

projekt z dnia 31 października 2018 r.

## **ROZPORZĄDZENIE**

### **RADY MINISTRÓW**

z dnia 2018 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie rodzajów i wykazu stanowisk, na których pracownicy jednostek organizacyjnych Służby Więziennej są zatrudniani na zasadach określonych w przepisach o pracownikach urzędów państwowych**

Na podstawie art. 31 ust. 2 ustawy z dnia 9 kwietnia 2010 r. o Służbie Więziennej (Dz.U. z 2018 r. poz. 1542 i 1669) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 22 lipca 2010 r. w sprawie rodzajów i wykazu stanowisk, na których pracownicy jednostek organizacyjnych Służby Więziennej są zatrudniani na zasadach określonych w przepisach o pracownikach urzędów państwowych (Dz.U. Nr 143, poz. 964 oraz z 2011 r. Nr 206, poz. 1215) załącznik do rozporządzenia otrzymuje brzmienie określone w załączniku do niniejszego rozporządzenia.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

**PREZES RADY MINISTRÓW**

## UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie ma na celu zmianę rozporządzenia Rady Ministrów z dnia z dnia 22 lipca 2010 r. w sprawie rodzajów i wykazu stanowisk, na których pracownicy jednostek organizacyjnych Służby Więziennej są zatrudniani na zasadach określonych w przepisach o pracownikach urzędów państwowych (Dz.U. Nr 143, poz. 964 oraz z 2011 r. Nr 206, poz. 1215)

Proponowane zmiany związane są z wejściem w życie ustawy z dnia 12 kwietnia 2018 r. o zmianie ustawy - Kodeks karny wykonawczy i ustawy o Służbie Więziennej (Dz. U. poz. 1010), która przewiduje przejęcie zadań związanych z odbywaniem kary w Systemie Dozoru Elektronicznego przez Służbę Więzienną.

Zadania Służby Więziennej związane z odbywaniem kary w Systemie Dozoru Elektronicznego polegające m.in. na zakładaniu skazanym rejestratorów przenośnych i monitorowaniu od dnia 1 października 2018 r. realizuje Służba Więzienna za pośrednictwem pionu ochrony w Centralnym Ośrodku Szkolenia Służby Więziennej, ośrodkach szkolenia i ośrodkach doskonalenia kadr Służby Więziennej oraz w aresztach śledczych i zakładach karnych. W związku z tym zachodzi konieczność objęcia przepisami rozporządzenia Rady Ministrów odrębnej grupy stanowisk w pionie ochrony.

W konsekwencji projektowane rozporządzenie wprowadza odrębną kategorię - stanowiska ochronne.

Przewiduje się, że projekt rozporządzenia wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

Projektowane rozporządzenie nie powoduje powstania obowiązków po stronie obywateli, a jedynie dostosowuje przepisy rozporządzenia Rady Ministrów do zmian wprowadzonych ww. ustawą.

Powyższa argumentacja pozwala na przyjęcie, że określony termin wejścia w życie nie jest sprzeczny z art. 4 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych oraz niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1523), w tym z zasadą demokratycznego państwa prawnego.

Przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

*Zgodnie z opinią MSZ z dnia ..... 2018 r. projekt rozporządzenia nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.*

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.) i nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie będzie wymagał notyfikacji Komisji Europejskiej w trybie ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2018 r. poz. 362).

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedłożenia instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt rozporządzenia został udostępniony na stronie Rządowego Centrum Legislacji w serwisie „Rządowy Proces Legislacyjny” oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Sprawiedliwości w zakładce „Projekty aktów prawnych”, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) i § 4 uchwały Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.).

*Żaden z podmiotów nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem rozporządzenia w trybie art. 7 wyżej wymienionej ustawy.*

Przewiduje się, że projektowane rozporządzenie wejdzie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Projekt rozporządzenia nie dotyczy warunków określonych w uchwale nr 20 Rady Ministrów z dnia 18 lutego 2014 r. w sprawie zaleceń ujednolicenia terminów wejścia w życie niektórych aktów normatywnych (M.P. poz. 205), ponieważ projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów określających warunki wykonywania działalności gospodarczej.

Ocena OSR nie była dokonywana w trybie § 32 Regulaminu pracy Rady Ministrów.

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców.



Załącznik  
do rozporządzenia  
Ministra Sprawiedliwości z dnia (poz. )

**RODZAJE I WYKAZ STANOWISK W JEDNOSTKACH ORGANIZACYJNYCH SŁUŻBY WIĘZiennej,  
NA KTÓRYCH ZATRUDNIA SIĘ PRACOWNIKÓW NA ZASADACH OKREŚLONYCH W USTAWIE  
O PRACOWNIKACH URZĘDÓW PAŃSTWOWYCH**

L p.	Jednostka organizacyjna Służby Więziennej	Stanowiska kierownicze	Stanowiska samodzielne	Stanowiska dydaktyczne	Stanowiska administracyjne	Stanowiska penitencjarne	Stanowiska ochronne
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Centralny Zarząd Służby Więziennej	1) Dyrektor Generalny Służby, Więziennej 2) dyrektor biura, 3) główny księgowy Służby Więziennej, 4) główny księgowy Centralnego Zarządu Służby Więziennej, 5) zastępca dyrektora biura, 6) naczelnny lekarz więziennictwa, 7) naczelnik wydziału, 8) kierownik zespołu, 9) naczelnny kapelan	1) doradca Dyrektora Generalnego Służby Więziennej, 2) radca prawny, 3) audytor wewnętrzny, 4) główny specjalista ds. legislacji, 5) główny specjalista, 6) specjalista ds. legislacji, 7) główny rewident, 8) starszy rewident, 9) rewident, 10) rzecznik prasowy		1) starszy specjalista, 2) specjalista, 3) starszy inspektor, 4) inspektor, 5) informatyk, 6) instruktor, 7) starszy referent, 8) referent		
2	Okręgowy Inspektorat Służby Więziennej	1) główny księgowy, 2) naczelnny lekarz	1) audytor wewnętrzny, 2) radca prawny, 3) rzecznik prasowy		1) starszy specjalista, 2) specjalista, 3) starszy rewident, 4) rewident, 5) starszy inspektor, 6) inspektor, 7) instruktor, 8) informatyk, 9) starszy referent, 10) referent		

3	Centralny Ośrodek Szkolenia Służby Więziennej, ośrodek szkolenia i ośrodek doskonalenia kadr Służby Więziennej	1) kierownik zakładu, 2) główny księgowy, 3) kierownik działu, 4) zastępca kierownika działu	1) radca prawny, 2) audytor wewnętrzny	1) starszy wykładowca, 2) wykładowca, 3) starszy psycholog, 4) psycholog	1) specjalista, 2) starszy inspektor, 3) inspektor, 4) instruktor, 5) informatyk, 6) starszy referent, 7) referent		1) specjalista, 2) starszy inspektor, 3) inspektor, 4) instruktor, 5) starszy referent, 6) referent
4	Areszt śledczy lub zakład karny	1) główny księgowy, 2) kierownik działu, 3) zastępca kierownika działu	1) radca prawny, 2) audytor wewnętrzny		1) specjalista, 2) starszy inspektor, 3) inspektor, 4) instruktor, 5) informatyk, 6) starszy referent, 7) referent	1) starszy psycholog, 2) psycholog, 3) młodszy psycholog, 4) starszy wychowawca, 5) wychowawca, 6) młodszy wychowawca, 7) starszy terapeuta, 8) terapeuta, 9) młodszy terapeuta, 10) kapelan	1) specjalista, 2) starszy inspektor, 3) inspektor, 4) instruktor, 5) starszy referent, 6) referent

**Nazwa projektu**

Projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie rodzajów i wykazu stanowisk, na których pracownicy jednostek organizacyjnych Służby Więziennej są zatrudniani na zasadach określonych w przepisach o pracownikach urzędów państwowych

**Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące**

Ministerstwo Sprawiedliwości – ministerstwo wiodące

**Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu**

Patryk Jaki – Sekretarz Stanu w Ministerstwie Sprawiedliwości

**Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu**

Wojciech Ulitko – Zastępca Dyrektora Departamentu Legislacyjnego,  
022 52 12 423

**Data sporządzenia**

05.10.2018 r.

**Źródło:**

art. 31 ust. 2 ustawy z dnia 9 kwietnia 2010 r. o Służbie Więziennej (Dz.U. z 2018 r., poz. 1542)

Nr w wykazie prac RM – RD 429

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Proponowane zmiany rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 22 lipca 2010 r. w sprawie rodzajów i wykazu stanowisk, na których pracownicy jednostek organizacyjnych Służby Więziennej są zatrudniani na zasadach określonych w przepisach o pracownikach urzędów państwowych (Dz.U. Nr 143, poz. 964 oraz z 2011 r. Nr 206, poz. 1215), podyktowane zostały wejściem w życie ustawy z dnia 12 kwietnia 2018 r. o zmianie ustawy – Kodeks karny wykonawczy i ustawy o Służbie więziennej (Dz. U. poz. 1010), która przewiduje przejęcie przez Służbę Więzienną od dnia 1 października 2018 r. zadań, związanych z odbywaniem kary w Systemie Dozoru Elektronicznego, polegających m.in. na zakładaniu skazanym rejestratorów przenośnych i monitorowaniu.

Ww. zadania SW realizowane będą przez pion ochrony w Centralnym Ośrodku Szkolenia Służby Więziennej, ośrodkach szkolenia i ośrodkach doskonalenia kadr Służby Więziennej oraz w aresztach śledczych i zakładach karnych.

W związku z powyższym, zachodzi konieczność objęcia przepisami przedmiotowego rozporządzenia Rady Ministrów odrębnej grupy stanowisk w pionie ochrony.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

W celu rozwiązania problemów, omówionych w pkt 1 OSR, projektowane rozporządzenie wprowadza we właściwych jednostkach organizacyjnych Służby Więziennej odrębną kategorię stanowisk – stanowiska ochronne, co obrazuje poniższa tabela:

Lp.	Jednostka organizacyjna Służby Więziennej	Stanowiska ochronne
1.	Centralny Ośrodek Szkolenia Służby Więziennej, ośrodek szkolenia i ośrodek doskonalenia kadr Służby Więziennej	1) specjalista 2) starszy inspektor, 3) inspektor, 4) instruktor, 5) starszy referent, 6) referent
2.	Areszt śledczy lub zakład karny	1) specjalista 2) starszy inspektor, 3) inspektor, 4) instruktor, 5) starszy referent, 6) referent

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Projektowana regulacja, ze względu na stopień jej szczegółowości, nie była poddawana analizie prawnoporównawczej.

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Centralny Ośrodek Szkolenia Służby Więziennej	1		Wprowadzenie nowej kategorii stanowisk dla pracowników jednostek organizacyjnych SW – stanowiska ochronne.
Ośrodki szkolenia i ośrodki doskonalenia kadr Służby Więziennej	2 ośrodki szkolenia, 1 oddział zamiejscowy 1 ośrodek doskonalenia kadr	CZSW	Wprowadzenie nowej kategorii stanowisk dla pracowników jednostek organizacyjnych SW – stanowiska ochronne.
Areszty śledcze	67 (stan na dzień 31.12.2017 r.)	Roczna Informacja Statystyczna CZSW 2017	Wprowadzenie nowej kategorii stanowisk dla pracowników jednostek organizacyjnych SW – stanowiska ochronne.
Zakłady karne	86 (stan na dzień 31.12.2017 r.)	Roczna Informacja Statystyczna CZSW 2017	Wprowadzenie nowej kategorii stanowisk dla pracowników jednostek organizacyjnych SW – stanowiska ochronne.
Funkcjonariusze i pracownicy jednostek organizacyjnych SW	29 394,170 (stan na dzień 31.12.2017 r.)	Roczna Informacja Statystyczna CZSW 2017	Możliwość zatrudnienia w odrębnej kategorii stanowisk - stanowiska ochronne.

### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. *o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa* (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r. Poz. 248) projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

W ramach konsultacji publicznych projekt został przesłany do NSZZ Solidarność, Forum Związków Zawodowych, Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych oraz Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego Funkcjonariuszy i Pracowników Więziennictwa.

Wyniki konsultacji zostaną omówione po ich zakończeniu.

### 6. Wpływ na sektor finansów publicznych


(ceny stałe z ..... r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
<b>Dochody ogółem</b>												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
<b>Wydatki ogółem</b>												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
<b>Saldo ogółem</b>												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												

Źródła finansowania

Procedowane zmiany, polegające na objęciu przepisami rozporządzenia odrębnej grupy stanowisk w pionie ochrony, nie spowodują dodatkowych skutków finansowych dla budżetu państwa. Środki na realizację przedmiotowych zadań zostały zabezpieczone w budżecie Służby

	Więziennej na rok 2018 oraz zaplanowane w budżecie na rok 2019.
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	

**7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe**

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele, gospodarstwa domowe, osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze							
W ujęciu niepieniężnym 	duże przedsiębiorstwa	Przedmiotowy projekt nie określa zasad podejmowania, wykonywania lub zakończenia działalności gospodarczej, w związku z tym odstąpiono od analiz i oceny przewidywanych skutków społeczno-gospodarczych wskazanych w art. 66 ust. 1 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. poz. 646, ze zm.).						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele, gospodarstwa domowe, osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze							

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowane rozwiązania nie będą powodowały skutków finansowych dla przedsiębiorstw oraz nie będą mieć wpływu na konkurencyjność gospodarki. Nie przewiduje się również wpływu na rodzinę, obywateli oraz gospodarstwa domowe, w tym osoby niepełnosprawne i starsze.
--	--

**8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu**

<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz:

Przyjęcie projektowanych rozwiązań ma charakter wykonawczy w stosunku do uchwalonych nadrzędnych aktów prawnych w tym zakresie i jest podyktowane koniecznością zachowania spójności systemu prawnego.

**9. Wpływ na rynek pracy**

Projektowane zmiany nie będą miały wpływu na rynek pracy.

**10. Wpływ na pozostałe obszary**

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu		
<b>11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</b>		
Przewiduje się, że projektowane rozporządzenie wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.		
<b>12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?</b>		
Efekty wejścia w życie projektowanego rozporządzenia będą natychmiastowe i nie wymagają pomiaru.		
<b>13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)</b>		
Brak.		