

projekt z dnia 4 września 2019 r.

ROZPORZĄDZENIE

RADY MINISTRÓW

z dnia 2019 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie algorytmu przekazywania środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych samorządom wojewódzkim i powiatowym

Na podstawie art. 48 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1172) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 13 maja 2003 r. w sprawie algorytmu przekazywania środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych samorządom wojewódzkim i powiatowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 1605) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 3 objaśnienie symbolu K otrzymuje brzmienie:

„K - kwota na dofinansowanie kosztów rocznego pobytu jednej osoby niepełnosprawnej zaliczonej do znacznego lub umiarkowanego stopnia niepełnosprawności zatrudnionej w zakładzie aktywności zawodowej, w wysokości:

1) 22 750 zł w 2019 r.;

2) 25 000 zł w 2020 r. i latach następnych.”;

2) w § 5:

a) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Maksymalna kwota zobowiązań samorządu wojewódzkiego do wypłaty w 2019 r. i w latach następnych z tytułu dofinansowania kosztów działalności zakładów aktywności zawodowej jest wyliczana jako iloczyn liczby zatrudnionych osób niepełnosprawnych zaliczonych do znacznego lub umiarkowanego stopnia niepełnosprawności zatrudnionych w zakładach aktywności zawodowej wynikającej z podpisanych umów przez województwo do dnia 31 grudnia roku poprzedzającego rok, na który jest obliczany algorytm, i kwoty środków na dofinansowanie kosztów rocznego pobytu jednej osoby niepełnosprawnej zaliczonej do znacznego lub

umiarkowanego stopnia niepełnosprawności zatrudnionej w zakładzie aktywności zawodowej w wysokości:

- 1) 22 750 zł w 2019 r.;
- 2) 25 000 zł w 2020 r. i w latach następnych”;

b) ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Wysokość kwoty na dofinansowanie kosztów rocznego pobytu jednego uczestnika w warsztacie terapii zajęciowej wynosi:

- 1) w 2019 r. - 18 096 zł;
- 2) w 2020 r. - 20 496 zł;
- 3) w 2021 r. - 21 696 zł;
- 4) w 2022 i w latach następnych - 22 896 zł.”.

§ 2. 1. Wysokość środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych dla samorządu wojewódzkiego na dofinansowanie kosztów rocznego pobytu jednej osoby niepełnosprawnej zaliczonej do znacznego lub umiarkowanego stopnia niepełnosprawności zatrudnionej w zakładzie aktywności zawodowej, przysługujących w 2019 r., ustala się ponownie z zastosowaniem § 5 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia zmienianego w § 1, w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem.

2. Wysokość środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych dla samorządu powiatowego na dofinansowanie kosztów rocznego pobytu jednego uczestnika w warsztacie terapii zajęciowej, przysługujących w 2019 r., ustala się ponownie z zastosowaniem § 5 ust. 4 pkt 1 rozporządzenia zmienianego w § 1, w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 października 2019 r.

PREZES RADY MINISTRÓW

Uzasadnienie

Projektowane rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 48 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1172), zwanej dalej „ustawą o rehabilitacji”.

Celem nowelizacji rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 maja 2003 r. w sprawie algorytmu przekazywania środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych samorządom wojewódzkim i powiatowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 1605) jest zwiększenie:

1) wysokości dofinansowania kosztów rocznego pobytu jednej osoby niepełnosprawnej zaliczonej do znacznego lub umiarkowanego stopnia niepełnosprawności zatrudnionej w zakładzie aktywności zawodowej;

2) wysokości dofinansowania kosztów rocznego pobytu jednego uczestnika w warsztacie terapii zajęciowej.

W § 1 pkt 1 projektu rozporządzenia proponuje się zmianę § 3 dotychczasowego rozporządzenia w zakresie zmiany objaśnienia o symbolu *K* we wzorze algorytmu, polegającej na zwiększeniu kwoty na dofinansowanie rocznego pobytu jednej osoby niepełnosprawnej zaliczonej do znacznego lub umiarkowanego stopnia niepełnosprawności zatrudnionej w zakładzie aktywności zawodowej, z kwoty 22 000 zł na 22 750 zł w 2019 r. i na 25 000 zł w 2020 r. i w latach następnych. W ocenie zakładów aktywności zawodowej aktualnie określona w rozporządzeniu kwota nie pokrywa wszystkich ponoszonych przez nie kosztów działalności. Ponadto należy podkreślić, że systematyczny wzrost płacy minimalnej znacząco wpływa na wzrost kosztów związanych z funkcjonowaniem zakładu aktywności zawodowej, który jako pracodawca jest zobligowany do zapewnienia minimalnego wynagrodzenia w stosunku do wszystkich swoich niepełnosprawnych i pełnosprawnych pracowników.

Mając na uwadze dalszy rozwój działalności zakładów aktywności zawodowej oraz ich prawidłowe funkcjonowanie, konieczne jest podjęcie działań zmierzających do usprawnienia finansowania tych jednostek przez zwiększenie kwoty dofinansowania. Zmiany powinny wpłynąć również na wzrost wysokości wynagrodzeń pracowników zakładów. Pomimo faktu, że wynagrodzenia (wraz ze składkami na ubezpieczenia społeczne i zdrowotne) w zakładach

stanowią ponad około 80% w ogólnej strukturze kosztów działalności, wciąż pozostają na zbyt niskim poziomie w stosunku do podstawowych potrzeb i kwalifikacji pracowników. Jak wynika z wystąpień organizatorów zakładów aktywności zawodowej niska wysokość wynagrodzeń przyczynia się ponadto do powstawania problemów związanych z rotacją pracowników, będących specjalistami z zakresu rehabilitacji oraz nauki zawodu.

W § 1 pkt 2 projektu rozporządzenia proponuje się zmianę § 5 ust. 2 i 4 dotychczasowego rozporządzenia. Zmiana w § 5 ust. 2 dotychczasowego rozporządzenia (§ 1 pkt 2 lit. a projektu rozporządzenia) jest związana ze zmianą § 3 dotychczasowego rozporządzenia (§ 1 pkt 1 projektu rozporządzenia) w zakresie podwyższenia kwoty na dofinansowanie rocznego pobytu jednej osoby niepełnosprawnej zaliczonej do znacznego lub umiarkowanego stopnia niepełnosprawności zatrudnionej w zakładzie aktywności zawodowej, z kwoty 22 000 zł na 22 750 zł w 2019 r. i na 25 000 zł w 2020 r. i w latach następnych. Zmiana w § 5 ust. 4 dotychczasowego rozporządzenia (§ 1 pkt 2 lit. b projektu rozporządzenia) polega na podwyższeniu wysokości kwoty na dofinansowanie kosztów rocznego pobytu jednego uczestnika w warsztacie terapii zajęciowej. W aktualnie obowiązującym rozporządzeniu wynosi ona w 2019 r. 17 796 zł. Zgodnie z projektem zostanie ona w 2019 r. zwiększona do wysokości 18 096 zł, natomiast w 2020 r. – do wysokości 20 496 zł, w 2021 r. - do wysokości 21 696 zł, w 2022 r. i w latach następnych – do wysokości 22 896 zł. Zmiana podyktowana jest licznymi wystąpieniami przedstawicieli jednostek prowadzących warsztaty terapii zajęciowej, którzy wskazują, że dotychczasowa kwota nie pokrywa wszystkich ponoszonych przez warsztaty kosztów działalności. Warsztaty doświadczają problemów wynikających z rotacji pracowników, związanych ze zbyt niskimi wynagrodzeniami. Ponadto zmuszone są do ograniczania nakładów na rehabilitację osób niepełnosprawnych, na inwestycje związane m.in. z doposażaniem pracowni, dowozy uczestników, remonty oraz zatrudnianie specjalistów. Mając na uwadze dalszy rozwój działalności warsztatów oraz i ich prawidłowe funkcjonowanie, konieczne jest podjęcie działań zmierzających do usprawnienia finansowania tych jednostek przez zwiększenie kwoty środków na dofinansowanie rocznego pobytu jednego uczestnika w warsztacie. Zmiany powinny wpłynąć również na wzrost wysokości wynagrodzeń pracowników warsztatów.

Wysokość zaproponowanych podwyższonych kwot dofinansowania wynika zarówno z oczekiwań środowiska osób niepełnosprawnych, jak i z możliwości finansowych Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych. W projekcie planu

finansowego na rok 2020 i lata następne Fundusz uwzględnił skutki finansowe zwiększonej, zgodnie z projektem rozporządzenia, kwoty dofinansowania rocznego pobytu uczestnika w warsztacie terapii zajęciowej oraz kwoty dofinansowania rocznego pobytu jednej osoby niepełnosprawnej zatrudnionej w zakładzie aktywności zawodowej, jak również przewidywanego zwiększenia liczby zatrudnionych w zakładzie aktywności zawodowej oraz zwiększonej liczby uczestników warsztatów terapii zawodowej. Powyższe wydatki zostaną pokryte z planowanych przychodów Funduszu.

Ponadto, Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych zabezpieczył w planie finansowym na rok 2019 środki na koszty obsługi zadań realizowanych przez samorządy (zgodnie z § 7 obowiązującego rozporządzenia w sprawie algorytmu przekazywania środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych samorządom wojewódzkim i powiatowym), po wejściu w życie zmienionego rozporządzenia. Projekty planów na lata następne uwzględniają podwyższone kwoty dofinansowania rocznego pobytu jednego uczestnika warsztatu terapii zajęciowej, osoby niepełnosprawnej zaliczonej do znacznego lub umiarkowanego stopnia niepełnosprawności zatrudnionej w zakładzie aktywności zawodowej oraz środki na koszty obsługi tych zadań.

Wprowadzony przepis przejściowy § 2 projektu rozporządzenia określa mechanizm finansowania podwyższonej kwoty dofinansowania rocznego pobytu jednego uczestnika w warsztacie terapii zajęciowej oraz osoby niepełnosprawnej zaliczonej do znacznego lub umiarkowanego stopnia niepełnosprawności zatrudnionej w zakładzie aktywności zawodowej. Wysokość środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych ujętych w ramach algorytmu należy obliczyć w okresie rocznym, ponieważ zgodnie z przepisami rozporządzenia algorytm określa wysokość kosztów rocznego pobytu jednego uczestnika w warsztacie terapii zajęciowej lub pobytu osoby niepełnosprawnej zaliczonej do znacznego lub umiarkowanego stopnia niepełnosprawności zatrudnionej w zakładzie aktywności zawodowej.

W § 3 projektu rozporządzenia zaproponowano, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem 1 października 2019 r.

Projekt zostanie skierowany do opinii Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Projekt rozporządzenia nie wpływa na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców.

Stosownie do postanowień art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.), projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji na stronie internetowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej i nie podlega obowiązkowi przedstawienia właściwym instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji aktów prawnych, określonej w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).