

## **ROZPORZĄDZENIE**

### **MINISTRA NAUKI I SZKOLNICTWA WYŻSZEGO<sup>1)</sup>**

z dnia ..... 2019 r.

#### **w sprawie trybu łączenia, podziału i likwidacji instytutów działających w ramach Sieci Badawczej Łukasiewicz**

Na podstawie art. 45 ustawy z dnia 21 lutego 2019 r. o Sieci Badawczej Łukasiewicz (Dz. U. poz. 534) zarządza się, co następuje:

**§ 1.** Na tryb łączenia, podziału i likwidacji instytutów działających w ramach Sieci Badawczej Łukasiewicz, zwanych dalej „instytutami”, składają się:

- 1) czynności przygotowawcze;
- 2) analiza celowości połączenia instytutów, podziału albo likwidacji instytutu, a w przypadku, o którym mowa w art. 40 ust. 2 ustawy z dnia 21 lutego 2019 r. o Sieci Badawczej Łukasiewicz, zwanej dalej „ustawą”, przygotowanie wniosku, o którym mowa w tym przepisie, i ocena tego wniosku;
- 3) przygotowanie wniosku, o którym mowa w art. 44 ustawy;
- 4) podjęcie przez Radę Centrum Łukasiewicz uchwały w sprawie połączenia instytutów, podziału albo likwidacji instytutu;
- 5) ustalenie stanu majątkowego oraz stanu zobowiązań i należności instytutów, które mają zostać połączone, albo instytutu, który ma zostać podzielony albo zlikwidowany;
- 6) przygotowanie protokołów zdawczo-odbiorczych mienia, zobowiązań i należności instytutów, które mają zostać połączone, albo instytutu, który ma zostać podzielony.

**§ 2. 1.** Czynności przygotowawcze przeprowadza Prezes Centrum Łukasiewicz, a w przypadku, o którym mowa w art. 40 ust. 2 ustawy, dyrektorzy instytutów, które mają zostać połączone albo dyrektor instytutu, który ma zostać podzielony albo zlikwidowany.

2. Do czynności przygotowawczych należy ustalenie:

- 1) stanu majątkowego istotnego ze względu na zakres działalności instytutów, które mają zostać połączone, albo instytutu, który ma zostać podzielony albo zlikwidowany,

---

<sup>1)</sup> Minister Nauki i Szkolnictwa Wyższego kieruje działem administracji rządowej – szkolnictwo wyższe i nauka, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 13 grudnia 2017 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego (Dz. U. poz. 2317, z 2018 r. poz. 1998 oraz z 2019 r. poz. 715).

w szczególności posiadanej aparatury naukowo-badawczej i tytułów prawnych do nieruchomości;

- 2) stanu zobowiązań i należności instytutów, które mają zostać połączone, albo instytutu, który ma zostać podzielony albo zlikwidowany;
- 3) stanu organizacyjno-prawnego, w tym kadrowego, instytutów, które mają zostać połączone, albo instytutu, który ma zostać podzielony albo zlikwidowany;
- 4) stanu realizacji przez instytuty, które mają zostać połączone, albo instytut, który ma zostać podzielony albo zlikwidowany, projektów badawczych wraz ze wskazaniem dotychczas osiągniętych rezultatów;
- 5) szacunkowych kosztów połączenia instytutów, podziału albo likwidacji instytutu.

3. Z przebiegu czynności przygotowawczych sporządza się protokół.

§ 3. 1. Prezes Centrum Łukasiewicz przeprowadza analizę celowości połączenia instytutów, podziału albo likwidacji instytutu w szczególności na podstawie protokołu, o którym mowa w § 2 ust. 3, i wyników ostatniej inwentaryzacji przeprowadzonej w instytutach, które mają zostać połączone, albo w instytucie, który ma zostać podzielony albo zlikwidowany.

2. Analiza, o której mowa w ust. 1, zawiera rekomendację co do zasadności albo niezasadności połączenia instytutów, podziału albo likwidacji instytutu wraz z uzasadnieniem merytorycznym, organizacyjnym lub finansowym.

3. W przypadku gdy analiza, o której mowa w ust. 1, zawiera rekomendację co do zasadności połączenia instytutów, podziału albo likwidacji instytutu, Prezes Centrum Łukasiewicz występuje o wydanie opinii, o których mowa w art. 40 ust. 3 pkt 1 ustawy, wyznaczając termin na ich wydanie nie krótszy niż 7 dni.

4. Niewydanie opinii, o których mowa w art. 40 ust. 3 pkt 1 ustawy, w terminie wyznaczonym zgodnie z ust. 3, nie wstrzymuje złożenia przez Prezesa Centrum Łukasiewicz wniosku, o którym mowa w art. 44 ustawy, do Rady Centrum Łukasiewicz.

§ 4. 1. Organy, o których mowa w art. 40 ust. 2 ustawy, przygotowują wniosek o połączenie instytutów, podział albo likwidację instytutu w szczególności na podstawie protokołu, o którym mowa w § 2 ust. 3, i wyników ostatniej inwentaryzacji przeprowadzonej w instytutach, które mają zostać połączone, albo w instytucie, który ma zostać podzielony albo zlikwidowany. Wniosek zawiera uzasadnienie celowości połączenia instytutów, podziału albo likwidacji instytutu oraz:

- 1) w przypadku łączenia instytutów:

- a) propozycję sposobu połączenia wybranego spośród wymienionych w art. 41 ust. 1 ustawy,
  - b) harmonogram działań koniecznych do podjęcia w procesie połączenia;
- 2) w przypadku podziału instytutu:
- a) harmonogram działań koniecznych do podjęcia w procesie podziału,
  - b) propozycje sposobu rozliczeń z tytułu zobowiązań, a także przejęcia uprawnień i obowiązków wynikających z decyzji administracyjnych;
- 3) w przypadku likwidacji instytutu:
- a) analizę możliwości zaspokojenia wierzycieli instytutu lub zabezpieczenia przysługujących im roszczeń,
  - b) propozycje w zakresie rozdysonowania mienia instytutu.

2. Po przygotowaniu wniosku organy, o których mowa w art. 40 ust. 2 ustawy, występują o wydanie opinii, o których mowa w art. 40 ust. 3 pkt 2 ustawy, wyznaczając termin na ich wydanie nie krótszy niż 7 dni.

3. Niewydanie opinii, o których mowa w art. 40 ust. 3 pkt 2 ustawy, w terminie wyznaczonym zgodnie z ust. 2, nie wstrzymuje złożenia przez organy, o których mowa w art. 40 ust. 2 ustawy, wniosku do Prezesa Centrum Łukasiewicz.

4. Do wniosku dołącza się:

- 1) protokół, o którym mowa w § 2 ust. 3;
- 2) wyniki ostatniej inwentaryzacji przeprowadzonej w instytutach, które mają zostać połączone, albo w instytucie, który ma zostać podzielony albo zlikwidowany;
- 3) opinie, o których mowa w art. 40 ust. 3 pkt 2 ustawy, albo informację o ich niewydaniu w terminie wyznaczonym zgodnie z ust. 2.

5. Prezes Centrum Łukasiewicz dokonuje oceny wniosku, biorąc pod uwagę:

- 1) wpływ planowanego połączenia instytutów, podziału albo likwidacji instytutu na realizację celów Sieci Badawczej Łukasiewicz, o których mowa w art. 1 ust. 2 ustawy;
- 2) możliwość wystąpienia istotnych zagrożeń dla funkcjonowania Sieci Badawczej Łukasiewicz związanych z planowanym połączeniem instytutów, podziałem albo likwidacją instytutu.

6. Prezes Centrum Łukasiewicz może zwrócić się do organów, o których mowa w art. 40 ust. 2 ustawy, o uzupełnienie złożonego wniosku lub dodatkowe wyjaśnienia, wyznaczając termin na przekazanie uzupełnionego wniosku lub dodatkowych wyjaśnień nie krótszy niż 7 dni.

7. Prezes Centrum Łukasiewicz informuje organy, o których mowa w art. 40 ust. 2 ustawy, o wyniku oceny wniosku.

§ 5. 1. Jeżeli analiza, o której mowa w § 3, zawiera rekomendację co do zasadności połączenia instytutów, podziału albo likwidacji instytutu albo ocena wniosku, o którym mowa w § 4, potwierdzi tę zasadność, Prezes Centrum Łukasiewicz przygotowuje wniosek, o którym mowa w art. 44 ustawy, zawierający:

- 1) w przypadku połączenia instytutów:
  - a) propozycję sposobu połączenia wybranego spośród wymienionych w art. 41 ust. 1 ustawy,
  - b) nazwy i siedziby instytutów, które mają zostać połączone, oraz ich numery REGON i NIP,
  - c) proponowaną nazwę i siedzibę instytutu, który ma powstać w wyniku połączenia,
  - d) proponowany termin połączenia,
  - e) składniki majątkowe, w tym tytuł prawny do nieruchomości, które w wyniku połączenia powinny wejść w skład majątku instytutu, o którym mowa w lit. c,
  - f) proponowany sposób połączenia planów finansowych instytutów, które mają zostać połączone, i podziału nagród – w przypadku gdy połączenie miałyby nastąpić w trakcie roku obrotowego;
- 2) w przypadku podziału instytutu:
  - a) nazwę i siedzibę instytutu oraz jego numery REGON i NIP,
  - b) nazwę komórki organizacyjnej albo nazwy komórek organizacyjnych instytutu, które mają zostać włączone do innego instytutu albo do Centrum Łukasiewicz,
  - c) nazwę instytutu, do którego ma zostać włączona komórka organizacyjna albo mają zostać włączone komórki organizacyjne dzielonego instytutu, albo propozycję, aby włączenie nastąpiło do Centrum Łukasiewicz,
  - d) proponowany termin podziału,
  - e) proponowany sposób podziału mienia oraz rozliczeń z tytułu zobowiązań, a także przejęcia uprawnień i obowiązków wynikających z decyzji administracyjnych;
- 3) w przypadku likwidacji instytutu:
  - a) nazwę i siedzibę instytutu oraz jego numery REGON i NIP,
  - b) proponowany dzień otwarcia i zakończenia likwidacji,
  - c) proponowany termin zakończenia działalności instytutu,

- d) proponowany sposób i tryb rozdysponowania mienia innego niż wskazane w art. 47 ust. 1 ustawy,
- e) instytut, któremu planuje się przekazać aparaturę naukowo-badawczą i księgozbiory oraz prawa, o których mowa w art. 47 ust. 1 pkt 2 ustawy, a także planowany tryb i warunki rozdysponowania tego mienia,
- f) proponowany sposób uregulowania zobowiązań instytutu.

2. Do wniosku, o którym mowa w art. 44 ustawy, Prezes Centrum Łukasiewicz dołącza opinie, o których mowa w art. 40 ust. 3 ustawy, albo informację o ich niewydaniu w terminie wyznaczonym zgodnie z § 3 ust. 3 albo § 4 ust. 2.

**§ 6.** Rada Centrum Łukasiewicz podejmuje uchwałę w sprawie połączenia instytutów, podziału albo likwidacji instytutu w terminie 21 dni od dnia otrzymania wniosku Prezesa Centrum Łukasiewicz.

**§ 7.** Dyrektorzy instytutów, które mają zostać połączone, albo dyrektor instytutu, który ma zostać podzielony albo zlikwidowany, ustalają stan majątkowy oraz stan zobowiązań i należności tych instytutów albo tego instytutu na podstawie sprawozdania finansowego sporządzonego na dzień poprzedzający połączenie, podział albo likwidację oraz wyników inwentaryzacji przeprowadzonej po podjęciu uchwały, o której mowa w § 6, chyba że odstąpiono od przeprowadzenia inwentaryzacji na podstawie art. 26 ust. 5 pkt 2 ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz. U. z 2019 r. poz. 351).

**§ 8.** Dyrektorzy instytutów, które mają zostać połączone, albo dyrektor instytutu, który ma zostać podzielony, sporządzają protokół zdawczo-odbiorczy zawierający wykaz mienia, zobowiązań i należności tych instytutów albo tego instytutu, które zostaną przejęte przez instytut, który powstanie w wyniku połączenia, albo przez Centrum Łukasiewicz albo instytut, do którego zostanie włączona komórka organizacyjna albo zostaną włączone komórki organizacyjne dzielonego instytutu.

**§ 9.** Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

**MINISTER NAUKI I SZKOLNICTWA  
WYŻSZEGO**

Za zgodność pod względem prawnym,  
legislacyjnym i redakcyjnym  
Katarzyna Pietyra  
Zastępca Dyrektora Departamentu Legislacyjno-Prawnego  
w Ministerstwie Nauki i Szkolnictwa Wyższego  
/– podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

## UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 45 ustawy z dnia 21 lutego 2019 r. o Sieci Badawczej Łukasiewicz (Dz. U. poz. 534), zwanej dalej „ustawą”, które nakazuje ministrowi właściwemu do spraw szkolnictwa wyższego i nauki określić tryb łączenia, podziału i likwidacji instytutów działających w ramach Sieci Badawczej Łukasiewicz, zwanych dalej „instytutami”.

Ustawa w sposób ramowy reguluje kwestie związane z łączeniem, podziałem i likwidacją instytutów. W szczególności określa, że połączenie, podział albo likwidacja mogą zostać zainicjowane przez Prezesa Centrum Łukasiewicz albo przez organy instytutów, które mają zostać połączone, albo instytutu, który ma zostać podzielony albo zlikwidowany (art. 40 ust. 1 i 2 ustawy). Projekt rozporządzenia określa tryb połączenia, podziału albo likwidacji w obu tych przypadkach. Tryb ten został uregulowany w taki sposób, aby zagwarantować podjęcie wszystkich niezbędnych czynności, w tym czynności koniecznych dla oceny zasadności poszczególnych procesów, i z jednej strony zapewnić ich sprawny przebieg, a z drugiej – zabezpieczyć realizację celów Sieci Badawczej Łukasiewicz, zwanej dalej „Siecią”.

Zarówno w przypadku gdy inicjatywa połączenia instytutów, podziału albo likwidacji instytutu pochodzi od Prezesa Centrum Łukasiewicz, jak i w przypadku wystąpienia z takim wnioskiem przez organy tych instytutów albo tego instytutu procedurę rozpoczynają czynności przygotowawcze, których celem jest ustalenie stanu majątkowego istotnego ze względu na zakres działalności, stanu zobowiązań i należności, stanu organizacyjno-prawnego, w tym kadrowego, oraz stanu realizacji projektów badawczych w instytutach, które mają zostać połączone, albo instytucie, który ma zostać podzielony albo zlikwidowany, jak również oszacowanie przybliżonych kosztów połączenia, podziału albo likwidacji. Ustalenia te są istotne dla oceny zasadności dokonywania danego procesu, gdyż pokazują, jaka jest kondycja finansowa instytutu albo instytutów, jakie istotne projekty badawcze są realizowane w tym instytucie albo w tych instytutach oraz jakie będą przewidywane skutki finansowe tego procesu i czy w związku z tym jego przeprowadzanie jest opłacalne. Może to mieć bowiem wpływ na funkcjonowanie całej Sieci, w szczególności na realizację jej celów.

W przypadku gdy inicjatywa połączenia instytutów, podziału albo likwidacji instytutu będzie pochodziła od Prezesa Centrum Łukasiewicz, dokona on analizy celowości połączenia instytutów, podziału albo likwidacji instytutu w szczególności na podstawie protokołu z przebiegu czynności przygotowawczych oraz wyników ostatniej inwentaryzacji. Analiza

będzie zawierała rekomendację co do zasadności albo niezasadności połączenia instytutów, podziału albo likwidacji instytutu wraz z uzasadnieniem merytorycznym, organizacyjnym lub finansowym. Tego rodzaju uzasadnienie może bowiem zgodnie z art. 40 ust. 1 ustawy stanowić podstawę dokonywania danego procesu.

W przypadku gdy inicjatywa połączenia instytutów, podziału albo likwidacji instytutu będzie pochodziła od organów instytutu albo instytutów, przygotowują one – zgodnie z art. 40 ust. 2 ustawy – wniosek do Prezesa Centrum Łukasiewicz. Wniosek ten powinien zawierać przede wszystkim uzasadnienie, które pozwoli Prezesowi Centrum Łukasiewicz dokonać oceny zasadności połączenia, podziału albo likwidacji. Do wniosku trzeba będzie dołączyć protokół sporządzony w toku czynności przygotowawczych, wyniki ostatniej inwentaryzacji i opinie zakładowych organizacji związkowych wymagane zgodnie z art. 40 ust. 3 pkt 2 ustawy. Pozwoli to na dokonanie rzetelnej oceny wniosku w kontekście wpływu planowanego procesu na działalność i realizację celów Sieci. Procesy dokonywane wewnątrz Sieci, polegające na łączeniu, podziale albo likwidacji instytutów powinny bowiem służyć optymalizacji zarządzania instytutami przez Prezesa Centrum Łukasiewicz w celu lepszej realizacji celów Sieci.

W przypadku gdy przeprowadzona przez Prezesa Centrum Łukasiewicz analiza celowości połączenia instytutów, podziału albo likwidacji instytutu albo ocena wniosku złożonego przez organy, o których mowa w art. 40 ust. 2 ustawy, wykażą zasadność dokonywania danego procesu, Prezes Centrum Łukasiewicz przygotowuje wniosek zawierający informacje niezbędne do podjęcia przez Radę Centrum Łukasiewicz – zgodnie z art. 44 ustawy – uchwały w sprawie połączenia instytutów, podziału albo likwidacji instytutu.

Uchwała ta będzie wskazywała m. in. termin połączenia, podziału albo likwidacji. Niezwłocznie po jej podjęciu dyrektorzy łączonych instytutów albo dyrektor dzielonego albo likwidowanego instytutu będą musieli podjąć czynności mające na celu ustalenie stanu majątkowego, zobowiązań i należności tych instytutów albo tego instytutu. Będą to czynności wynikające z przepisów ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz. U. z 2019 r. poz. 351), tj. sporządzenie sprawozdania finansowego według stanu na dzień poprzedzający połączenie, podział albo likwidację i przeprowadzenie inwentaryzacji, z tym że jej przeprowadzenie może zostać wyłączone w drodze umowy między łączącymi się instytutami albo między instytutem, z którego zostanie wydzielona komórka organizacyjna albo komórki organizacyjne, a instytutem, do którego ta komórka albo te komórki zostaną włączone, albo Centrum Łukasiewicz, jeżeli włączenie nastąpi w jego struktury.

Ostatnią czynnością, jaka powinna być wykonana przed dniem połączenia instytutów albo podziału instytutu, będzie sporządzenie protokołu zdawczo-odbiorczego przekazywanego mienia, zobowiązań i należności.

Proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Jego pilne wejście w życie wynika z konieczności niezwłocznego podjęcia działań względem niektórych instytutów dla zapewnienia lepszej realizacji celów, o których mowa w art. 1 ust. 2 ustawy, oraz w związku z koniecznością zwiększenia efektywności zarządzania w ramach Sieci, jak i poszczególnych instytutów. Biorąc pod uwagę znaczenie Sieci dla realizacji polityki naukowej, gospodarczej i innowacyjnej, jest to więc uzasadnione ważnym interesem państwa, a równocześnie nie stoją temu na przeszkodzie zasady demokratycznego państwa prawnego, ponieważ projektowane przepisy nie wiążą się z koniecznością podjęcia przez ich adresatów określonych działań, a jedynie stwarzają im możliwość ich podjęcia.

Jednocześnie należy wskazać, że nie ma możliwości podjęcia alternatywnych w stosunku do projektowanego rozporządzenia środków umożliwiających osiągnięcie zamierzonego celu.

Projekt rozporządzenia nie dotyczy majątkowych praw i obowiązków przedsiębiorców lub praw i obowiązków przedsiębiorców wobec organów administracji publicznej, a także nie wpływa na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców.

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt rozporządzenia nie podlega notyfikacji zgodnie z przepisami rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.