na poczet płatności bezpośrednich oraz płatności obszarowych PROW 2014–2020 i zalesieniowych PROW 2007–2013;
- 3) uproszczenia zasad funkcjonowania krajowego systemu ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności oraz zmniejszenia obciążeń administracyjnych wobec uczestników funduszy promocji produktów rolno-spożywczych;
- 4) rozszerzenia wymogu posiadania przez wnioskujących o płatności bezpośrednie oraz płatności obszarowe PROW 2014–2020 tytułu prawnego do działek rolnych na działki będące własnością Skarbu Państwa inne niż wchodzące w

- skład Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa, a także na działki będące własnością państwowych osób prawnych, jednostek samorządu terytorialnego lub samorządowych osób prawnych;
- 5) dostosowania przepisów do wymogów odnośnie do studiów podyplomowych, określonych w ustawie z dnia 20 lipca 2018 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce (Dz. U. poz. 1668, z późn. zm.) oraz skrócenie okresu doświadczenia w pracy doradczej wymaganego od osób ubiegających się o uzyskanie wpisu na listę z 12 miesięcy do 6 miesięcy;
- 6) dostosowania przepisów odwołujących się do działania „Program rolnośrodowiskowy” PROW 2007–2013 w związku z zakończeniem jego realizacji z dniem 14 marca 2019 r.

Na podstawie przeprowadzonej analizy możliwości osiągnięcia celu projektu za pomocą innych środków należy stwierdzić, że wszelkie działania inne niż legislacyjne nie dają szans osiągnięcia oczekiwanych efektów.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Ustawa dotyczy szeregu szczegółowych rozwiązań dotyczących różnych aspektów procesu wydatkowania środków finansowych w ramach systemów wsparcia bezpośredniego oraz w ramach działań objętych zintegrowanym systemem zarządzania i kontroli. Poszczególne państwa członkowskie mają swobodę ich kształtowania na poziomie krajowym.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
beneficjenci systemu wsparcia bezpośredniego i płatności obszarowych PROW	ok. 1,35 mln	Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa	Pozytywne – odejście od uzależniania stosowania zaliczek na poczet płatności bezpośrednich od wystąpienia szczególnych okoliczności będzie sprzyjało stabilizacji warunków prowadzenia działalności rolniczej; ujenoliczenie zasad stosowania zaliczek na poczet płatności bezpośrednich i płatności obszarowych i zalesieniowych PROW będzie ułatwieniem dla beneficjentów obu rodzajów pomocy. Otrzymanie zaliczki nie jest uwarunkowane złożeniem dodatkowego wniosku, a więc nie wiąże się z żadnymi obciążeniami formalnymi.
Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa	Centrala, 16 oddziałów regionalnych oraz 314 biur powiatowych	Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa	Wpływ na organizację pracy agencji płatniczej w związku z wprowadzanymi zmianami, których celem jest usprawnienie procesu wydatkowania środków finansowych w ramach systemów wsparcia bezpośredniego oraz w ramach działań objętych zintegrowanym systemem zarządzania i kontroli.
Krajowy Ośrodek Wsparcia Rolnictwa	1	Krajowy Ośrodek Wsparcia Rolnictwa	Nieznaczny wpływ na administrowanie wewnętrznym rejestrem podmiotów.

uczestnicy funduszy promocji produktów rolno-spożywczych	ok. 2 tys.	Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa	Pozytywne – zmniejszenie obciążeń regulacyjnych.
podmioty działające jako jednostki certyfikujące w ramach systemu rolnictwa ekologicznego	12	Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi	W odniesieniu do pewnej grupy rolników jednostki certyfikujące będą obowiązane do przekazywania wymaganych informacji w terminie wcześniejszym niż dotychczasowy. Wcześniejsze przekazanie tych informacji umożliwi wypłacenie rolnikom prowadzącym gospodarstwa ekologiczne zaliczek na poczet płatności ekologicznych.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt ustawy był przedmiotem konsultacji z:

- 1) Radą Dialogu Społecznego,
- 2) Radą Dialogu Społecznego w Rolnictwie,
- 3) Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych,
- 4) Sekretariatem Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”,
- 5) Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym Rolników Indywidualnych „Solidarność”,
- 6) Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym „Solidarność”,
- 7) Związkiem Zawodowym Rolników Rzeczypospolitej „Solidarni”,
- 8) Związkiem Zawodowym Pracowników Rolnictwa w Rzeczypospolitej Polskiej,
- 9) Związkiem Zawodowym Rolników „Ojczyzna”,
- 10) Związkiem Zawodowym Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „Regiony”,
- 11) Krajowym Związkiem Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych,
- 12) Federacją Związków Pracodawców - Dzierżawców i Właścicieli Rolnych,
- 13) Związkiem Zawodowym Centrum Narodowe Młodych Rolników,
- 14) Federacją Branżowych Związków Producentów Rolnych,
- 15) Krajową Radą Izb Rolniczych,
- 16) Krajową Izbą Gospodarczą, Komitetem Rolnictwa i Obrotu Rolnego,
- 17) Związkiem Zawodowym Rolnictwa „Samoobrona”,
- 18) Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych,
- 19) Forum Związków Zawodowych,
- 20) Konfederacją Lewiatan,
- 21) Pracodawcami Rzeczypospolitej Polskiej,
- 22) Związkiem Rzemiosła Polskiego,
- 23) Związkiem Pracodawców Business Centre Club,
- 24) Związkiem Przedsiębiorców i Pracodawców,
- 25) Związkiem Zawodowym Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”,
- 26) Krajową Radą Spółdzielczą,
- 27) Krajowym Związkiem Rewizyjnym Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych,
- 28) Polskim Związkiem Ogrodniczym,
- 29) Polską Izbą Ogrodniczą,
- 30) Związkiem Sadowników RP,
- 31) Towarzystwem Rozwoju Sadów Karłowych,
- 32) Krajowym Związkiem Zrzeszeń Plantatorów Owoców i Warzyw,
- 33) Krajowym Związkiem Stowarzyszeń Producentów Ziemniaków Skrobiowych w Polsce;
- 34) Stowarzyszeniem Producentów Skrobi Ziemiaczanej,
- 35) Polską Grupą Producentów Skrobi Ziemiaczanej i Modyfikatów,
- 36) Stowarzyszeniem Producentów Ziemniaków Skrobiowych przy PPZ S.A. w Niechlowie,
- 37) Zrzeszeniem Plantatorów i Producentów Ziemniaków w Luboniu,
- 38) Zrzeszeniem Producentów Ziemniaka w Pile,

- 39) Stowarzyszeniem Producentów Ziemniaka Skrobiowego przy PPZ Trzemeszno Sp. z o.o.,
- 40) Wielkopolskim Przedsiębiorstwem Przemysłu Ziemniaczanego S.A.,
- 41) Polskim Związkiem Zrzeszeń Producentów Chmielu,
- 42) Związkiem Polskich Plantatorów Chmielu,
- 43) Krajowym Związkiem Plantatorów Tytoniu w Lublinie,
- 44) Polskim Związkiem Plantatorów Tytoniu w Krakowie,
- 45) Związkiem Plantatorów Tytoniu w Krasnymstawie,
- 46) Izbą Zbożowo-Paszową,
- 47) Krajowym Zrzeszeniem Producentów Rzepaku i Roślin Białkowych,
- 48) Krajowym Związkiem Grup Producentów Rolnych Izby Gospodarczej,
- 49) Stowarzyszeniem Krajowa Unia Producentów Soków,
- 50) Polską Izbą Lnu i Konopi,
- 51) Krajowym Związkiem Plantatorów Buraka Cukrowego,
- 52) Polską Izbą Technologii i Wyrobów Naturalnych,
- 53) Polską Izbą Gospodarczą Maszyn i Urządzeń Rolniczych,
- 54) Polskim Związkiem Owczarskim,
- 55) Polską Federacją Hodowców Bydła i Producentów Mleka,
- 56) Polskim Związkiem Hodowców i Producentów Bydła Mięsnego,
- 57) Polskim Zrzeszeniem Producentów Bydła Mięsnego,
- 58) Polskim Związkiem Zawodowym Rolników,
- 59) Polską Izbą Nasienną,
- 60) Polskim Związkiem Pracodawców – Usługodawców Rolnych,
- 61) Polskim Stowarzyszeniem Rolnictwa Zrównoważonego „ASAP”,
- 62) Stowarzyszeniem Naukowo-Technicznym Inżynierów i Techników Rolnictwa,
- 63) Instytutem Gospodarki Rolnej,
- 64) Lubelskim Towarzystwem Pszczelnicznym,
- 65) Ogólnopolskim Związkiem Producentów Drobiu Poldrób,
- 66) Federacją Związków Kółek i Organizacji Rolniczych RP,
- 67) Radą Rolnictwa i Produkcji Ekologicznej,
- 68) Polskim Związkiem Zrzeszeń Leśnych,
- 69) Federacją Gospodarki Żywnościowej RP,
- 70) Polską Federacją Producentów Żywności Związkiem Pracodawców,
- 71) Polską Organizacją Handlu i Dystrybucji,
- 72) Polskim Stowarzyszeniem Przetwórców Ryb,
- 73) POLBISCO Stowarzyszeniem Polskich Producentów Wyrobów Czekoladowych i Cukierniczych,
- 74) Polską Izbą Makaronu w Żąbkach,
- 75) Polską Izbą Mleka,
- 76) Stowarzyszeniem Polskich Dystrybutorów Owoców i Warzyw „Unia Owocowa”,
- 77) Stowarzyszeniem Producentów Owoców i Warzyw „CUIAVIA”,
- 78) Stowarzyszeniem Polska Wódka – Polish Vodka Association,
- 79) Polskim Stowarzyszeniem Producentów Oleju,
- 80) Krajowym Stowarzyszeniem Przetwórców Owoców i Warzyw,
- 81) Krajową Federacją Hodowców Drobiu i Producentów Jaj,
- 82) Krajową Federacją Producentów Zbóż,
- 83) Związkiem Polskich Przetwórców Mleka,
- 84) Krajowym Stowarzyszeniem Mleczarzy,
- 85) Krajową Radą Drobiarstwa – Izbą Gospodarczą,
- 86) Stowarzyszeniem Rzeźników i Wędliniarzy Rzeczypospolitej Polskiej,
- 87) Krajową Izbą Producentów Drobiu i Pasz,
- 88) Krajowym Związkiem Grup Producentów Owoców i Warzyw,
- 89) Unią Producentów i Pracodawców Przemysłu Mięsnego,
- 90) Polskim Związkiem Hodowców i Producentów Trzody Chlewnej „POLSUS”,
- 91) Związkiem Polskie Mięso,
- 92) Podlaskim Zrzeszeniem Producentów Trzody Chlewnej,
- 93) Polskim Związkiem Plantatorów Chmielu,
- 94) Polską Izbą Produktu Regionalnego i Lokalnego,
- 95) Ogólnopolskim Stowarzyszeniem Przetwórców i Producentów Produktów Ekologicznych „Polska Ekologia”,
- 96) Stowarzyszeniem Producentów Żywności Metodami Ekologicznymi „Ekoland”,

- 97) Związkiem Zawodowym Rolników Ekologicznych Św. Franciszka z Asyżu,
- 98) Krajowym Związkiem Spółdzielni Mleczarskich Związkiem Rewizyjnym,
- 99) Stowarzyszeniem Producentów Ryb Łososiowatych w Lęborku,
- 100) Krajowym Związkiem Pracodawców-Producentów Trzody Chlewnej,
- 101) Podlaskim Związkiem Hodowców Trzody Chlewnej,
- 102) Stowarzyszeniem Producentów Trzody Chlewnej „Podlasie”,
- 103) Stowarzyszeniem Młynarzy Rzeczypospolitej Polskiej,
- 104) Konsorcjum Appolonia,
- 105) Stowarzyszeniem Rozwoju Rynku Rybnego,
- 106) Polskim Towarzystwem Rybackim,
- 107) Towarzystwem Promocji Ryb „Pan Karp”,
- 108) Północnoatlantycką Organizacją Producentów,
- 109) Krajową Izbą Producentów Ryb,
- 110) Zrzeszeniem Rybaków Morskich – Organizacją Producentów,
- 111) Organizacją Producentów Ryb Jesiotrowatych,
- 112) Związkiem Producentów Ryb – Organizacją Producentów,
- 113) Instytutem „Polskie Pieczywo”,
- 114) Polskim Związkiem Producentów Roślin Zbożowych,
- 115) Polskim Związkiem Producentów Kukurydzy,
- 116) Polskim Związkiem Producentów Ziemniaków i Nasion Rolniczych,
- 117) Polskim Związkiem Zrzeszeń Hodowców i Producentów Drobiu,
- 118) Zrzeszeniem Rolników i Producentów Indyk Lubuski,
- 119) Polskim Związkiem Hodowców i Producentów Gęsi,
- 120) Krajowym Związkiem Rewizyjnym Spółdzielni „Samopomoc Chłopska”,
- 121) Polskim Związkiem Hodowców Koni,
- 122) Augustowsko – Podlaskim Stowarzyszeniem Eko-Rolników,
- 123) Federacją Przedsiębiorców Polskich,
- 124) Forum Aktywizacji Obszarów Wiejskich,
- 125) Polskim Klubem Ekologicznym,
- 126) Polskim Związkiem Rolników Ekologicznych,
- 127) Polskim Towarzystwem Rolników Ekologicznych,
- 128) Zrzeszeniem Wytwórców Polskiego Rolnictwa Ekologicznego,
- 129) EKOGWARANCJĄ PTRE Sp. z o.o.,
- 130) PNG Sp. z o.o.,
- 131) COBICO Sp. z o.o.,
- 132) BIOEKSPERT Sp. z o.o.,
- 133) BIOCERT MAŁOPOLSKA Sp. z o.o.,
- 134) Polskim Centrum Badań i Certyfikacji S.A.,
- 135) AGRO BIO TEST Sp. z o.o.,
- 136) TÜV Rheinland Polska Sp. z o.o.,
- 137) Centrum Jakości AgroEko Sp. z o.o.,
- 138) SGS Polska Sp. z o.o.,
- 139) DQS Polska Sp. z o.o.,
- 140) Bureau Veritas Polska Sp. z o.o.,
- 141) Krajowym Związkiem Producentów Spirytusu i Technologów Gorzelnictwa,
- 142) Polskim Związkiem Pszczelarskim,
- 143) Polskim Karpiem Sp. z o.o. – Organizacją Producentów,
- 144) Organizacją Producentów Rybnych Władysławowo,
- 145) Kołobrzeską Grupą Producentów Ryb,
- 146) Organizacją Producentów Ryb „Bałtyk”,
- 147) Organizacją Rybaków Łódzianych – Producentów Rybnych,
- 148) Darłowską Grupą Producentów Ryb i Armatorów Łodzi Rybackich,
- 149) Zachodniopomorską Grupą Producentów Ryb,
- 150) Pomorską Organizacją Producentów – Arka,
- 151) Radą ds. Rolnictwa Ekologicznego,
- 152) Stowarzyszeniem Naukowo-Technicznym Inżynierów i Techników Przemysłu Rolno-Spożywczego,
- 153) Radą Krajową Federacji Konsumentów,
- 154) Stowarzyszeniem Konsumentów Polskich,

- 155) Morskim Instytutem Rybackim – Państwowym Instytutem Badawczym,
 156) Krajową Izbą Gospodarczą „Przemysł Rozlewniczy”,
 157) Stowarzyszeniem Regionalnych Browarów Polskich,
 158) Związkiem Pracodawców Polski Przemysł Spirytusowy,
 159) Stowarzyszeniem Importerów Ryb,
 160) Polską Radą Winiarstwa,
 161) Instytutem Biotechnologii Przemysłu Rolno-Spożywczego,
 162) Związkiem Pracodawców Polska Rada Winiarstwa,
 163) Krajowym Sekretariatem Przemysłu Spożywczego NSZZ „Solidarność”,
 164) Związkiem Pracodawców Przemysłu Piwowarskiego – Browary Polskie,
 165) Związkiem Sadowników Polskich,
 166) Podlaskim Związkiem Rolniczych Zrzeszeń Branżowych Producentów Trzody Chlewnej,
 167) Polską Federacją Ogrodniczą,
 168) Krajowym Związkiem Plantatorów Roślin Okopowych.

Projekt ustawy wraz z dokumentami dotyczącymi prac nad tym projektem został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji.

Informację o braku uwag do projektu ustawy otrzymano od COBICO Sp. z o.o., Federacji Związków Pracodawców Ochrony Zdrowia „Porozumienie Zielonogórskie”, Krajowego Związku Rewizyjnego Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych, Polskiej Federacji Hodowców Bydła i Producentów Mleka, Polskiej Izby Lnu i Konopi oraz Związku Producentów Ryb.

Uwagi do projektu zgłosił BIOEKSPERT Sp. z o.o. oraz Centrum Jakości AgroEko Sp. z o.o. – stanowisko odnośnie do tych uwag zostało zawarte w raporcie z konsultacji.

Przy piśmie z dnia 29 maja 2019 r. zmieniony projekt ustawy został ponownie przesłany do konsultacji publicznych. Centrum Jakości AgroEko Sp. z o.o. podtrzymało trzy spośród czterech wcześniej zgłoszonych uwag. Podtrzymane przez Centrum Jakości AgroEko Sp. z o.o. uwagi nie dotyczą bezpośrednio proponowanego przepisu zmieniającego ustawę o rolnictwie ekologicznym. Informację o braku uwag otrzymano od Krajowego Związku Rewizyjnego Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych oraz Polskiej Federacji Hodowców Bydła i Producentów Mleka.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z ... r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0–10)
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Źródła finansowania

Projektowane zmiany dotyczą szeregu szczegółowych rozwiązań dotyczących różnych aspektów procesu wydatkowania środków finansowych w ramach systemów wsparcia bezpośredniego oraz w ramach działań objętych zintegrowanym systemem zarządzania i kontroli. Mają one charakter usprawniający i wymagają jedynie pewnych dostosowań po stronie Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa oraz Krajowego Ośrodka Wsparcia Rolnictwa.

Koszty będą się wiązały jedynie z modyfikacją systemu informatycznego Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa w związku ze zmianami w systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności.

	<p>Szacunkowy koszt modyfikacji systemu wyniesie ok. 500 000 zł. Koszty te zostaną pokryte w ramach planu finansowego Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, bez zwiększania wydatków budżetu państwa.</p> <p>W kwestii wpływu na sektor finansów publicznych projektowanych regulacji dotyczących zaliczek na poczet płatności bezpośrednich należy wyjaśnić, że zaliczki te są stosowane nieprzerwanie od 2015 r. Oznacza to, że w okresie tym corocznie występowały niekorzystne okoliczności, powodujące trudności finansowe lub pogorszenie sytuacji finansowej większej liczby rolników. Mając na względzie utrzymujące się tendencje w zakresie występowania anomalii pogodowych, świadczących o postępujących zmianach klimatycznych, można zakładać, że potrzeba złagodzenia skutków tych niekorzystnych zjawisk przez wypłatę zaliczek będzie utrzymywała się w kolejnych latach. Niemniej jednak nie będzie to sytuacja odbiegająca od praktyki stosowania zaliczek w ostatnich latach, zatem w tym sensie nie będzie miała wpływu na rozkład w czasie wypłaty środków krajowych podlegających refinansowaniu z budżetu unijnego. Zakłada się, że wydatki na płatności bezpośrednie za rok n wyniosą:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) w roku n: do 70% koperty finansowej za rok n, 2) w roku $n+1$: 30% koperty finansowej za rok n lub więcej, w zależności od poziomu wykorzystania koperty w roku n. <p>W kolejnych latach, przy założeniu przesuwania (tak jak dotychczas) 25% środków II filaru na płatności bezpośrednie, różnice kwotowe w euro będą niewielkie i będą one wynikały z efektu netto konwergencji zewnętrznej i planowanej zmniejszonej alokacji na II filar.</p>
--	--

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	
--	--

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki								
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0–10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ... r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Wprowadzane usprawnienia korzystnie wpłyną na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie dużych przedsiębiorców, którzy są beneficjentami środków finansowych w ramach systemów wsparcia bezpośredniego oraz w ramach działań objętych zintegrowanym systemem zarządzania i kontroli.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Wprowadzane usprawnienia korzystnie wpłyną na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie mikro-, małych i średnich przedsiębiorców, którzy są beneficjentami środków finansowych w ramach systemów wsparcia bezpośredniego oraz w ramach działań objętych zintegrowanym systemem zarządzania i kontroli.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Wprowadzane usprawnienia korzystnie wpłyną na rodziny rolnicze, będące beneficjentami środków finansowych w ramach systemów wsparcia bezpośredniego oraz w ramach działań objętych zintegrowanym systemem zarządzania i kontroli.						

	osoby niepełnosprawne oraz starsze	Brak wpływu.
Niemierzalne		
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>W szczególności projektowane rozwiązania dotyczące zaliczek na poczet płatności bezpośrednich oraz płatności obszarowych i zalesieniowych PROW sprzyjają stabilizacji warunków prowadzenia działalności rolniczej, a tym samym pozytywnie wpłyną na konkurencyjność polskich gospodarstw oraz na sytuację finansową polskich rodzin rolniczych.</p> <p>Projektowana ustawa nie określa zasad podejmowania, wykonywania lub zakończenia działalności gospodarczej, zatem nie jest wymagana odrębna ocena w tym zakresie.</p>	
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
<input type="checkbox"/> nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input checked="" type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
<input checked="" type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input checked="" type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input checked="" type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
<p>Komentarz: Projektowane rozwiązania będą sprzyjały redukcji obciążeń regulacyjnych – zmniejszeniu liczby dokumentów i procedur oraz skróceniu czasu załatwienia sprawy.</p>		
9. Wpływ na rynek pracy		
Wejście w życie ustawy będzie miało pozytywny wpływ na rynek pracy w rolnictwie. Wprowadzane usprawnienia korzystnie wpłyną na beneficjentów środków finansowych w ramach systemów wsparcia bezpośredniego oraz w ramach działań objętych zintegrowanym systemem zarządzania i kontroli. W szczególności projektowane rozwiązania dotyczące zaliczek na poczet płatności bezpośrednich oraz płatności obszarowych i zalesieniowych PROW sprzyjają stabilizacji warunków prowadzenia działalności rolniczej i korzystnie wpływają na zdolność do regulowania bieżących zobowiązań pracodawców w sektorze rolnictwa, a tym samym pozytywnie wpłyną na stabilność zatrudnienia w rolnictwie.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input checked="" type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input checked="" type="checkbox"/> inne: rolnictwo	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Wejście w życie ustawy dzięki poprawie przewidywalności warunków prowadzenia działalności rolniczej (w wyniku wprowadzenia rozwiązań dotyczących zaliczek na poczet płatności bezpośrednich oraz płatności obszarowych i zalesieniowych PROW) pozytywnie wpłynie na sytuację regionów, zwłaszcza tych, w których rolnictwo ma szczególnie duże znaczenie gospodarcze.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Rozwiązanie problemów wskazanych w punkcie 1 nastąpi z dniem wejścia w życie projektowanej ustawy.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Ewaluacja efektów w odniesieniu do rozwiązań dotyczących zaliczek na poczet płatności bezpośrednich oraz płatności obszarowych i zalesieniowych PROW będzie dokonywana corocznie po zakończeniu wypłaty zaliczek za dany rok z		

wykorzystaniem danych o liczbie rolników, którym wypłacono zaliczki, oraz danych o łącznej kwocie zrealizowanych zaliczek.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

–

RAPORT Z KONSULTACJI PUBLICZNYCH I OPINIOWANIA

I. Omówienie wyników przeprowadzonych konsultacji publicznych i opiniowania:

Projekt ustawy był przedmiotem konsultacji publicznych z:

- 1) Radą Dialogu Społecznego,
- 2) Radą Dialogu Społecznego w Rolnictwie,
- 3) Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych,
- 4) Sekretariatem Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”,
- 5) Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym Rolników Indywidualnych „Solidarność”,
- 6) Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym „Solidarność”,
- 7) Związkiem Zawodowym Rolników Rzeczypospolitej „Solidarni”,
- 8) Związkiem Zawodowym Pracowników Rolnictwa w Rzeczypospolitej Polskiej,
- 9) Związkiem Zawodowym Rolników „Ojczyzna”,
- 10) Związkiem Zawodowym Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „Regiony”,
- 11) Krajowym Związkiem Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych,
- 12) Federacją Związków Pracodawców - Dzierżawców i Właścicieli Rolnych,
- 13) Związkiem Zawodowym Centrum Narodowe Młodych Rolników,
- 14) Federacją Branżowych Związków Producentów Rolnych,
- 15) Krajową Radą Izb Rolniczych,
- 16) Krajową Izbą Gospodarczą, Komitetem Rolnictwa i Obrotu Rolnego,
- 17) Związkiem Zawodowym Rolnictwa „Samoobrona”,
- 18) Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych,
- 19) Forum Związków Zawodowych,
- 20) Konfederacją Lewiatan,
- 21) Pracodawcami Rzeczypospolitej Polskiej,
- 22) Związkiem Rzemiosła Polskiego,
- 23) Związkiem Pracodawców Business Centre Club,
- 24) Związkiem Przedsiębiorców i Pracodawców,
- 25) Związkiem Zawodowym Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”,
- 26) Krajową Radą Spółdzielczą,
- 27) Krajowym Związkiem Rewizyjnym Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych,
- 28) Polskim Związkiem Ogrodniczym,
- 29) Polską Izbą Ogrodniczą,
- 30) Związkiem Sadowników RP,
- 31) Towarzystwem Rozwoju Sądów Karłowych,
- 32) Krajowym Związkiem Zrzeszeń Plantatorów Owoców i Warzyw,
- 33) Krajowym Związkiem Stowarzyszeń Producentów Ziemniaków Skrobiowych w Polsce;
- 34) Stowarzyszeniem Producentów Skrobi Ziemniaczanej,
- 35) Polską Grupą Producentów Skrobi Ziemniaczanej i Modyfikatów,
- 36) Stowarzyszeniem Producentów Ziemniaków Skrobiowych przy PPZ S.A. w Niechlowie,
- 37) Zrzeszeniem Plantatorów i Producentów Ziemniaków w Luboniu,
- 38) Zrzeszeniem Producentów Ziemniaka w Pile,
- 39) Stowarzyszeniem Producentów Ziemniaka Skrobiowego przy PPZ Trzemeszno Sp. z o.o.,
- 40) Wielkopolskim Przedsiębiorstwem Przemysłu Ziemniaczanego S.A.,
- 41) Polskim Związkiem Zrzeszeń Producentów Chmielu,
- 42) Związkiem Polskich Plantatorów Chmielu,
- 43) Krajowym Związkiem Plantatorów Tytoniu w Lublinie,
- 44) Polskim Związkiem Plantatorów Tytoniu w Krakowie,
- 45) Związkiem Plantatorów Tytoniu w Krasnymstawie,
- 46) Izbą Zbożowo-Paszową,
- 47) Krajowym Zrzeszeniem Producentów Rzepaku i Roślin Białkowych,
- 48) Krajowym Związkiem Grup Producentów Rolnych Izby Gospodarczej,
- 49) Stowarzyszeniem Krajowa Unia Producentów Soków,

- 50) Polską Izbą Lnu i Konopi,
- 51) Krajowym Związkiem Plantatorów Buraka Cukrowego,
- 52) Polską Izbą Technologii i Wyrobów Naturalnych,
- 53) Polską Izbą Gospodarczą Maszyn i Urządzeń Rolniczych,
- 54) Polskim Związkiem Owczarskim,
- 55) Polską Federacją Hodowców Bydła i Producentów Mleka,
- 56) Polskim Związkiem Hodowców i Producentów Bydła Mięsnego,
- 57) Polskim Zrzeszeniem Producentów Bydła Mięsnego,
- 58) Polskim Związkiem Zawodowym Rolników,
- 59) Polską Izbą Nasienną,
- 60) Polskim Związkiem Pracodawców – Usługodawców Rolnych,
- 61) Polskim Stowarzyszeniem Rolnictwa Zrównoważonego „ASAP”,
- 62) Stowarzyszeniem Naukowo-Technicznym Inżynierów i Techników Rolnictwa,
- 63) Instytutem Gospodarki Rolnej,
- 64) Lubelskim Towarzystwem Pszczelnicznym,
- 65) Ogólnopolskim Związkiem Producentów Drobiu Półdrób,
- 66) Federacją Związków Kółek i Organizacji Rolniczych RP,
- 67) Radą Rolnictwa i Produkcji Ekologicznej,
- 68) Polskim Związkiem Zrzeszeń Leśnych,
- 69) Federacją Gospodarki Żywnościowej RP,
- 70) Polską Federacją Producentów Żywności Związkiem Pracodawców,
- 71) Polską Organizacją Handlu i Dystrybucji,
- 72) Polskim Stowarzyszeniem Przetwórców Ryb,
- 73) POLBISCO Stowarzyszeniem Polskich Producentów Wyrobów Czekoladowych i Cukierniczych,
- 74) Polską Izbą Makaronu w Ząbkach,
- 75) Polską Izbą Mleka,
- 76) Stowarzyszeniem Polskich Dystrybutorów Owoców i Warzyw „Unia Owocowa”,
- 77) Stowarzyszeniem Producentów Owoców i Warzyw „CUIAVIA”,
- 78) Stowarzyszeniem Polska Wódka – Polish Vodka Association,
- 79) Polskim Stowarzyszeniem Producentów Oleju,
- 80) Krajowym Stowarzyszeniem Przetwórców Owoców i Warzyw,
- 81) Krajową Federacją Hodowców Drobiu i Producentów Jaj,
- 82) Krajową Federacją Producentów Zbóż,
- 83) Związkiem Polskich Przetwórców Mleka,
- 84) Krajowym Stowarzyszeniem Mleczarzy,
- 85) Krajową Radą Drobiarstwa – Izbą Gospodarczą,
- 86) Stowarzyszeniem Rzeźników i Wędliniarzy Rzeczypospolitej Polskiej,
- 87) Krajową Izbą Producentów Drobiu i Pasz,
- 88) Krajowym Związkiem Grup Producentów Owoców i Warzyw,
- 89) Unią Producentów i Pracodawców Przemysłu Mięsnego,
- 90) Polskim Związkiem Hodowców i Producentów Trzody Chlewnej „POLSUS”,
- 91) Związkiem Polskie Mięso,
- 92) Podlaskim Zrzeszeniem Producentów Trzody Chlewnej,
- 93) Polskim Związkiem Plantatorów Chmielu,
- 94) Polską Izbą Produktu Regionalnego i Lokalnego,
- 95) Ogólnopolskim Stowarzyszeniem Przetwórców i Producentów Produktów Ekologicznych „Polska Ekologia”,
- 96) Stowarzyszeniem Producentów Żywności Metodami Ekologicznymi „Ekoland”,
- 97) Związkiem Zawodowym Rolników Ekologicznych Św. Franciszka z Asyżu,
- 98) Krajowym Związkiem Spółdzielni Mleczarskich Związkiem Rewizyjnym,
- 99) Stowarzyszeniem Producentów Ryb Łososiowatych w Lęborku,
- 100) Krajowym Związkiem Pracodawców-Producentów Trzody Chlewnej,
- 101) Podlaskim Związkiem Hodowców Trzody Chlewnej,
- 102) Stowarzyszeniem Producentów Trzody Chlewnej „Podlasie”,

- 103) Stowarzyszeniem Młynarzy Rzeczypospolitej Polskiej,
- 104) Konsorcjum Appolonia,
- 105) Stowarzyszeniem Rozwoju Rynku Rybnego,
- 106) Polskim Towarzystwem Rybackim,
- 107) Towarzystwem Promocji Ryb „Pan Karp”,
- 108) Północnoatlantycką Organizacją Producentów,
- 109) Krajową Izbą Producentów Ryb,
- 110) Zrzeszeniem Rybaków Morskich – Organizacją Producentów,
- 111) Organizacją Producentów Ryb Jesiotrowatych,
- 112) Związkiem Producentów Ryb – Organizacją Producentów,
- 113) Instytutem „Polskie Pieczywo”,
- 114) Polskim Związkiem Producentów Roślin Zbożowych,
- 115) Polskim Związkiem Producentów Kukurydzy,
- 116) Polskim Związkiem Producentów Ziemniaków i Nasion Rolniczych,
- 117) Polskim Związkiem Zrzeszeń Hodowców i Producentów Drobiu,
- 118) Zrzeszeniem Rolników i Producentów Indyk Lubuski,
- 119) Polskim Związkiem Hodowców i Producentów Gęsi,
- 120) Krajowym Związkiem Rewizyjnym Spółdzielni „Samopomoc Chłopska”,
- 121) Polskim Związkiem Hodowców Koni,
- 122) Augustowsko – Podlaskim Stowarzyszeniem Eko-Rolników,
- 123) Federacją Przedsiębiorców Polskich,
- 124) Forum Aktywizacji Obszarów Wiejskich,
- 125) Polskim Klubem Ekologicznym,
- 126) Polskim Związkiem Rolników Ekologicznych,
- 127) Polskim Towarzystwem Rolników Ekologicznych,
- 128) Zrzeszeniem Wytwórców Polskiego Rolnictwa Ekologicznego,
- 129) EKO GWARANCJĄ PTRE Sp. z o.o.,
- 130) PNG Sp. z o.o.,
- 131) COBICO Sp. z o.o.,
- 132) BIOEKSPERT Sp. z o.o.,
- 133) BIOCERT MAŁOPOLSKA Sp. z o.o.,
- 134) Polskim Centrum Badań i Certyfikacji S.A.,
- 135) AGRO BIO TEST Sp. z o.o.,
- 136) TÜV Rheinland Polska Sp. z o.o.,
- 137) Centrum Jakości AgroEko Sp. z o.o.,
- 138) SGS Polska Sp. z o.o.,
- 139) DQS Polska Sp. z o.o.,
- 140) Bureau Veritas Polska Sp. z o.o.,
- 141) Krajowym Związkiem Producentów Spirytusu i Technologów Gorzelnictwa,
- 142) Polskim Związkiem Pszczelarskim,
- 143) Polskim Karpiem Sp. z o.o. – Organizacją Producentów,
- 144) Organizacją Producentów Rybnych Władysławowo,
- 145) Kołobrzeską Grupą Producentów Ryb,
- 146) Organizacją Producentów Ryb „Bałtyk”,
- 147) Organizacją Rybaków Łódziowych – Producentów Rybnych,
- 148) Darłowską Grupą Producentów Ryb i Armatorów Łodzi Rybackich,
- 149) Zachodniopomorską Grupą Producentów Ryb,
- 150) Pomorską Organizacją Producentów – Arka,
- 151) Radą ds. Rolnictwa Ekologicznego,
- 152) Stowarzyszeniem Naukowo-Technicznym Inżynierów i Techników Przemysłu Rolno-Spożywczego,
- 153) Radą Krajową Federacji Konsumentów,
- 154) Stowarzyszeniem Konsumentów Polskich,
- 155) Morskim Instytutem Rybackim – Państwowym Instytutem Badawczym,
- 156) Krajową Izbą Gospodarczą „Przemysł Rozlewniczy”,

- 157) Stowarzyszeniem Regionalnych Browarów Polskich,
- 158) Związkiem Pracodawców Polski Przemysł Spirytusowy,
- 159) Stowarzyszeniem Importerów Ryb,
- 160) Polską Radą Winiarstwa,
- 161) Instytutem Biotechnologii Przemysłu Rolno-Spożywczego,
- 162) Związkiem Pracodawców Polska Rada Winiarstwa,
- 163) Krajowym Sekretariatem Przemysłu Spożywczego NSZZ „Solidarność”,
- 164) Związkiem Pracodawców Przemysłu Piwowarskiego - Browary Polskie,
- 165) Związkiem Sadowników Polskich,
- 166) Podlaskim Związkiem Rolniczych Zrzeszeń Branżowych Producentów Trzody Chlewnej,
- 167) Polską Federacją Ogrodniczą,
- 168) Krajowym Związkiem Plantatorów Roślin Okopowych.

Informację o braku uwag do projektu ustawy otrzymano od COBICO Sp. z o.o., Federacji Związków Pracodawców Ochrony Zdrowia „Porozumienie Zielonogórskie”, Krajowego Związku Rewizyjnego Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych, Polskiej Federacji Hodowców Bydła i Producentów Mleka, Polskiej Izby Lnu i Konopi oraz Związku Producentów Ryb.

Uwagi do projektu zgłosił BIOEKSPERT Sp. z o.o. oraz Centrum Jakości AgroEko Sp. z o.o.

Uwagi BIOEKSPERT Sp. z o.o. nie są *de facto* uwagami dotyczącymi proponowanego przepisu zmieniającego ustawę o rolnictwie ekologicznym, lecz spostrzeżeniami o ogólnym charakterze dotyczącymi konsekwencji proponowanych przepisów dla pracy jednostki certyfikującej i obawami dotyczącymi wejścia w życie proponowanych przepisów. BIOEKSPERT Sp. z o.o. w ramach swoich uwag proponuje również, aby każde zmiany systemowe były przygotowywane odpowiednio wcześniej, tj. w roku poprzedzającym wejście w życie nowych przepisów.

W odpowiedzi na przedstawione uwagi należy zaznaczyć, że proponowane do wdrożenia rozwiązanie, tj. przekazywanie przez jednostki certyfikujące wykazu producentów ekologicznych we wcześniejszym terminie będzie obligatoryjne wyłącznie w przypadku, gdy którykolwiek z rolników objętych nadzorem danej jednostki certyfikującej spełnił według stanu na dzień 1 października określone wymagania dotyczące produkcji ekologicznej zgodnie z przepisami dotyczącymi rolnictwa ekologicznego. Jeżeli takie przypadki nie wystąpią, to jednostka certyfikująca będzie obowiązana do przekazania wykazu producentów ekologicznych tylko w jednym terminie, tj. do dnia 30 listopada danego roku, według stanu na dzień 15 listopada tego roku.

Centrum Jakości AgroEko Sp. z o.o. zaproponowało korektę treści zmiany proponowanej w art. 4 projektu ustawy, wskazując, że wyłącznie na podstawie zakończonej przez jednostkę certyfikującą kontroli, o której mowa w art. 65 rozporządzenia Komisji (WE) nr 889/2008, nie można ocenić, czy skontrolowany rolnik spełnił określone wymagania dotyczące produkcji ekologicznej zgodnie z przepisami dotyczącymi rolnictwa ekologicznego. Zgłoszona uwaga została uwzględniona. Poza ww. uwagą Centrum Jakości AgroEko Sp. z o.o. przekazało również inne uwagi nie dotyczące bezpośrednio proponowanego przepisu zmieniającego ustawę o rolnictwie ekologicznym. Uwagi te dotyczą konsekwencji proponowanych przepisów dla pracy jednostki certyfikującej (tj. m.in.: zaburzenia harmonogramu kontroli gospodarstw planowanych w sezonie 2019 – stworzonego i opartego na analizie ryzyka, konieczności przebudowy modułu programu komputerowego wykorzystywanego przez jednostkę certyfikującą do codziennej pracy i poniesienia kosztów finansowych jego przebudowy) i obaw dotyczących m.in. wpływu proponowanych przepisów na jakość przekazywanych do ARiMR danych. Biorąc pod uwagę, że zgłoszone uwagi nie dotyczą bezpośrednio proponowanego przepisu zmieniającego ustawę o rolnictwie ekologicznym, nie ma możliwości ich uwzględnienia w ramach procedowanego projektu ustawy.

Ponadto projekt ustawy został przesłany do Prezesa Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, Dyrektora Generalnego Krajowego Ośrodka Wsparcia Rolnictwa, Głównego Inspektora Jakości Handlowej Artykułów Rolno-Spożywczych, Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego, Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców oraz Prokuraturii Generalnej Rzeczypospolitej Polskiej z prośbą o zaopiniowanie.

Uwagi do projektu zgłosili Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (ARiMR) oraz Główny Inspektor Jakości Handlowej Artykułów Rolno-Spożywczych.

ARiMR przekazała uwagi dotyczące doprecyzowania definicji „posiadacza zwierzęcia” przez usunięcie z zaproponowanej definicji „podmiotu prowadzącego zakład przetwórczy w rozumieniu art. 2 ust. 1 pkt 10 ustawy z dnia 2 kwietnia 2004 r. o systemie identyfikacji i rejestracji zwierząt” oraz „podmiotu prowadzącego spalarnię w rozumieniu art. 2 ust. 1 pkt 10a ustawy z dnia 2 kwietnia 2004 r. o systemie identyfikacji i rejestracji zwierząt”. W opinii ARiMR zaproponowane brzmienie pozwoli na uwzględnienie wszystkich podmiotów będących posiadaczami zwierząt lub każdego, kto odpowiada za zwierzę nawet tymczasowo, a ma obowiązek zarejestrowania zwierzęcia. Uwaga została uwzględniona.

W związku z powyższym uwzględniono również uwagę dotyczącą doprecyzowania terminu składania wniosków o wpis do ewidencji przez podmioty prowadzące zakłady utylizacyjne.

Pozostałe uwagi zgłoszone przez ARiMR, wykraczające poza zakres tematyczny procedowanej ustawy, nie zostały uwzględnione w procedowanej ustawie. Dotyczą one:

- rozszerzenia definicji „organizacji producentów”. Zaproponowana zmiana związana jest z obecnie procedowaną zmianą ustawy o organizacji rynków owoców i warzyw oraz rynku chmielu, w której proponuje się wprowadzenie kompetencji dla dyrektorów oddziałów regionalnych ARiMR w zakresie uznawania międzynarodowych organizacji producentów i ich zrzeszeń. W związku z powyższym ewentualna zmiana definicji „organizacji producentów” może zostać wprowadzona po wejściu w życie ww. ustawy o organizacji rynków owoców i warzyw oraz rynku chmielu.
- doprecyzowania w zakresie przepisów dotyczących nadawania numeru identyfikacyjnego w ramach działań PROW 2014–2020 jak również poddziałań PROW 2014–2020. Należy zauważyć, że w ww. ustawa przewiduje możliwość nadawania numeru identyfikacyjnego w ramach działania 8 Inwestycje w rozwój obszarów leśnych i poprawę żywotności lasów PROW 2014–2020, w ramach którego wdrażane jest poddziałanie „Wsparcie na zalesianie i tworzenie terenów zalesionych”, jak również poddziałanie „Wsparcie na inwestycje zwiększające odporność ekosystemów leśnych i ich wartość dla środowiska”. W związku z powyższym nie jest zasadne w przypadku ww. poddziałań doprecyzowywanie numeru identyfikacyjnego.
- dodania przepisu dotyczącego obsługi zmiany danych w ewidencji producentów dla podmiotów, które uzyskały odrębny numer identyfikacyjny korzystając z warunków określonych w art. 12 ust. 4 pkt 2 ustawy. Dane zawarte w ewidencji producentów zostały enumeratywnie określone w art. 7 ustawy z dnia 18 grudnia 2003 r. o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności (Dz. U. z 2017 r. poz. 1853). Określony w tym przepisie katalog danych jest katalogiem zamkniętym. Katalog ten nie zawiera danej określającej „rodzaj producenta”, w związku z tym brak jest podstaw do tworzenia regulacji rozstrzygającej o możliwości zmiany danej, która zgodnie z art. 7 ww. ustawy w ewidencji nie jest zawarta. Ponadto

brzmienie art. 14 ww. ustawy w pełni normuje kwestie zmiany danych w ewidencji i nie wymaga dodatkowych regulacji.

- wprowadzenia przepisu przejściowego mającego na celu uznawanie producenta dotychczas wpisanego do ewidencji producentów jako producent rolny i będącego posiadaczem zwierzęcia wpisanego do rejestru zwierząt gospodarskich oznakowanych i siedzib stad tych zwierząt, za producenta wpisanego do ewidencji producentów jako producent rolny oraz jako posiadacza zwierzęcia. W świetle przedstawionego uzasadnienia uwaga nie może zostać uwzględniona. Zgodnie z art. 7 ustawy o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności ewidencja producentów, nie zawiera danej wskazującej, w jakim charakterze (z jakiego tytułu) dany podmiot został do niej wpisany. Również projektowane regulacje nie rozszerzają katalogu danych zawartych w ewidencji w tym zakresie. W związku z tym brak jest podstaw do rozszerzania projektu ustawy o przepis przejściowy, który miałby normować kwestie nieuregulowane przepisami ustawy.

Główny Inspektor Jakości Handlowej Artykułów Rolno-Spożywczych zaproponował zmianę brzmienia zapisu proponowanego w art. 4 projektu ustawy, dotyczącego zmiany art. 17 ust. 1 pkt 1 lit. a ustawy o rolnictwie ekologicznym, co w opinii tego Inspektora zapewni spójność ze stosowanymi w tej ustawie przepisami. Z uwagi na przerebadanie proponowanego przepisu w ramach dalszych prac nad projektem ustawy, skutkującego rezygnacją z dotychczas proponowanego brzmienia ww. przepisu, uwaga Głównego Inspektora Jakości Handlowej Artykułów Rolno-Spożywczych stała się bezprzedmiotowa.

Dyrektor Generalny Krajowego Ośrodka Wsparcia Rolnictwa poinformował o braku uwag do projektu.

Przy piśmie z dnia 29 maja 2019 r. zmieniony projekt ustawy został ponownie przesłany do konsultacji publicznych i opiniowania.

W ramach konsultacji publicznych Centrum Jakości AgroEko Sp. z o.o. podtrzymało trzy spośród czterech wcześniej zgłoszonych uwag. Potrzymane przez Centrum Jakości AgroEko Sp. z o.o. uwagi nie dotyczą bezpośrednio proponowanego przepisu zmieniającego ustawę o rolnictwie ekologicznym. Uwagi te dotyczą konsekwencji proponowanych przepisów dla pracy jednostki certyfikującej (tj. m.in.: zaburzenia harmonogramu kontroli gospodarstw planowanych w sezonie 2019 – stworzonego i opartego na analizie ryzyka, konieczności przebudowy modułu programu komputerowego wykorzystywanego przez jednostkę certyfikującą do codziennej pracy i poniesienia kosztów finansowych jego przebudowy) i obaw dotyczących m.in. wpływu proponowanych przepisów na jakość przekazywanych do ARiMR danych. Biorąc pod uwagę, że zgłoszone uwagi nie dotyczą bezpośrednio proponowanego przepisu zmieniającego ustawę o rolnictwie ekologicznym, nie ma możliwości ich uwzględnienia w ramach procedowanego projektu ustawy.

Natomiast informację o braku uwag otrzymano od Krajowego Związku Rewizyjnego Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych oraz Polskiej Federacji Hodowców Bydła i Producentów Mleka.

W ramach opiniowania uwagi do projektu ustawy zgłosiła ARiMR oraz Krajowy Ośrodek Wsparcia Rolnictwa.

ARiMR podtrzymała wcześniej zgłoszoną uwagę dotyczącą wprowadzenia przepisu przejściowego mającego na celu uznawanie producenta dotychczas wpisanego do ewidencji producentów jako producent rolny i będącego posiadaczem zwierzęcia wpisanego do rejestru zwierząt

gospodarskich oznakowanych i siedzib stad tych zwierząt, za producenta wpisanego do ewidencji producentów jako producenta rolnego oraz jako posiadacza zwierzęcia. W związku z tym, że nie zgłoszone zostały żadne nowe argumenty, uwaga ponownie nie może zostać uwzględniona w przedmiotowym projekcie.

Ponadto ARiMR zaproponowała doprecyzowanie treści art. 11 ust. 3 pkt 7 ustawy o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności (art. 1 pkt 5 lit. c projektu). Jak wynika z uzasadnienia, Krajowy Ośrodek Wsparcia Rolnictwa wdraża mechanizmy administrowane przez ARiMR, a zatem ARiMR proponuje zastąpienie wyrażenia „w mechanizmach administrowanych” wyrażeniem „w mechanizmach wdrażanych”. Mając na uwadze zachowanie jednolitości przepisów ustawy o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności, uwaga nie może zostać uwzględniona.

Uwagą ARiMR polegającą na propozycji odstąpienia od proponowanych zmian przepisów dotyczących bezumownego użytkowania gruntów nie została uwzględniona. Wprowadzenie rozwiązań uniemożliwiających otrzymanie płatności do bezumownie użytkowanych gruntów pozwoli bowiem przeciwdziałać negatywnym zjawiskom budzącym poważny sprzeciw społeczny.

Krajowy Ośrodek Wsparcia Rolnictwa (KOWR) zaproponował, aby przepisy zmienianej ustawy o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności nie miały zastosowania do przepisów ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych (Dz. U. z 2018 r. poz. 724, z późn. zm.) oraz ustawy z dnia 12 maja 2011 r. o wyrobie i rozlewie wyrobów winiarskich, obrocie tymi wyrobami i organizacji rynku wina (Dz. U. z 2018 r. poz. 1159, z późn. zm.). W opinii KOWR projektowane przepisy mogą budzić wątpliwości odnośnie do konieczności uzyskania wpisów do ewidencji producentów dla mechanizmów niefinansowych, dla których obowiązek posiadania nr identyfikacyjnego nie jest wymagany i nie stanowi przeszkody w realizacji danego mechanizmu. Uwaga została uznana za niezasadną, gdyż z przepisów ww. ustaw nie wynika, że jednym z warunków uczestniczenia w danym mechanizmie jest posiadanie numeru identyfikacyjnego.

Główny Inspektor Jakości Handlowej Artykułów Rolno-Spożywczych poinformował o braku uwag do projektu.

II. Przedstawienie wyników zasięgnięcia opinii, dokonania konsultacji albo uzgodnienia projektu z właściwymi organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym Europejskim Bankiem Centralnym:

Projekt ustawy nie wymagał zasięgnięcia opinii, dokonania konsultacji albo uzgodnienia z organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym Europejskim Bankiem Centralnym.

Pismem z dnia 30 kwietnia 2019 r., znak: DPUE.920.555.2019/2/BP, Minister Spraw Zagranicznych wyraził opinię o zgodności projektu ustawy z prawem Unii Europejskiej.

Pismem z dnia 13 czerwca 2019 r., znak: DPUE.920.555.2019/4/BP, Minister Spraw Zagranicznych wyraził opinię o zgodności projektu ustawy z prawem Unii Europejskiej, z zastrzeżeniem uwag, w których stwierdził potrzebę uzupełnienia uzasadnienia w związku ze zmianami dotyczącymi bezumownego użytkowania gruntów. W związku z tymi uwagami uzasadnienie zmian tych przepisów zostało odpowiednio rozszerzone.

III. Wskazanie podmiotów, które zgłosiły zainteresowanie pracami nad projektem w trybie przepisów o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa, wraz ze wskazaniem kolejności dokonania zgłoszeń albo informację o ich braku:

Projekt ustawy wraz z dokumentami dotyczącymi prac nad tym projektem został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. 169, poz. 1414, z późn. zm.), oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.). Od dnia udostępnienia projektu ustawy w Biuletynie Informacji Publicznej nie zgłoszono zainteresowania pracami nad projektem.

TABELA ZGODNOŚCI

TYTUŁ PROJEKTU:	Projekt ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu usprawnienia procesu wydatkowania środków finansowych w ramach systemów wsparcia bezpośredniego oraz w ramach działań objętych zintegrowanym systemem zarządzania i kontroli
TYTUŁ WDRAŻANEGO AKTU PRAWNEGO / WDRAŻANYCH AKTÓW PRAWNYCH:	Rozporządzenie delegowane Komisji (UE) nr 907/2014 z dnia 11 marca 2014 r. uzupełniające rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 w odniesieniu do agencji płatniczych i innych organów, zarządzania finansami, rozliczania rachunków, zabezpieczeń oraz stosowania euro (Dz.U. L 255 z 28.8.2014, s. 18)*
WYJAŚNIENIE TERMINU WEJŚCIA W ŻYCIE PROJEKTU/ÓW	<p>Projektowana ustawa powinna wejść w życie najpóźniej z dniem 1 października 2019 r., Jednym z elementów dostosowania przepisów w zakresie wypłaty zaliczek dla działań obszarowych PROW 2014-2020 (tj.: Płatności dla obszarów z ograniczeniami naturalnymi lub innymi szczególnymi ograniczeniami (ONW), Działania rolno-środowiskowo-klimatycznego, działania Rolnictwo ekologiczne oraz poddziałania Wsparcie na zalesianie i tworzenie terenów zalesionych, w zakresie premii pielęgnacyjnej i zalesieniowej) do rozwiązań przyjętych w płatnościach bezpośrednich jest zmiana ustawy o rolnictwie ekologicznym.</p> <p>Zmiana ta przewiduje, że jednostki certyfikujące będą przekazywały wykaz producentów, o których mowa w ustawie z dnia 18 grudnia 2003 r. o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności (Dz. U. z 2017 poz. 1853), którzy spełnili określone wymagania dotyczące produkcji ekologicznej zgodnie z przepisami dotyczącymi rolnictwa ekologicznego w dwóch terminach, w tym m.in. do dnia 15 października każdego roku – w przypadku producentów, względem których jednostka certyfikująca stwierdziła spełnienie tych wymagań do dnia 1 października danego roku.</p> <p>Wskazane jest zatem, aby przepisy projektowanej ustawy weszły w życie najpóźniej z dniem 1 października 2019 r. Proponowany termin wejścia w życie spowoduje, że w ramach ustawy o rolnictwie ekologicznym zafunkcjonuje podstawa prawna dla jednostek certyfikujących, która umożliwi im przekazywanie wykazów producentów ekologicznych w terminie umożliwiającym skorzystanie z możliwości wypłaty rolnikom zaliczek płatności ekologicznych.</p>

* Z uwagi na fakt, że projekt ustawy jest nowelizacją obowiązujących przepisów, tabela dotyczy wyłącznie wybranych przepisów rozporządzenia nr 1306/2013.

PRZEPISY UNII EUROPEJSKIEJ					
JEDN. RED.	TREŚĆ PRZEPISU UE	KONIECZNOŚĆ WDROŻENIA	JEDN. RED.	TREŚĆ PRZEPISU/ÓW PROJEKTU USTAWY	UZASADNIENIE
		T / N			
Załącznik I „Kryteria akredytacji” Sekcja 2 „Działania kontrolne” Część B „Procedury płatności”	B. Procedury płatności Agencja płatnicza przyjmuje procedury konieczne do zapewnienia, że płatności dokonuje się wyłącznie na rachunki bankowe należące bądź do beneficjentów, bądź do ich cesjonariuszy. Płatność dokonywana jest przez bank agencji płatniczej lub, w stosownych przypadkach, przez rządowe biuro płatnicze w ciągu pięciu dni roboczych od daty obciążenia rachunku EFRG lub EFRROW. Przyjmuje się procedury w celu zapewnienia, by wszystkie płatności, w odniesieniu do których nie dokonano przelewu, nie były deklарowane do zwrotu z Funduszy. Jeżeli takie płatności zostały już zadeklarowane do Funduszy, powinny zostać ponownie zapisane na dobro rachunku Funduszy poprzez kolejne deklaracje miesięczne/kwartalne lub najpóźniej w rocznych sprawozdaniach finansowych. Żadne płatności nie mogą być dokonywane	T	Art. 1 pkt 3	w art. 7 w ust. 1 pkt 6 otrzymuje brzmienie: „6) numer rachunku bankowego producenta lub numer rachunku producenta prowadzonego w spółdzielczej kasie oszczędnościowo-kredytowej.”;	Propozycja spójna z przepisem UE. W związku z powyższym nie ma uzasadnienia aby ewidencja producentów zawierała dodatkowe informacje takie jak numer bankowy pełnomocnika lub osoby uprawnionej do reprezentacji. Oczywiście pozostanie możliwość ustanawiania pełnomocnika lub osoby uprawnionej do reprezentacji zgodnie z odrębnymi przepisami.

	w gotówce. Zatwierdzenie przez urzędnika zatwierdzającego lub jego zwierzchnika może odbywać się przy użyciu środków elektronicznych, pod warunkiem że zapewniony jest właściwy poziom bezpieczeństwa tych środków i że tożsamość osoby podpisującej jest wpisana do rejestrów elektronicznych.				
--	---	--	--	--	--

TABELA ZGODNOŚCI

TYTUŁ PROJEKTU:	Projekt ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu usprawnienia procesu wydatkowania środków finansowych w ramach systemów wsparcia bezpośredniego oraz w ramach działań objętych zintegrowanym systemem zarządzania i kontroli
TYTUŁ WDRAŻANEGO AKTU PRAWNEGO / WDRAŻANYCH AKTÓW PRAWNYCH:	Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 z dnia 17 grudnia 2013 w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylające rozporządzenia Rady (EWG) nr 352/78, (WE) nr 165/94, (WE) nr 2799/98, (WE) nr 814/2000, (WE) nr 1290/2005 i (WE) nr 485/2008 (Dz. Urz. L 347 z 20.12.2013)*
WYJAŚNIENIE TERMINU WEJŚCIA W ŻYCIE PROJEKTU/ÓW	<p>Projektowana ustawa powinna wejść w życie najpóźniej z dniem 1 października 2019 r., Jednym z elementów dostosowania przepisów w zakresie wypłaty zaliczek dla działań obszarowych PROW 2014-2020 (tj.: Płatności dla obszarów z ograniczeniami naturalnymi lub innymi szczególnymi ograniczeniami (ONW), Działania rolno-środowiskowo-klimatycznego, działania Rolnictwo ekologiczne oraz poddziałania Wsparcie na zalesianie i tworzenie terenów zalesionych, w zakresie premii pielęgnacyjnej i zalesieniowej) do rozwiązań przyjętych w płatnościach bezpośrednich jest zmiana ustawy o rolnictwie ekologicznym.</p> <p>Zmiana ta przewiduje, że jednostki certyfikujące będą przekazywały wykaz producentów, o których mowa w ustawie z dnia 18 grudnia 2003 r. o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności (Dz. U. z 2017 poz. 1853), którzy spełnili określone wymagania dotyczące produkcji ekologicznej zgodnie z przepisami dotyczącymi rolnictwa ekologicznego w dwóch terminach, w tym m.in. do dnia 15 października każdego roku – w przypadku producentów, względem których jednostka certyfikująca stwierdziła spełnienie tych wymagań do dnia 1 października danego roku.</p> <p>Wskazane jest zatem, aby przepisy projektowanej ustawy weszły w życie najpóźniej z dniem 1 października 2019 r. Proponowany termin wejścia w życie spowoduje, że w ramach ustawy o rolnictwie ekologicznym zafunkcjonuje podstawa prawna dla jednostek certyfikujących, która umożliwi im przekazywanie wykazów producentów ekologicznych w terminie umożliwiającym skorzystanie z możliwości wypłaty rolnikom zaliczek płatności ekologicznych.</p>

* Z uwagi na fakt, że projekt ustawy jest nowelizacją obowiązujących przepisów, tabela dotyczy wyłącznie wybranych przepisów rozporządzenia nr 1306/2013.

PRZEPISY UNII EUROPEJSKIEJ					
JEDN. RED.	TREŚĆ PRZEPISU UE	KONIECZNOŚĆ WDROŻENIA	JEDN. RED.	TREŚĆ PRZEPISU/ÓW PROJEKTU USTAWY	UZASADNIENIE
		T / N			
Art. 13 ust. 1	1. Państwa członkowskie zapewniają, aby doradcy pracujący w systemie doradztwa rolniczego byli odpowiednio wykwalifikowani i odbywali regularne szkolenia	T	Art. 6 pkt 3	w art. 51: a) w ust. 5 w pkt 4 lit. a i b otrzymują brzmienie: „a) wykształcenie wyższe rolnicze i co najmniej 6-miesięczne doświadczenie w doradzaniu z zakresu rolnictwa – w przypadku doradców rolniczych i doradców rolnośrodowiskowych, b) wykształcenie średnie leśne, średnie branżowe leśne lub wyższe leśne i co najmniej 6-miesięczne doświadczenie w doradzaniu z zakresu leśnictwa – w przypadku doradców leśnych,” b) ust. 5a otrzymuje brzmienie: „5a. Osoba, która nie posiada co najmniej 6-miesięcznego doświadczenia w doradzaniu z zakresu rolnictwa, może być wpisana na listy, o których mowa w ust. 1 pkt 1 lub ust. 2, jeżeli w okresie 36 miesięcy od dnia wydania dyplomu ukończenia studiów wyższych, w ramach	

			<p>których zaliczyła zajęcia z doradztwa rolniczego lub doradztwa rolniczego i komunikacji społecznej, za które uzyskała co najmniej 5 pkt ECTS, złożyła wniosek o wpis na te listy.”,</p> <p>c) w ust. 6:</p> <ul style="list-style-type: none"> – w pkt 1 lit. b otrzymuje brzmienie: „b) inny kierunek studiów wyższych obejmujący przedmioty z dziedziny nauk rolniczych w wymiarze co najmniej 60 punktów ECTS lub studia podyplomowe obejmujące przedmioty z dziedziny nauk rolniczych w wymiarze co najmniej 30 punktów ECTS;” – w pkt 2 lit. b otrzymuje brzmienie: „b) inny kierunek studiów wyższych obejmujący przedmioty z dyscypliny nauk biologicznych i dyscypliny nauk o Ziemi i środowisku w wymiarze co najmniej 60 punktów ECTS lub studia podyplomowe obejmujące przedmioty z dyscypliny nauk biologicznych i dyscypliny nauk o Ziemi i środowisku w wymiarze co najmniej 30 punktów ECTS;” – w pkt 3 lit. a otrzymuje brzmienie: 	
--	--	--	--	--

				<p>„a) inny kierunek studiów wyższych obejmujący przedmioty z dyscypliny nauk leśnych w wymiarze co najmniej 60 punktów ECTS lub studia podyplomowe obejmujące przedmioty z dyscypliny nauk leśnych w wymiarze co najmniej 30 punktów ECTS.”.</p> <p>Art. 9 ust. 2. Do wpisu na listę, o której mowa w art. 51 ust. 1–3 ustawy zmienianej w art. 6, w sprawach objętych postępowaniami wszczętymi i niezakończonymi ostateczną decyzją przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, stosuje się przepisy ustawy zmienianej w art. 6, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.</p>	
<p>Art. 58 ust. 1 lit. c</p>	<p>1. Państwa członkowskie przyjmują, w ramach WPR, wszystkie przepisy ustawowe, wykonawcze i administracyjne, a także podejmują wszelkie inne środki niezbędne do zapewnienia skutecznej ochrony interesów finansowych Unii, w szczególności w celu:</p> <p>(...)</p> <p>c) zapobiegania i</p> <p>nieprawidłowościom</p>	<p>T</p>	<p>Art. 5 pkt 2</p>	<p>w art. 18 ust. 4 otrzymuje brzmienie:</p> <p>„4. Płatność bezpośrednia do działki rolnej będącej własnością Skarbu Państwa, państwowej osoby prawnej, jednostki samorządu terytorialnego lub samorządowej osoby prawnej przysługuje rolnikowi, który, na dzień 31 maja danego roku, ma do tej działki tytuł prawny.”;</p>	

	nadużyciom finansowym, ich wykrywania i usuwania;				
			Art. 6 pkt 1	w art. 20 ust. 4 otrzymuje brzmienie: „4. Jeżeli warunkiem przyznania pomocy jest posiadanie gospodarstwa rolnego lub gruntu i pomoc jest przyznawana do powierzchni gruntu, to taka pomoc do gruntu, będącego własnością Skarbu Państwa, państwowej osoby prawnej, jednostki samorządu terytorialnego lub samorządowej osoby prawnej, przysługuje podmiotowi, który ma do tego gruntu tytuł prawny, z tym że w przypadku działań, o których mowa w art. 3 ust. 1 pkt 10–12 – podmiotowi, który, na dzień 31 maja danego roku, ma do tego gruntu tytuł prawny.”;	
Art. 60	Bez uszczerbku dla przepisów szczególnych, osobom fizycznym ani prawnym nie przyznaje się jakichkolwiek korzyści wynikających z sektorowego prawodawstwa rolnego, jeżeli stwierdzono, że warunki wymagane do uzyskania takich korzyści	T	Art. 1 pkt 6	w art. 12: a) w ust. 4 pkt 2 otrzymuje brzmienie: „2) odrębny numer identyfikacyjny od numeru, o którym mowa w pkt 1, jeżeli wnioskodawca: a) jest producentem rolnym i	

	<p>zostały sztucznie stworzone, w sprzeczności z celami tego prawodawstwa.</p>		<p>proceeds independently separate farm holding constituting an organized whole of the holding or</p> <p>b) intends to participate in mechanisms other than those mentioned in art. 4b, or</p> <p>c) is the holder of the holding or the entity managing the utilization facility.”,</p> <p>b) pursuant to art. 4a is added to art. 4b in the following terms:</p> <p>„4b. Identification number assigned pursuant to art. 4 para 2 lit. b and c may not be used for the purpose of applying for:</p> <p>1) the granting of aid under the provisions on aid systems direct;</p> <p>2) the granting of aid in the framework of actions, to which reference is made in art. 3 para 8 and 10-12 of the Act of 20 February 2015 on the support of rural development with the participation of the European Rural Development Fund in the Rural Development Areas in</p>	
--	--	--	---	--

				<p>ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020;</p> <p>3) wypłatę pomocy w ramach działania, o którym mowa w art. 5 ust. 1 pkt 15 ustawy z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013;</p> <p>4) wypłatę płatności w ramach działania, o którym mowa w art. 1 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich ze środków pochodzących z Sekcji Gwarancji Europejskiego Funduszu Orientacji i Gwarancji Rolnej (Dz. U. z 2017 r. poz. 1867).”,</p> <p>c) ust. 5 otrzymuje brzmienie: „5. W przypadku producentów działających w formie spółki cywilnej nadaje się jeden numer identyfikacyjny. Numer identyfikacyjny nadaje się spółce.”.</p>	
--	--	--	--	---	--

			Art. 5 pkt 1	w art. 7 w ust. 1 pkt 1 otrzymuje brzmienie: „1) został mu nadany numer identyfikacyjny w trybie przepisów o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności, który może być wykorzystywany do ubiegania się o te płatności, oraz”;	
			Art. 5 pkt 4	w art. 27 w ust. 1 pkt 3 otrzymuje brzmienie: „3) spełnia on warunki do przyznania danej płatności, z tym że warunek posiadania numeru identyfikacyjnego, o którym mowa w art. 7 ust. 1 pkt 1, uznaje się za spełniony, nawet jeżeli spadkobiercy został nadany numer identyfikacyjny, który nie może być wykorzystywany do ubiegania się o przyznanie płatności bezpośrednich.”;	
Art. 67 ust. 1-3	1. Każde z państw członkowskich ustanawia i prowadzi zintegrowany system zarządzania i kontroli („system zintegrowany”). 2. System zintegrowany stosuje się do systemów wsparcia	T	Art. 1 pkt 2	w art. 5 ust. 5 otrzymuje brzmienie: „5. W niefinansowych, we współfinansowanych lub w finansowanych ze środków Unii Europejskiej mechanizmach administrowanych przez Agencję	

	<p>wymienionych w załączniku I do rozporządzenia (UE) nr 1307/2013 oraz wsparcia przyznanego zgodnie z art. 21 ust.1 lit. a) i b), art. 28–31, art. 33, 34 i 40 rozporządzenia 1305/2013 oraz, w stosownych przypadkach, art. 35 ust. 1 lit. b) i c) rozporządzenia (UE) nr 1303/2013. Niniejszy rozdział nie ma jednak zastosowania do działań, o których mowa w art. 28 ust. 9 rozporządzenia (UE) nr 1305/2013. Nie ma on też zastosowania do działań przewidzianych w art. 21 ust. 1 lit. a) i b) tego rozporządzenia w zakresie kosztów założenia.</p> <p>3. W niezbędnym zakresie, system zintegrowany stosuje się również do kontroli zasady wzajemnej zgodności, jak określono w tytule VI.</p>			<p>lub Krajowy Ośrodek Wsparcia Rolnictwa mogą uczestniczyć podmioty wpisane do ewidencji producentów.”;</p>	
<p>Art. 68 ust. 1 i 2</p>	<p>1. System zintegrowany obejmuje następujące elementy:</p> <p>a) skomputeryzowaną bazę danych;</p> <p>b) system identyfikacji działek rolnych;</p> <p>c) system identyfikacji i rejestracji uprawnień do płatności;</p> <p>d) wnioski o przyznanie pomocy oraz wnioski o płatność;</p> <p>e) zintegrowany system kontroli; f)</p>	<p>T</p>	<p>Art. 1 pkt 1</p>	<p>w art. 3:</p> <p>a) pkt 2 otrzymuje brzmienie:</p> <p>„2) producent – producenta rolnego, beneficjenta programów rybackich, posiadacza zwierzęcia, organizację producentów, podmiot prowadzący zakład utylizacyjny oraz potencjalnego beneficjenta;”;</p>	

<p>jednolity system rejestrowania tożsamości każdego beneficjenta wsparcia, o którym mowa w art. 67 ust. 2, który składa wniosek o przyznanie pomocy lub wniosek o płatność.</p> <p>2. W stosownych przypadkach system zintegrowany obejmuje system ustanowiony zgodnie z rozporządzeniem (WE) Parlamentu Europejskiego i Rady nr 1760/2000 oraz rozporządzeniem Rady (WE) nr 21/2004 do celów identyfikacji i rejestracji zwierząt.</p>		<p>b) w pkt 3 uchyla się lit. c, c) uchyla się pkt 3a, d) po pkt 3b dodaje się pkt 3c w brzmieniu: „3c) posiadacz zwierzęcia – posiadacz zwierzęcia w rozumieniu art. 2 ust. 1 pkt 11 ustawy z dnia 2 kwietnia 2004 r. o systemie identyfikacji i rejestracji zwierząt (Dz. U. z 2019 r. poz. 1149), podmiot prowadzący miejsce gromadzenia zwierząt w rozumieniu art. 2 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 2 kwietnia 2004 r. o systemie identyfikacji i rejestracji zwierząt, podmiot prowadzący działalność nadzorowaną w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt (Dz. U. z 2018 r. poz. 1967) w zakresie organizowania targów, wystaw, pokazów lub konkursów zwierząt, podmiot prowadzący działalność nadzorowaną w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o ochronie</p>	
--	--	--	--

			<p>zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt w zakresie obrotu zwierzętami, z wyjątkiem obrotu prowadzonego w ramach działalności rolniczej w rozumieniu przepisów prawa działalności gospodarczej, pośrednictwa w tym obrocie lub skupu zwierząt oraz podmiot prowadzący rzeźnię;”</p> <p>e) pkt 6a otrzymuje brzmienie:</p> <p>„6a) potencjalny beneficjent – osobę fizyczną, osobę prawną lub jednostkę organizacyjną nieposiadającą osobowości prawnej, która może:</p> <p>a) ubiegać się o przyznanie pomocy w ramach działań objętych programem rozwoju obszarów wiejskich,</p> <p>b) uczestniczyć w innych niefinansowych, współfinansowanych lub finansowanych ze środków Unii Europejskiej mechanizmach administrowanych przez Agencję lub Krajowy Ośrodek Wsparcia Rolnictwa, w ramach których odpowiednio</p>
--	--	--	---

			<p>Agencja lub Krajowy Ośrodek Wsparcia Rolnictwa realizuje swoje zadania</p> <p>– niebędącą producentem rolnym, beneficjentem programów rybackich, posiadaczem zwierzęcia, organizacją producentów lub podmiotem prowadzącym zakład utylizacyjny;”;</p>	
		Art. 1 pkt 4	<p>w art. 9 ust. 2 otrzymuje brzmienie:</p> <p>„2. Do ustalenia liczby zwierząt, o których mowa w ust. 1 pkt 3, wykorzystuje się dane zawarte w rejestrze zwierząt gospodarskich oznakowanych i siedzib stad tych zwierząt prowadzonym na podstawie przepisów ustawy z dnia 2 kwietnia 2004 r. o systemie identyfikacji i rejestracji zwierząt.”;</p>	
		Art. 1 pkt 5	<p>w art. 11 w ust. 3:</p> <p>a) pkt 1 i 2 otrzymują brzmienie:</p> <p>„1) posiadacze zwierząt składają wniosek nie później niż w dniu zgłoszenia siedziby stada, przy czym posiadacze zwierząt prowadzący:</p> <p>a) miejsce gromadzenia zwierząt w rozumieniu art. 2 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 2 kwietnia 2004 r. o systemie identyfikacji i</p>	

			<p>rejestracji zwierząt,</p> <p>b) działalność nadzorowaną w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt w zakresie:</p> <ul style="list-style-type: none"> – organizowania targów, wystaw, pokazów lub konkursów zwierząt, – obrotu zwierzętami, z wyjątkiem obrotu prowadzonego w ramach działalności rolniczej w rozumieniu przepisów prawa działalności gospodarczej, pośrednictwa w tym obrocie lub skupu zwierząt, <p>c) rzeźnię</p> <ul style="list-style-type: none"> – składają wniosek nie później niż w dniu zgłoszenia działalności, o których mowa w art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 2 kwietnia 2004 r. o systemie identyfikacji i rejestracji zwierząt, do rejestru zwierząt gospodarskich oznakowanych <p>i siedzib stad tych zwierząt prowadzonego na podstawie przepisów tej ustawy;</p> <p>2) podmioty prowadzące zakłady</p>	
--	--	--	--	--

				<p>utylicacyjne składają wniosek nie później niż w dniu zgłoszenia działalności, o których mowa w art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 2 kwietnia 2004 r. o systemie identyfikacji i rejestracji zwierząt, do rejestru zwierząt gospodarskich oznakowanych i siedzib stad tych zwierząt prowadzonego na podstawie przepisów tej ustawy;”,</p> <p>b) pkt 7 otrzymuje brzmienie:</p> <p>„7) potencjalni beneficjenci niewpisani do ewidencji producentów mogą złożyć wniosek łącznie z wnioskiem o udział w mechanizmach administrowanych przez Krajowy Ośrodek Wsparcia Rolnictwa niefinansowych, współfinansowanych lub finansowanych ze środków Unii Europejskiej, za pośrednictwem organu właściwego do rozstrzygnięcia sprawy objętej postępowaniem wszczętym na ten wniosek.”;</p>	
			Art. 3	<p>w art. 6 w ust. 2 pkt 1 otrzymuje brzmienie:</p>	

				„1) nazwę, siedzibę i adres albo imię, nazwisko, miejsce zamieszkania i adres podmiotu naliczającego, pobierającego i przekazującego wpłaty na dany fundusz promocji;”.	
Art. 72 ust. 3 akapit pierwszy	3. Państwa członkowskie dostarczają, między innymi drogą elektroniczną, z góry ustalone formularze sporządzone w oparciu o obszary określone w poprzednim roku, a także materiały graficzne wskazujące położenie takich obszarów.	T	Art. 2 pkt 2	w art. 24 ust. 2 i 3 otrzymuje brzmienie: „2. Wniosek o wypłatę pomocy w ramach działania, o którym mowa w art. 5 ust. 1 pkt 15, z uwzględnieniem art. 17 ust. 3 lit. b rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) nr 809/2014 z dnia 17 lipca 2014 r. ustanawiającego zasady stosowania rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 w odniesieniu do zintegrowanego systemu zarządzania i kontroli, środków rozwoju obszarów wiejskich oraz zasady wzajemnej zgodności (Dz. Urz. UE L 227 z 31.07.2014, str. 69, z późn. zm.)), składa się za pomocą formularza udostępnionego na stronie internetowej Agencji. Właściwym organem, o którym mowa w art. 17 ust. 3 rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) nr 809/2014 z dnia 17 lipca 2014 r. ustanawiającego	

				<p>zasady stosowania rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 w odniesieniu do zintegrowanego systemu zarządzania i kontroli, środków rozwoju obszarów wiejskich oraz zasady wzajemnej zgodności, jest kierownik biura powiatowego Agencji.</p> <p>3. Do złożenia wniosku, o którym mowa w ust. 2, za pomocą formularza udostępnionego na stronie internetowej Agencji nie jest wymagany podpis elektroniczny.”.</p>	
<p>Art. 75 ust. 1 akapit trzeci i czwarty, ust. 2 i ust. 3 akapit pierwszy</p>	<p>Niezależnie od akapitów pierwszego i drugiego niniejszego ustępu państwa członkowskie mogą:</p> <p>a) przed dniem 1 grudnia, ale nie przed dniem 16 października – wypłacać zaliczki w wysokości do 50 % z tytułu płatności bezpośrednich;</p> <p>b) przed dniem 1 grudnia – wypłacać zaliczki w wysokości do 75 % z tytułu wsparcia przyznanego w ramach rozwoju obszarów wiejskich, o którym mowa w art. 67 ust. 2.</p> <p>W odniesieniu do wsparcia</p>	T	<p>Art. 2 pkt 1</p>	<p>po art. 19 dodaje się art. 19a w brzmieniu:</p> <p>„Art. 19a. 1. Minister właściwy do spraw rozwoju wsi w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych może podjąć, w drodze rozporządzenia, decyzję o wypłacie zaliczek na poczet wypłaty pomocy w ramach działania, o którym mowa w art. 5 ust. 1 pkt 15, przewidzianą w art. 75 ust. 1 akapit trzeci lit. b rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i</p>	

<p>przyznanego w ramach rozwoju obszarów wiejskich, o którym mowa w art. 67 ust. 2, akapity pierwszy i drugi niniejszego ustępu mają zastosowanie do wniosków o przyznanie pomocy lub wniosków o płatność przedłożonych począwszy od roku składania wniosków 2019.</p> <p>2. Płatności, o których mowa w ust. 1, nie dokonuje się przed zakończeniem weryfikacji warunków kwalifikowalności dokonywanej przez państwa członkowskie na podstawie art. 74.</p> <p>W drodze odstępstwa od akapitu pierwszego zaliczki na wsparcie przyznane w ramach rozwoju obszarów wiejskich, o których mowa w art. 67 ust. 2, mogą być wypłacane po zakończeniu kontroli administracyjnych zgodnie z art. 59 ust. 1.</p> <p>3. W przypadku sytuacji nadzwyczajnej Komisja przyjmuje akty wykonawcze, które są zarówno niezbędne, jak i uzasadnione, w celu rozwiązania szczególnych problemów związanych ze stosowaniem niniejszego artykułu. Takie akty</p>		<p>monitorowania jej oraz uchylającego rozporządzenia Rady (EWG) nr 352/78, (WE) nr 165/94, (WE) nr 2799/98, (WE) nr 814/2000, (WE) nr 1290/2005 i (WE) nr 485/2008 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 549, z późn. zm.)), określając w tym rozporządzeniu procentową wielkość zaliczek na poczet wypłaty pomocy w ramach działania, o którym mowa w art. 5 ust. 1 pkt 15, oraz termin rozpoczęcia wypłaty tych zaliczek, mając na względzie przepisy ustawy budżetowej na dany rok i realizację tej ustawy oraz przepisy Unii Europejskiej, o których mowa w art. 1 pkt 1 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2018 r. poz. 627 oraz z 2019 r. poz. 83 i 504), w tym przepisy wydane na podstawie art. 75 ust. 3 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 z dnia 17</p>	
---	--	--	--

	<p>wykonawcze mogą stanowić odstępstwo od ust. 1 i 2, ale jedynie w takim zakresie i przez taki okres, w jakim jest to absolutnie niezbędne.</p>		<p>grudnia 2013 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylającego rozporządzenia Rady (EWG) nr 352/78, (WE) nr 165/94, (WE) nr 2799/98, (WE) nr 814/2000, (WE) nr 1290/2005 i (WE) nr 485/2008.</p> <p>2. Wydając rozporządzenie, o którym mowa w ust. 1, minister właściwy do spraw rozwoju wsi w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych może określić szczegółowe warunki lub tryb wypłaty zaliczek na poczet wypłaty pomocy w ramach działania, o którym mowa w art. 5 ust. 1 pkt 15, mając na względzie zabezpieczenie przed nieuzasadnioną wypłatą tych zaliczek.</p> <p>3. W przypadku podjęcia decyzji, o której mowa w ust. 1, zaliczka na poczet wypłaty pomocy w ramach działania, o którym mowa w art. 5 ust. 1 pkt 15, jest wypłacana podmiotom ubiegającym się o wypłatę takiej pomocy z urzędu.”;</p>	
			<p>Art. 4 w art. 17 w ust. 1 pkt 1 otrzymuje brzmienie:</p>	

			<p>„1) Głównemu Inspektorowi oraz Prezesowi Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, za pośrednictwem środków komunikacji elektronicznej w formie dokumentu elektronicznego opatrzonego kwalifikowanym podpisem elektronicznym, podpisem zaufanym albo podpisem osobistym, wykaz producentów, o których mowa w ustawie z dnia 18 grudnia 2003 r. o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności (Dz. U. z 2017 poz. 1853), którzy spełnili określone wymagania dotyczące produkcji ekologicznej zgodnie z przepisami dotyczącymi rolnictwa ekologicznego:</p> <p>a) do dnia 15 października każdego roku – w przypadku producentów, względem których jednostka certyfikująca stwierdziła spełnienie tych wymagań do dnia 1 października danego roku,</p> <p>b) do dnia 30 listopada każdego roku – w przypadku producentów innych niż wskazani w lit. a, względem których</p>	
--	--	--	--	--

				<p>jednostka certyfikująca stwierdziła spełnienie tych wymagań do dnia 15 listopada danego roku;”.</p>	
			Art. 5 pkt 5	<p>art. 46 otrzymuje brzmienie: „Art. 46. 1. Minister właściwy do spraw rozwoju wsi w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych może podjąć, w drodze rozporządzenia, decyzję o wypłacie zaliczek na poczet płatności bezpośrednich, przewidzianą w art. 75 ust. 1 akapit trzeci lit. a rozporządzenia nr 1306/2013, określając w tym rozporządzeniu procentową wielkość zaliczek na poczet płatności bezpośrednich oraz termin rozpoczęcia wypłaty tych zaliczek, mając na względzie przepisy ustawy budżetowej na dany rok i realizację tej ustawy oraz przepisy Unii Europejskiej, o których mowa w art. 1 pkt 1, w tym przepisy wydane na podstawie art. 75 ust. 3 rozporządzenia nr 1306/2013.</p> <p>2. Wydając rozporządzenie, o którym mowa w ust. 1, minister właściwy do spraw rozwoju wsi w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów</p>	

			<p>publicznych może określić:</p> <p>1) szczególne warunki lub tryb wypłaty zaliczek na poczet płatności bezpośrednich lub</p> <p>2) rodzaje płatności bezpośrednich, które są objęte wypłatą zaliczek na poczet płatności bezpośrednich – mając na względzie zabezpieczenie przed nieuzasadnioną wypłatą tych zaliczek.</p> <p>3. W przypadku podjęcia decyzji, o której mowa w ust. 1, zaliczka na poczet płatności bezpośrednich jest wypłacana rolnikowi z urzędu.”.</p>	
			<p>Art. 6 pkt 2 po art. 38 dodaje się art. 38a w brzmieniu:</p> <p>„Art. 38a. 1. Minister właściwy do spraw rozwoju wsi w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych może podjąć, w drodze rozporządzenia, decyzję o wypłacie zaliczek na poczet pomocy w ramach poddziałania, o którym mowa w art. 3 ust. 1 pkt 8 lit. a, w zakresie rocznej premii, o której mowa w art. 22 ust. 1 rozporządzenia nr 1305/2013, lub w ramach działań, o których mowa</p>	

			<p>w art. 3 ust. 1 pkt 10–12, przewidzianą w art. 75 ust. 1 akapit trzeci lit. b rozporządzenia nr 1306/2013, określając w tym rozporządzeniu procentową wielkość tych zaliczek oraz termin rozpoczęcia wypłaty tych zaliczek, mając na względzie przepisy ustawy budżetowej na dany rok i realizację tej ustawy oraz przepisy Unii Europejskiej, o których mowa w art. 1 pkt 1, w tym przepisy wydane na podstawie art. 75 ust. 3 rozporządzenia nr 1306/2013.</p> <p>2. Wydając rozporządzenie, o którym mowa w ust. 1, minister właściwy do spraw rozwoju wsi w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych może określić:</p> <p>1) szczegółowe warunki lub tryb wypłaty zaliczek na poczet pomocy w ramach poddziałania, o którym mowa w art. 3 ust. 1 pkt 8 lit. a, w zakresie rocznej premii, o której mowa w art. 22 ust. 1 rozporządzenia nr 1305/2013, lub w ramach działań, o których mowa w art. 3 ust. 1 pkt 10–12, lub</p> <p>2) rodzaje działań lub poddziałania, które są objęte wypłatą zaliczek na poczet pomocy w</p>	
--	--	--	---	--

			<p>ramach poddziałania, o którym mowa w art. 3 ust. 1 pkt 8 lit. a, w zakresie rocznej premii, o której mowa w art. 22 ust. 1 rozporządzenia nr 1305/2013, lub w ramach działań, o których mowa w art. 3 ust. 1 pkt 10–12</p> <p>– mając na względzie zabezpieczenie przed nieuzasadnioną wypłatą tych zaliczek.</p> <p>3. W przypadku podjęcia decyzji, o której mowa w ust. 1, zaliczka na poczet pomocy w ramach poddziałania, o którym mowa w art. 3 ust. 1 pkt 8 lit. a, w zakresie rocznej premii, o której mowa w art. 22 ust. 1 rozporządzenia nr 1305/2013, oraz w ramach działań, o których mowa w art. 3 ust. 1 pkt 10–12, jest wypłacana podmiotom ubiegającym się o przyznanie takiej pomocy z urzędu.”;</p>	
--	--	--	---	--



Warszawa, 25 lipca 2019 r.

Minister
Spraw Zagranicznych

DPUE.920.555.2019/12/MW

dot.: RM-10-135-19 z 29.7.2019 r.

Pan Tomasz Szczegielniak
Sekretarz Rady Ministrów

Opinia

o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu usprawnienia procesu wydatkowania środków finansowych w ramach systemów wsparcia bezpośredniego oraz w ramach działań objętych zintegrowanym systemem zarządzania i kontroli, wyrażona przez ministra właściwego do spraw członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej

Szanowny Panie Ministrze,

w związku z przedłożonym projektem ustawy pozwalam sobie wyrazić poniższą opinię.

Projekt ustawy nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Z poważaniem

z up. Ministra Spraw Zagranicznych
Piotr Wawrzyk
Podsekretarz Stanu

Do wiadomości:

Pan Jan Krzysztof Ardanowski
Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾

z dnia

**w sprawie zaliczek na poczet wypłaty pomocy za 2019 r. w ramach działania „Zalesianie
gruntów rolnych oraz zalesianie gruntów innych niż rolne” objętego Programem
Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013**

Na podstawie art. 19a ustawy z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013 (Dz. U. z 2018 r. poz. 1936 oraz z 2019 r. poz.) zarządza się, co następuje:

§ 1. Podmiotowi, który w 2019 r. złożył wniosek o wypłatę pomocy w ramach działania „Zalesianie gruntów rolnych oraz zalesianie gruntów innych niż rolne” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013 wypłaca się zaliczki na poczet wypłaty pomocy w ramach działania „Zalesianie gruntów rolnych oraz zalesianie gruntów innych niż rolne” w wysokości iloczynu % stawek premii pielęgnacyjnej lub premii zalesieniowej oraz obszaru stwierdzonego w ramach kontroli przeprowadzonych na podstawie art. 59 ust. 1 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylającego rozporządzenia Rady (EWG) nr 352/78, (WE) nr 165/94, (WE) nr 2799/98, (WE) nr 814/2000, (WE) nr 1290/2005 i (WE) nr 485/2008 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 549, z późn.zm.²⁾), jako spełniający warunki do przyznania tej pomocy.

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 27 czerwca 2018 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 1250).

²⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 865, Dz. Urz. UE L 256 z 01.10.2015, str. 9, Dz. Urz. UE L 135 z 24.05.2016, str. 1, Dz. Urz. UE L 206 z 30.07.2016, str. 1, Dz. Urz. UE L 242 z 09.09.2016, str. 22, Dz. Urz. UE L 138 z 25.05.2017, str. 4 oraz Dz. Urz. UE L 350 z 29.12.2017, str. 15.

§ 2. Zaliczki na poczet wypłaty pomocy w ramach działania „Zalesianie gruntów rolnych oraz zalesianie gruntów innych niż rolne” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013 wypłaca się od dnia 16 października 2019 r.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 16 października 2019 r.

**MINISTER ROLNICTWA
I ROZWOJU WSI**

w porozumieniu:

MINISTER FINANSÓW

UZASADNIENIE

Proponowane rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 19a ustawy z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013 (Dz. U. z 2018 r. poz. 1936 oraz z 2019 r. poz.), zwanej dalej „ustawą o PROW 2007–2013”.

Zgodnie z art. 19a ust. 1 ustawy o PROW 2007–2013, minister właściwy do spraw rozwoju wsi w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych może podjąć, w drodze rozporządzenia, decyzję o wypłacie zaliczek na poczet wypłaty pomocy w ramach działania „Zalesianie gruntów rolnych oraz zalesianie gruntów innych niż rolne” PROW 2007–2013.

W wyniku zmiany art. 75 rozporządzenia (UE) nr 1306/2013 (dokonanej rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/2393 z dnia 13 grudnia 2017 r. zmieniającym rozporządzenie (UE) nr 1305/2013 w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW), (UE) nr 1306/2013 w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania, (UE) nr 1307/2013 ustanawiającego przepisy dotyczące płatności bezpośrednich dla rolników na podstawie systemów wsparcia w ramach wspólnej polityki rolnej, (UE) nr 1308/2013 ustanawiającego wspólną organizację rynków produktów rolnych oraz (UE) nr 652/2014 ustanawiającego przepisy w zakresie zarządzania wydatkami odnoszącymi się do łańcucha żywnościowego, zdrowia zwierząt i dobrostanu zwierząt oraz dotyczącymi zdrowia roślin i materiału przeznaczonego do reprodukcji roślin) od roku 2019 płatności dla działań obszarowych PROW 2014–2020 wypłacane będą od dnia 1 grudnia, tj. w terminie analogicznym jak dla płatności bezpośrednich.

Mając na uwadze fakt, że rolnik w jednym wniosku obszarowym ubiega się o płatności obszarowe PROW 2014–2020, jak również wypłatę płatności zalesieniowych PROW 2007–2013 (premię pielęgnacyjnej i zalesieniowej – wypłacanych z budżetu PROW 2014–2020), w zmianie ustawy o PROW 2007–2013 (Dz. U. z 2019 r. poz. ...) wprowadzono dostosowanie przepisów w zakresie wypłaty zaliczek na poczet wieloletnich płatności zalesieniowych do rozwiązań zaproponowanych w ustawie o PROW 2014–2020 oraz w płatnościach bezpośrednich w zakresie wypłaty zaliczek. Jednocześnie tryb prowadzenia spraw dotyczących

wypłaty pomocy w ramach działania zalesieniowego PROW 2007–2013 jak również innych działań obszarowych PROW 2014–2020 jest analogiczny, w związku z tym zasadne jest ujednolicenie również trybu wypłaty zaliczek dla tych działań.

Powyższa zmiana zapewni równe traktowanie beneficjentów ww. płatności oraz pozwoli na skoordynowanie procedur kontrolnych w odniesieniu do wszystkich beneficjentów działań obszarowych PROW 2014–2020 oraz beneficjentów płatności zalesieniowych PROW 2007–2013.

W § 1 projektu rozporządzenia przewidziano, że zaliczki będą realizowane na maksymalnym dopuszczalnym przepisami Unii Europejskiej poziomie, tj.%.

Jednocześnie w § 1 niniejszego rozporządzenia zaproponowano, że przy kalkulacji kwoty zaliczki, będzie brany pod uwagę obszar stwierdzony w ramach kontroli przeprowadzonych na podstawie art. 59 ust. 1 rozporządzenia (UE) nr 1306/2013. Na możliwość taką wskazuje art. 75 ust. 2 akapit 2 rozporządzenia (UE) nr 1306/2013, zgodnie z którym zaliczki na wsparcie przyznane w ramach działań obszarowych PROW (w tym m.in. premii pielęgnacyjnej i zalesieniowej) mogą być wypłacane po zakończeniu kontroli administracyjnych zgodnie z art. 59 ust. 1 tego rozporządzenia.

W § 2 projektu rozporządzenia przewiduje się wypłatę zaliczek na poczet wypłaty pomocy zalesieniowej PROW 2007–2013 od dnia 16 października 2019 r., a więc w terminie analogicznym jak w płatnościach bezpośrednich.

Wypłata zaliczek na poziomie% pozwoli w maksymalnym stopniu wykorzystać potencjał tego instrumentu w poprawie płynności finansowej gospodarstw. Uwzględniono przy tym możliwości finansowe budżetu państwa w zakresie prefinansowania zaliczek na poczet wypłaty pomocy zalesieniowej PROW 2007–2013. Zaliczki na poczet wypłaty ww. pomocy będą wypłacane wyłącznie w ramach limitu wydatków zaplanowanych na ten cel w ustawie budżetowej na 2019 r.

W § 3 projektu rozporządzenia przewiduje się wejście w życie rozporządzenia z dniem 16 października 2019 r. Pozwoli to na sprawne rozpoczęcie wypłaty zaliczek za 2019 r. przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa.

Projekt rozporządzenia wprowadza rozwiązania korzystne dla beneficjentów działania zalesieniowego i nie nakłada na nich żadnych obowiązków. Termin wejścia w życie rozporządzenia nie narusza zasad demokratycznego państwa prawnego.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia ma na celu wdrożenie przepisów Unii Europejskiej, w związku z tym projekt rozporządzenia nie podlegał procedurze notyfikacji zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn.zm.).

Projekt rozporządzenia wraz z dokumentami dotyczącymi prac nad tym projektem zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia zostanie ujęty w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Projekt rozporządzenia ma pozytywny wpływ na działalność tych mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców, którzy prowadzą jednocześnie działalność rolniczą i są beneficjentami działania zalesieniowego PROW 2007–2013. Zaliczki na poczet wypłaty pomocy w ramach działania zalesieniowego sprzyjają bowiem poprawie sytuacji finansowej gospodarstw, w tym zdolności do regulowania bieżących zobowiązań.

<p>Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie zaliczek na poczet wypłaty pomocy za 2019 r. w ramach działania „Zalesianie gruntów rolnych oraz zalesianie gruntów innych niż rolne” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz Ministerstwo Finansów</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Pan Ryszard Zarudzki – Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Pani Elżbieta Budka – Naczelnik Wydziału Płatności ONW, Środowiska i Leśnictwa Departamentu Płatności Bezpośrednich tel. 22 623 10 58, e-mail: Elzbieta.Budka@minrol.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia Czerwiec 2019 r.</p> <p>Źródło: Prawo UE Upoważnienie ustawowe</p> <p>Nr w wykazie prac:</p>
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Rozwiązywany problem to niejednolite zasady stosowania zaliczek na poczet płatności bezpośrednich oraz płatności obszarowych Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (PROW 2014–2020) i płatności zalesieniowych Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013 (PROW 2007–2013).

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt.

Ujednolicenia zasad stosowania zaliczek na poczet płatności bezpośrednich oraz płatności obszarowych PROW 2014–2020 i płatności zalesieniowych PROW 2007–2013. Oczekiwany efekt to poprawa sytuacji finansowej gospodarstw ubiegających się o wsparcie w ramach działania „Zalesianie gruntów rolnych oraz zalesianie gruntów innych niż rolne” PROW 2007–2013, w tym poprawa zdolności do regulowania bieżących zobowiązań finansowych.

Na podstawie przeprowadzonej analizy możliwości osiągnięcia celu projektu za pomocą innych środków należy stwierdzić, że wszelkie działania inne niż legislacyjne nie dają szans osiągnięcia oczekiwanych efektów.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Przepisy wspólnotowe regulujące w państwach członkowskich wypłatę zaliczek w ramach działania zalesieniowego PROW 2007–2013 nie narzucają państwom członkowskim stosowania jednolitych rozwiązań. Przepisy wspólnotowe określają jedynie ramy prawne, w których będą mogły poruszać się państwa członkowskie. Biorąc pod uwagę, że przepisy te są wdrażane do porządków prawnych państw członkowskich, należy oczekiwać, że w poszczególnych państwach UE zastosowane zostaną rozwiązania dostosowane do potrzeb tych państw.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
-------	----------	---------------	---------------

Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa	Centrala, 16 oddziałów regionalnych oraz 314 biur powiatowych	ARiMR	Wpływ na organizację pracy agencji płatniczej - konieczność wypłaty płatności zalesieniowych za 2019 r. według harmonogramu uwzględniającego wypłatę zaliczek.
Rolnicy – beneficjenci działania	ok. 9 000 rolników	Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa	Wcześniejsza wypłata znacznej części należnego wsparcia pozytywnie wpłynie na sytuację finansową gospodarstw. W tym poprawę zdolności do regulowania bieżących zobowiązań finansowych. Otrzymanie zaliczki nie jest uwarunkowane złożeniem dodatkowego wniosku, a więc nie wiąże się z żadnymi obciążeniami formalnymi.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia zostanie umieszczony na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia zostanie uzgodniony z następującymi organizacjami społecznymi:

- 1) Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych,
- 2) Sekretariatem Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”,
- 3) Niezależnym Samorządowym Związkiem Zawodowym Rolników Indywidualnych „Solidarność”,
- 4) Związkiem Zawodowym Rolnictwa „Samoobrona”,
- 5) Krajowym Związkiem Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych,
- 6) Federacją Związków Pracodawców – Dzierżawców i Właścicieli Rolnych,
- 7) Związkiem Zawodowym Centrum Narodowe Młodych Rolników,
- 8) Federacją Branżowych Związków Producentów Rolnych,
- 9) Krajową Radą Izb Rolniczych,
- 10) Krajową Izbą Gospodarczą, Komitetem Rolnictwa i Obrotu Rolnego,
- 11) Związkiem Zawodowym Rolników „Ojczyzna”,
- 12) Związkiem Zawodowym Rolników Rzeczypospolitej „SOLIDARNI”,
- 13) Forum Aktywizacji Obszarów Wiejskich,
- 14) Krajową Radą Spółdzielczą,
- 15) Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych,
- 16) Związkiem Zawodowym Pracowników Rolnictwa w RP,
- 17) Business Centre Club,
- 18) Związkiem Rzemiosła Polskiego,
- 19) Forum Związków Zawodowych,
- 20) Pracodawcami Rzeczypospolitej Polskiej,
- 21) Konfederacją Lewiatan,
- 22) Krajowym Związkiem Grup Producentów Rolnych – Izbą Gospodarczą,
- 23) Polskim Związkiem Zrzeszeń Leśnych,
- 24) Związkiem Zawodowym Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „Regiony”,
- 25) Związkiem Zawodowym Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”,
- 26) Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym „Solidarność”,
- 27) Krajowym Związkiem Rewizyjnym Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych,

- 28) Związkiem Przedsiębiorców i Pracodawców,
- 29) Polską Izbą Nasienną,
- 30) Radą Dialogu Społecznego,
- 31) Radą Dialogu Społecznego w Rolnictwie,
- 32) Polskim Związkiem Zawodowym Rolników,
- 33) Stowarzyszeniem Rolnictwa Zrównoważonego „ASAP”,
- 34) Instytutem Gospodarki Rolnej,
- 35) Stowarzyszeniem Naukowo-Technicznym Inżynierów i Techników Rolnictwa,
- 36) Polskim Karpiem Spółką z ograniczoną odpowiedzialnością – Organizacją Producentów,
- 37) Krajowym Związkiem Plantatorów Buraka Cukrowego,
- 38) Krajowym Zrzeszeniem Producentów Rzepaku i Roślin Białkowych,
- 39) Federacją Związków Kółek i Organizacji Rolniczych,
- 40) Federacją Przedsiębiorców Polskich.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Źródła finansowania												
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Wpływ stosowania zaliczek na poczet wypłaty pomocy w ramach działania zalesieniowego na sektor finansów publicznych został przedstawiony w projekcie ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu usprawnienia procesu wydatkowania środków finansowych w ramach systemów wsparcia bezpośredniego oraz w ramach działań objętych zintegrowanym systemem zarządzania i kontroli.</p> <p>Środki finansowe na wypłatę zaliczek na poczet wypłaty pomocy w ramach działania „Zalesianie gruntów rolnych oraz zalesianie gruntów innych niż rolne” zostały zapewnione w ramach budżetu PROW 2014–2020.</p> <p>Wejście w życie rozporządzenia nie powoduje dodatkowych skutków finansowych dla budżetu państwa.</p>											

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, a zwłaszcza mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców, oraz sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych

Skutki								
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	sytuacja ekonomiczna i społeczna rodziny							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Brak wpływu.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Wejście w życie rozporządzenia korzystnie wpłynie na działalność tych mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców, którzy prowadzą jednocześnie działalność rolniczą i są beneficjentami działania zalesieniowego PROW 2007–2013. Zaliczki na poczet wypłaty pomocy w ramach działania zalesieniowego sprzyjają bowiem poprawie sytuacji finansowej gospodarstw, w tym zdolności do regulowania bieżących zobowiązań.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Zaliczki na poczet wypłaty pomocy w ramach działania zalesieniowego, poprawią sytuację dochodową rodzin, gospodarstw domowych, jeżeli członek rodziny lub gospodarstwa domowego jest beneficjentem działania zalesieniowego PROW 2007–2013.						
	gospodarstwa rolne	Wejście w życie rozporządzenia korzystnie wpłynie na sytuację finansową gospodarstw, a tym samym pozytywnie wpłynie na ich konkurencyjność.						
	osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze	Brak wpływu.						
Niemierzalne								
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń								
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu								
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy								
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).				<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy				
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:				<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:				
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.				<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy				

Komentarz: Projekt rozporządzenia nie przewiduje wprowadzenia obciążeń regulacyjnych wykraczających poza wymagane przepisami Unii Europejskiej.

9. Wpływ na rynek pracy

Wejście w życie rozporządzenia, dzięki poprawie zdolności gospodarstw do realizacji bieżących zobowiązań, pozytywnie wpłynie na stabilność zatrudnienia w rolnictwie.

10. Wpływ na pozostałe obszary

- | | | |
|--|---|---|
| <input type="checkbox"/> środowisko naturalne | <input type="checkbox"/> demografia | <input type="checkbox"/> informatyzacja |
| <input checked="" type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny | <input type="checkbox"/> mienie państwowe | <input type="checkbox"/> zdrowie |
| <input checked="" type="checkbox"/> inne: rolnictwo | | |

Omówienie wpływu

Wejście w życie rozporządzenia, dzięki poprawie sytuacji finansowej gospodarstw, pozytywnie wpłynie na sytuację regionów, zwłaszcza tych, w których rolnictwo ma szczególnie duże znaczenie gospodarcze.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 16 października 2019 r.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Ewaluacja efektów zostanie dokonana po zakończeniu wypłaty zaliczek na poczet wypłaty pomocy na zalesianie za 2019 r. z wykorzystaniem danych o liczbie rolników, którym wypłacono zaliczki, oraz łącznej kwocie zrealizowanych zaliczek.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

-

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾

z dnia

**w sprawie formularza wniosku o wypłatę pomocy finansowej na zalesianie w ramach
Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013**

Na podstawie art. 24 ust. 4 ustawy z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013 (Dz. U. z 2018 r. poz. 1936 oraz z 2019 r. poz.) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa:

- 1) szczegółowe wymagania, jakie powinien spełniać formularz wniosku o wypłatę pomocy finansowej w ramach działania zalesianie gruntów rolnych oraz zalesianie gruntów innych niż rolne, o którym mowa w art. 5 ust. 1 pkt 15 ustawy z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013, zwanej dalej „ustawą”, udostępniony na stronie internetowej Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, zwanej dalej „Agencją”;
- 2) szczegółowe warunki i tryb składania wniosku, o którym mowa w pkt 1, za pomocą formularza udostępnionego na stronie internetowej Agencji, zwanego dalej „formularzem”.

§ 2. Formularz wniosku o wypłatę pomocy finansowej w ramach działania zalesianie gruntów rolnych oraz zalesianie gruntów innych niż rolne, o którym mowa w art. 5 ust. 1 pkt 15 ustawy, zwany dalej „wnioskiem o wypłatę pomocy”, umożliwia złożenie tego wniosku wraz z załącznikami oraz:

- 1) zaznaczenie w postaci elektronicznej na materiale graficznym, o którym mowa w art. 72 ust. 3 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 z dnia 17

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 27 czerwca 2018 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 1250).

grudnia 2013 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylającego rozporządzenia Rady (EWG) nr 352/78, (WE) nr 165/94, (WE) nr 2799/98, (WE) nr 814/2000, (WE) nr 1290/2005 i (WE) nr 485/2008 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 549, z późn. zm.²⁾):

- a) granic działek rolnych w rozumieniu art. 67 ust. 4 lit. a rozporządzenia wymienionego w pkt 1, zwanych dalej „działkami rolnymi”,
 - b) granic zalesionego gruntu,
 - c) następujących obiektów znajdujących się w obrębie działki rolnej, w przypadku gdy rolnik nie ubiega się równocześnie o przyznanie jednolitej płatności obszarowej w rozumieniu przepisów o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego:
 - drzew ustanowionych pomnikami przyrody, objętych ochroną na podstawie przepisów o ochronie przyrody,
 - rowów, których szerokość nie przekracza 2 m,
 - oczek wodnych w rozumieniu przepisów o ochronie gruntów rolnych i leśnych o łącznej powierzchni mniejszej niż 100 m²;
- 2) oznaczenie w postaci elektronicznej na materiale graficznym, o którym mowa w art. 72 ust. 3 rozporządzenia wymienionego w pkt 1, działek rolnych.

§ 3. 1. Wniosek o wypłatę pomocy może zostać złożony za pomocą formularza po nadaniu wnioskodawcy kodu dostępu do systemu teleinformatycznego Agencji, zwanego dalej „kodem dostępu”.

2. Kod dostępu jest generowany automatycznie po złożeniu przez wnioskodawcę, za pośrednictwem systemu teleinformatycznego Agencji, wniosku o jego nadanie. Formularz wniosku o nadanie kodu dostępu jest sporządzony i udostępniony przez Agencję na jej stronie internetowej.

3. We wniosku, o którym mowa w ust. 2, wnioskodawca podaje:

- 1) numer identyfikacyjny producenta nadawany mu zgodnie z art. 12 ustawy z dnia 18 grudnia 2003 r. o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności (Dz. U. z 2017 r. poz. 1853), który stanowi jednocześnie jego login do systemu teleinformatycznego Agencji;

²⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 865, Dz. Urz. UE L 130 z 19.05.2016, str. 11, Dz. Urz. UE L 135 z 24.05.2016, str. 1, Dz. Urz. UE L 327 z 09.12.2017, str. 83 oraz Dz. Urz. UE L 350 z 29.12.2017, str. 15.

- 2) 8 ostatnich cyfr numeru rachunku bankowego albo numeru rachunku w spółdzielczej kasie oszczędnościowo-kredytowej znajdującego się w ewidencji producentów, o której mowa w ustawie z dnia 18 grudnia 2003 r. o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności;
- 3) kwotę środków finansowych wypłaconą przez Agencję jako ostatnią w roku kalendarzowym bezpośrednio poprzedzającym rok, w którym został złożony wniosek o nadanie kodu dostępu, a w przypadku gdy w roku kalendarzowym bezpośrednio poprzedzającym rok, w którym został złożony wniosek o nadanie kodu dostępu, Agencja nie wypłaciła wnioskodawcy środków finansowych, wnioskodawca wpisuje cyfrę zero.

§ 4. 1. Kod dostępu składa się co najmniej z 8 znaków i jest nadawany bezterminowo.

2. Wnioskodawca może w każdym czasie dokonać zmiany kodu dostępu przy wykorzystaniu systemu teleinformatycznego Agencji.

§ 5. 1. Uwierzytelnienie wnioskodawcy następuje przez zalogowanie do systemu teleinformatycznego Agencji za pomocą loginu i kodu dostępu do tego systemu.

2. W przypadku trzykrotnego podania podczas logowania błędnego kodu dostępu do systemu teleinformatycznego Agencji, Agencja zablokuje dostęp do tego systemu.

3. Dostęp do systemu teleinformatycznego Agencji, uniemożliwiony w przypadku, o którym mowa w ust. 2, oraz w przypadku utraty kodu dostępu, można uzyskać po nadaniu nowego kodu dostępu uzyskanego po ponownym złożeniu wniosku, o którym mowa w § 3 ust. 2.

§ 6. 1. Załączniki dołączane do wniosku o wypłatę pomocy składanego za pomocą formularza, składa się w postaci elektronicznej:

- 1) w przypadku dokumentów, na których jest wymagany podpis osoby trzeciej, składa się:
 - a) kopie tych dokumentów w postaci pliku w formacie JPEG, PDF, TIF (TIFF), DOC, DOCX, ZIP, PNG, BMP, RAR, 7ZIP, TAR lub GZIP lub
 - b) te dokumenty opatrzone zaawansowanym podpisem elektronicznym;
- 2) w przypadku pozostałych dokumentów składa się te dokumenty, utworzone za pomocą formularza.

2. Kopie dokumentów, o których mowa w ust. 1 pkt 1 lit. a, które nie zostały dołączone do wniosku o wypłatę pomocy złożonego za pomocą formularza, mogą zostać złożone do

kierownika biura powiatowego Agencji za pośrednictwem placówki pocztowej operatora wyznaczonego w rozumieniu ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe (Dz. U. z 2018 r. poz. 2188) albo bezpośrednio w biurze powiatowym Agencji.

§ 7. 1. Po wysłaniu przez wnioskodawcę wniosku o wypłatę pomocy za pomocą formularza wnioskodawca uzyskuje z systemu teleinformatycznego Agencji potwierdzenie złożenia wniosku zawierające unikalny numer nadany przez ten system oraz datę złożenia wniosku.

2. Za datę złożenia wniosku o wypłatę pomocy za pomocą formularza uważa się datę wysłania wniosku.

§ 8. Wnioskodawca, któremu nadano:

- 1) login i kod dostępu na podstawie przepisów wydanych na podstawie art. 5 ust. 7 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich ze środków pochodzących z Sekcji Gwarancji Europejskiego Funduszu Orientacji i Gwarancji Rolnej (Dz. U. z 2017 r. poz. 1867), art. 22 ust. 6 ustawy z dnia 2 kwietnia 2004 r. o systemie identyfikacji i rejestracji zwierząt (Dz. U. z 2017 r. poz. 546 oraz z 2018 r. poz. 1642), art. 25 ust. 7 ustawy z dnia 26 stycznia 2007 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. z 2012 r. poz. 1164 i 1529, z 2013 r. poz. 311 oraz z 2014 r. poz. 240) lub
- 2) kod dostępu na podstawie przepisów wydanych na podstawie art. 24 ust. 4 ustawy, art. 22 ust. 11 ustawy z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. z 2018 r. poz. 1312) lub art. 42 ust. 6 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2018 r. poz. 627 oraz z 2019 r. poz. 83)

– może złożyć wniosek o wypłatę pomocy za pomocą formularza przy użyciu tego loginu i kodu dostępu.

§ 9. Rozporządzenie wchodzi w życie 14 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER ROLNICTWA

I ROZWOJU WSI

UZASADNIENIE

Konieczność opracowania przedmiotowego projektu rozporządzenia jest związana ze zmianą brzmienia art. 24 ust. 2 ustawy z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013 (Dz. U. z 2018 r. poz. 1936 oraz z 2019 r. poz.), wprowadzonego obecnie procedowaną ustawą o zmianie niektórych ustaw w celu usprawnienia procesu wydatkowania środków finansowych w ramach systemów wsparcia bezpośredniego oraz w ramach działań objętych zintegrowanym systemem zarządzania i kontroli. Powyższą ustawą zmienia się m.in. ustawę o PROW 2007–2013, w której proponuje się nowe brzmienie przepisu dotyczącego formularza wniosków udostępnionego na stronie internetowej Agencji, poprzez usunięcie z tego przepisu odesłania do działania Program rolnośrodowiskowy objętego PROW 2007–2013.

Potrzeba wydania niniejszego rozporządzenia wynika z faktu, że upoważnienie ustawowe do wydania przedmiotowego rozporządzenia odwołuje się do art. 24 ust. 2 ww. ustawy, w którym mowa jest o wniosku o przyznanie pomocy w ramach działania, o którym mowa w art. 5 ust. 1 pkt 14 („Program rolnośrodowiskowy”) oraz wniosku o wypłatę pomocy w ramach działania, o którym mowa w art. 5 ust. 1 pkt 15 („Zalesianie gruntów rolnych oraz zalesianie gruntów innych niż rolne”). Należy jednak wskazać, że zgodnie z § 2 ust. 1 pkt 3 rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 13 marca 2013 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Program rolnośrodowiskowy” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013 (Dz. U. z 2013 r. poz. 361, z późn. zm.), zobowiązania rolnośrodowiskowe są realizowane przez 5 lat. Jednocześnie, zgodnie z § 57c ust. 1 ww. rozporządzenia złożenie wniosku o przyznanie pierwszej płatności rolnośrodowiskowej po dniu 14 marca 2015 r. jest niedopuszczalne. Z tych przepisów wynika więc, że ostatni nabór wniosków o przyznanie pierwszej płatności rolnośrodowiskowej miał miejsce w 2014 r. Pięcioletnie zobowiązania rolnośrodowiskowe, które zostały wówczas podjęte, zakończyły się w dniu 14 marca 2019 r. Z powyższych przepisów wynika zatem, że wnioski o przyznanie pomocy w ramach tego działania nie mogły być składane w kampanii naboru wniosków w roku 2019 i nie mogą być składane w kolejnych latach.

Mając na uwadze powyższe nie jest uzasadnione, aby rozporządzenie zawierało propozycje przepisów w zakresie tego działania.

W odniesieniu do działania „Zalesianie gruntów rolnych oraz zalesianie gruntów innych niż rolne”, projekt niniejszego rozporządzenia zakłada rozwiązanie tożsame z obowiązującymi w rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 12 marca 2019 r. w sprawie formularza wniosku o wypłatę pomocy finansowej na zalesianie w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013 (Dz. U. poz. 484).

W związku z powyższym organem właściwym w zakresie zapewnienia pomocy technicznej w zakresie wypełniania i składania wniosków udostępnionych na stronie internetowej agencji płatniczej jest kierownik biura powiatowego Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, zwanej dalej „Agencją”.

Przepisy te mają na celu realizację obowiązków nałożonych na państwa członkowskie Unii Europejskiej (UE). Zgodnie bowiem z art. 17 rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) nr 809/2014 z dnia 17 lipca 2014 r. ustanawiającego zasady stosowania rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 w odniesieniu do zintegrowanego systemu zarządzania i kontroli, środków rozwoju obszarów wiejskich oraz zasady wzajemnej zgodności (Dz. Urz. UE L 227 z 31.07.2014, str. 69, z późn. zm.) jest wymagane, aby od 2018 r. wszystkie wnioski o przyznanie pomocy w ramach systemów pomocy obszarowej oraz wnioski o płatność w ramach środków wsparcia obszarowego były składane na elektronicznym formularzu geoprzestrzennego wniosku (GSAA), przy czym kilka państw członkowskich UE, w tym Polskę, upoważniono do stosowania odstępstwa od tego przepisu. W wyniku derogacji harmonogram wprowadzania formularza geoprzestrzennego wniosku w Polsce jest następujący: od 2018 r. – co najmniej 25%, od 2019 r. – co najmniej 75%, od 2020 r. – 100%.

Jednocześnie jeżeli beneficjent nie jest w stanie złożyć wniosku o przyznanie płatności z wykorzystaniem geoprzestrzennego formularza, właściwy organ zapewnia beneficjentowi:

- niezbędną pomoc techniczną albo;
- z góry ustalone formularze i odpowiednie materiały graficzne w formie papierowej.

W tym przypadku właściwy organ przesyła informacje otrzymane od beneficjenta do geoprzestrzennego wniosku o przyznanie pomocy.”.

W § 1 projektu rozporządzenia wskazano działanie, w ramach którego możliwe będzie złożenie wniosku, tj. „Zalesianie gruntów rolnych oraz zalesianie gruntów innych niż rolne” PROW 2007–2013, w zakresie premii pielęgnacyjnej i premii zalesieniowej.

W § 2 projektu rozporządzenia zostały powtórzone przepisy obecnie obowiązującego rozporządzenia, zgodnie z którymi formularz wniosku umożliwia złożenie wniosku wraz załącznikami oraz zaznaczenie (wyrysowanie) w elektronicznej postaci materiału

graficznego, o którym mowa w art. 72 ust. 3 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylającego rozporządzenia Rady (EWG) nr 352/78, (WE) nr 165/94, (WE) nr 2799/98, (WE) nr 814/2000, (WE) nr 1290/2005 i (WE) nr 485/2008 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 549, z późn. zm.) takich elementów jak: granice działek rolnych, granice zalesionego gruntu, obiekty znajdujące się w obrębie działki rolnej, w przypadku jeżeli rolnik nie ubiega się równocześnie o przyznanie jednolitej płatności obszarowej, oraz oznaczenia działek rolnych polegającego na numeracji literowej kwalifikujących się ww. działek rolnych.

Zmianie nie uległy również przepisy dotyczące nadawania kodu dostępu. Zgodnie z § 3 wnioskowanie o nadanie kodu dostępu odbywa się jedynie drogą elektroniczną przez rejestrację na stronie internetowej Agencji. Jako login do systemu informatycznego Agencji przyjęto numer identyfikacyjny, o którym mowa w art. 12 ustawy z dnia 18 grudnia 2003 r. o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności (Dz. U. z 2017 r. poz. 1853). Kod dostępu tak jak dotychczas będzie nadawany automatycznie po zalogowaniu do tego systemu za pomocą loginu (numera identyfikacyjnego), a następnie podaniu:

1) 8 ostatnich cyfr numeru rachunku bankowego lub rachunku w spółdzielczej kasie oszczędnościowo-kredytowej znajdującego się w ewidencji producentów, oraz

2) kwoty środków finansowych wypłaconej przez Agencję jako ostatniej w roku kalendarzowym bezpośrednio poprzedzającym rok, w którym został złożony wniosek o nadanie kodu dostępu. W przypadku gdy w roku kalendarzowym bezpośrednio poprzedzającym rok, w którym został złożony wniosek o nadanie kodu dostępu, Agencja nie wypłacała środków finansowych, wnioskodawca wpisuje cyfrę zero.

Wybór powyższych atrybutów używanych do logowania ma na celu identyfikację i uwierzytelnienie osoby, a tym samym pozwoli na zabezpieczenie tworzonego w systemie teleinformatycznym Agencji konta przed dostępem do niego osób nieuprawnionych. Numer rachunku bankowego lub rachunku w spółdzielczej kasie oszczędnościowo-kredytowej figurujący w ewidencji producentów jest mniej jednoznaczny dla osoby postronnej. Dodatkowo dokładna wysokość ostatnio wypłaconej kwoty płatności, niezależnie z jakiego tytułu, wykazuje charakter poufny, który może być znany jedynie beneficjentowi oraz Agencji, a tym samym spełniać wymóg poufności stawiany danym autoryzującym.

W § 4 projektu rozporządzenia proponuje się utrzymanie szczegółowych wymagań dotyczących kodu dostępu do systemu teleinformatycznego Agencji, tak aby korzystanie z

tego systemu było odpowiednio zabezpieczone. Proponuje się, aby nadal kod dostępu składał się co najmniej z 8 znaków i był nadawany bezterminowo. Wnioskodawca może w każdym czasie dokonać zmiany tego kodu, wykorzystując do tego system teleinformatyczny Agencji.

W § 5 ust. 1 projektu rozporządzenia określono, że uwierzytelnienie wnioskodawcy następuje przez zalogowanie do systemu teleinformatycznego Agencji za pomocą loginu i kodu dostępu. W ust. 2 proponuje się, aby w przypadku trzykrotnego podania podczas logowania błędnego kodu dostępu, Agencja blokowała dostęp do tego systemu. Natomiast zgodnie z ust. 3 dostęp do systemu można uzyskać ponownie po ponownym złożeniu wniosku o nadanie kodu dostępu.

W § 6 proponuje się, aby kopie niezbędnych dokumentów, składanych w formie elektronicznej, miały postać pliku w formacie JPEG, PDF, TIF (TIFF), DOC, DOCX, ZIP, PNG, BMP, RAR, 7ZIP, TAR lub GZIP.

W celu dalszych zabezpieczeń proponuje się, aby po wysłaniu przez wnioskodawcę wniosku w udostępnionym na stronie internetowej Agencji formularzu wniosku, wnioskodawca uzyskiwał z systemu teleinformatycznego Agencji potwierdzenie złożenia wniosku zawierające unikalny numer nadany przez ten system oraz datę złożenia wniosku. Aby skutecznie wysłać wniosek, rolnik musi najpierw zatwierdzić poprawność wprowadzonych danych do formularza wniosku. Czynność ta nie powoduje jeszcze wysłania wniosku. Wniosek jest wysyłany z wykorzystaniem opcji „wyslij wniosek”. Za datę złożenia wniosku za pomocą formularza uważa się datę wysłania wniosku (§ 7 rozporządzenia).

W § 8 proponuje się także, aby wnioskodawca, któremu nadano login i kod dostępu do systemu teleinformatycznego Agencji na podstawie innych przepisów, mógł złożyć wniosek elektroniczny przy użyciu posiadanego loginu i kodu dostępu.

Zgodnie z § 9 proponuje się, aby rozporządzenie weszło w życie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Należy również podkreślić, że rozporządzenie nie nakłada żadnych obowiązków na beneficjentów wsparcia obszarowego w ramach działania Zalesianie gruntów rolnych oraz zalesianie gruntów innych niż rolne PROW 2007–2013 oraz w odniesieniu do tego działania jest zachowane brzmienie przepisów dotychczas obowiązującego rozporządzenia w sprawie formularza wniosku o wypłatę pomocy finansowej na zalesianie w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013.

Wprowadzane przepisy nie będą miały wpływu na sektor mikro, małych i średnich przedsiębiorstw.

Wprowadzane przepisy nie będą miały wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.

Niniejszy projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia ma na celu wdrożenie przepisów Unii Europejskiej, w związku z tym nie podlegał procedurze notyfikacji zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia wraz z dokumentami dotyczącymi prac nad tym projektem zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248).

Ponadto projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia zostanie wpisany do Wykazu prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

<p>Nazwa projektu Rozporządzenie w sprawie formularza wniosku o wypłatę pomocy na zalesianie w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Ryszard Zarudzki – Podsekretarz Stanu</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu: Pani Elżbieta Budka naczelnik w Departamencie Płatności Bezpośrednich tel., 22 623 10 58 e-mail: Elzbieta.Budka@minrol.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia czerwiec 2019 r.</p> <p>Źródło: Upoważnienie ustawowe Prawo UE</p> <p>Nr w wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p>
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Opracowanie projektu rozporządzenia związane jest ze zmianą brzmienia art. 24 ust. 2 ustawy z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013, wprowadzonego obecnie procedowaną ustawą o zmianie niektórych ustaw w celu usprawnienia procesu wydatkowania środków finansowych w ramach systemów wsparcia bezpośredniego oraz w ramach działań objętych zintegrowanym systemem zarządzania i kontroli.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rekomendowanym rozwiązaniem jest wskazanie wymagań, jakie powinny spełniać wnioski o przyznanie pomocy lub wnioski o wypłatę pomocy w ramach działania Zalesianie gruntów rolnych oraz zalesianie gruntów innych niż rolne PROW 2007–2013, składanych za pomocą formularza udostępnionego na stronie internetowej Agencji, a także określenie warunków i trybu składania wniosków za pomocą tego formularza.

Oczekiwany efekt jest zwiększenie ilości składania ww. wniosków o płatności w postaci elektronicznej. Celem projektowanego rozporządzenia nie można osiągnąć za pomocą innych środków.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Inne państwa członkowskie UE ustanawiają warunki przyznawania płatności w ramach działań obszarowych PROW 2007-2013 również za pomocą działań legislacyjnych. Zgodnie z art. 17 ust. 1 rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) nr 809/2014 z dnia 17 lipca 2014 r. ustanawiającego zasady stosowania rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 w odniesieniu do zintegrowanego systemu zarządzania i kontroli, środków rozwoju obszarów wiejskich oraz zasady wzajemnej zgodności w celu identyfikacji wszystkich działek rolnych w gospodarstwie lub gruntów nierolniczych, o których mowa w art. 14 ust. 1 lit. d) i e), właściwy organ dostarcza beneficjentowi formularz geoprzestrzenny wniosku o przyznanie pomocy.

Do stosowania ww. przepisów zobowiązane są wszystkie państwa członkowskie UE. W związku z powyższym, składanie wniosków o przyznanie pomocy drogą elektroniczną wdrażane jest systematycznie we wszystkich państwach członkowskich. Różnice wynikają jedynie ze stosowanych rozwiązań informatycznych.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
-------	----------	---------------	---------------

Beneficjenci działań PROW 2007–2013	ok. 9 tys. rolników rocznie	Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa	Umożliwienie beneficjentom złożenie wniosku o wypłatę pomocy drogą elektroniczną za pośrednictwem strony internetowej Agencji.
Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa R		Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa	Na podstawie określonych wymagań Agencja buduje system do obsługi wniosków składanych drogą elektroniczną. Uproszczenie przeprowadzanych kontroli administracyjnych składanych wniosków.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt zmienionego rozporządzenia zostanie umieszczony na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia zostanie uzgodniony z następującymi organizacjami społecznymi:

- 1) Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych,
- 2) Sekretariatem Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”,
- 3) Niezależnym Samorządowym Związkiem Zawodowym Rolników Indywidualnych „Solidarność”,
- 4) Związkiem Zawodowym Rolnictwa „Samoobrona”,
- 5) Krajowym Związkiem Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych,
- 6) Federacją Związków Pracodawców – Dzierżawców i Właścicieli Rolnych,
- 7) Związkiem Zawodowym Centrum Narodowe Młodych Rolników,
- 8) Federacją Branżowych Związków Producentów Rolnych,
- 9) Krajową Radą Izb Rolniczych,
- 10) Krajową Izbą Gospodarczą, Komitetem Rolnictwa i Obrotu Rolnego,
- 11) Związkiem Zawodowym Rolników „Ojczyzna”,
- 12) Związkiem Zawodowym Rolników Rzeczypospolitej „SOLIDARNI”,
- 13) Forum Aktywizacji Obszarów Wiejskich,
- 14) Krajową Radą Spółdzielczą,
- 15) Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych,
- 16) Związkiem Zawodowym Pracowników Rolnictwa w RP,
- 17) Business Centre Club,
- 18) Związkiem Rzemiosła Polskiego,
- 19) Forum Związków Zawodowych,
- 20) Pracodawcami Rzeczypospolitej Polskiej,
- 21) Konfederacją Lewiatan,
- 22) Krajowym Związkiem Grup Producentów Rolnych – Izbą Gospodarczą,
- 23) Polskim Związkiem Zrzeszeń Leśnych,
- 24) Związkiem Zawodowym Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „Regiony”,
- 25) Związkiem Zawodowym Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”,
- 26) Krajowym Związkiem Rewizyjnym Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych,
- 27) Związkiem Przedsiębiorców i Pracodawców,
- 28) Polską Izbą Nasienną,
- 29) Radą Dialogu Społecznego,
- 30) Radą Dialogu Społecznego w Rolnictwie,
- 31) Polskim Związkiem Zawodowym Rolników,

- 32) Stowarzyszeniem Rolnictwa Zrównoważonego „ASAP”,
- 33) Instytutem Gospodarki Rolnej,
- 34) Stowarzyszeniem Naukowo-Technicznym Inżynierów i Techników Rolnictwa,
- 35) Polskim Karpiem Spółką z ograniczoną odpowiedzialnością – Organizacją Producentów,
- 36) Federacją Związków Kółek i Organizacji Rolniczych;
- 37) Federacją Przedsiębiorców Polskich;
- 38) Krajowym Zrzeszeniem Producentów Rzepaku i Roślin Białkowych;
- 39) Izbą Zbożowo-Paszową;
- 40) Krajowym Związkiem Plantatorów Buraka Cukrowego;
- 41) Radą Rolnictwa i Produkcji Ekologicznej.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Wydatki ogółem												
budżet państwa												
JST												
ARiMR												
Saldo ogółem												
budżet państwa												
JST												
ARiMR												
Źródła finansowania	Przyjęcie regulacji nie będzie stanowiło podstawy do ubiegania się o dodatkowe środki finansowe z budżetu państwa.											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa. Projektowane rozporządzenie nie spowoduje zmniejszenia dochodów lub zwiększenia wydatków budżetu państwa. Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na budżety jednostek samorządu terytorialnego i pozostałych jednostek sektora finansów publicznych.											

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe, a także osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze

Skutki		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
Czas w latach od wejścia w życie zmian								
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich	Brak wpływu.						

	przedsiębiorstw	
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Brak wpływu.
	osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze	Brak wpływu.
Niemierzalne		
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, a zwłaszcza mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców oraz na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
<input type="checkbox"/> nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).		<input type="checkbox"/> tak <input checked="" type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input checked="" type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input checked="" type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:		<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.		<input checked="" type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz: Projektowane rozporządzenie nie przewiduje obciążeń regulacyjnych. W związku z przyjęciem regulacji, przewiduje się, że nastąpi zmniejszenie liczby dokumentów składanych do biur powiatowych Agencji w wersji papierowej oraz nastąpi skrócenie czasu potrzebnego na załatwienie sprawy.		
9. Wpływ na rynek pracy		
Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na rynek pracy.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input checked="" type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu		Projektowane rozporządzenie nie przewiduje obciążeń regulacyjnych. W związku z przyjęciem regulacji, przewiduje się, że nastąpi zmniejszenie liczby dokumentów składanych do biur powiatowych Agencji w wersji papierowej oraz nastąpi skrócenie czasu potrzebnego na załatwienie sprawy.
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Planuje się, że projektowane rozporządzenie wejdzie w życie 14 dni od dnia ogłoszenia.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Agencja będzie prowadziła monitoring liczby złożonych wniosków niezależnie od formy złożenia (wersja papierowa lub elektroniczna). Pozyskane informacje będą wykorzystywane do celów sprawozdawczych. Monitoring złożonych wniosków zarówno w formie papierowej, jak i elektronicznej będzie prowadzony w formie ciągłej, czego wynikiem będzie możliwość raportowania o liczbie złożonych wniosków. Powyższe informacje będą mogły być wykorzystywane przez Agencję oraz MRiRW w celach zarządczych.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
<input type="checkbox"/> brak		

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾

z dnia

w sprawie zaliczek na poczet płatności bezpośrednich za 2019 r.

Na podstawie art. 46 ust. 1 ustawy z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. z 2018 r. poz. 1312 oraz z 2019 r. poz. ...) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rolnikowi, który w 2019 r. złożył wniosek o przyznanie płatności bezpośrednich, wypłaca się zaliczki na poczet płatności bezpośrednich w wysokości iloczynu% stawki danej płatności bezpośredniej oraz:

- 1) obszaru stwierdzonego w ramach kontroli przeprowadzonych na podstawie art. 74 ust. 1–3 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylającego rozporządzenia Rady (EWG) nr 352/78, (WE) nr 165/94, (WE) nr 2799/98, (WE) nr 814/2000, (WE) nr 1290/2005 i (WE) nr 485/2008 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 549, z późn. zm.²⁾), jako spełniający warunki do przyznania danej płatności albo
- 2) liczby zwierząt stwierdzonych w ramach kontroli przeprowadzonych na podstawie art. 74 ust. 1–3 rozporządzenia wymienionego w pkt 1, jako spełniające warunki do przyznania danej płatności.

§ 2. Zaliczki na poczet płatności bezpośrednich wypłaca się od dnia 16 października 2019 r.

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 27 czerwca 2018 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 1250).

²⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 865, Dz. Urz. UE L 256 z 01.10.2015, str. 9, Dz. Urz. UE L 135 z 24.05.2016, str. 1, Dz. Urz. UE L 206 z 30.07.2016, str. 1, Dz. Urz. UE L 242 z 09.09.2016, str. 22, Dz. Urz. UE L 138 z 25.05.2017, str. 4 oraz Dz. Urz. UE L 350 z 29.12.2017, str. 15.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 16 października 2019 r.

MINISTER ROLNICTWA

I ROZWOJU WSI

w porozumieniu:

MINISTER FINANSÓW

UZASADNIENIE

Rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 46 ust. 1 ustawy z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. z 2018 r. poz. 1312 oraz z 2019 r. poz.), zwanej dalej „ustawą”.

Zgodnie z art. 46 ust. 1 ustawy, minister właściwy do spraw rozwoju wsi w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych może podjąć, w drodze rozporządzenia, decyzję o wypłacie zaliczek na poczet płatności bezpośrednich, przewidzianą w art. 75 ust. 1 akapit trzeci lit. a rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylającego rozporządzenia Rady (EWG) nr 352/78, (WE) nr 165/94, (WE) nr 2799/98, (WE) nr 814/2000, (WE) nr 1290/2005 i (WE) nr 485/2008 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 549, z późn.zm.), określając w tym rozporządzeniu procentową wielkość zaliczek na poczet płatności bezpośrednich oraz termin rozpoczęcia ich wypłaty, mając na względzie założenia do ustawy budżetowej na dany rok oraz przepisy Unii Europejskiej, w tym przepisy wydane na podstawie art. 75 ust. 3 rozporządzenia nr 1306/2013.

Ramy dla terminu wypłaty zaliczek oraz ich dopuszczalnej procentowej wielkości określają przepisy Unii Europejskiej. Zgodnie z art. 75 ust. 1 akapit trzeci rozporządzenia nr 1306/2013 państwa członkowskie mogą, przed dniem 1 grudnia, ale nie przed dniem 16 października, wypłacać zaliczki w wysokości do 50% w przypadku płatności bezpośrednich.

W § 1 rozporządzenia przewidziano, że zaliczki będą realizowane na maksymalnym dopuszczalnym przepisami Unii Europejskiej poziomie%. Przy kalkulacji kwoty zaliczki będzie brana pod uwagę powierzchnia gruntów albo liczba zwierząt stwierdzona w ramach kontroli przeprowadzonych na podstawie art. 74 ust. 1–3 rozporządzenia nr 1306/2013 (tj. kontroli administracyjnych oraz – w przypadku wytypowanych gospodarstw – również kontroli na miejscu) jako spełniająca warunki do przyznania danej płatności.

W § 2 rozporządzenia przewiduje się wypłatę zaliczek na poczet płatności bezpośrednich od dnia 16 października 2019 r., czyli w najwcześniejszym możliwym terminie.

Wypłata zaliczek na poziomie% od dnia 16 października 2019 r. pozwoli w maksymalnym stopniu wykorzystać potencjał tego instrumentu w poprawie płynności finansowej gospodarstw. Uwzględniono przy tym możliwości finansowe budżetu państwa w zakresie prefinansowania zaliczek na poczet płatności ostatecznie finansowanych z budżetu unijnego (tj. zaliczek na poczet: jednolitej płatności obszarowej, płatności za zazielenienie, płatności dla młodych rolników, płatności dodatkowej, płatności do krów, płatności do bydła, płatności do owiec, płatności do kóz, płatności do roślin pastewnych, płatności do roślin strączkowych na ziarno, płatności do buraków cukrowych, płatności do ziemniaków skrobiowych, płatności do pomidorów, płatności do truskawek, płatności do chmielu, płatności do lnu, płatności do konopi włóknistych oraz wsparcia w ramach systemu dla małych gospodarstw) oraz finansowania zaliczek na poczet przejściowego wsparcia krajowego (tj. płatności niezwiązanej do tytoniu). Zaliczki na poczet płatności bezpośrednich będą wypłacane wyłącznie w ramach limitu wydatków zaplanowanych na ten cel w ustawie budżetowej na 2019 r.

W § 3 rozporządzenia przewiduje się wejście w życie rozporządzenia z dniem 16 października 2019 r., tj. w dniu, w którym możliwa jest wypłata zaliczek na poczet płatności bezpośrednich za 2019 r. Pozwoli to na sprawne rozpoczęcie wypłaty zaliczek za 2019 r. przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa.

Rozporządzenie nie nakłada żadnych obowiązków na beneficjentów wsparcia bezpośredniego. Termin wejścia w życie rozporządzenia nie narusza zasad demokratycznego państwa prawnego.

Rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Rozporządzenie ma na celu wdrożenie przepisów Unii Europejskiej, w związku z tym projekt rozporządzenia nie podlegał procedurze notyfikacji zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn.zm.).

Projekt rozporządzenia wraz z dokumentami dotyczącymi prac nad tym projektem został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia został ujęty w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Rozporządzenie ma pozytywny wpływ na działalność tych mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców, którzy prowadzą jednocześnie działalność rolniczą i są beneficjentami systemu wsparcia bezpośredniego. Zaliczki na poczet płatności bezpośrednich sprzyjają bowiem poprawie sytuacji finansowej gospodarstw, w tym zdolności do regulowania bieżących zobowiązań.

<p>Nazwa aktu Rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie zaliczek na poczet płatności bezpośrednich za 2019 r.</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz Ministerstwo Finansów</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Ryszard Zarudzki, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Tomasz Figurski, Naczelnik Wydziału Realizacji Płatności Bezpośrednich, Departament Płatności Bezpośrednich, Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi, tel.: 22 623 12 72, adres e-mail: tomasz.figurski@minrol.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia: 20 maja 2019 r.</p> <p>Źródło: Upoważnienie ustawowe</p> <p>Nr w wykazie prac:</p>
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Rozwiązywany problem to trudności finansowe gospodarstw powstałe wskutek niekorzystnych warunków pogodowych, w szczególności długotrwałej suszy, które wystąpiły w 2019 r.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rekomendowane rozwiązanie to wypłata od 16 października 2019 r. zaliczek na poczet płatności bezpośrednich za 2019 r. w wysokości%. Oczekiwany efekt to poprawa sytuacji finansowej gospodarstw, w tym zdolności do regulowania bieżących zobowiązań.

Na podstawie przeprowadzonej analizy możliwości osiągnięcia celu projektu za pomocą innych środków należy stwierdzić, że wszelkie działania inne niż legislacyjne nie dają szans osiągnięcia oczekiwanych efektów.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Beneficjenci systemu wsparcia bezpośredniego	ok. 1, 35 mln	Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (ARiMR)	Wcześniejsza wypłata znacznej części należnego wsparcia pozytywnie wpłynie na sytuację finansową gospodarstw, pozwalając im sprostać trudnościom powstałym w związku z niekorzystnymi warunkami pogodowymi. Otrzymanie zaliczki nie jest uwarunkowane złożeniem dodatkowego wniosku, a więc nie wiąże się z żadnymi obciążeniami formalnymi.
ARiMR	Centrala, 16 oddziałów regionalnych oraz 314 biur powiatowych	ARiMR	Wpływ na organizację pracy agencji płatniczej – konieczność wypłaty płatności bezpośrednich za 2019 r. według harmonogramu uwzględniającego wypłatę zaliczek od 16 października 2019 r.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia będzie przedmiotem konsultacji z:

- 1) Radą Dialogu Społecznego;
- 2) Radą Dialogu Społecznego w Rolnictwie
- 3) Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych;

- 4) Sekretariatem Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”;
- 5) Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym Rolników Indywidualnych „Solidarność”;
- 6) Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym „Solidarność”;
- 7) Związkiem Zawodowym Rolników Rzeczypospolitej „SOLIDARNI”;
- 8) Związkiem Zawodowym Pracowników Rolnictwa w Rzeczypospolitej Polskiej
- 9) Związkiem Zawodowym Rolników „Ojczyzna”
- 10) Związkiem Zawodowym Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”;
- 11) Krajowym Związkiem Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych;
- 12) Federacją Związków Pracodawców – Dzierżawców i Właścicieli Rolnych;
- 13) Związkiem Zawodowym Centrum Narodowe Młodych Rolników;
- 14) Federacją Branżowych Związków Producentów Rolnych;
- 15) Krajową Radą Izb Rolniczych;
- 16) Krajową Izbą Gospodarczą, Komitetem Rolnictwa i Obrotu Rolnego;
- 17) Związkiem Zawodowym Rolnictwa „Samoobrona”;
- 18) Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych;
- 19) Forum Związków Zawodowych;
- 20) Konfederacją LEWIATAN;
- 21) Pracodawcami Rzeczypospolitej Polskiej;
- 22) Związkiem Rzemiosła Polskiego;
- 23) Business Centre Club;
- 24) Związkiem Zawodowym Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”;
- 25) Krajową Radą Spółdzielczą;
- 26) Krajowym Związkiem Rewizyjnym Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych;
- 27) Polskim Związkiem Ogrodniczym;
- 28) Polską Izbą Ogrodniczą;
- 29) Związkiem Sadowników RP;
- 30) Towarzystwem Rozwoju Sądów Karłowych;
- 31) Krajowym Związkiem Zrzeszeń Plantatorów Owoców i Warzyw;
- 32) Krajowym Związkiem Stowarzyszeń Producentów Ziemniaków Skrobiowych w Polsce;
- 33) Stowarzyszeniem Producentów Skrobi Ziemniaczanej;
- 34) Polską Grupą Producentów Skrobi Ziemniaczanej i Modyfikatów;
- 35) Stowarzyszeniem Producentów Ziemniaków Skrobiowych przy PPZ S. A. w Niechlowie;
- 36) Zrzeszeniem Plantatorów i Producentów Ziemniaków w Luboniu;
- 37) Zrzeszeniem Producentów Ziemniaka w Pile;
- 38) Stowarzyszeniem Producentów Ziemniaka Skrobiowego przy PPZ Trzemeszno Sp. z o. o.;
- 39) Wielkopolskim Przedsiębiorstwem Przemysłu Ziemniaczanego S. A.;
- 40) Polskim Związkiem Zrzeszeń Producentów Chmielu;
- 41) Związkiem Polskich Plantatorów Chmielu;
- 42) Krajowym Związkiem Plantatorów Tytoniu w Lublinie;
- 43) Polskim Związkiem Plantatorów Tytoniu w Krakowie;
- 44) Związkiem Plantatorów Tytoniu w Krasnymstawie;
- 45) Izbą Zbożowo-Paszową;
- 46) Krajowym Zrzeszeniem Producentów Rzepaku i Roślin Białkowych;
- 47) Krajowym Związkiem Grup Producentów Rolnych Izby Gospodarczej;
- 48) Stowarzyszeniem Krajowa Unia Producentów Soków;
- 49) Polską Izbą Lnu i Konopi;
- 50) Krajowym Związkiem Plantatorów Buraka Cukrowego;
- 51) Polską Izbą Technologii i Wyrobów Naturalnych;
- 52) Polską Izbą Gospodarczą Maszyn i Urządzeń Rolniczych;
- 53) Polskim Związkiem Owczarskim;
- 54) Polską Federacją Hodowców Bydła i Producentów Mleka;
- 55) Polskim Związkiem Hodowców i Producentów Bydła Mięsnego;
- 56) Polskim Zrzeszeniem Producentów Bydła Mięsnego;
- 57) Polskim Związkiem Zawodowym Rolników;
- 58) Polską Izbą Nasienną;
- 59) Polskim Związkiem Pracodawców – Usługodawców Rolnych;
- 60) Polskim Stowarzyszeniem Rolnictwa Zrównoważonego „ASAP”;
- 61) Stowarzyszeniem Naukowo-Technicznym Inżynierów i Techników Rolnictwa;
- 62) Instytutem Gospodarki Rolnej;

- 63) Lubelskim Towarzystwem Pszczelniczym;
- 64) Ogólnopolskim Związkiem Producentów Drobiu POLDRÓB;
- 65) Związkiem Przedsiębiorców i Pracodawców
- 66) Federacją Związków Kółek i Organizacji Rolniczych RP.

Projekt rozporządzenia wraz z dokumentami dotyczącymi prac nad tym projektem zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

Ceny bieżące z ... r.	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln EUR]											
	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	Łącznie (2019–2028)	
Dochody ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Wydatki ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Saldo ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Źródła finansowania	Budżet środków europejskich.											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Wypłata zaliczek na poczet płatności bezpośrednich za 2019 r. pochłonie nie więcej niż mln EUR (.....%×3 430,2 mln EUR*) środków unijnych i nie więcej niż mln EUR (.....%×26,47 mln EUR**) środków krajowych, czyli łącznie nie więcej niż mln EUR.</p> <p>Wypłata zaliczek nastąpi w ramach limitu wydatków zaplanowanych na ten cel w ustawie budżetowej na 2019 r. Zatem wejście w życie rozporządzenia nie powoduje dodatkowych skutków finansowych dla budżetu państwa.</p> <p>Skutki finansowe stosowania systemu wsparcia bezpośredniego w Polsce zostały przedstawione w OSR opracowanym do projektu ustawy o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego, która weszła w życie z dniem 15 marca 2015 r.</p> <p>Środki wypłacone w ramach zaliczek na poczet jednolitej płatności obszarowej, płatności za zazielenienie, płatności dla młodych rolników, płatności dodatkowej, płatności do krów, płatności do bydła, płatności do owiec, płatności do kóz, płatności do roślin pastewnych, płatności do roślin strączkowych na ziarno, płatności do buraków cukrowych, płatności do ziemniaków skrobiowych, płatności do pomidorów, płatności do truskawek, płatności do chmielu, płatności do lnu, płatności do konopi włóknistych oraz wsparcia w ramach systemu dla małych gospodarstw podlegają w całości refundacji z budżetu Unii Europejskiej. Następuje to po ok. 2 miesiącach od wypłaty środków.</p> <p>Jedyną płatnością finansowaną z budżetu krajowego, stosowaną w Polsce w ramach systemu wsparcia bezpośredniego, jest płatność niezwiązana do tytoniu. Zaliczki na poczet tej płatności stanowią mniej niż 0,8% całkowitej kwoty zaliczek.</p> <p>* Pułap netto dla Polski za 2019 r. określony w załączniku III do rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1307/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiającego przepisy dotyczące płatności bezpośrednich dla rolników na podstawie systemów wsparcia w ramach wspólnej polityki rolnej oraz uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 637/2008 i rozporządzenie Rady (WE) nr 73/2009 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 608, z</p>											

		późn.zm.). ** Notyfikowany Komisji Europejskiej pułap wsparcia w ramach płatności niezwiązanej do tytoniu.										
7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe, a także osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze												
Skutki												
Czas w latach od wejścia w życie zmian		2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	Łącznie (2019–2028)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa											
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw											
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe											
	gospodarstwa rolne											
	osoby niepełnosprawne oraz starsze											
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Wejście w życie rozporządzenia korzystnie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie tych dużych przedsiębiorców, którzy prowadzą jednocześnie działalność rolniczą i są beneficjentami systemu wsparcia bezpośredniego. Zaliczki na poczet płatności bezpośrednich sprzyjają bowiem poprawie sytuacji finansowej gospodarstw, w tym zdolności do regulowania bieżących zobowiązań.										
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Wejście w życie rozporządzenia korzystnie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie tych mikro-, małych i średnich przedsiębiorców, którzy prowadzą jednocześnie działalność rolniczą i są beneficjentami systemu wsparcia bezpośredniego. Zaliczki na poczet płatności bezpośrednich sprzyjają bowiem poprawie sytuacji finansowej gospodarstw, w tym zdolności do regulowania bieżących zobowiązań.										
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Wejście w życie rozporządzenia korzystnie wpłynie na rodziny rolnicze, będące beneficjentami środków finansowych w ramach systemów wsparcia bezpośredniego.										
	gospodarstwa rolne	Wejście w życie rozporządzenia korzystnie wpłynie na sytuację finansową gospodarstw, a tym samym pozytywnie wpłynie na ich konkurencyjność.										
	osoby niepełnosprawne oraz starsze	Brak wpływu.										
Niemierzal-ne												
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Projektowane rozporządzenie nie określa zasad podejmowania, wykonywania lub zakończenia działalności gospodarczej, zatem nie jest wymagana odrębna ocena w tym zakresie.										
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu												
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy												
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).						<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy						

<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:		<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
Komentarz:			
9. Wpływ na rynek pracy			
Wejście w życie rozporządzenia, dzięki poprawie zdolności gospodarstw do realizacji bieżących zobowiązań, pozytywnie wpłynie na stabilność zatrudnienia w rolnictwie.			
10. Wpływ na pozostałe obszary			
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input checked="" type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input checked="" type="checkbox"/> inne: rolnictwo		<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	
		<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie	
Omówienie wpływu	Wejście w życie rozporządzenia, dzięki poprawie sytuacji finansowej gospodarstw, pozytywnie wpłynie na sytuację regionów, zwłaszcza tych, w których rolnictwo ma szczególnie duże znaczenie gospodarcze.		
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego			
Rozporządzenie wejdzie w życie w dniu 16 października 2019 r. Rozwiązanie problemu nastąpi z chwilą wypłaty zaliczek na poczet płatności bezpośrednich za 2019 r.			
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?			
Ewaluacja efektów zostanie dokonana po zakończeniu wypłaty zaliczek na poczet płatności bezpośrednich za 2019 r. z wykorzystaniem danych o liczbie rolników, którym wypłacono zaliczki, oraz łącznej kwocie zrealizowanych zaliczek.			
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)			
-			

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾

z dnia

**w sprawie zaliczek na poczet pomocy finansowej za 2019 r. w ramach działań Programu
Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020**

Na podstawie art. 38a ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2018 r. poz. 627 oraz z 2019 r. poz. 83, 504 i) zarządza się, co następuje:

§ 1. Podmiotowi, który w 2019 r. złożył wniosek o przyznanie pomocy w ramach:

- 1) poddziałania, o którym mowa w art. 3 ust. 1 pkt 8 lit. a ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020, zwanej dalej „ustawą”, w zakresie rocznej premii, o której mowa w art. 22 ust. 1 rozporządzenia nr 1305/2013 lub
- 2) działania, o którym mowa w art. 3 ust. 1 pkt 10 lub pkt 11 lub pkt 12
– wypłaca się zaliczki na poczet pomocy w ramach poddziałania, o którym mowa w pkt 1 lub w ramach działania, o którym mowa w pkt 2, w wysokości iloczynu% stawki płatności w ramach tego poddziałania lub w ramach tego działania oraz:
 - a) obszaru stwierdzonego w ramach kontroli przeprowadzonych na podstawie art. 59 ust. 1 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylającego rozporządzenia Rady (EWG) nr 352/78, (WE) nr 165/94, (WE) nr 2799/98, (WE) nr 814/2000, (WE) nr 1290/2005 i (WE) nr 485/2008 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 549, z późn. zm.²⁾), zwanego

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 27 czerwca 2018 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 1250).

²⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 865, Dz. Urz. UE L 256 z 01.10.2015, str. 9, Dz. Urz. UE L 135 z 24.05.2016, str. 1, Dz. Urz. UE L 206 z 30.07.2016, str. 1, Dz. Urz. UE L 242 z 09.09.2016, str. 22, Dz. Urz. UE L 138 z 25.05.2017, str. 4 oraz Dz. Urz. UE L 350 z 29.12.2017, str. 15.

dalej rozporządzeniem nr 1306/2013”, jako spełniający warunki do przyznania danej pomocy albo

- b) liczby zwierząt stwierdzonych w ramach kontroli przeprowadzonych na podstawie art. 74 ust. 1 rozporządzenia wymienionego w lit. a, jako spełniające warunki do przyznania danej pomocy

– z zastrzeżeniem art. 75 ust. 2 akapit drugi rozporządzenia nr 1306/2013.

§ 2. Zaliczki na poczet pomocy finansowej w ramach poddziałania, o którym mowa w § 1 pkt 1 oraz działania, o którym mowa w § 1 pkt 2 wypłaca się od dnia 16 października 2019 r.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 16 października 2019 r.

MINISTER ROLNICTWA

I ROZWOJU WSI

w porozumieniu:

MINISTER FINANSÓW

UZASADNIENIE

Rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w 38a ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2018 r. poz. 627 oraz z 2019 r. poz. 83, 504 i ...), zwanej dalej „ustawą”.

Zgodnie z art. 38a ust. 1 ustawy, minister właściwy do spraw rozwoju wsi w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych może podjąć, w drodze rozporządzenia, decyzję o wypłacie zaliczek na poczet pomocy w ramach poddziałania, o którym mowa w art. 3 ust. 1 pkt 8 lit. a ustawy, w zakresie rocznej premii, o której mowa w art. 22 ust. 1 rozporządzenia nr 1305/2013, oraz w ramach działań, o których mowa w art. 3 ust. 1 pkt 10–12 ustawy, zwanych dalej „pomocą w ramach działań obszarowych objętych PROW 2014–2020”, przewidzianą w art. 75 ust. 1 akapit trzeci lit. b rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylającego rozporządzenia Rady (EWG) nr 352/78, (WE) nr 165/94, (WE) nr 2799/98, (WE) nr 814/2000, (WE) nr 1290/2005 i (WE) nr 485/2008 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 549, z późn. zm.), określając w tym rozporządzeniu procentową wielkość tych zaliczek oraz termin rozpoczęcia ich wypłaty, mając na względzie założenia do ustawy budżetowej na dany rok oraz przepisy Unii Europejskiej, w tym przepisy wydane na podstawie art. 75 ust. 3 rozporządzenia nr 1306/2013. Ponadto, zgodnie z art. 38a ust. 2 pkt 2 ustawy minister właściwy do spraw rozwoju wsi w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych może określić rodzaje działań lub poddziałania, które objęte są wypłatą zaliczek.

Ramy dla terminu wypłaty zaliczek oraz ich dopuszczalnej procentowej wielkości określają przepisy Unii Europejskiej. Zgodnie z art. 75 ust. 1 akapit trzeci lit. b rozporządzenia nr 1306/2013 państwa członkowskie mogą, przed dniem 1 grudnia wypłacać zaliczki w wysokości do 75% w przypadku pomocy w ramach działań obszarowych objętych PROW 2014–2020.

Mając na względzie, że:

– od roku 2019 płatności dla działań obszarowych PROW 2014–2020 wypłacane będą od dnia 1 grudnia, tj. w terminie analogicznym jak dla płatności bezpośrednich;

– na jednym formularzu wniosku można ubiegać się o przyznanie płatności bezpośrednich jak również o przyznanie pomocy w ramach działań obszarowych objętych PROW 2014–2020;

– w ustawie wprowadzono dostosowanie przepisów w zakresie wypłaty zaliczek na poczet przyznania pomocy w ramach działań obszarowych objętych PROW 2014–2020 do rozwiązań stosowanych w ramach systemu płatności bezpośrednich

zasadne jest wydanie przez Ministra Rolnictw i Rozwoju Wsi niniejszego rozporządzenia, które ujednotoci również tryb wypłaty pomocy w ramach działań obszarowych objętych PROW 2014–2020 z rozwiązaniami stosowanymi w ramach systemu płatności bezpośrednich.

Powyższa zmiana zapewni równe traktowanie beneficjentów pomocy w ramach działań obszarowych objętych PROW 2014–2020 oraz beneficjentów w ramach systemu płatności bezpośrednich, a także pozwoli na skoordynowanie procedur kontrolnych w odniesieniu do wszystkich beneficjentów.

W § 1 projektu rozporządzenia przewidziano, że zaliczki będą realizowane na poziomie%. Przy kalkulacji kwoty zaliczki będzie brana pod uwagę powierzchnia gruntów albo liczba zwierząt stwierdzona w ramach kontroli przeprowadzonych na podstawie art. 59 ust. 1 rozporządzenia nr 1306/2013 (tj. kontroli administracyjnych) jako spełniająca warunki do przyznania pomocy w ramach poddziałania lub działania. Jednocześnie przewiduje się skorzystanie z odstępstwa przewidzianego w art. 75 ust. 2 akapit drugi rozporządzenia nr 1306/2013, zgodnie z którym wypłata zaliczek na poczet pomocy w ramach działań obszarowych objętych PROW 2014–2020 jest możliwa po dokonaniu kontroli administracyjnej złożonych wniosków o przyznanie takiej pomocy.

W § 2 projektu rozporządzenia przewiduje się wypłatę zaliczek na poczet pomocy w ramach działań obszarowych objętych PROW 2014–2020 od dnia 16 października 2019 r.

Wypłata zaliczek na poziomie% od dnia 16 października 2019 r. pozwoli w maksymalnym stopniu wykorzystać potencjał tego instrumentu w poprawie płynności finansowej gospodarstw. Uwzględniono przy tym możliwości finansowe budżetu państwa w zakresie prefinansowania zaliczek na poczet płatności ostatecznie finansowanych z budżetu unijnego (tj. zaliczek na poczet: premii pielęgnacyjnej i premii zalesieniowej, płatności rolno-środowiskowo-klimatycznej, płatności ekologicznej, płatności ONW). Zaliczki na poczet pomocy w ramach działań obszarowych objętych PROW 2014–2020 będą wypłacane

wyłącznie w ramach limitu wydatków zaplanowanych na ten cel w ustawie budżetowej na 2019 r.

W § 3 projektu rozporządzenia przewiduje się wejście w życie rozporządzenia z dniem 16 października 2019 r. Pozwoli to na sprawne rozpoczęcie wypłaty zaliczek za 2019 r. przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa.

Rozporządzenie nie nakłada żadnych obowiązków na beneficjentów działań obszarowych PROW 2014–2020. Termin wejścia w życie rozporządzenia nie narusza zasad demokratycznego państwa prawnego.

Rozporządzenie ma na celu wdrożenie przepisów Unii Europejskiej, w związku z tym projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia wraz z dokumentami dotyczącymi prac nad tym projektem zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia zostanie ujęty w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Rozporządzenie ma pozytywny wpływ na działalność tych mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców, którzy prowadzą jednocześnie działalność rolniczą i są beneficjentami płatności obszarowych PROW 2014–2020. Zaliczki na poczet tych płatności sprzyjają bowiem poprawie sytuacji finansowej gospodarstw, w tym zdolności do regulowania bieżących zobowiązań.

<p>Nazwa aktu Rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie zaliczek na poczet pomocy finansowej za 2019 r. w ramach działań Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz Ministerstwo Finansów</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Ryszard Zarudzki, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Agnieszka Kucharska – Naczelnik Wydziału Płatności Ekologicznych Departamentu Płatności Bezpośrednich tel. 22 623 12 34, adres e-mail: agnieszka.kucharska@minrol.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia: 24 czerwca 2019 r.</p> <p>Źródło: Upoważnienie ustawowe art. 38a ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020</p> <p>Nr w wykazie prac:</p>
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

W obowiązującym porządku prawnym funkcjonują niejednolite zasady stosowania zaliczek w ramach systemu płatności bezpośrednich oraz w ramach działań obszarowych objętych Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (PROW 2014–2020).

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rekomendowane rozwiązanie to ujednoczenie zasad stosowania zaliczek w ramach systemu płatności bezpośrednich oraz w ramach działań obszarowych objętych PROW 2014–2020.

Oczekiwany efekt to poprawa sytuacji finansowej gospodarstw ubiegających się o wsparcie w ramach niektórych działań obszarowych objętych PROW 2014–2020, w tym poprawa zdolności do regulowania bieżących zobowiązań.

Na podstawie przeprowadzonej analizy możliwości osiągnięcia celu projektu za pomocą innych środków należy stwierdzić, że wszelkie działania inne niż legislacyjne nie dają szans osiągnięcia oczekiwanych efektów.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Przepisy wspólnotowe regulujące w państwach członkowskich wypłatę zaliczek w ramach działań obszarowych objętych PROW 2014–2020 nie narzucają państwom członkowskim stosowania jednolitych rozwiązań. Przepisy wspólnotowe określają jedynie ramy prawne, w których będą mogły poruszać się państwa członkowskie. Biorąc pod uwagę, że przepisy te są wdrażane do porządków prawnych państw członkowskich, należy oczekiwać, że w poszczególnych państwach UE zastosowane zostaną rozwiązania dostosowane do potrzeb tych państw.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Beneficjenci poddziałania Wsparcie na zalesianie i tworzenie terenów zalesionych	ok. 2 tys.	Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (ARiMR)	Wcześniejsza wypłata znacznej części należnego wsparcia pozytywnie wpłynie na poprawę sytuacji finansowej gospodarstw, w tym poprawę zdolności do regulowania bieżących zobowiązań. Otrzymanie zaliczki nie jest uwarunkowane złożeniem dodatkowego wniosku, a więc nie wiąże się z żadnymi obciążeniami formalnymi.
Beneficjenci działania Działanie rolno-środowiskowo-klimatyczne	ok. 77 tys.		
Beneficjenci działania Rolnictwo ekologiczne	ok. 18 tys.		
Beneficjenci działania: Płatności dla obszarów z ograniczeniami naturalnymi lub szczególnymi ograniczeniami (ONW)	ok. 750 tys.		

ARiMR	Centrala, 16 oddziałów regionalnych oraz 314 biur powiatowych	ARiMR	Wpływ na organizację pracy agencji płatniczej – konieczność wypłaty płatności w ramach działań obszarowych objętych PROW 2014–2020 za 2019 r. według harmonogramu uwzględniającego wypłatę zaliczek.
-------	---	-------	--

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia zostanie umieszczony na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia zostanie przekazany do konsultacji publicznych z organizacjami i instytucjami takimi jak:

- 1) Augustowsko – Podlaskie Stowarzyszenie Eko-Rolników;
- 2) Business Centre Club;
- 3) Federacja Branżowych Związków Producentów Rolnych;
- 4) Federacja Gospodarki Żywnościowej RP;
- 5) Federacja Przedsiębiorców Polskich;
- 6) Federacja Związków Pracodawców-Dzierżawców i Właścicieli Rolnych;
- 7) Forum Aktywizacji Obszarów Wiejskich;
- 8) Forum Związków Zawodowych;
- 9) Instytut Gospodarki Rolnej;
- 10) Komitet Rolnictwa i Obrotu Rolnego Krajowej Izby Gospodarczej;
- 11) Konfederacja Lewiatan;
- 12) Krajowa Rada Izb Rolniczych;
- 13) Krajowa Rada Spółdzielcza;
- 14) Krajowe Zrzeszenie Producentów Rzepaku i Roślin Białkowych;
- 15) Krajowy Związek Grup Producentów Rolnych – Izba Gospodarcza;
- 16) Krajowy Związek Plantatorów Buraka Cukrowego;
- 17) Krajowy Związek Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych;
- 18) Krajowy Związek Rolników, Kótek i Organizacji Rolniczych;
- 19) Lubelskie Towarzystwo Pszczelnicze;
- 20) Niezależny Samorządny Związek Zawodowy Rolników Indywidualnych „Solidarność”;
- 21) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych;
- 22) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych;
- 23) Ogólnopolskie Stowarzyszenie Przetwórców i Producentów Produktów Ekologicznych „Polska Ekologia”;
- 24) Polska Izba Nasienna;
- 25) Polska Izba Ogrodnicza;
- 26) Polski Klub Ekologiczny;
- 27) Polski Związek Hodowców Koni;
- 28) Polski Związek Ogrodniczy;
- 29) Polski Związek Rolników Ekologicznych;
- 30) Polski Związek Zawodowy Rolników;
- 31) Polskie Stowarzyszenie Rolnictwa Zrównoważonego „ASAP”;
- 32) Polskie Towarzystwo Rolników Ekologicznych;
- 33) Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej;
- 34) Rada Dialogu Społecznego w Rolnictwie;
- 35) Rada Dialogu Społecznego;
- 36) Rada Rolnictwa i Produkcji Ekologicznej;
- 37) Sekretariat Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”;
- 38) Stowarzyszenie Krajowa Unia Producentów Soków;
- 39) Stowarzyszenie Naukowo-Techniczne Inżynierów i Techników Rolnictwa;
- 40) Stowarzyszenie Producentów Żywności Metodami Ekologicznymi „EKOLAND”;
- 41) Związek Przedsiębiorców i Pracodawców;
- 42) Związek Rzemiosła Polskiego;
- 43) Związek Zawodowy Centrum Narodowe Młodych Rolników;
- 44) Związek Zawodowy Pracowników Rolnictwa w Rzeczypospolitej Polskiej;

	osoby niepełnosprawne oraz starsze	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	-										
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Wejście w życie rozporządzenia korzystnie wpłynie na działalność tych mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców, którzy prowadzą jednocześnie działalność rolniczą i są beneficjentami działań obszarowych objętych PROW 2014–2020. Zaliczki na poczet pomocy w ramach działań obszarowych objętych PROW 2014–2020 sprzyjają bowiem poprawie sytuacji finansowej gospodarstw, w tym poprawie zdolności do regulowania bieżących zobowiązań.										
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Zaliczki na poczet pomocy w ramach działań obszarowych objętych PROW 2014–2020 poprawią sytuację dochodową rodzin i gospodarstw domowych, jeżeli członek rodziny lub gospodarstwa domowego jest beneficjentem działań obszarowych objętych PROW 2014–2020.										
	gospodarstwa rolne	Wejście w życie rozporządzenia korzystnie wpłynie na sytuację finansową gospodarstw, a tym samym pozytywnie wpłynie na ich konkurencyjność.										
	osoby niepełnosprawne oraz starsze	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.										
Niemierzalne												
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń												
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu												
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy												
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).						<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy						
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:						<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:						
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.						<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy						
Komentarz:												
9. Wpływ na rynek pracy												
Wejście w życie rozporządzenia, dzięki poprawie zdolności gospodarstw do realizacji bieżących zobowiązań, pozytywnie wpłynie na stabilność zatrudnienia w rolnictwie.												
10. Wpływ na pozostałe obszary												
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input checked="" type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input checked="" type="checkbox"/> inne: rolnictwo			<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe				<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie					
Omówienie wpływu		Wejście w życie rozporządzenia, dzięki poprawie sytuacji finansowej gospodarstw, pozytywnie wpłynie na sytuację regionów, zwłaszcza tych, w których rolnictwo ma szczególnie duże znaczenie gospodarcze.										
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego												
Rozporządzenie wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.												

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Ewaluacja efektów zostanie dokonana po zakończeniu wypłaty zaliczek na poczet pomocy w ramach działań obszarowych objętych PROW 2014–2020 za 2019 r. z wykorzystaniem danych o liczbie rolników, którym wypłacono zaliczki, oraz łącznej kwocie zrealizowanych zaliczek.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

-