

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA NAUKI I SZKOLNICTWA WYŻSZEGO<sup>1)</sup>**

z dnia ..... 2019 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie przyznawania, rozliczania i przekazywania  
środków finansowych na realizację inwestycji związanych z kształceniem oraz  
działalnością naukową**

Na podstawie art. 402 pkt 4 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce (Dz. U. poz. 1668, z późn. zm.<sup>2)</sup>) zarządza się, co następuje:

**§ 1.** W rozporządzeniu Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego z dnia 14 marca 2019 r. w sprawie przyznawania, rozliczania i przekazywania środków finansowych na realizację inwestycji związanych z kształceniem oraz działalnością naukową (Dz. U. poz. 533) w § 12 ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Przepisów ust. 1 i 2 nie stosuje się do inwestycji, o których mowa w § 3 ust. 1 pkt 3 i ust. 2 pkt 2.”.

**§ 2.** Do inwestycji ujętych w programach wieloletnich, będących w trakcie realizacji w dniu wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, stosuje się przepis § 12 ust. 3 rozporządzenia, o którym mowa w § 1, w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem.

**§ 3.** Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER NAUKI I SZKOLNICTWA  
WYŻSZEGO**

Za zgodność pod względem prawnym,  
legislacyjnym i redakcyjnym  
Marcin Gubała  
Dyrektor Departamentu Legislacyjno-Prawnego  
w Ministerstwie Nauki i Szkolnictwa Wyższego  
/– podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

---

<sup>1)</sup> Minister Nauki i Szkolnictwa Wyższego kieruje działem administracji rządowej – szkolnictwo wyższe i nauka, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 13 grudnia 2017 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego (Dz. U. poz. 2317, z 2018 r. poz. 1998 oraz z 2019 r. poz. 715).

<sup>2)</sup> Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2018 r. poz. 2024 i 2245 oraz z 2019 r. poz. 276, 447, 534, 577, 730 i 823.

## UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 402 pkt 4 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce (Dz. U. poz. 1668, z późn. zm.) minister właściwy do spraw szkolnictwa wyższego i nauki określa, w drodze rozporządzenia, szczegółowe kryteria i tryb przyznawania, rozliczania i przekazywania środków finansowych przeznaczonych na inwestycje związane z kształceniem i działalnością naukową. Na tej podstawie zostało wydane rozporządzenie Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego z dnia 14 marca 2019 r. w sprawie przyznawania, rozliczania i przekazywania środków finansowych na realizację inwestycji związanych z kształceniem oraz działalnością naukową (Dz. U. poz. 533), zwane dalej „rozporządzeniem”.

Projektowana nowelizacja ma na celu wyłączenie stosowania § 12 ust. 1 i 2 rozporządzenia do inwestycji realizowanych w ramach programów wieloletnich.

W obecnym stanie prawnym § 12 rozporządzenia wyznacza dwa ograniczenia dla finansowania inwestycji uczelni. Zgodnie z tymi ograniczeniami:

- 1) łączna kwota środków finansowych przyznanych z budżetu państwa na realizację inwestycji nie może być wyższa niż jej wartość kosztorysowa określona w dniu zawarcia umowy dotacyjnej;
- 2) jeżeli wartość kosztorysowa inwestycji określona w umowie dotacyjnej została obniżona w trakcie realizacji inwestycji, to kwotę środków finansowych przyznanych na jej realizację obniża się o ten sam procent.

Zgodnie z § 12 ust. 3 ograniczeń tych nie stosuje się do inwestycji współfinansowanych w ramach regionalnych programów operacyjnych.

W przypadku inwestycji realizowanych w ramach programów wieloletnich uczelnie napotykać problemy wynikające z dużego wzrostu cen rynkowych robót budowlano-montażowych oraz wyposażenia. Oferty złożone w kolejnych postępowaniach przetargowych kształtują się na poziomie aktualnych cen rynkowych. Powtarzanie postępowań przetargowych nie daje gwarancji obniżenia cen składanych ofert. Jest to problem systemowy wszystkich inwestycji kubaturowych realizowanych w ostatnich latach i tych, które będą realizowane w kolejnych latach. Na tej podstawie należy założyć, że ostatecznie wartość kosztorysowa tych inwestycji będzie wyższa o 30–40% od wartości kosztorysowej określonej w dniu zawarcia umowy dotacyjnej. W tej sytuacji konieczne będą zmiany w programie wieloletnim związane m.in. z przesuwaniem środków między inwestycjami.

Tymczasem przepisy § 12 rozporządzenia traktują każdą inwestycję w ramach programu wieloletniego odrębnie, tak jak inwestycje, które uzyskały dofinansowanie w corocznym naborze wniosków. Na realizację każdej inwestycji w ramach programu wieloletniego minister właściwy do spraw szkolnictwa wyższego i nauki zawiera z uczelnią umowę dotacyjną. W przypadku znacznego wzrostu wartości inwestycji możliwe jest jedynie ewentualne zwiększenie dofinansowania do wysokości pierwotnej wartości kosztorysowej inwestycji. W praktyce brak jest również możliwości ewentualnego zmniejszenia zakresu danej inwestycji w celu przesunięcia środków finansowych na inne inwestycje realizowane w ramach programu wieloletniego.

W przypadku inwestycji wyłonionych do finansowania w corocznym naborze wniosków zasady te są uzasadnione, bowiem wskazują z jednej strony na maksymalny poziom dofinansowania z budżetu państwa, a z drugiej strony zapewniają jego proporcjonalne zmniejszenie w przypadku ewentualnego zmniejszenia wartości inwestycji. Inaczej jest w przypadku inwestycji realizowanych w ramach programu wieloletniego. Wówczas jest niezbędna pewna elastyczność w zakresie zmiany zakresu rzeczowego i poziomu dofinansowania poszczególnych inwestycji, tak aby zachowując maksymalny łączny poziom dofinansowania z budżetu państwa, osiągnąć cele całego programu. Należy przy tym pokreślić, że nie oznacza to osłabienia nadzoru nad realizacją tych inwestycji, bowiem każda zmiana zakresu rzeczowego oraz wysokości finansowania poszczególnych inwestycji będzie wymagała zgody Rady Ministrów wyrażonej w drodze uchwały zmieniającej program wieloletni.

Zgodnie z przepisem przejściowym wyłączenie stosowania § 12 ust. 1 i 2 rozporządzenia objęłoby wszystkie inwestycje realizowane w ramach programów wieloletnich w dniu wejścia w życie projektowanej nowelizacji rozporządzenia.

Proponuje się, aby projektowana nowelizacja rozporządzenia weszła w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Jednocześnie należy wskazać, że nie ma możliwości podjęcia alternatywnych, w stosunku do projektowanej nowelizacji rozporządzenia, środków umożliwiających osiągnięcie zamierzonego celu.

Projektowana nowelizacja rozporządzenia nie dotyczy praw i obowiązków majątkowych przedsiębiorców lub praw i obowiązków przedsiębiorców wobec organów administracji

publicznej, a także nie wpływa na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców.

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt rozporządzenia nie podlega notyfikacji zgodnie z przepisami rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.